

山海情深 携手共进

——2021年以来东西部协作助力昭通高质量发展综述

本报记者 沈迅

沪滇携手，山海情深。

自2021年上海市闵行区、松江区、普陀区对口帮扶昭通市以来，双方秉持“昭通所需、上海所能”原则，聚焦产业协作、项目建设、劳务协作、消费帮扶、组团帮扶等方面，真金白银投入，真情实意帮扶，携手合作共赢，推动东西部协作从“输血”向“造血”转变。

5年来，上海市累计在昭通市投入帮扶资金32.35亿元，实施协作项目885个，141家企业到昭通市投资兴业，525名教育医疗人才赴昭通市驻点帮扶，超21亿元的消费帮扶金额助力“昭品入沪”，为昭通市高质量发展注入强劲动能。



沪滇合作共建的鲁甸产业园区。
本报记者 沈迅摄

上海医疗专家开展巡诊进社区活动。
本报通讯员 官健摄

盐津县竹产业园区竹笋加工车间。
本报记者 沈迅摄

“科技入昭·沪滇合作”双招双引活动现场。
本报记者 沈迅摄

产业协作持续深化

抓产业要抓项目，抓项目就是抓发展。昭通苹果产业是助农增收、助力乡村振兴的传统优势产业。为破解长期以来面临的“种得好、储不住、卖不贵”的发展困境，上海靶向发力，投入资金打造1.56万亩苹果示范基地，援建高标准冷库、智能分选线，将苹果损耗率从过去的30%以上降至10%以下。

围绕品牌塑造与市场拓展，沪滇两地携手打造“昭阳红”等特色苹果品牌，借助“昭品入沪”系列展销活动平台，昭通苹果成功走进上海各大高端商超、连锁便利店，实现了从果园到餐桌的直达对接。如今，昭通苹果综合产值超过150亿元，带动超45万户农户增收。

在盐津县竹产业园区，由上海客商投资建设的云南百年传奇食品科技有限公司的生产线高效运转，经过分切、脱盐、调味、包装等环节，一根根鲜笋变成开袋即食的休闲食品，每天有70吨竹笋笋干加工产品发往全国各地市场。借助东西部协作机制的东风，该公司又在邻近的大关县上高桥乡、镇雄县五德镇新建2个竹笋加工厂，每日加工鲜笋的产能近100吨，有力推动当地资源优势转化为发展优势。

在沪滇合作共建的鲁甸产业园区，通过资源招商、以商招商等模式，成功引进花椒产业、传媒技术、供应链科技等领域的4家沪资或总部在沪的企业入园，示范带动24户小微企业入驻园区发展，成为促进农村劳动力就近就业增收的新平台。

为畅通农特产品供需对接，双方持续深化消费帮扶，构建线上线下联动的消费帮扶长效机制，打造涵盖苹果、天麻、花椒、竹笋、特色养殖等多个品类的高原特色产品矩阵，让更多“昭品”走出大山、走进上海、走向全国。5年来，累计带动消费帮扶超21亿元。

此外，双方聚焦乡村振兴、农文旅融合发展，将帮扶资金重点投向农村人居环境改善、基础设施完善、乡村旅游发展等领域，5年来累计打造乡村示范典型43个，推动一个个村庄旧貌换新颜，成为群众宜居宜业的幸福家园。

围绕技能培训促增收目标，双方精准对接市场用工需求，举办东西部协作劳务培训班749期，开展“订单式”技能培训，重点围绕餐饮服务、家政服务、电工、焊工等领域，培训农村劳动力28334人次，确保群众“培训即就业、上岗即增收”。

此外，双方携手举办“赢在昭通”创新创业大赛，发挥东西部协作机制和协作平台作用，对接协调东部地区的初创企业和创新创业人才来昭参赛；帮助企业对接所需金融支持、市场渠道等资源，牵线搭桥让参赛的项目和企业落地昭通，推动比赛成果转化项目成果。

在拓宽就业渠道方面，双方有组织地向上海及东部地区开展劳务输出，其中在上海地区高质量就业的劳动力每年有上千人。依托上海向昭通援建的97个帮扶车间，累计吸纳5317名农村劳动力就近就业，实现挣钱、顾家两不误。5年来，累计帮助15.38万人就业增收。

