

今日视点

省政协十三届二十次常委会会议围绕“深挖林下经济发展潜力”深入协商议政——

# 深耕林下谋发展 聚力提质促振兴

本报记者 张潇予

“林中有宝，散而不强；业态虽多，难成支柱。”这曾是云南林下经济发展的写照。如今，随着深入践行绿水青山就是金山银山理念、大力发展林下经济政策深化推进，云南立足森林资源大省禀赋，在“特”字上做文章、下功夫，大力发展林药、林菌、林菜、林养、森林康养等特色业态，念好“林字经”、唱好“林草戏”，全省林下经济正加快走向布局合理化、基地规模化、产品标准化、经营集约化、产业链条化的发展轨道。

4月27日，省政协十三届二十次常委会会议在昆明召开，围绕“深挖林下经济发展潜力”开展专题协商议政。会议坚持问题导向，聚焦优化产业布局、强化科技支撑、培育市场主体、助力林农增收等建言、献良策、出实招，以政协之能、委员所长，为云南林下经济高质量发展聚智赋能。



楚雄州大力推广野生菌林地承包保育。楚雄州林业和草原局供图



文山市卧龙街道白沙坡社区红旗林场的三七种植及生态评估试验示范基地。本报通讯员 沈博润 摄

## 凝聚共识：认清优势短板 筑牢高质量发展思想根基

穿行于楚雄彝族自治州的山林间，松涛阵阵、绿意盎然。松树下菌菇破土，林地里药苗茁壮、蜂箱错落排列，昔日“守着青山难致富”的山区，正靠着发展林下经济，把绿水青山变成看得见、摸得着的“金山银山”。

从南华野生菌林地保育、双柏“云茯苓”规模种植，到姚安林下花卉基地、元谋林业碳汇项目……楚雄各地蓬勃发展的林菌、林药、林花、林禽、林蜂产业，共同勾勒出云南林下经济多元立体发展的新图景，也为干旱山区发展林下经济提供了可复制、可推广的云南样本。

2022年至2024年的三年间，云南林下经济产值从1020亿元增加至1934亿元，年均增速37.7%，规模位居全国第二。

以野生菌、中药材为代表的林下特色产业，是云南念好“山字经”、唱好“林草戏”的关键。当前，我省野生食用菌产业规模稳居全国前列，但“大资源、小产业，大品牌、弱链条”问题依然突出。省政协常委、楚雄州政协主席赵晓明直言：

“‘抢青’滥采屡禁不止，‘杀鸡取卵’式采集透支了产业发展未来；精深加工产值占比不足四成，加之国际市场议价能力不强，品牌价值尚未充分释放。”

在省政协常委、农业与农村委员会主任孙文忠看来，标准化是林下经济规范化、规模化、品牌化发展的核心支撑，更是破解产业发展瓶颈、实现提质增效的关键路径。当前，我省林下经济标准化建设仍存在标准体系不够完善、标准落地见效不佳、产业链标准协同不足和标准数字化、绿色化水平滞后等诸多问题。

“云南作为全国林草资源第一大省，林下经济产值虽位居全国第二，但全省林权抵押贷款余额仅123.3亿元，占全国的6.71%，金融支持与林下经济的产业规模极不匹配，这意味着云南多样化的林下生物资产无法转化为银行认可的有效抵押物，广大林农依然‘捧着金饭碗讨饭吃’。”省政协常委、省交通运输厅副厅长、省地方民航发展局局长王东说。

省政协常委、红河州政协主席晋洪江认为，国有林场是发展林下经济的“主

力军”，通过深化改革、赋能放权、场村合作，完全可以成为牵引全省林下经济高质量发展的“领头雁”。

“2024年，石屏县牛街国有林场创新推行‘屏邑林票’模式，采取‘林场实际注资控股+村集体林地地租入股’方式改造村集体林、开发林下经济项目，实现了林农变股东、资源变资本。但普遍国有林场生产经营自主权不足、林地林权纠纷问题久远，加之基础设施历史欠账较多，发展极为受限。”晋洪江直言。

