

云南省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

上接3月13日第八版

专栏17 新型城镇化发展重点

昆明都市圈。建立“省级统筹、中心城市牵头、周边城市协同”的昆明都市圈推进机制，推动跨区域重大任务落地。

滇中城市群。发挥好昆明都市圈在滇中城市群中的引领和联动作用，建立省级统筹、中心城市牵头、周边城市协同、决策协调执行的工作机制，推动跨区域重大任务落地，做强滇中稀贵金属产业集群，巩固提升稀贵金属产业在全国产业链供应链中的地位。

昆曲工业协同。推动嵩明—马龙协同推进先进装备制造产业发展，持

续增强麒麟(麟)沾(益)马(龙)组团发展能级，以市场化运作方式，加快设立云南省曲靖重点产业投资基金。

昆楚工业协同。安宁—禄丰协同推进化工、冶金、新能源电池等发展。

昆玉科创协同。建立昆玉科创协同工作推进机制，推动呈贡—澄江协同打造全省科创高地。

昆曲科创协同。推动昆曲共建一批高水平创新联合体、科技成果转化平台和中试孵化基地。

昆红文旅协同。石林—泸西、石林—弥勒协同推进文化旅游产业发

展。推动蒙(自)个(旧)开(远)组团发展，推行“城市护照”全域旅游先行试点，加快中越铁路沿线开发建设，培育“滇南最美乡愁之旅”品牌。

边境城镇带。推动磨憨、瑞丽、河口等口岸城市建设。

潜力地区。强化县城产业支撑，引导重大产业项目在镇雄、嵩明、凤庆、宣威、隆阳、弥勒、祥云、会泽、芒市、禄丰、砚山、建水、陆良、澜沧、寻甸、鲁甸、腾冲、沾益、罗平、云县、宜良、富源、丘北、泸西、彝良、师宗26个城镇化潜力地区集群布局。

专栏19 乡村全面振兴“1+10+3+N”产业发展重点

“1”：

粮油等重要农作物。持续实施粮油作物大面积单产提升行动，因地制宜推广旱地优质稻和多年再生稻，推进粮经轮作套种，粮食播种面积稳定在6300万亩。

“10”：

茶叶产业。坚持绿色有机发展方向，拓展云茶产品品类，优化产品结构。茶叶种植面积稳定在800万亩左右，保持有机认证茶园面积全国第1位。

花卉产业。推进产加销、农工贸、花文旅一体化融合发展，建成花卉创新中心 and 交易集散中心、高品质花卉产区，巩固云南花卉定价权。花卉种植面积稳定在200万亩左右，鲜切花产量达240亿枝。

蔬菜(含食用菌)产业。推进绿色化、有机化生产，推动栽培菌园区化发展，拓展食用菌精深加工利用。蔬菜(含食用菌)种植面积稳定在2100万亩左右(含复种)、产量达3500万吨。

水果产业。推进水果产业转型升级，优化种植结构，推进水果生产向适宜区和特优区集中，建设全国中高端水果一流产区。水果种植面积稳定在1200万亩左右、产量达1800万吨。

坚果(核桃、澳洲坚果)产业。提升初加工标准化水平，推进坚果精深加工。

坚果(核桃、澳洲坚果)种植面积稳定在4700万亩左右、干果年产量230万吨。

咖啡产业。建设咖啡品种引、育、繁、推体系，提升精品率和精深加工率，建设精品咖啡规模化主产区，打造咖啡产业加工现代化和品牌国际化。咖啡种植面积稳定在150万亩左右、总产量20万吨，咖啡分别品种占有、精品率、精深加工率分别稳定在30%、50%和90%左右。

中药材产业。推进“中药材+”工程，推动药食同源产品、保健品、化妆品等提质升级，打造集科研、种植、加工、营销为一体的中药材全产业链，构建多业态融合发展的大健康产业。中药材种植面积保持稳定。