同时，双方持续巩固扩大东部重点企业目录，强化就业岗位有效供给，推动校企合作提质增量。加强“昭通小肉串烧烤”“镇雄五金工”“盐津大厨”等劳务品牌宣传，组织本地人才赴上海开展产业培训，积极对接东部专业运营机构到昭通产教融合园开展合作。

在促进劳动力高质量充分就业，双方坚持外出就业、就近就业同步推进，抓住春节前后劳动者返乡节点，通过线上直播和线下招聘，搭建外出务工人员与东部地区企业的对接平台。同时，深入沪滇协作产业园区访企拓岗、直播带岗，促进农村劳动力就近就业增收。

园各项工作快速推进、成效显著，成功申报为省级创业社区。“昭通市人力资源产教融合园有关负责人介绍，园区已签约入驻企业53家，形成了门类齐全、优势互补的企业发展集群。2025年，入园企业直接带动就业3700人，间接带动就业7219人。

为全面提升基层治理效能，昭通市启动实施四个专项行动，突出发挥各级司法机关、行业部门、群团组织和“两代表一委员”的作用，着力解决基层难以解决的问题，推动信访总量、涉法涉诉信访案件、重复访案件逐年下降，命案、刑事、治安、伤害案件发案率保持在全省平均水平以下。

实施综治中心化解纠纷、解矛盾专项行动。昭通市全面提升综治中心规范化建设、实体化运行、实质性化解的水平，着力把综治中心建设成为矛盾纠纷排查化解的主阵地，推动矛盾纠纷实现一站式受理、一揽子调处、全链条解决，严格落实矛盾纠纷化解法治化“路线图”，“一案一策”推动矛盾纠纷多元化解、实质化解。

实施府院府院联动化解积案、解心结专项行动。健全完善“府院联动”“府检联动”机制，强化“诉前”联合预防，推动矛盾纠纷由事后被动处置向事前积极预防转变。强化“诉中”联动处置，推动涉法涉诉信访案件逐年下降。强化“诉后”积案化解，聚焦征地拆迁、房地产、金融借贷等重点领域，着力化解一批“骨头案”“钉子案”。

实施“两代表一委员”走基层、解民忧专项行动。充分发挥“两代表一委员”联系群众密切、接触群众广泛、沟

通群众方便的优势，健全完善日常走访联系、办理民生实事、意见建议办理等工作机制，广泛收集群众关心关注事项和各行各业发展现实问题，多渠道多形式帮助解决急难愁盼事项，推动“两代表一委员”成为群众的贴心人、代言人、解忧人。

实施群团组织凝聚力、解难题专项行动。坚持党建引领群建、群建促党建，抓实阵地建设、社会服务、困难帮扶、因地制宜布局建设一批关爱服务中心、助残爱心驿站等服务阵地，广泛组织社会力量参与民生服务、困难帮扶、公益事业等工作，常态化开展生活照顾、创业就业帮扶等服务，推动更多组织、更多力量参与基层治理、帮扶困难群众。

实施“两代表一委员”走基层、解民忧专项行动。充分发挥“两代表一委员”联系群众密切、接触群众广泛、沟

退休法官为基层治理添动能

在昭通市法院系统，活跃着一支由39名退休法官组成的法官队伍。他们退休不褪色，紧扣党建引领基层治理“2+5”工作机制要求，聚焦婚姻家庭、民间借贷、购房交房、民工工资等民生领域纠纷，以耐心解困、以专业护公正，成功化解千余起矛盾纠纷，以法治力量助力基层治理提质增效。

3月26日上午，镇雄县人民法院法官调解工作室，退休法官张国贤与调解员张朝柱正耐心调解一起离婚纠纷，面对情绪激动的妻子与沉默的丈夫，他们从法理情理入手，安抚情绪、剖析责任、维系亲情，苦口婆心劝导两小时，最终促成双方签订调解协议，当天下午法院即下达调解书，实现案结事了人和。

镇雄县合心家园回迁项目因开发商逾期交房，拆迁户陷入维权困境，成为省级重点督办信访案。2025年4月，镇雄启动“府院联动”机制，刘祖芳、张国贤等老法官迎难而上，多次组织协商，倾听群众诉求、安抚情绪，向开发商和银行释法明理，最终促成解除购房合同，为98户群众追回2900多万元房款。