林下经济绝非简单的种植养殖，而是涉及一二三产全链条的系统工程。常委们认为，因地制宜发展林下经济，推动农林牧各业实现资源共享、优势互补、循环相生、协调发展，是转变林区经济发展方式、助力林农增收致富的必由之路。全省上下要进一步深刻把握发展林下经济的政治意义、生态意义、经济意义与民生意义，在“特”字上做文章、下功夫，更加注重提质、兴业、利民，推动资源优势加速转变为产业胜势，让云岭大地的好山好水产出更多好产品、带来更多好收益。

## 精准建言：激活林下经济提质增效的强劲动能

绿色防控、精深加工、智能装备等各环节、各领域仍需持续攻关。

省政协常委、云南农业大学副校长朱书生直言：“林下经济不解决‘缺技少机、链短技弱’问题，就走不出低端循环。必须推行‘企业出题、科研答题、市场阅卷’，把实验室建在山林间，把论文写在林地上，让良种、良法、良机同步进村入户，真正让林下经济插上科技翅膀。”

林下经济现代化，关键靠强主体。目前全省林下经济经营主体近2000家，但国家级龙头企业仅4家，整体实力偏弱、带动能力不足。省政协常委、省工商联副主席银康结合企业实践坦言：“企业落地最怕‘找地难、配套差、审批慢’，建议以县级为单位编制林下经济发展‘一张图’，集中建设示范基地，完善路水电讯和冷链仓储，实行一窗受理、限时办结，让企业引得进、留得住、发展好。”

改革是破解瓶颈、激发活力的关键一招。聚焦影响林下经济发展的深层次问题、结构性矛盾、体制性障碍，常委们

就深化集体林权制度改革、健全国有林场改革配套等提出意见建议。省政协常委、致公党云南省委副主委丁仁展呼吁：“要加快林业标准化建设，学习浙江‘七有’模式，完善林区路、水、电、网、仓储等设施，让社会资本放心‘上山入林’。”

王东常委建议，要跳出传统信贷思维，搭建生物资产运营平台，推广“林票贷”、收益权质押、资产证券化等金融产品，引入“耐心资本”，健全“保险+场外期权”风险对冲机制，真正把沉睡的山林资源变成可抵押、可变现、可增值的“绿色资产”。

春风拂林海，协商聚合力。常委们表示，将紧扣省委、省政府部署要求，充分发挥政协人才荟萃、智力密集、联系广泛的独特优势，围绕林下经济提质、发展壮大生产经营主体、提升科技支撑能力、深化林草领域改革等重点工作，深入调研、精准建言；聚焦政策落实中的堵点难点问题，务实献策、有效监督，凝聚全社会共谋共促林下经济高质量发展的强大合力。

## 省政协抓实“学习党的创新理论，推动深化内化转化”委员读书活动——以学铸魂聚共识 书香润心践初心

开展委员读书活动，是贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想的实际行动，也是政协委员增强履职本领、提高建言质量的内在要求。2024年底，按照全国政协部署，省政协全面启动“学习党的创新理论，推动深化内化转化”委员读书活动，将学懂弄通做实党的创新理论作为首要政治任务，引导广大政协委员深刻感悟真理力量和实践伟力，以更好学以致用、指导实践、促进履职。

4月23日，在世界读书日与全民阅读活动周相遇之际，省政协在昆明举办“学习党的创新理论，推动深化内化转化”委员读书活动，分享优秀读书案例，展示政协委员以读书赋能履职、用履职惠及民生的生动实践，推动省政协委员读书活动持续走深走实。

### 以上率下强引领 凝聚“为何而读”思想共识

2024年9月，习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上，对委员读书活动作出重要指示，为常态化开展委员读书、提升履职能力指明方向。省政协坚决贯彻落实习近平总书记重要指示精神，牢牢把握以习近平新时代中国特色社会主义思想统领政协工作这一根本遵循，由主席会议专题研究、周密部署，于2024年底启动了“学习党的创新理论 推动深化内化转化”委员读书活动。

坚持以制度为基、以节点为要、以实效为本，省政协将委员读书活动纳入年度工作重点，构建“线上研学群+线下专题活动”“系统研学+自主研读”双轨模式，形成常态化、多层次读书学习体系。主席班子率先垂范，带头讲党课、作辅导、搞调研、谈体会，以上率下凝聚多读书、读好书、善读书的思想共识和行动自觉。

