

开放合作 提升服务业国际竞争力影响力

——学习贯彻习近平总书记就服务业发展作出重要指示精神系列述评之四

服务业是国际经贸合作的重要领域，提升我国服务业国际竞争力和影响力，既要向内挖潜，也要向外借力。

近日，习近平总书记就服务业发展作出重要指示，站在战略和全局高度，强调突出“开放合作”，为推进服务业扩能提质、开创服务业高质量发展新局面指明了方向、提供了遵循。

在全球经济复苏乏力、地缘政治冲突外溢风险上升的背景下，包括零售、餐饮、金融、信息技术、教育、医疗等行业在内的服务业，以其轻资产、高韧性、强协同等特性，更灵活应对市场不确定性，增强经济运行稳定性。

数据显示，2025年，我国服务业增加值首次突破80万亿元，占GDP比重达57.7%，对国民经济增长的贡献率达61.4%。同期，服务业实际使用外资5451.2亿元，占全国实际使用外资比重逾七成；服务贸易进出口总额超8万亿元，同比增长7.4%，稳居全球前列。

现代社会经济体系，服务业具有十分重要的地位。纵观发达国家服务业，多数都达到三个“70%”的水平，即服务业产值占经济总量的70%左右，GDP增长的70%来自于服务业的增长，服务业吸纳了70%的就业人口。“十五五”时期，我国服务业规模预计将突破100万亿元。

面对广阔的市场空间，加快服务业对外开放，推动多领域合作共赢，不仅能扩大规模，更能通过市场竞争提升服务质量，助力我国经济转型升级。

发展游戏出海业务、支持外籍医生开设诊所、支持开办非营利性医疗机构和养老机构、支持探索发展国际保理业务、支持跨国公司人民币开展跨境资金集中运营业务、允许外商投资旅行社经营出境旅游业务……近几年，随着制造业外资准入限制清零，我国服务业开放步伐越来越快，惠及范围越来越广。

然而，必须看到，受点多面广、门类复杂等行业特殊性以及体制机制不健全、法律法规、信息安全不完善，人才缺乏等因素制约，服务业开放绝不是“放开市场”这么简单。不同于货物贸易围绕商品跨境流动展开，服务贸易涵盖数据、资本、技术等要素跨境配置，开放涉及面更加广泛。

习近平总书记反复强调，开放带来进步，封闭必然落后。习近平总书记对服务业开放合作前瞻谋划、科学部署，一系列新思想新观点彰显出对经济发展规律的深刻把握：“主动扩大优质服务进口，鼓励扩大知识密集型服务出口”“主动对接国际高标准经贸规则，推动服务领域规则、规制、管理、标准相通相容”“加快在自由贸易试验区、国家服务贸易创新发展示范区等平台先行先试，有序推进服务市场开放”。

顺势而为，往往事半功倍。自2013年首个自贸试验区设立以来，我国已形成23个自贸试验区及海南自由贸易港的格局；服务业扩大开放综合试点扩围

至20个，覆盖东、中、西、东北地区；连年举办服贸会、数贸会等重大展会，推动服务贸易创新发展。

不论是跨境电商、云计算、数字内容等新兴服务领域成为出口新增长点，还是体育、养老、托育等服务领域的巨大投资空间，“走出去”和“引进来”双向发力，要素型开放与制度型开放双轮驱动，有助于破除服务领域的准入壁垒和体制障碍，优化营商环境，激发企业发展活力，同时全方位提升国际人才集聚与服务效能，为我国参与国际循环赢得更多战略主动。

谋划“十五五”时期经济社会发展，习近平总书记强调“要前瞻性把握国际形势发展变化对我国的影响，因势利导对经济布局进行调整优化”。

当前，世界经济格局正经历深度调整，金融服务业、信息服务业、科技服务业、法律服务业等现代服务业越来越成为全球经贸运行的重要基础，也是大国博弈的重要角力场。相比国际先进水平，我国服务业一些领域还有不小差距，特别是高端服务业供需缺口较大，医疗、保险、教育、培训等领域高端化、特色化供给不足，有的高收入人群选择去境外消费，凸显服务业开放合作仍具较大潜力和空间。