截至目前，镇雄县人民法院已组建6个“银发调解”团队，实行“退休法官+人民调解员”两两成组模式，探索实践倾听有耐心、析理有公心、方案有诚心“三心工作法”，兼具法理严谨与为民温情，已在全市法院系统推广。2025年，该院委托退休法官调解案件超2000件。

作为全省较早开展银发调解的法院，彝良县人民法院发挥退休法官威望

高、懂法理、接地气的优势，构建“法理支撑+民意疏导”解纷体系，让银发力量赋能基层治理。年近七旬的退休法官彭永芳，用5年坚守诠释了退休不退色的担当。

彭永芳在毛坪法庭任庭长20余年，是当地群众信赖的“老法官”。2016年退休后，他仍活跃在普法与调解一线，2021年应邀担任特邀调解员。谈及调解经验，他坦言：“调解不是‘和稀泥’，要先背对背疏导情绪、摸清底线，再面对面释法说理、打动人心，才能实现案结事了人和。”

彝良县境内一交通建设项目隧道爆破导致66户村民房屋受损，赔偿协商未果致矛盾激化，影响项目推进与群众权益。毛坪法庭启动多元调解，由彭永芳牵头，联合镇政府、村委会与施工方磋商。他不顾年迈挨家走访，查看受损情况、倾听诉求，同时向施工方释明法律责任，最终促成协议，为村民争取49.07万元赔偿款，实现群众利益与项目推进双赢。

在鲁甸县银发法官调解工作室，3位退休法官接受委托案件46件，成功调解金融借款、婚姻家庭、劳务合同纠纷共12件。针对金融纠纷，退休法官联动大关县金融调解委员会，建立“人民调解+司法确认”机制，已完成5件司法确认、办结3件专项调解。

据介绍，对标全省“云岭银发”助力基层治理实施意见要求，昭通市中级人民法院联合市司法局为39名退休法官颁发聘书，他们用经验化解矛盾、用威望凝聚共识、用赤诚守护安宁，为基层治理注入坚实“银发动能”。

本报记者 沈迅 通讯员 陈忠华

永善县构建“亲情网格”促进乡村善治

本报（记者 沈迅 通讯员 黄光辉）近年来，永善县务基镇理池村深化党建引领基层治理“2+5”工作机制，结合村情实际，在抓实村组“微网格”基础上创新探索“亲情网格”治理模式，排查纠纷、化解矛盾、凝聚共识、推动发展，让乡村基层治理有力度更有温度。

为激活基层治理“神经末梢”，理池村以9名村干部为网格长建立9个骨干“亲情网格”，37名党员及村民小组长为网格长建立37个网格小组，构建起以亲建格、以情管格的治理体系。网格长将三代以内直系、旁系血亲和熟人纳入服务范围，推动群众践行“六个带头”促进乡村善治。

以情解结，矛盾不出村。理池村46名网格长发挥人亲、地熟、情况熟的优势，通过“走亲戚、唠家常”的方式，第一时间排查化解矛盾，遇到复杂纠纷，省人大代表、理池村党总支书记柏开友牵头组织村内有威望的人士联合调解。2025年以来，全村成功化解存量矛盾36件、新增矛盾28件，化解率达100%，实现了连续16年无刑案、无命案。

以情聚力，共建美丽家园。理池村

设立“支书管理路段”“党员示范路段”开展“1239”公路养护机制，常态化建设“逢十”集中清扫日。如今，该村已获评市级“四好农村路”示范村，“路畅、组净、村美”的宜居图景逐步呈现。

以情化风，文明新风入心。理池村以“一约四会”为抓手，把反诈宣传、红白事规范纳入村规民约，通过政策宣讲、典型选树，培育厚养薄葬、勤俭节约的文明村风。该村先后荣获云岭先锋示范村、省级文明示范村、云南省民主法治示范村和民族团结进步示范村等称号。

以情凝心，产业就业双提升。理池村以网格内的致富带头人、产业领头人为示范，带动全村发展花椒、枇杷、沃柑共5000余亩，年产值1200万元；同时组织引导1000余名群众外出务工或就近就业，年总收入达4500万元，形成“人人想发展、户户忙增收”的浓厚氛围。