去年，为持续深化委员读书活动制度化、规范化建设，省政协委员读书活动指导组审定印发委员读书活动轮值计划，明确由9个专委会轮值承办全年读书活动，形成“每月有主题、每季有交流、全年不断线”的工作格局，推动委员读书活动从阶段性开展向常态化推进转变。今年3月至11月，各专委会将根据轮值计划，围绕正确政绩观、中华民族共同体意识、文化自信、人口高

质量发展等主题开展9期专题读书活动，引导委员在书香中悟初心、明方向、促履职。

2025年，9名省政协副主席参与读书活动并领学，450名委员参学，78名委员交流发言。“通过一次次读书活动，让我对‘为何而读’有了更深刻的体悟——作为政协委员，读书，就是为了更好地认识时代、肩负使命、履职尽责。”省政协常委金飞豹说。

### 以书为桥促转化 彰显“履职为民”行动自觉

读书之效，重在转化、落在履职。自省政协开展读书活动以来，广大政协委员积极响应、踊跃参与，勤奋读书、认真履职，不断将书本里的“墨水”转化为服务发展的“活水”，在助力推进中国式现代化云南实践中展现新担当、新作为。

省政协委员、云南艺术学院党委书记李建宇反复研读《习近平谈治国理政》，从字里行间感悟真理力量，通过“开学第一课”，把书中理论转化为青年听得懂的语言，引导他们扣好人生第一粒扣子。刘丽委员以舞润心，创建“亚太路周”交流平台，将云南民族舞蹈推向国际，以舞为桥促进民心相通。

省政协委员、云南东泰实业集团有限公司董事长李昊城从理论与实践相结合中汲取转型智慧，果断调整低效项目，聚焦云南优势布局边境现代农业，以读书成果赋能民营经济高质量发展。

省政协常委、曲靖市副市长吴静深学笃行习近平文化思想，将理论之“体”与实践之“用”一体贯通，探索走出契合群众期盼、彰显经济价值的文体旅融合新路径。

省政协委员达坡玛吉将铸牢中华民族共同体意识融入歌曲创作，让《宾弄赛嗨》等优秀作品成为促进云南各民族交往交流交融的精神纽带。…… 书香润心，履职致远。省政协委员读书成果展示交流会的圆满落幕，不是终点，而是委员们以学促干、履职尽责的新起点。广大政协委员将持续以书为友、以学赋能，把读书所得转化为履职实效，以饱满热情、务实作风和扎实学识，在云岭大地上续写“以书为桥、履职为民”的时代答卷。

本报记者 张潇予 实习生 张虹雪

## 楚雄州政协——

“政协委员带头读书，不仅是为履职充电，更要当好全民阅读的‘领头雁’，以政协书香引领全社会形成爱读书、读好书、善读书的良好风尚。”4月23日，第31个世界读书日暨全国首个全民阅读活动周当天，楚雄彝族自治州政协“书香政协·初心读书会”暨楚雄师范学院读书月活动启动。楚雄州政协主席赵晓明在活动致辞中，清晰传递出以“书香政协”引领书香社会建设的责任与担当。

## 丽江市政协——

4月23日，丽江市政协举行“学习党的二十届四中全会精神、助力‘十五五’开好局”委员读书分享活动。活动现场，委员与机关干部以书为媒、以读聚力，在品读交流中凝聚思想共识，在学思践悟中汲取奋进力量。

“建言资政要带着泥土的温度。”市政协研究室副主任夏选彬在分享学习心得时感慨。他表示，东巴古籍、纳西古乐、多民族风情是丽江市的灵

## 腾冲市政协——

极边之城腾冲，文脉绵长、书香馥郁。近年来，腾冲市政协立足边疆文化特色与政协履职实际，积极探索“三四三”工作法，以“读、讲、研”三维发力，四大板块联动、三层保障协同、四项目标驱动，构建起全维度、立体化、长效化的“书香政协”建设体系，实现文化传承与履职增效同频共振、互促共进。