牛羊(含奶业)产业。推进肉牛(羊)全产业链发展，持续提升奶源供给保障水平。牛肉产量稳定在40万吨左右、羊肉产量稳定在20万吨左右、生鲜乳产量稳定在65万吨左右。

生猪产业。发展生猪规模化、设施化、标准化养殖，支持龙头企业代养模式，带动中小规模养殖场和养殖户提升养殖水平。全省猪肉产量稳定在350万吨左右。

乡村旅游业。推进高原特色农业与乡村休闲旅游深度融合，培育乡村旅游新

产业新业态，引培一批旅居龙头企业，打造一批全国知名的“旅居云南”样板，新增30个以上乡村旅游高质量发展试点。

“3”：

甘蔗产业。推进良种良法推广、全程机械化、副产品综合利用，稳步推进蔗糖全产业链发展。甘蔗产量稳定在1650万吨左右。

烟草产业。建设核心烟区，推进高端烟叶开发。烤烟种植面积稳定在635万亩、产量稳定在1730万担左右。

天然橡胶产业。稳步推进胶园更新改造、生态胶园和特种胶园建设、采胶和加工工艺技术创新应用。天然橡胶种植面积稳定在870万亩、产量50万吨以上。

“N”：

蚕桑、渔业等产业。加强蚕种良种繁育基地建设和基层蚕桑技术队伍建设，打造蚕桑现代农业产业园，提升茧丝绸就地精深加工率。全省桑园面积稳定在100万亩左右、亩桑产茧100公斤、一亩产值80元左右。加强水产生物多样性保护，实施水产种业振兴工程，发展设施渔业、大水面生态渔业、稻渔综合种养、休闲渔业，强化水产品精深加工，优化水产品流通，提升水产品产能。全省水产品产量超100万吨。

第三章 建设现代化人民城市

深入贯彻落实以水定城、以产立城、以人兴城、以文润城、以美塑城要求，推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效，推动城市发展方式转变，以城市更新为重要抓手，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

第一节 建设富有活力的创新城市

因地制宜发展楼宇经济、总部经济等业态，壮大城区经济。发展智能建造，打造区域科技创新高地。深入实施国家战略性新兴产业集群发展工程，实施激发产业创新活力专项行动，提升城市产业创新策源力，建设创新型产业社区、商务社区。

第二节 建设舒适便利的宜居城市

提升城市规划建设治理水平，坚持人口、产业、城镇、交通一体化规划，优化城市空间结构。培育现代化建筑产业，加快推进建筑业提质升级。优化“卖小买大”和“卖旧买新”等住房交易政策，促进新房、二手房市场良性循环，更好满足省外入滇人群生活宜居康养和省内居民刚性、改善性住房需求。按照“近期排危、中期更新、长期提质”的城市更新思路和“微改造、植入业态、注重效益”的城市更新理念，加大老旧小区、老旧街区、老旧厂区、低效楼宇更新改造力度，稳步推进城中村和危旧房改造，加强存量资源利用。

鼓励产权所有人自主更新。高效利用城市地下空间，完善城市公共服务配套，建立“政府引导、市场运作、公众参与”的可持续城市更新模式。

第三节 建设绿色低碳的美丽城市

推进生产领域节能降碳，实施工业能效、水效提升行动，加强高耗能高排放项目管控，大力发展绿色建筑，加快新型建材研发应用。推动城市发展绿色低碳转型，健全城市公园、绿道网络和慢行交通系统，优化城市公共交通服务。加强城市生态环境治理，加强餐饮油烟、扬尘、机动车尾气等大气治理，提升截污治污水平，推进大宗固体废物综合利用，完善危废固废收集转运体系，开展塑料污染全链条防治。

第四节 建设安全可靠的韧性城市

加强房屋和市政基础设施安全管理，加快城市基础设施生命线安全工程建设，推进老旧管线改造升级。严格落实安全生产责任制，强化重点行业领域安全生产管理。提高城市公共卫生防控救治水平，增强城市综合防灾减灾救灾能力，提高城市自然灾害防治能力，统筹城市防洪体系和内涝治理。严控超高层建设，提升高层建筑火灾防范和救援能力。推动迪庆等严寒、寒冷地区既有建筑节能改造。

