

# 树立底线思维 防范各种风险

## ——学习贯彻习近平总书记全国两会期间关于增强经济韧性重要论述系列述评之三

安全是发展的前提，发展是安全的保障。筑牢安全防线、有效防范化解风险，是增强经济韧性的内在要求与重要支撑。

今年全国两会期间，习近平总书记在参加江苏代表团审议时强调，要以底线思维防范各种风险。这一重要论述，立足“十五五”开局之年的战略方位，对于以新安全格局保障新发展格局、确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展具有重大指导作用。

回望“十四五”，我国坚持统筹发展和安全，标本兼治化解房地产、地方债务、中小金融机构等风险，加强粮食、能源、网络数据等重点领域安全能力建设，有力应对各类“黑天鹅”“灰犀牛”风险挑战，坚决守住不发生系统性风险的底线。

习近平总书记指出，安全和发展是一体之两翼、驱动之双轮。他强调，“坚持守牢底线，积极稳妥化解重点领域风险”“加强防范风险和促发展政策协同，进一步增强发展韧性”。

高水平安全是发展的前提，没有高水平安全就没有高质量发展。

508.9 公斤——2025 年我国人均粮食占有量，已远超国际公认的 400 公斤的安全线。近年来，粮食等重要农产品供给丰富，市场平稳、储备充足，托稳了经济底盘。

“手中有粮，心中不慌”“中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手中，我们的饭碗应该主要装中国粮”“中国要靠自力更生，自己养活自己”“如果在吃饭

问题上被‘卡脖子’，就会一剑封喉”……习近平总书记在粮食安全问题上的重要论述字字铿锵。

推进乡村振兴行动，确保粮食稳产丰产，加强耕地保护和建设……“十四五”以来，我国深入实施国家粮食安全战略，强化藏粮于地、藏粮于技，全方位夯实粮食安全根基，切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，也进一步提升了中国经济的韧性，为应对外部环境不确定性提供坚实支撑。

从稳粮粮食安全重任到保障国家能源安全，从确保产业链供应链稳定安全到维护国家金融安全……面对复杂多变的国内外环境，我国着力构建与高质量发展相适应的安全保障体系，在重点领域系统布防中贯穿底线思维。这既为经济平稳运行夯实了安全根基，也显著提升了我国经济抵御外部冲击的韧性与活力。

过硬本领是应对挑战的关键，没有高招实招就难以有效化解风险挑战。

2025 年 5 月，内蒙古农商银行挂牌成立，一次性整合了 121 家农信机构及村镇银行，解决了过去单一机构“小、散、弱”的问题，风险抵御和服务能力大大增强。

“十四五”时期，多地中小金融机构改革转型加速推进，这背后是重点地区“一省一策”形成改革实施方案，综合采取兼并重组、在线修复、市场退出等多种方式稳妥推进。

在防范化解金融风险方面，习近平总书记多次作出重要指示，叮嘱金融监管要“长牙带刺”，切实提高有效性；强调

压实责任，“谁家孩子谁抱”；要求“治未病、抓前端”，对风险早识别、早预警、早暴露、早处置……

近年来，金融管理部门以“稳定大局、统筹协调、分类施策、精准拆弹”方针为指引，努力把把握好和责、快和稳、防和灭三对关系，推动重点领域风险持续收敛。

2025 年末，融资平台数量和债务规模相较 2023 年初均下降超过 70%；高风险中小金融机构数量较峰值下降一半；房地产金融宏观审慎管理持续完善，“保交房”任务全面完成……