“十五五”规划纲要提出：“大力发展服务贸易”“鼓励服务出口”“增强运输、旅行等服务国际竞争力”。2026年政府工作报告把“有序放宽服务业准入限制，扩大重点领域服务业投资”作为扩能提

质服务业的具体内容。

近日，国务院印发《关于推进服务业扩能提质的意见》。意见明确，到2030年，服务业总规模迈上100万亿元台阶，培育更多“中国服务”品牌，服务业全球竞争力、影响力明显增强，人民群众获得感持续提升。此外，意见还提出，稳步推进服务业开放合作。包括进一步扩大增值电信业务、生物技术、外商独资医院等领域开放试点，完善跨境服务贸易负面清单管理制度，加强与重点国家和地区的服务贸易合作，促进文化服务、旅游服务出口，推动扩大入境消费等具体内容。

高水平开放带来新理念、引进优势资源的同时，也会产生倒逼改革升级的动力。

国家发展改革委推出新一批13个标志性重大外资项目，首次将物流项目纳入清单；北京推出首批“一键智能退税”服务新模式；广州鼓励支持专业市场布局海外展厅、选品中心和海外仓……今年以来，各地各部门以服务业为抓手抓改革、优环境，进一步增强政策支持的针对性有效性，从而锻造经济新动能，与世界各国共享服务业发展新机遇。

敞开大门谋合作，拥抱世界促发展。站在新的起点上，随着质效不断提升，创新日益深化、开放持续推进，中国服务业高质量发展必将迸发出更加磅礴的动能，为世界提供广阔机遇、稳定供给和发展红利。

新华社记者 邹多
新华社北京4月26日电

我省出台办法 规范管理普通国道项目建设省级专项资金

本报（记者 杨抒燕）为科学有序推进普通国道项目建设，加强财政资金规范管理，提高资金使用质效，近期，省财政厅会同省交通运输厅设立了省级专项资金，出台《云南省普通国道项目建设省级专项资金管理办法》，旨在构建权责清晰、管理规范、绩效导向的专项资金管理体系。

资金管理使用遵循“聚焦重点、体现事权、量力而行、注重绩效、严控成本”原则，统筹发展安全与民生需求，重点支持国道G219主线及并行线改（扩）建、瓶颈路、断头路等项目，结合各地财政承受能力科学确定建设任务，坚决防范债务风险，提升资金使用效益。同时，细化省、州（市）、县（市、区）财政和交通运输部门以及项目建设单位职责分工，健全协同工作机制，形成工作合力，确保各项工作有序衔接、高效推进。

《办法》明确了专项资金使用范围，主要用于“十四五”在建、“十五五”拟新建或改（扩）建的普通国道项目建设相关支出，不得用于兴建楼堂馆所、

弥补预算收支缺口、行政事业单位人员经费和机构运转经费等支出。专项资金按标准进行补助，根据项目获得中央资金类型实行差异化省级补助标准，并与争取中央资金力度挂钩，激励相关部门积极争取中央支持，实现资金精准投放。

此外，实行专项资金项目库全流程管理，未入库项目一律不予补助。将项目前期进展、配套资金落实、资金支出进度等作为项目入库和资金安排的重要依据，明确“项目入库—预算申报—预算评审—确定预算—资金分配—资金下达”各个环节的时间节点和工作要求，执行国库集中支付、按建设进度拨付，确保资金分配规范、管理闭环。实施全过程预算绩效管理，在资金支出时同步下达绩效目标，明确绩效评价流程，加强绩效运行监控，强化评价结果运用。同时，加强对资金使用管理情况的监督检查，提升财政资源配置效率和资金使用质效，确保专项资金安全、规范、高效使用。

全国大学生篮球三级联赛西南赛区在昭通开赛

本报（记者 沈迅 通讯员 莫娟）近日，学体联2025/2026年全国大学生篮球三级联赛（西南赛区）在昭通市中心体育馆开幕。比赛为期6天，来自7个省（市）的27支参赛队近500名运动员将展开激烈角逐。