第五节 建设崇德向善的文明城市

加强对城市独特的历史文脉、人

文地理、自然景观保护，完善城乡历史文化保护传承体系。传承赓续历史文脉，保护和弘扬优秀传统文化、民族、民俗文化，提升城市文化软实力。发挥政府主导和市民主体作用，发扬开放包容、充满活力的城市精神。推动形成与现代化人民城市相适应的思想观念、文明风尚、行为规范，提高市民文明素质，塑造彰显文化底蕴和独特气质的城市精神。

第六节 建设便捷高效的智慧城市

构建城市智能中枢，深化数据资源开发和多场景应用，加强城市建设档案管理和数字化建设。鼓励各地开展城市管理服务的适数化改革，完善网格化治理机制，创新长效运营运维模式，深化数据赋能网格管理、社区治理、志愿服务和矛盾纠纷化解等数字化应用，深入开展城市管理进社区、进小区，推动城市治理智能化精细化。加快数字基础设施建设，打造泛在可及、智慧便捷、公平普惠的数字化服务体系，提高政务服务系统集成建设水平，支撑政府治理体系和治理能力现代化。

第四章 发展壮大县域经济

把县域经济作为发展壮大“三大经济”的重要载体，按照因地制宜、产业支撑、城乡融合、区域协调、强县富民的思路，分类引导县域发展特色优势产业，以产业发展带动县域经济整体提升，打造一批农业强县、工业大县、文旅名县和口岸强县。

消费场景。构建“央媒+地方媒体+文旅企业”联动、线上线下一体推广的品牌传播矩阵，开展文化和旅游经营主体信用监管，加大文旅旅游多部门联合执法。加大文旅人才培养力度。

口岸强县。勐腊、瑞丽、河口等口岸优势县加快布局建设现代物流仓储设施、边境贸易商品市场、商贸中心、边民互市场所，依托沿边产业园区、边(跨)境经济合作区等，推动“百企入边”，创新“边民互市+合作社(互助组)+落地加工企业”等多种发展模式，积极承接劳动密集型产业，提升口岸、边境地区对周边区域劳动力吸纳能力。

第三节 大力发展林下经济

培育壮大林草产业，做优做强林下种植、林下养殖、林下产品采集、森林景观利用、木竹加工等产业，加快

专栏20 林下经济重点任务

林下种植。因地制宜种植林下云茯苓、三七、砂仁、石斛、苹果等云南道地、药食同源中药材，牛肝菌、羊肚菌、大球盖菇等优质高值食用菌，棕芭花、香椿、糯米等特色森林蔬菜，积极探索茶林、花林、林果、林粮等复合种植模式，强化良种良法应用，建设集约化、规模化种植基地，推进绿色、有机等各类认证，力争实现林下种植产值1000亿元。

林下养殖。开展林禽、林畜、林蜂等

构建现代林下经济产业体系，推进森林水库、钱库、粮库、碳库“四库”联动增效。扶强壮大林下经济龙头企业，打造林药、林菌、林菜、林禽、林畜、林游等“云”系列林下产品品牌。深化集体

林权制度改革，细化可利用林地类型，优化林下经济利用空间。加快建设现代化国有林场，加强国家储备林建设。统筹推进农垦、华侨农场和供销社等改革。

专栏18 发展各具特色的县域经济

农业强县。宾川、勐海、元江、永胜、石屏等农业优势县聚焦“1+10+3+N”农业重点领域，发展高端、高品质、高附加值的特色产业，发展高效现代设施农业，加快农业科技成果转化应用，推进农产品精深加工和副产品研发，完善“区域+企业+产品”的产业品牌体系，培育优势特色产业集群。持续挖掘推广“334”、“622”等联农带农利益联结模式，发挥村政致富带头人 and 乡村产业振兴带头人“头雁”效应，鼓励支持“归雁”返乡创业，培育高素质农民。