如今，理池村“亲情网格”数量已从最初的200户拓展至447户，占全村总户数的60%。柏开友表示，将持续深化党建引领基层治理机制，不断提升“亲情网格”效能，以乡村善治守护一方平安、推动乡村全面振兴。

威信县举办采笋剥笋技能竞赛

本报（记者 沈迅 通讯员 夏沁）眼下，威信县56.4万亩连片竹林破土抽芽，近日，威信县林下经济发展暨采笋剥笋技能竞赛在麟凤镇举行，通过技能竞赛、产品展销、无人机吊运服务等形式，集中展现“红色扎西·赤水明珠”生态产业发展丰硕成果。

活动现场，采笋比赛率先点燃氛围。128名参赛选手携带工具有序进入竹林赛区，随着裁判一声令下，大家迅速穿梭于葱郁竹海，弯腰、刨土、拔笋，竹林间你追我赶、干劲十足的身影，尽显农耕劳作的质朴乐趣与丰收喜悦。

竞赛结束，鲜嫩春笋通过农业无人机吊运至收集点，高效破解了山高坡陡、传统运输效率低的难题，生动展现出低空经济与特色产业深度融合的

发展成效。随后，“剥笋达人”挑战赛持续开展，选手们划亮、剥衣、整理，动作一气呵成，尽显娴熟技艺。

作为威信县竹产业重要产区，麟凤镇依托7万余亩竹林资源，培育大雪山笋竹、大汉寨方竹等特色品种，交通和低空经济的发展让采笋季期间的村民，日均增收可观，竹产业已成为群众增收的重要支撑。

据介绍，威信县立足56.4万亩竹产业资源，培育3000余名“竹管家”“土专家”，带动5.1万户群众参与产业发展。目前，已构建起从种植、采收、加工到销售的全产业链条，还创新“两季食用菌+一季竹笋”轮作模式，让广袤竹林成为群众增收致富的“绿色银行”。

四个专项行动丰富新时代“枫桥经验”昭通实践

本报（记者 沈迅）近日，昭通市委在深化落实党建引领基层治理“2+5”工作机制的基础上，启动实施综治中心化解纠纷、解矛盾专项行动，突出发挥各级司法机关、行业部门、群团组织和“两代表一委员”的作用，着力解决基层难以解决的问题，推动信访总量、涉法涉诉信访案件、重复访案件逐年下降，命案、刑事、治安、伤害案件发案率保持在全省平均水平以下。

实施综治中心化解纠纷、解矛盾专项行动。昭通市全面提升综治中心规范化建设、实体化运行、实质性化解的水平，着力把综治中心建设成为矛盾纠纷排查化解的主阵地，推动矛盾纠纷实现一

站式受理、一揽子调处、全链条解决，严格落实矛盾纠纷化解法治化“路线图”，“一案一策”推动矛盾纠纷多元化解、实质化解。

实施府院府院联动化解积案、解心结专项行动。健全完善“府院联动”“府检联动”机制，强化“诉前”联合预防，推动矛盾纠纷由事后被动处置向事前积极预防转变。强化“诉中”联动处置，推动涉法涉诉信访案件逐年下降。强化“诉后”积案化解，聚焦征地拆迁、房地产、金融借贷等重点领域，着力化解一批“骨头案”“钉子案”。

实施“两代表一委员”走基层、解民忧专项行动。充分发挥“两代表一委员”联系群众密切、接触群众广泛、沟

通群众方便的优势，健全完善日常走访联系、办理民生实事、意见建议办理等工作机制，广泛收集群众关心关注事项和各行各业发展现实问题，多渠道多形式帮助解决急难愁盼事项，推动“两代表一委员”成为群众的贴心人、代言人、解忧人。

实施群团组织凝聚力、解难题专项行动。坚持党建引领群建、群建促党建，抓实阵地建设、社会服务、困难帮扶、因地制宜布局建设一批关爱服务中心、助残爱心驿站等服务阵地，广泛组织社会力量参与民生服务、困难帮扶、公益事业等工作，常态化开展生活照顾、创业就业帮扶等服务，推动更多组织、更多力量参与基层治理、帮扶困难群众。

实施“两代表一委员”走基层、解民忧专项行动。充分发挥“两代表一委员”联系群众密切、接触群众广泛、沟