开幕式上，民族文艺表演精彩纷呈。随后举行的揭幕战点燃赛场激情，云南交通职业技术学院男篮主场对阵铜仁职业技术大学男篮，双方球员攻防转换节奏紧凑、对抗拼抢激烈。上半场双方比分胶着，下半场对抗持续升级，每一次投篮进球都引爆全场欢呼。最终，双方比分定格在70:92，铜仁职业技术大学男篮获胜。

赛事期间，昭通市推出“跟着赛事游昭通”文旅惠民活动，教练、裁判、参赛选手凭有效证件可免费全景区门票，观众凭赛事门票可享受39个景区免门票、3个景区门票半价优惠。

上接一版《俯身听民意 抬头见实绩》
省统计局坚持一体推进学查改，持续用力深学、真查、实改。该局举办学习教育专题读书班，形成党组示范学、支部同步学、青年主动学的浓厚氛围；在“刀刃向内、对照检视”中全面查摆存在问题及具体表现，梳理形成《云南统计系统树立和践行正确政绩观负面清单》。同时，该局在“立行立改、紧抓不放”中见行见效，聚焦突出问题，深入开展“统计服务大下乡”活动，分层分类分级开展统计大培训，制定发布《云南省统计局2026年“三服务”清单》，健全完善经济社会发展主要指标数据穿透式分析机制，逐项推进问题整改落地见效，切实把学习教育成效转化为服务人民群众的生动实践。

省市场监管局将学习教育与重点工作紧密结合，聚焦职能职责，把正确政绩观转化为护民生、保公平、促发展

的实干实绩。该局制定印发落实省“十五五”规划纲要任务分工，推进开展学习教育同高质量落实“十五五”规划纲要和年度重点任务深度融合，今年通过“厅局长坐诊接访”办理企业诉求6件、营商环境配套投诉7件，积极服务企业发展；开展“清廉有为、高效便民”政务服务窗口建设，8个“高效办成一件事”政务服务事项办事材料、时限、跑动次数均压减70%以上；启动“民生计量暖心工程”，检查眼镜制配企业743家，强制检定计量器具34.76万台（件）。此外，该局推进野生菌中毒救助保障机制，为误食有毒野生菌群众提供兜底保障，打通食品安全保障“最后一公里”；建成全省统一的食品生产经营主体“互联网+AI”监管系统，全省校外就餐单位“互联网+明厨亮灶”覆盖率达100%，校园食品安全更有保障。

上接一版《绿道串珠成链 岸线蝶变生辉》
芷驿、绿野驿、山海驿等驿站焕新运营，沿线增设口袋薰衣草庄园旅拍点，引入肯德基餐车服务，铺设自助贩卖机和充电宝，让便利与品质同行。

昆明文旅智慧服务平台实现统一售票、统一导览、统一数据分析，围绕绿道重点打造电子导览、景区交通和会员体系，实现行程智能规划与票务全流程数字化——一部手机，一码畅游。

高品质文旅服务触手可及。2025年8月，滇池国际咖啡文化嘉年华9天吸引游客280.59万人次，同比增长330%，直接销售收入近2000万元。超

200辆咖啡车沿绿道铺展成流动风景线，推动“节庆IP”向“城市文化IP”升级，让市民和游客从一杯咖啡的醇香中感知一座城市的腔调。

昆明文旅集团相关负责人介绍，昆明正加快水岸联动，策划推出环海多程水上游船组合，打造“草海CITY BOAT”品牌。草海U型弯将升级为“1小时慢生活带”，外海乌龙垂恩寺经营点计划打造茶咖、便利店等集装箱业态。此外，“花与海”项目选址滇池东岸，串联斗南至捞鱼河全域，构建“水上航线+陆上接驳+生态骑行”立体交通，全力打造国家级文旅融合示范区。

范，展现文明素养。着力增强新就业群体的法治意识、诚信意识和责任意识，培养健康理性心态，引导新就业群体自尊自信、积极向上。教育引导新就业群体在网络空间遵守法、文明互动、理性表达，自觉维护良好网络秩序。