工业大县。安宁、弥勒、楚雄、蒙自、个旧等工业优势县完善园区基础设施，创新园区市场化运营模式，

依托链主企业招引下游配套产业项目，支持重点企业相关企业联合科研单位协同技术攻关，推进产业关键核心技术突破，促进优势产业延链补链强链。加强重点企业用工服务，搭建供需对接平台，建立联合走访机制，保障企业用工需求，支持企业的产业品牌体系，培养优势特色产业集群。持续挖掘推广“334”、“622”等联农带农利益联结模式，发挥村政致富带头人和乡村产业振兴带头人“头雁”效应，鼓励支持“归雁”返乡创业，培育高素质农民。

文旅名县。大理、香格里拉、景洪、腾冲、建水等文旅优势县加快文化旅游业业态创新，推动县域文化基础设施、景区景点及文旅产品提质升级和县域文旅服务智慧化转型升级，打造沉浸式、体验式文化

第十篇 扎实推进乡村全面振兴

把推进乡村全面振兴作为新时代“三农”工作总抓手，促进城乡融合发展，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，牢牢守住不发生规模性返贫致贫底线，建设全国一流特色农业强省，推动农业农村现代化。

第一章 深化拓宽农民增收渠道

坚持把增加农民收入作为“三农”工作的中心任务，衔接推进脱贫地区全面振兴，增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力，确保全省农村人均可支配收入增速高于全国平均水平。

第一节 持续巩固拓展脱贫攻坚成果

统筹建立常态化防止返贫致贫机制，坚持精准帮扶，完善兜底保障，强化开发式帮扶。继续给予乡村振兴重点帮扶县倾斜支持，推进国家乡村振兴示范县创建，确定一批省级乡村振兴重点帮扶县，建立健全激励约束机制，激发内生发展动力。增强产业帮扶质效，健全帮扶项目资产管理长效机制，构建成长性好、带动能力强的帮扶产业体系。深入实施“万企兴万村”等行动，深化东西部协作和定点帮扶。健全扶志扶智长效机制。

第二节 促进农民收入持续稳定增长

实施新一轮促增收行动。推动乡村产业延链增效，做好“土特产”大文章，发挥乡土副业带动潜力，促进经

营净收入稳定增长。积极承接东部劳动密集型产业转移，提高县域就业承载力，统筹开发乡村公益性岗位，安置有劳动能力且符合条件的防止返贫监测对象，促进工资性收入较快增长，促进转移净收入平稳增长。提升村集体经济“三资”规范管理水平，深化承包地所有权、承包权、经营权分置改革，允许农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用，促进财产净收入有序增长。

第二章 提升农业综合生产能力和经营效益

坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，大力发展现代设施农业，促进良田良种良机良法集成增效，推动农业建成现代化大产业。

第一节 增强粮食等重要农产品供给保障能力

实施藏粮于地、藏粮于技战略，严格落实耕地保护和粮食安全责任制，坚持“以补定占、占优补优”，落实差异化耕地占补平衡管理，将各类耕地占补纳入占补平衡统一管理，分类推进撂荒地治理，加快高标准农田建设，全力提升耕地质量。以落实新一轮千亿斤粮食产能提升行动为抓手，推进粮经油作物大面积单产提升，加大高产高效模式集成推广力度，稳步推广旱地优质稻种植，推动将马铃薯纳入粮食单产提升行动实施范围，探索粮经协同发展，提高农业防灾减灾能力和农

业安全自主保障能力，全力建好“高原粮仓”。坚持农林牧渔并举，构建多元化食物供给体系。推动生猪、油茶等水本油料以及糖料、天然橡胶等产业提质增效，推进生猪产业高质量发展，开展肉牛羊增量提质行动，提升奶业竞争力，推进标准化规模养殖，支持大型畜禽养殖企业、屠宰加工企业提高肉品精深加工和副产品综合利用水平，促进畜牧业提质增效。发展池塘养殖和大水面生态渔业。