重点领域风险持续收敛、总体可控，金融体系稳健运行，为经济高质量发展提供了有力支撑，有效增强了经济抗风险能力和内生韧性。

坚持底线思维是重要思想方法和工作方法，没有前瞻预判就难以掌握战略主动。

当前，世界百年变局加速演进，国际形势变乱交织。世界经济动能疲弱，多边主义、自由贸易受到严重冲击。国内经济发展和转型中面临的老问题、新挑战仍然不少。

面对国际风云变幻和各种风险挑战，要准确识变、科学应变、主动求变，集中精力办好自己事，提高自身实力和高质量发展质量，这是确保“十五五”开好局、起好步的关键所在。

于安思危，于治乱。习近平总书记深刻指出，我们必须增强忧患意识，坚持底线思维，做到居安思危、未雨绸缪，准备

经受风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验。党的二十届四中全会把“坚持统筹发展和安全”明确为“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则之一，中央经济工作会议提出两个“更好统筹”的明确要求。

发展是解决我国一切问题的基础和关键。增强经济韧性既是推动高质量发展的坚实基础，也是应对外部风险挑战的坚固屏障。

纵深推进全国统一大市场建设，提升产业链自主可控水平，推动房地产高质量发展，扩大高水平对外开放，加强国家安全和能力建设……“十五五”规划纲要明确了一系列部署，立足练好内功、做强自身，把国家安全同经济社会发展一起谋划、一起部署，努力实现高质量发展和高水平安全良性互动。

既抓好发展这个“第一要务”，又办好安全这个“头等大事”，才能增强抵御外部风浪的能力，夯实高质量发展的安全基础，推动中国号巨轮劈波斩浪、行稳致远。

在危机中育先机，于变局中开新局。新时代的壮阔征程上，“十五五”大幕已经开启。面对前所未有的机遇和挑战，我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，牢固树立底线思维、厚植经济韧性根基，更好统筹高质量发展和高水平安全，不断解决新发展中的新问题，开创高质量发展的新局面，奋力谱写中国式现代化的新篇章。

新华社记者 吴雨  
新华社北京 4 月 6 日电

## 昆明市锻造基层“头雁”队伍

本报讯(记者 刘薇薇) 4 月 3 日，为期 5 天的昆明市 2026 年村(社区)党组织书记履职能力示范培训班(第 1 期)在昆明市委党校落幕。来自全市的新任社区党组织书记齐聚一堂，开启了一场聚焦使命、锤炼本领、提能赋能的集中学习之旅。

据悉，本次培训旨在为新任基层干部“扶上马、送一程”，高质量上好履职“第一课”，着力锻造一支政治过硬、本领过硬、作风过硬的基层“头雁”队伍，为推进基层治理现代化注入强劲动能。培训坚持“应训尽训、分类分期”原则，在中央、省级调训的基础上，分 3 期对全市 1563 名村(社区)党组织书记及乡镇(街道)党(工)委组织委员进行培训。

昆明市将此次大规模轮训作为筑牢执政根基的战略举措，由市委组织部牵头统筹，将市级示范班纳入 2026 年干部教育主体班次，各县(市、区)协同联动，形成上下贯通、一体推进的工作格局。

“我们摒弃了‘大水漫灌’模式，转向‘精准滴灌’式赋能。”昆明市委组织部组织二处相关负责人介绍，此次培训紧扣基层干部履职中最迫切的需求和最现实的挑战，突出“政治铸魂、能力提升、实践赋能、作风塑形”四大导向，创新构建“公共类课程+专业类课程+名书记上讲台+现场观摩教学”四位一体教学体系，推动培训从理论灌输向实战转化跃升。

培训期间，学员们走进盘龙、官渡、安宁等地，实地观摩城市基层党建培优激励机制、老旧小区综合治理、“物业+治理”融合模式以及“一老一小”服务体系等鲜活实践；来自五华、盘龙、西山的市级社区“名书记”登台分享了党建引领社区治理、强化社区融合共治、整合资源建好阵地等典型案例。通过“看、听、问、思、悟”多维互动，学员们实现了理论与实践的深度融合，切实增强了破解难题、服务群众、推动发展的实战能力。

