

# 农业法大修四大看点

务农重本，国之大纲。农业是基础，农业强国是社会主义现代化强国的根基。新时代新征程，农业农村经济发展面临新形势新任务，有必要修改农业法。

4月27日，农业法修订草案提请十四届全国人大常委会第二十二次会议首次审议。“新华视点”记者针对修订草案重要看点采访了有关专家。

## 看点一：明确国家粮食安全战略，构建多元化食物供给体系

14亿多人要吃饭，是我国现实国情，农业强，首先是粮食和重要农产品供给保障能力必须强。

修订草案明确国家实施以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑的国家粮食安全战略，坚持藏粮于地、藏粮于技，确保谷物基本自给、口粮绝对安全。

“此次修法在粮食安全领域的一个重要变化，是把我国粮食生产连年丰收背后的政策举措上升为法律规范，构建起覆盖战略定位、产能保护、收益保障、风险防控的制度体系。”中国人民大学国家粮食安全战略研究院院长程国强说。

在农业资源保护方面，修订草案强调国家实行严格的耕地保护制度，对永久基本农田依法实行特殊保护，确保耕地和永久基本农田总量不减少、质量有提高、生态功能稳定。

在调动种粮积极性方面，修订草案明确国家健全粮食主产区利益补偿机制和粮食生产者收益保障机制。

在风险防控方面，修订草案提出国家建立粮食安全监测预警制度，建立政府粮食储备体系，完善粮食应急管理体制。这形成了从风险发现到应急响应的完整闭环。

新华社北京4月27日电(记者 王希) 企业国有资产法修订草案4月27日提请十四届全国人大常委会第二十二次会议审议。这是企业国有资产法自2009年5月1日施行以来的首次修订。

国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础。企业国有资产法规定了我国企业国有资产管理监督的基础制度，自施行以来为国企改革提供了有力法治保障。

当前，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，推动高质量发展、推进中国式现代化，对更好发挥国有经济战略支撑作用提出了新的更高要求。修改完善企业国有资产法，以立法引领和保障国企改革

程国强表示，修订草案还增加了发展粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲料生产，发展经济林和林业经济、保障畜禽养殖用地、发展草原畜牧业、发展食物产业等内容，着力构建多元化食物供给体系，这将保障国家粮食安全的资源基础从耕地拓展到林地、草地等整个国土空间，是大农业观、大食物观在法律层面的具体体现。

## 看点二：发展农业新质生产力，推进科技创新和产业创新深度融合

修订草案提出，因地制宜发展农业新质生产力，推进科技创新和产业创新深度融合。

“发展农业新质生产力，加强农业科技攻关，是建设农业强国的关键突破口和重要驱动力。修订草案在这方面明确提出要求，充分体现了通过科技强农发展现代农业的理念。”中国农业大学人文与发展学院教授任大鵬说。

他进一步表示，农业科技创新归根结底要转化为生产力，只有与产业创新相融合，才能在农业强国建设中发挥基础性支撑作用。修订草案强调推进科技创新和产业创新深度融合，明确了农业科技创新的根本方向。

修订草案提出了发展农业科技的一系列具体举措，如国家鼓励新技术应用于农业，加强农业新品种、新技术、新装备、新产品研发和推广；国家支持智慧农业发展，鼓励信息技术与农业生产、经营、管理相融合等。

任大鵬说，“谁来种地，如何种好地”是一个重要课题。当前，农业关键技术、农业装备的迭代升级，以及数字技术在农业中的推广运用，都是建设农业强国、

发展现代农业的必然要求。

人才是最宝贵的资源，是加快建设农业强国的基础性、战略性支撑。修订草案第七章名称修改为“农业科技、教育与人才”，明确加强涉农学科、专业建设，支持培养涉农急需紧缺专业人才，以及国家组织开展农业实用技术技能培训和农民就业培训，培养乡村本土人才等，凸显了对人才支撑的高度重视。