第二节 全链条推进农业产业体系升级

调优农业产业结构，推进农产品生产加工、冷链物流、品牌打造等全环节升级，加快构建产加销贯通、农文旅融合的现代乡村产业体系，拓展农业产业增值增效空间。培育县、乡、村农业主导产业、特色产品，跨县域布局建设一批以加工为重点的优势特色产业集群，推进农产品加工上规模、上水平。建设适应农产品线上线下销售的供应链体系、运营服务体系和支撑保障体系，促进农产品流通优化升级。打造全品类、全省域公用品牌，提升“绿色云品”省域公用品牌的知名度和影响力。加快发展循环农业。促进蚕桑等特色产业发展。拓展河湖流域经济、水体经济等新业态新模式。提升农村三产融合发展水平，培育乡村新业态新模式，打造一批各具特色的乡村旅居重点村，促进“花旅融合”、“咖旅融合”、“茶旅融合”。到2030年，农产品加工产值与农业总产值之比提升至2.7:1以上。

第三章 提高惠农富农政策效能

坚持将农业农村作为一般公共预算

优先保障领域，创新投融资机制，完善财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，确保乡村振兴投入力度不断增强。加强农村基层组织建设和五级书记抓乡村振兴政治责任，完善组织推动、要素配置、考核评价等制度性安排。健全种粮农民收益保障机制。将设施农业、智慧农业、农产品冷链物流、农产品加工等纳入政策支持范围，精准落实好土地出让收入用于农业农村等各项惠农政策，切实维护农民利益。强化乡村人才支撑，实施高素质农民培育计划，健全乡村振兴人才服务保障机制，激励各类人才下乡服务和创业就业。鼓励支持农村基层党组织领办合作社，发展壮大新型农村集体经济，扩大联农带农覆盖面。有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，健全土地增值收益分配机制。在有条件的地区开展农村产权流转交易规范化建设试点，指导试点地区逐步建立统一规范的农村产权流转交易市场体系。依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立自愿有偿退出办法。完成农村宅基地房地一体不动产登记工作，不允许城镇居民到农村购买农房、宅基地，不允许退休干部到农村占地建房。

第四章 推进宜居宜业和美乡村建设
深化运用“千万工程”经验，分类有序推进乡村全面振兴，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，推动农村基本具备现代生活条件。

第一节 加强乡村规划建设

统筹优化村镇布局，引导人口、产业适度集聚，因地制宜完善乡村建设实施机制，合理安排建设重点和时序。加强村庄规划实施监督管理，开展乡村建设行动，引导农民依规有序建房。严格落实传统村落保护规章制度，加强传统村落保护利用。协同推进县域国土空间治理，稳步开展全域土地综合整治，持续整治提升农村人居环境，实施村庄清洁行动，深入开展

第二节 巩固民航发展优势

积极构建以昆明国际航空枢纽为重点，丽江、西双版纳、大理、德宏机场为辅助，其他支线机场为补充的机场网络，建设民航强省。巩固拓展面向东南亚航空网络，培育打造大容量、高频率、产品层次丰富的国际快线体系，加密优化国内航线，完善省内环飞航线，构建迪庆、保山、普洱、文山、临沧、昭通等地机场与昆明长水国际机场间协同发展的航线网络，提升泸沽湖等机场利用率。

第三节 加快铁路发展速度

以“强边、补网、壮骨”为着力点，加快沿边铁路等项目建设，积极推进渝昆、大丽攀等跨区域干线铁路建设，建成中缅通道大瑞铁路保山至瑞丽段，提升中老、中越通道铁路运输能力，强化铁路网络布局调控，不断拓展覆盖广度和通达深度。因地制宜推进铁路专用线建设。优化铁路枢