## 楚雄州评选“三牛”型干部

本报讯(记者 吕瑾 通讯员 杨璐 李玉坤) 近日，楚雄彝族自治州“为民服务孺子牛、创新发展拓荒牛、艰苦奋斗老黄牛”型干部出炉，一批为民服务、苦干实干、敢于担当、实绩突出的先进典型脱颖而出，为全州广大干部树立起鲜明标杆。

此次“三牛”型干部评选，严格遵循“政治坚定、对党忠诚，脚踏实地、苦干实干，敢于担当、实绩突出，清正廉洁、群众公认”的基本原则，紧扣楚雄州高质量发展重点任务，聚焦基层治理、项目建设、乡村振兴、应急攻坚等关键岗位，在广泛推荐、综合研判、深入考察和征求有关单位意见的基础上，最终确定表彰 15 名优秀干部。

他们中既有常年扎根基层、深耕基层治理、产业发展、群众增收等工作的“孺子牛”型干部张学正、杨冬梅等；也有立足岗位创新突破，在水务改革、数字检察平台建设等领域敢闯敢试的“拓荒牛”型干部吴元顺、张子鹏等；还有坚守平凡岗位，以钉钉子精神抓好各项工作落实的“老黄牛”型干部杨发明、李向丽等。他们来自不同岗位、有着不同经历，却都以初心为灯、以实干为翼，把群众的期盼扛在肩上、把发展的责任刻在心底，成为楚雄州万千干部初心如磐、实干笃行的生动缩影。

近年来，楚雄州全链条加强干部“选育管用”激励机制，持续培优建强高素质专业化干部队伍，推动担当作为、干事创业成为广大干部的思想自觉和行动自觉。在选人用人上，楚雄州坚持全覆盖开展政治素质考察，突出抓好“三支队伍”建设，大力选拔素质过硬、实绩突出、敢于担当的干部。2025 年底，表现优秀等 7 类干部 680 人次，位列“251”优秀干部库和“少壮非青”四类干部储备库。表扬提拔 10 名优秀乡镇党委书记，从优秀年轻派出所所长中选任乡镇长 10 名，选树 100 名州级优秀村级党组织书记，各级领导班子结构持续优化、整体功能不断增强。在激励保障上，通过深入实施干部担当作为“激励行动”，用好一线考察识别、大比拼考核等结果，2025 年首次对 20 名公务员个人和 20 个公务员集体记二等功，鲜明树立“干与不干不一样、干多干少不一样、干好干坏不一样”的导向。

在活力塑造上，楚雄州推动干部、公务员、机构编制工作协同联动，率先在全省开展有计划转任公务员工作，全面完成公务员绩效管理试点，率先在全省高质量完成履职事项清单编制、公安机构改革，全州干部队伍的内生动力和整体活力持续增强。

### 上接一版《改革乘风立 实干破浪行》

不断深化财政金融体制改革。我省制定 36 项改革重点任务清单，全面提升财政资金配置效能和使用效益；运用省级引导基金带动设立先进制造业、高原特色农业、科技创新等领域母基金；深化完善支持小微企业融资协调工作机制，持续帮助民营小微企业解决融资难问题。

纵深推进区域协调发展。“云南方案”成为全国开展市场准入效能评估的基础性方案，开展新型城镇化产业导入、宜居城镇、边境小城建设等系列试点；出台指导意见促进房地产市场加快回稳向好，全省房地产投资和商品房销售面积增速均高于全国平均水平。

持续深化大通道建设改革，提升对外开放水平。中老铁路运营和沿线综合开发体制机制改革不断深化，中老铁路国际货运实现与五通、陆海新通道、中欧班列的互联互通；中老泰、中老柬跨境直达运输启动，昆明国际通信业务出入口局实现国际线路贯通，边境互市贸易进口商品落地加工产业加快发展，磨憨铁路口岸成为全国通关效率最高、货运增速最快、连接东盟最大的铁路口岸。