## 看点三：促进农业绿色发展，推动生产方式绿色转型

值得关注的是，此次农业法修订，结构上的一个重要变化是新增了“农业绿色发展”专章。

“农村是亿万农民生产生活的家园，加强农业生产过程中的污染防治是保护环境的重要方面。随着生活水平提高，人们的餐饮需求已从吃得饱转向吃得更好更健康，通过绿色发展加大绿色农产品供给是满足这一需求的必要举措。”程国强说，新增“农业绿色发展”专章，这一调整表明，绿色发展已经成为农业农村现代化的内在要求。

在生产方式绿色转型方面，修订草案增加鼓励和支持采用节约集约的种植养殖技术，加强病虫害生物防治、发展生态循环农业、防治农业面源污染等内容。

在制度创新方面，修订草案明确，国家依法实施农业生态保护补偿。国家鼓励和支持保护农业资源、发展生态农业，逐步完善农业生态产品价值实现机制。

程国强表示，国家依法实施农业生态保护补偿，为农业生态补偿提供了明确的法律依据；逐步完善农业生态产品价值实现机制，则为拓宽绿色农产品、生态旅游、碳汇交易等价值转化渠道提供了制度空间。这些举措将从制度层面上

效推进农业可持续发展。

## 看点四：促进农村经济发展，推进公共资源均衡配置

振兴乡村，不能就乡村论乡村，要强化以工补农、以城带乡，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

在农村经济发展章节，修订草案明确，国家坚持城乡融合发展，提高城乡规划、建设、治理融合水平，促进城乡要素平等交换、双向流动，推进公共资源均衡配置，促进城乡共同繁荣发展。

“完善城乡融合发展内容，是顺应时代发展需求作出的规定。”任大鵬说，修订草案对依托农业农村特色资源发展新业态，合理安排乡村产业、居住、公共服务和基础设施等各类用地，城乡公共基础设施建设，促进各类农村经济主体发展，健全公共就业创业服务制度，完善城乡统筹的社会保障制度等进行规定，有利于把“三农”工作放到城乡融合发展全局中更好发展。

此外，修订草案对扶持欠发达地区发展、完善常态化防止返贫致贫机制等作出规定。

对此，业内人士表示，打赢脱贫攻坚战后，经过5年过渡期，中国脱贫攻坚成果更趋稳固。但要看到，过渡期虽然结束了，帮扶任务并没有结束。“十五五”时期，是过渡期结束后转向常态化帮扶的新阶段。修订草案的这一调整，是适应脱贫攻坚任务完成后的新情况进行的完善，将为长久守住不发生规模性返贫致贫底线、持续巩固拓展脱贫攻坚成果提供法治保障。

新华社记者 胡璐 韩佳诺  
新华社北京4月27日电

# 我国拟修订企业国有资产法 以立法引领保障国企改革

改革发展，加强国有资产管理监督法治建设，对于保障国有经济持续健康发展具有十分重要的意义。

据了解，企业国有资产法修改坚持党的领导，坚持问题导向，坚持统筹发展和安全，坚持稳中求进。草案修改71条、新增32条，共九章109条。

为推进国有企业改革，草案明确以产权清晰、权责明确为原则，健全国有企业经营机制和内部治理，完善中国特色现代企业制度，形成有效的激励约

束机制，并明确建立国有股权董事制度。草案以专节规定国家出资企业的公司治理，在衔接公司法共性问题基础上，明确鼓励国有独资公司、国有资本控股公司调整优化股权结构。

在完善企业国有资产管理监督体制方面，草案总结改革发展经验，明确建立健全国资委委托代理机制，完善国有资本投资运营机制，国家对经营性国有资产实施集中统一监管等原则。同时，赋予国有资产监督管理机构

和相关部门、机构对企业国有资产的监管职责。

针对政府投资基金中国有资本权益缺少制度保障的问题，草案将政府投资基金纳入规范，对履行出资人职责的机构对政府投资基金履行出资人职责作出原则性规定。

此外，草案明确坚持分类管理原则，并在坚持党的领导、企业重大事项、国有资产收益、责任追究与尽职免责等方面作出了修改完善。



### 南水北调东线启动新一轮调水

4月27日10时，根据南水北调东线一期工程2026年4月水量调度方案，江苏省江都水利枢纽工程管理处启动新一轮调水，南水北调宝应站同步启动调水。图为4月27日拍摄的位于扬州市江都区的南水北调东线源头江都水利枢纽。新华社发 任飞 摄