（十二）引导参与社会治理。建立健全工作机制和激励机制，发挥新就业群体特点优势，调动新就业群体参与社会治理积极性主动性，鼓励引导新就业群体参与基层治理和志愿服务。支持新就业群体依法参与行业治理，有序反映合理诉求，发挥好社会监督作用，推动互联网平台企业等不断完善运营模式、提升服务水平。

六、加强组织实施
各地区各有关部门要在党中央集中统一领导下，结合实际抓好本意见贯彻落实。各级党委和政府要加强组织领导，及时研究解决新就业群体服务管理工作中的重点难点问题。构建党委领导、党委社会工作部门指导推动、行业管理和业务主管部门具体推动、相关部门协同配合、属地管理的工作格局。落实人员力量、阵地资源、经费等方面保障。加强前瞻性研究和实践探索，加快推进新就业群体服务管理相关法律法规和制度建设。

五、促进社会融入
（十一）展示良好形象。突出涵养职业操守、培育职业精神，引导新就业群体爱岗敬业、奉献社会。倡导新就业群体自觉遵守社会交往、公共场所中的行为规

本报记者 王淑娟 胡晓蓉 朱丹
本报记者 段毅

宋庆龄少年儿童发明奖 云南省遴选活动在昆明启动

本报（记者 岳晓琼 王琼梅 实习生 孙非阳 通讯员 彭云强）4月25日，第二十一届中国宋庆龄少年儿童发明奖云南省遴选活动在昆明市盘龙区昆明小学丰泽校区启动。

本次活动由省关工委科技活动委员会、省教育厅关工委、省发明协会共同主办，设置发明作品、人工智能（编程）作品、创意作品、科技绘画作品四大类别。遴选活动共吸引全省16个州市的近1.2万名中小学生参与，提交作品10094件。参赛选手围绕生活应用、绿色低碳、智能技术等方向展开比拼，充分展现新时代云南少年儿童勇于探索、大胆创新的精神风貌。

遴选现场，参赛选手带着原创作品进行展示与陈述答辩，阐述创意灵感、设计思路、制作过程和实际应用；评审专家围绕创新创意、实用效能、完成质量、绿色环保等方面开展综合评审。

中缅（国际）现代农商产业园加工区开建

本报（记者 管毓树）近日，位于瑞丽市沿边产业园区响叮片区的中缅（国际）现代农商产业园加工区项目正式开工建设，瑞丽本土摩托车企业——肯博科技摩托车制造项目落户加工区。

据了解，该加工区项目占地121.83亩，总建筑面积49762.5平方米，总投资1.25亿元，分两期建设，其中一期工程将于2026年底建成。加工区项目充分发挥中缅农商产业园的特性、优势，引进更多符合产业发展的配套企业，形成高效、成本可控的产业链，丰富园区产业类型，助推瑞丽园区经济发展。

肯博科技摩托车制造项目作为首个人驻加工区的项目，总投资规模为2.5亿元。全面建成后，年产能将达50万辆摩托车，产品主要出口缅甸等东南亚国家及非洲、南美洲等地区。

我省举办世界知识产权日主题活动

本报（记者 朱丹）4月26日，2026年全国知识产权宣传周暨4·26世界知识产权日云南省主题活动在昆明举行。

本次活动由省市场监督管理局主办，围绕“加强新兴领域知识产权保护，加快新质生产力发展”主题，展示“十四五”云南省知识产权工作成效，

通过主题演讲、企业分享、非遗展示、普法互动等形式，普及知识产权相关法律法规，营造尊重知识、崇尚创新、诚信守法、公平竞争的良好社会氛围，努力提升全社会知识产权保护意识。

活动现场，楚雄彝族自治州非遗代表性项目彝族刺绣与知识产权保护深度融合的案例，让观众了解民族文化如何通

过知识产权保护焕发新活力。云南电网、云南移动等企业围绕技术研发、专利布局、品牌保护、创新转化等分享知识产权保护运用经验。省市多部门设立普法宣传点位，提供知识产权政策咨询、维权指导等服务；知识产权盲盒、公益法律咨询、产品打卡等互动体验吸引了众多市民参与。