民主法治领域改革稳步推进。我省制定中国(云南)自由贸易试验区条例、口岸服务条例，修订学校安全条例，完善民族立法工作体系等，深化拓展“院坝协商”机制，推动县乡级和有关基层党委制定落实“两张清单”，“和和美美一家人”互嵌式社区项目建设经验在全国推广。

深化全面从严治党体系改革，推动全面从严治党纵深发展。我省分类型制定“五个一批”干部库，构建干部监督信息平台；复制推广“家门口”的务工人员“试点”，完成乡镇(街道)履职事项清单编制；经常性开展“送纪法下基层”活动，巡视巡察向纵深拓展，向下延伸。

### 上接一版《用好特色资源 激活春日经济》

“在消费升级的浪潮中，消费不再是简单的交易，而是一种生活方式的表达，一种情感价值的满足。”在“春茶咖啡云南”研讨策划会上，省旅行社协会会长朱洪应倡议，产业链

### 回应群众关切 改革成果惠万家

从兜底保障到智慧服务，从生态环保到就业创业，我省打出一系列暖民心、解民忧的“组合拳”，让群众的获得感、幸福感、安全感持续提升。

社会体制改革多点突破，社会治理更精细。全省持续推进诉讼制度改革，有效提升审判质效和实质解纷效能；建成省、州(市)、县(市、区)三级党政共用的应急指挥“一张图”，实现重点成员单位预警叫应横向贯通；出台促进高校毕业生、退役军人创业就业等改革举措，返乡创业、电商创业拉动消费、激活产业。

文化教育卫生体制改革亮点突出。全省艺术创作从“高原”向“高峰”加快迈进，电影《我本是高山》荣获华表奖、舞蹈《太平有象》获文华奖、荷花奖，打造 1592 个主客共享的新型陆海新通道、中欧班列的互联互通；中老泰、中老柬跨境直达运输启动，昆明国际通信业务出入口局实现国际线路贯通，边境互市贸易进口商品落地加工产业加快发展，磨憨铁路口岸成为全国通关效率最高、货运增速最快、连接东盟最大的铁路口岸。

生态文明体制改革蹄疾步稳，生态安全屏障持续巩固。全省建立重点行业超低排放改造机制，开展高原湖泊内源污染治理攻关，河湖健康空间秩序得到有效维护，农村生活垃圾处理设施覆盖率不断提升；出台生物多样性保护、加快碳资源转化、碳足迹管理等相关方案，加快构建重点产品碳排放因子数据库，积极参与全国碳排放权交易。

2026 年是“十五五”开局之年，也是“3815”战略发展目标“全省大发展”承上启下的重要一年。全省上下将以习近平总书记考察云南重要讲话精神为指引，不断提升改革的系统性、整体性、协同性，切实把改革成果转化为推动发展的实绩实效，为开创云南发展新局面注入新动力。

各市场主体要乘势而上、积极行动，因地制宜、创新发力，不断丰富沉浸式文旅体验产品，持续增强景区的核心竞争力与长久吸引力，用巧思和创意把“春日流量”转化为实实在在的消费增量，推动云南春季旅游再上一个台阶。

本报记者 朱海

## 破传统陋习 树文明新风

清明节前夕，隆阳区瓦渡乡土官村的公示栏前，几位村民正驻足热议以前的旧俗——“清明客”。

“以前谁家老人头一年走了，第二年清明节就得大摆宴席，至少有三四十桌，差不多要花两三万元。”村民李春成说。

为破解这一困扰群众的“人情债”，2023 年 5 月，瓦渡乡政协联络组将协商议事会搬进了土官村的农家院坝。区政协委员、乡干部与村里的老党员、长辈、村民代表围坐一圈，开启了一场接地气的“院坝协商”。

“清明客”本是祭奠亲人的方式，如今变了味，我支持取消，还得靠村民约来约束大家。”“现在提倡厚养薄葬，老人活着的时候多尽孝，比走后再摆多少桌都强。”……大家各抒己见。经过讨论，“取消‘清明客’，倡导文明祭祀”正式写入村规民约，并要求 16 名村民小组长包组联户，把移风易俗的政策讲清讲透。