## 截至3月底 我国电动汽车充电基础设施 总数达2148.1万个

据新华社北京4月27日电(记者 王悦阳) 记者4月27日从国家能源局举行的例行新闻发布会获悉，截至2026年3月底，我国电动汽车充电基础设施总数达到2148.1万个，同比增长46.9%。其中，公共充电设施486.3万个，额定总功率达到2.34亿千瓦；私人充电设施1661.8万个，报装用电容量达到1.47亿千瓦安。

国家能源局电力司副司长刘明阳表示，国家能源局持续深化车联网互动试点应用，探索市场化推进路径，指导地方完善价格激励政策，组织企业研究制定技术标准，加大反向充电设施建设改造，开展大规模实测应用，不断挖掘电动汽车与电网的互动潜力，实现技术创新和模式机制的有效“破题”。

## 五部门联合开展执法专项行动 规范废旧动力电池回收利用

据新华社北京4月27日电(记者 周圆) 工业和信息化部等五部门4月27日联合印发通知，开展规范废旧动力电池回收利用联合执法专项行动。专项行动将聚焦新能源汽车废旧动力电池回收利用面临的突出问题，依法依规查处一批违法行为。

通知明确，工业和信息化部，将重点监管动力电池溯源信息上传、废旧动力电池移交环节，会同相关部门依法依规查处拒不报送或报送虚假溯源信息、违规交易等行为；生态环境领域，聚焦污染防治、工业固体废物管理等活动，依法依规查处未批先建、违法排污以及违反工业固体废物管理规定等环境违法行为。

## 文化和旅游部等深化旅游市场 强迫购物集中整治

据新华社北京4月27日电(记者 徐社) 2025年起，文化和旅游部与公安部、国家市场监督管理总局等部门协同配合，开展旅游市场强迫购物集中整治。在文化和旅游部27日举行的新闻发布会上，文化和旅游部市场管理司司长侯振刚介绍，今年将从从严从重打击违法违规行为、及时处理好旅游投诉、持续净化网络市场环境、持续优化景区管理、增强部门协同五方面入手，不断深化集中整治。

## 上接一版《把“根”扎在4060公里 边境线上》

这背后，是全省的持续投入。近5年来，全省累计在8个边境州市投入财政资金29.8亿元，扶持3119个村集体经济项目，推动村均集体经济经营性收入逐年递增增至39.4万元。开展“家门口的务工人员”试点，发挥基层党组织引领作用，盘活闲置资产招“小商”，促进群众就地就近就业。坚持向抵边村全覆盖选派驻村第一书记和工作队员，发挥干部人才“组团式”帮扶作用，服务沿边重点龙头企业。

截至目前，边境村总人口较2020年增加近6万人。

人往边境走，心在边境留，党支部成为带领群众闯市场的“合伙人”，产业有了主心骨。

## 守边固边如何成为共同自觉

保山市腾冲市猴桥镇猴桥村的傣族村寨里，村民围炉而坐，一塘炉火映亮脸庞。

村党总支书记蔡文辉用傣语讲述守边固边的事，众人你一言我一语，不到半小时就敲定了巡边方案。

这便是入选全国文明乡风建设优秀案例的“火塘会”。

“一塘炉火一杯茶，比在会议室里坐得住；用傣语讲，话匣子就打开了；邻里亲戚，更容易形成共识。”蔡文辉总结。

“我讲你听”变为“围炉共话”，守边固边从任务成为自觉。这样的转变，在边境各地悄然发生。

普洱市西盟县娜妥坝茶厂组联防所，队员岩科每天带领队伍完成巡边。雨季山路泥泞，他脱去浸透汗水的作训服，目光扫过层层茶园望向国境线：“身后是世代生活的家园，这道防线必须守住。”联防所实行“定人定责、区域到人”24小时值班勤务，队员多为本地村民，熟悉每处沟壑、精通民族语言，堪称打击跨境犯罪的“活地图”。