玫瑰花海扮靓校园

近日，云南大学呈贡校区洋湖畔的玫瑰园内，大片滇红玫瑰竞相绽放，浪漫迷人的花海吸引了众多市民游客前往打卡拍照，记录美好春日时光。

本报记者 高吴双 摄

上接一版《中共中央办公厅国务院办公厅关于新就业群体服务管理的意见》

二、加强思想政治引领

（一）加强新就业群体思想政治教育。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，不断增进新就业群体对党的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。结合新就业群体实际情况，开展理想信念教育，开展中国特色社会主义、中国现代化和实现中华民族伟大复兴的中国梦宣传教育，深化社会主义核心价值观宣传教育，大力弘扬劳动精神、奋斗精神、奉献精神、创造精神、勤俭节约精神。坚持网上网下相结合，探索适合新就业群体特点的学习教育方式。丰富新就业群体文化生活。把解决思想问题与解决实际问题结合起来，增强思想政治工作实效。

（二）提升新就业群体党建工作质效。针对不同类型新就业群体的工作方式、活动范围，发挥属地、企业、行业优势，创新党组织设置和活动方式，持续扩大党的组织覆盖和党的工作覆盖。探索采取流出地流入地相配合、线上线下相结合的方式，加强与改进新就业群体中流动党员教育、管理、监督和服务。完善党组织和党员作用发挥机制，推动党建工作与生产经营、创新创业、社会服务等有机融合。有效发挥工会、共青团、妇联

等群团组织桥梁纽带作用，加强对新就业群体的联系服务，延伸党的工作覆盖范围。依托各类阵地和线上平台，探索开展新就业群体组织活动的有效方式。

（三）加强正面宣传和激励引导。综合运用新闻媒体、网络平台等加强宣传引导，营造尊重、理解新就业群体的良好社会氛围。发挥典型示范引领作用，深入挖掘并积极宣传新就业群体先进事迹。对作出突出贡献的新就业群体，按照有关规定给予表彰奖励。深入开展新时代劳动精神、奋斗精神、奉献精神、创造精神、勤俭节约精神。坚持网上网下相结合，探索适合新就业群体特点的学习教育方式。丰富新就业群体文化生活。把解决思想问题与解决实际问题结合起来，增强思想政治工作实效。

三、依法维护合法权益
（四）依法规范用工管理。推动互联网平台企业、快递企业等完善用工管理制度，推广使用适应行业特点、紧贴新就业群体需求的劳动合同、书面协议参考文本，根据用工事实等依法合理确定权利义务。规范和加强新就业群体入职管理，严格执行培训上岗制度。发挥企业总部作用，压实合作企业、加盟企业及网点站点等责任，加强对新就业群体不文明从业行为的规制约束。完善安全管理制度，保障新就业群体劳动安全和职业健康。

（五）强化合法权益保障。督促互联网平台企业、快递企业等根据工作任务、

劳动强度等合理确定新就业群体劳动报酬，及时足额支付。保障新就业群体休息权益，加强恶劣天气等特殊情形下的劳动保护。畅通企业内部诉求表达渠道，完善纠纷处理机制，公平合理处置投诉申诉，保护各方正当权益。建立健全涉新就业群体权益重要事项常态化协商谈判机制，协商结果通过适当形式向新就业群体公开。依法依规查处不合理收费摊派、不公平分配流量，以及滥用市场支配地位等违法违规行为。把新就业群体合法权益保障纳入企业社会责任评价体系，支持相关社会组织推动促进行业自律。

（六）加强互联网平台算法治理。督促互联网平台企业切实履行社会责任，规范算法，提高透明度，保障新就业群体对算法规则的知情权、参与权、选择权。优化调整算法规则，充分听取工会、新就业群体代表等意见，合理确定分配规则、计价规则、时长预估等。定期审核、评估、验证算法机理和应用结果，严格执行算法备案制度。注重应用人工智能、物联网等新技术优化算法。依法开展算法安全评估和监督检查工作。