第四节 加快构建现代化基础设施体系

智能、区块链、空天信息等技术，提升基础设施深度融合，构建安全、便捷、高效、绿色、经济、包容、韧性的现代化综合交通运输体系。

第一节 加快铁路发展速度

以“强边、补网、壮骨”为着力点，加快沿边铁路等项目建设，积极推进渝昆、大丽攀等跨区域干线铁路建设，建成中缅通道大瑞铁路保山至瑞丽段，提升中老、中越通道铁路运输能力，强化铁路网络布局调控，不断拓展覆盖广度和通达深度。因地制宜推进铁路专用线建设。优化铁路枢

动产业链向高附加值环节延伸，力争实现林下采集产值650亿元。

森林景观利用。依托森林生态环境、景观资源、食药资源和文化资源，在符合生态环保的前提下，统筹保护与开发，丰富生态旅游业态，发展观鸟、丛林探秘、研学、体验游等旅游产品，大力开展保健养生、康复疗养、健康养老等森林康养服务，力争实现森林景观利用产值2000亿元。

第二节 强化乡村治理效能
加快补齐农村基本公共服务短板。优化区域教育资源配置，提高农村义务教育学校办学质量。提升乡村乡镇卫生院服务能力。完善县、乡、村养老服务网络。妥善解决留守儿童关爱、残疾人帮扶、婚姻家庭服务等民生问题，加大县、乡、村公共服务资源投入和统筹配置力度，不断提高服务能力和服务水平。以文化振兴为牵引，实施文明乡风建设工程，持续推进移风易俗，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，焕发乡村文明新气象。加强宗祠规范管理。深化殡葬改革，推进公益性安葬设施建设。健全农村社会治安防控体系，加快推进平安乡村建设，维护农村稳定安宁。

第三节 推进城乡融合发展
统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，坚持以工补农、以城带乡，促进城乡要素平等交换、自由流动和公共资源合理配置。促进要素更多向乡村流动，形成人才、土地、资金、产业顺畅交换的良性循环。以鲁甸县伊家湾等万人以上搬迁安置点和镇大为重点，增强城镇经济对农村的带动作用，建立健全基础设施一体化规划建设管护机制，推进城乡基本公共服务标准统一、制度接轨。提升农村易地扶贫搬迁服务保障能力，为城镇居民就近提供鲜活农产品，鼓励有条件的城市因地制宜推进高原特色农业与城镇有机融合发展。推进华侨社区城乡一体融合发展。

第一节 加快构建现代化基础设施体系
智能、区块链、空天信息等技术，提升基础设施深度融合，构建安全、便捷、高效、绿色、经济、包容、韧性的现代化综合交通运输体系。

第一节 加快铁路发展速度

以“强边、补网、壮骨”为着力点，加快沿边铁路等项目建设，积极推进渝昆、大丽攀等跨区域干线铁路建设，建成中缅通道大瑞铁路保山至瑞丽段，提升中老、中越通道铁路运输能力，强化铁路网络布局调控，不断拓展覆盖广度和通达深度。因地制宜推进铁路专用线建设。优化铁路枢

第二节 巩固民航发展优势

积极构建以昆明国际航空枢纽为重点，丽江、西双版纳、大理、德宏机场为辅助，其他支线机场为补充的机场网络，建设民航强省。巩固拓展面向东南亚航空网络，培育打造大容量、高频率、产品层次丰富的国际快线体系，加密优化国内航线，完善省内环飞航线，构建迪庆、保山、普洱、文山、临沧、昭通等地机场与昆明长水国际机场间协同发展的航线网络，提升泸沽湖等机场利用率。

第三节 加快铁路发展速度

以“强边、补网、壮骨”为着力点，加快沿边铁路等项目建设，积极推进渝昆、大丽攀等跨区域干线铁路建设，建成中缅通道大瑞铁路保山至瑞丽段，提升中老、中越通道铁路运输能力，强化铁路网络布局调控，不断拓展覆盖广度和通达深度。因地制宜推进铁路专用线建设。优化铁路枢