临沧市镇康县边境联防所成立党总支和联合党支部，党旗插在边境线、支部建在联防所，联防员熟练操作无人机巡边，管控由被动应对转向主动预防。德宏州芒市建群联防队伍，选树戍边先锋，“人人争当戍边卫士”蔚然成风。

人心齐，边防固。

全省压实“五级书记抓边防”责任，省州县乡四级成立137个党政军民联合指挥中心，健全联合应急、联防联控机制；选派驻地党员官兵兼任抵边村党建指导员，推行社区民警通过兼职方式进入村(社区)班子。常态化组织民兵、边民巡边护边，组建党员突击队、志愿服务队，开展“唱国歌、升国旗、走边关”活动。

2025年，全省跨境赌博、走私、毒品犯罪案件均大幅下降。

从专业守边到全民护边，真正的铜墙铁壁，是人心。

组织的根愈深，发展之叶愈茂；产业之基愈实，民心之聚愈坚；守边之责愈牢，家国之安愈固。这是云南边疆建设带来的深层之变，更是新时代党的组织路线在边疆大地的生动实践。

涵盖健康、养老、育幼、文化、旅游、体育、家政、物业等领域的现代服务业，涉及千家万户，与百姓生活息息相关。

习近平总书记就服务业发展作出重要指示时强调，促进生活性服务业高品质多样化便利化发展。国务院日前印发《关于推进服务业扩能提质意见》，就提升生活性服务业重点领域发展能级作出一系列部署，将进一步提升百姓幸福感，释放服务消费潜力。

当前，我国社会主要矛盾发生深刻变化，居民消费加快从“有没有”向“好不好”升级，从以商品消费为主向商品和服务消费并举转变。2025年，我国人均服务性消费支出占居民人均消费支出的比重达46.1%。

促进生活性服务业高品质多样化便利化发展，既是顺应民生期盼的必然选择，也是扩大内需、稳定就业、优化经济结构的重要发力点。

围绕居民日常生活需要，促进基本需求类服务更加普惠优质——

从家出发，步行15分钟范围内，菜市场、社区食堂、健康小屋一应俱全，出门散步顺道量血压，中午回来就在社区食堂吃饭，家住重庆市观音桥街道渝北社区的八旬老人陈德英，对家门口的幸福感受颇深。

随着各地一刻钟便民生活圈的加快建设，老百姓在家门口就能享受养老、托育、餐饮等优质服务。研究显示，社区服务产业已形成10万亿级规模的市场。

面向困难群体，着力满足特殊照护需求；健全县乡村三级养老服务网络，扩大康复护理、医养结合、长期照护等服务供给；发展普惠托育和托幼一体化服务，深入开展托育服务补助示范试点……一系列政策举措聚焦“一老一小”等群体的急难愁盼，提高公共服务水平，牢牢兜住民生底线。

围绕居民对高品质生活的追求，扩大升级类服务供给——

登上“好客山东·齐鲁1号”文物研学主题旅游列车，穿行在不同文物主题的车厢间，仿佛穿越时空，开启一场文化之旅。通过车厢设计、互动体验和数字化展示，列车不仅把“博物馆”开到了轨道上，还推出多项沿途景区、博物馆的免票和折扣优惠，成为山东创新文旅产品供给、提升消费体验的新实践。

广西以“三月三”民俗文化为牵引，串联山水观光、民俗体验、乡村度假、康养旅居等多元业态；江苏以足球带动经济，推出“跟着苏超游江苏”主题活动；上海发挥国际消费中心城市建设优势，首发、首秀、首展、首店扎堆落地……今年以来，各地持续推进旅游产品创新、服务创优，促进文旅深度融合。一季度，全国旅游游览和娱乐与服务、文化服务平台交易额同比分别增长12.8%和8.2%。