为确保协商成果落地见效，2023 年 6 月，瓦渡乡下发了《关于推进移风易俗、取消“清明客”的倡议》，引导群众自觉破除焚烧香烛纸钱、大摆酒席等陈规陋习，树立厚养薄葬的新观念。通过入户宣传、签订承诺书、开展清明巡护等措施，自 2023 年 6 月以来，全乡未出现一场“清明客”。



### 鲜花寄深情

清明假期，昆明多处公墓倡导绿色环保祭扫，省、市两级民政部门联动开展主题宣传，推动绿色、环保、文明、安全的祭扫新风尚落地生根。图为在昆明宝山艺术园林墓园，前来祭扫的市民手捧鲜花，以文明低碳的方式寄托哀思。

本报记者 杨峥 摄

### 上接一版《挖掘潜力 扩能提质》

随着居民收入提高和人口结构变化，人们对服务的需求正从“有没有”转向“好不好”，带动旅游、文化、体育、健康、养老、教育等生活性服务业加速发展。

今年前 2 个月，我国服务零售额同比增长 5.6%，明显快于商品零售增速。2025 年，我国服务消费占城乡居民人均消费支出 46.1%，成为扩内需的重要引擎。

从细分行业来看，2025 年，我国批发和零售业增加值 145808 亿元，比上年增长 5.0%；交通运输、仓储和邮政业增加值 62092 亿元，增长 5.2%；住宿和餐饮业增加值 26403 亿元，增长 4.9%。

“服务”蕴含的生产力加速释放，生产性服务业赋能千行百业。

研发设计、供应链管理、检验检测、现代物流……步入经济高质量发展阶段，科技创新持续驱动服务业优化升级，现代服务业与先进制造业深度融合，不断催生各类新业态新模式。

2025 年，信息传输、软件和信息技术服务业增加值 70599 亿元，比上年增长 11.1%；租赁和商务服务业增加值 63666 亿元，增长 10.3%。

“服务”催生的新职业层出不穷，吸纳就业能力持续增强。

带货主播、外卖小哥、网约车司机、数据分析师……近年来，伴随服务业兴起的新职业已融入老百姓日常生活。2025 年，服务业就业人员占比在 50% 左右，吸纳就业的主渠道作用突出。

当前，我国经济结构正处于向服务型演进的关键阶段。国家发展改革委预测，“十五五”时期，服务业规模将突破 100 万亿元。

### 扩能提质 激活潜能

服务业规模持续扩大的同时，扩能提质成为当务之急。

“终于找到了满意的阿姨，懂得膳食

搭配，带孩子也很专业细致。”家住北京的赵女士春节后终于找到了心仪的育婴师。这背后，是我国家政行业仍面临超 2000 万岗位缺口的现实困境。

热门演出一票难求、专业服务人才仍有缺口、公共服务业仍存在短板……我国服务业在快速发展的同时，仍面临供给结构不优、高端服务供给不足等问题。

“痛点”的背后是巨大的市场潜力与机遇。“不论从国际比较来看，还是从发展趋势来看，我国服务业发展的能级、质效都还不够高，还有很大的潜力可挖。”国务院研究室主任沈丹阳日前表示。

今年政府工作报告首提“扩能提质服务业”，明确“发展金融、信息技术、现代物流、知识产权、检验检测等生产性服务业”“促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展”。

“十五五”规划纲要提出，全面提升服务业质量效率和竞争力，更好发挥服务业支撑产业升级、满足民生需要、带动就业扩容的作用。

推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸——

位于北京石景山的人形机器人数据训练中心内，100 多名员工在训导师、数据录入审核、机器人运维等岗位上相互合作，让机器人在反复训练中变得更聪明。

机构预测，仅软件和信息服务业，未来 5 年年均增速有望达 12% 左右；人工智能应用服务市场规模有望达 8000 亿元以上。

工信部等深入推动服务型制造创新发展，人社部等启动人力资源服务业与制造业融合发展试点；广东加快推进科技金融深度融合助力科技型企业创新发展，上海临港出台全国首个产业园区生产性服务业指引清单……从中央到地方，我国正加快探索服务业赋能新质生产力的具体路径。