（七）完善监督管理。加强行业运行监测，完善从业信息发布制度，引导新就业群体形成合理收入和待遇预期。综合整治“内卷式”竞争，严防损害新就业群体合法权益。依法加强新就业群体个人隐私、个人信息安全保护。加强金融监

管，进一步规范涉新就业群体经营性贷款管理。坚决打击涉新就业群体诈骗、骗贷等违法犯罪活动。

四、加大关爱力度

（八）提高公共服务水平。推行由常住地提供基本公共服务，结合实际逐步推动相关公共服务随人走。健全符合新就业群体特点的社会保险制度体系，完善社会保险关系转移接续机制。扩大职业伤害保障试点，建立健全职业伤害保障制度。做好职业病防治工作。做好跨省市就医直接结算服务。稳步推进新就业群体参加住房公积金制度。加强职业技能培训，完善职业技能等级认定和职称评审政策，畅通职业发展渠道。做好新就业群体中残疾人服务工作。按规定对生活困难的新就业群体给予相应社会救助，为工作中意外伤亡的个人及其家属提供帮扶。加强社会心理服务，发挥社会工作专业人员等作用，缓解新就业群体职业焦虑。探索通过向社会组织或其他承接主体购买服务等方式，为新就业群体提供相关服务。

（九）营造和谐友好从业环境。推进社区、商圈、楼宇、园区、交通枢纽、公路服务区、网络直播间等友好场景建设。加强党群服务中心、新时代文明实践中心（所、站）、工会驿站、青年之家、妇女之家、司机之家等统筹使用和运行维护管

理，完善服务网络。结合实际协调帮助解决新就业群体住宿、餐饮、停车、道路通行等问题。加强相关企业网站站点与乡镇（街道）、村（社区）工作联系，发挥站长、队长等骨干作用，促进新就业群体与村（居）民、物业服务人员、保安员、商家货主等加强沟通交流。建立健全乡镇（街道）、村（社区）牵头的多方协商机制，加强对新就业群体的关爱服务和尊重支持，着力提高新就业群体融入感归属感。

（十）及时回应关切。发挥党组织、行业管理和业务监管部门、群团组织、互联网平台企业、快递企业、以及行业协会商会等多方作用，收集反映新就业群体诉求，及时推动化解合理诉求。依托政务服务热线等，推动跨部门、跨区域、政企协同办理，着力解决高频诉求和共性问题。坚持和发展新时代“枫桥经验”，创新完善矛盾化解机制，强化源头治理。加大劳动保障监察执法力度，依法及时有效维护新就业群体劳动保障权益。健全劳动争议协商调解工作机制，加强一站式调解，完善新就业群体劳动争议裁决服务。

五、促进社会融入
（十一）展示良好形象。突出涵养职业操守、培育职业精神，引导新就业群体爱岗敬业、奉献社会。倡导新就业群体自觉遵守社会交往、公共场所中的行为规

范，展现文明素养。着力增强新就业群体的法治意识、诚信意识和责任意识，培养健康理性心态，引导新就业群体自尊自信、积极向上。教育引导新就业群体在网络空间遵守法、文明互动、理性表达，自觉维护良好网络秩序。

（十二）引导参与社会治理。建立健全工作机制和激励机制，发挥新就业群体特点优势，调动新就业群体参与社会治理积极性主动性，鼓励引导新就业群体参与基层治理和志愿服务。支持新就业群体依法参与行业治理，有序反映合理诉求，发挥好社会监督作用，推动互联网平台企业等不断完善运营模式、提升服务水平。

六、加强组织实施
各地区各有关部门要在党中央集中统一领导下，结合实际抓好本意见贯彻落实。各级党委和政府要加强组织领导，及时研究解决新就业群体服务管理工作中的重点难点问题。构建党委领导、党委社会工作部门指导推动、行业管理和业务主管部门具体推动、相关部门协同配合、属地管理的工作格局。落实人员力量、阵地资源、经费等方面保障。加强前瞻性研究和实践探索，加快推进新就业群体服务管理相关法律法规和制度建设。

新华社北京4月26日电