4月20日，首个全国“全民阅读活动周”开幕。书香社会建设扎实推进，公共图书馆、博物馆、文化馆、科技馆等加快惠民开放，健身设施数量持续增长，各地不断丰富文化、体育等公共服务供给，让美好生活更加触手可及。

围绕居民多样化消费需要，做精做细个性化服务——

从曾经的“携宠难、托运烦”，到如今121座车站、228趟列车可便捷托运，铁路部门日前推出的升级版“爱宠行”服务，打破了群众携宠出行的困境，成为对多样化需求的温情回应。

推出“一老一小”专属家庭医生签约服务包，根据老人和儿童群体不同需求，量身定制个性化、精准化的健康管理方案；专业厨师提供“私厨”服务，擅长烹饪的厨艺爱好者在社交平台“接单”，“上门做菜”服务受到不少青睐……定制式、订单式、预约式等个性化服务蓬勃发展，在消费细分赛道开辟新的增长空间。

“十五五”规划纲要明确，“坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合”。今年政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任沈丹阳表示，将结合投资于人要求，聚焦供需矛盾突出领域，围绕消费升级方向，支持增加改善性服务供给，更好满足多样化民生需求。

随着更多高品质、多样化、便利化的生活服务走进千家万户，人民对美好生活的向往将得到更好满足，温暖人心的民生答卷将更加精彩。

# 促进生活性服务业 高品质多样化便利化发展

我国服务业扩能提质展望之二

新华社北京4月27日电

## 俄方宣布扩大 禁止入境俄罗斯的欧方人员名单

新华社莫斯科4月27日电(记者 栾海) 据俄罗斯外交部网站27日消息，俄外交部当天就欧盟第20轮对俄制裁措施发表声明，宣布扩

大禁止入境俄罗斯的欧方人员名单，其中包括参与对乌克兰军援、实施对俄制裁的欧方组织机构及国家的人员。

## 美军称已要求38艘船改变航向

新华社华盛顿4月26日电 美军中

军针对伊朗港口及海域展开封锁行动以来，已有38艘船舶被要求改变航向。

## 以色列两名前总理联组新政党 寻求击败内塔尼亚胡

据新华社耶路撒冷4月26日电(记者 王卓伦 庞昕熠) 以色列前总理贝内特与另一名前总理、反对党“拥有未来”党领导人拉皮德26日正式组建名为“团结”的联合政党，寻求在今年10月议会选举中击败现任总理内塔尼亚胡的阵营。

新政党将由他领导，致力于赢得大选，“开启国家新阶段”。尽管他和拉皮德在诸多议题上存在分歧，但可以“为了以色列人民的利益并肩作战”，并强调这一联合向全国传递信号：“分裂的时代已经结束，纠偏的时代已经到来。”

据以色列媒体分析，贝内特属右翼，拉皮德属中间派，两人联手有望重塑以色列政治格局，但对现有政治阵营力量对比的实际影响仍有待观察。

## 科威特航空公司恢复航班运营

据新华社科威特城4月26日电(记者 尹珂) 科威特航空公司26日说，随着科威特领空重新开放，该公司已恢复航班运营。

有航班飞往开罗、安曼、新德里、孟买和马尼拉，标志着该公司服务开始分阶段恢复。未来几周，公司将在保障效率和安全的基础上逐步扩大服务范围。

科威特通讯社当日援引科威特航空公司代理首席执行官阿卜杜勒-瓦哈卜·沙提的话报道说，已经

2月28日，科威特宣布临时关闭领空。

## 日本北海道发生6.1级地震 交通部分停运

新华社东京4月27日电(记者 陈泽安 李子越) 据日本气象厅消息，日本北海道十胜地区南部27日发生6.1级地震，本次地震无海啸风险。日本气象厅说，地震发生于当地时间27日5时24分(北京时间4时24

分)左右，震中位于北纬42.6度、东经143.1度，震源深度约80公里。

据日本共同社报道，暂无人员伤亡报告。北海道泊核电站未报告异常。受地震影响，部分公路和轨道交通暂停运行。