促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展——

眼下，各地加快建设“一刻钟便民生活圈”，让百姓在家门口就能享受养老、托育、餐饮等优质服务。研究显示，社区服务业已形成 10 万亿级规模的消费市场。

社区嵌入式养老机构，普惠性托育机构加速布局；智慧家政、沉浸式体验等新场景加速渗透；“村字号”群众文体活动火热出圈，农文体旅商融合持续提升……各地顺应人口结构之变、城镇化进程带来的新需求，深挖银发群体等服务细分市场，不断激活服务消费，带动服务业提质升级。

据初步估计，到 2030 年，我国城乡居民人均服务型消费水平将突破 1.8 万元大关，服务型消费占比有望达到 55% 至 60%。

国务院办公厅印发工作方案加快培育服务消费新增长点，推动交通、家政、网络视听、演出、体育赛事等服务领域相关行业发展提速。

### 改革开放 力促破冰

不久前，黑龙江哈尔滨南岗区一家医疗美容诊所获颁该市首个新业态“准生证”。

这家坐落在商场内的医疗美容诊所，曾因原有的审批流程无法直接套用，“不知归谁管、不知谁说了算、不知按什么标准审”，卡在企业经营许可审批环节。

哈尔滨市迅速启动新产业新业态审批工作机制，市区两级营商、卫健等部门深入会商、充分论证、上门指导。今年 3 月，该企业顺利取得诊所备案凭证。

当前，从中央到地方，正深化服务业体制机制改革，以营商环境之“优”促服务业发展之“进”。

修订市场监管负面清单，放宽养老、医疗等多个领域准入限制；进一步促进民间投资，清理不合理的服务业经营主体准入限制；全国 50 个城市正开展消费新业态新模式新场景试点建设，首批 86

亿元财政支持资金已拨付……一系列政策密集部署实施，以真金白银支持服务业发展。

北京演出娱乐审批权力下放，民宿、餐饮行业“一业一证”改革相继在邯郸试点落地，合肥推动海陆空空间无人体系建设……不少地方以服务业为抓手抓改革、优环境，锻造经济新动能。

服务业扩能提质，既要向内挖潜，也要向外借力。

广东近日正式推出第二批入境游精品线路，融合人文、生态、滨海、探秘等多元业态；重庆等地入选中医药服务消费和贸易融合发展试点……

如今，入境游从“看风景”到“买产品、购服务、享体验”转变，激活巨大市场增量。2025 年，中国入境游客人次超 1.5 亿，花费超 1300 亿美元。旅行服务已成为中国服务贸易第一大领域，进出口规模占服务贸易总额的比重超过 1/4。

放眼全球，中国美食飘香海外，中国游戏圈粉海外，中国电商链接全球……当前，我国服务贸易规模持续扩大，稳居全球第二位。

通过高水平对外开放扩大优质服务进出口，是推动服务业扩能提质、擦亮中国服务品牌的另一关键着力点。

持续缩减外资准入限制措施，推动电信、互联网、教育、文化、医疗等领域有序扩大开放；连年举办服贸会、数交会等重大展会，推动服务贸易创新发展；服务业扩大开放综合试点扩围至 20 个，覆盖东、中、西、东北地区……

我国正以服务业为重点扩大高水平对外开放，吸引优质服务深耕中国，助力中国服务“扬帆出海”，与世界各国共享服务业发展机遇。

乘势而上，服务业正迎来发展的春天。新华社记者 谢希瑶 王隼 黄韬铭  
新华社北京 4 月 6 日电