以“读、讲、研”为钥匙，解锁文化传承与履职成长新路径，打造覆盖机关干部、政协委员、青少年群体的全域学习网络。“读”以润心铸魂，把党的创新理论、马克思主义经典著作作为核心学习内容，常态化开展理论中心组学习、专题研讨与日常自学，让“人人爱读书、时时能学习、处处有收获”成为政协常态。“讲”以传薪育人，依托“政协讲坛”与各类文化平台，腾冲市政协邀请专家学者、行业精英，解

## 委员领读传书香

活动现场，政协委员与师生代表畅谈读书感悟，诵读经典篇章，用书香传递正能量。据悉，楚雄州政协持续打造“书香政协·初心读书会”品牌，在全省率先推出高质量建设“书香政协”实施意见，推动线上线下、“读书+履职”深度融合，让读书成为委员履职的“必修课”，更以政协力量带动全民阅读。十一届州政协以来，累计举办读书活动215场，覆盖3.2万余人次。

## 读书赋能强履职

魂与宝贵软实力。“十五五”时期，既要守护文化遗产，更要推动“非遗+旅游”深度融合，让千年文脉走出去。省政协委员、宣科纳西古乐博物馆负责人宣智莲立足文旅一线，立下目标：让博物馆为“试验田”，探索“非遗传承+体验经济”可复制路径，形成提案建议助力文旅转型；依托平台举办文旅沙龙，打造“协商在一线”履职阵地；推动“纳西古乐进校园”常态化，让传统文化在青少年心中生根

## 构建全维度“书香政协”体系

读腾冲历史、文化政策与发展动态，提升素养、认知国情，更将文化宣讲送进校园，让文化根脉代代相传。“研”以深耕存史，整合专业力量，围绕腾冲历史沿革、地名变迁、抗战文化、边地风情开展系统研究，探访历史遗迹、整理史料手稿、编纂文史资料，让每一份成果都兼具学术价值与现实意义，为腾冲发展留存文化印记。

精心打造四大特色文化板块，塑造特色文化品牌读书分享会。连续举办6场世界读书日等主题分享活动，400余人次现场交流、千余人次参与，共读经典、共话发展。打造“政协讲坛”特色品牌，聚焦理论学习、市情解读、文化传承，精准设置选题、严选专业讲师，深度解读腾冲历史、文化政策与发展动态。截至目前，已累计举办23期，3000余人次共同参与。既提升委员和干部履职素养，又向社会传

州政协委员罗瑞谈及读书与引领全民阅读的责任时深有感触：“我们坚持把读书与调研、提案撰写相结合，既提升履职实效，更主动走进社区、校园分享读书感悟，带动身边群众参与阅读，让政协书香传递到基层一线。”

活动现场，州政协与楚雄师范学院签订校政协合作协议，向参与活动的中小学获赠《国之脊梁》等书籍。“这不仅为书籍的传递，更是书香的传承、

## 责任传递

责任的传递。”楚雄师范学院教师代表李艳说，希望通过这样的活动，引导青年学子以书为友，在阅读中涵养情怀、增长才干。

活动中，委员与师生代表共同发起全民阅读倡议，一同参观优秀图书馆，让书香传递共识、凝聚力量。下一步，楚雄州政协将持续深化“书香政协”建设，提升委员读书学习与协商议政、服务群众、引领社会深度融合，以政协书香引领书香校园、书香社区、书香乡村建设，让书香浸润成大地，成为楚雄最鲜明的文明标识。

本报通讯员 赵学志

## “十五五”与2035中国

等40本好书荐读，赠送6000余册书籍，举办5场线下分享会、12场线上交流活动，38名委员面对面分享、1200余人线上互动，让读书学习在政协蔚然成风，筑牢履职尽责的思想根基。

与此同时，市政协深耕文史工作，依托市政协文史馆打造“政协文史讲坛”，解读大研古城申遗历程，“海腰事件”历史意义；整理出版《丽江景点诗词歌选》《三多文化专辑》等4辑史料，推动文史知识普及，厚植本土文化认同，让千年丽江文脉在书香中代代相传。

本报记者 和茜 通讯员 赵庆祖

“十五五”与2035中国等40本好书荐读，赠送6000余册书籍，举办5场线下分享会、12场线上交流活动，38名委员面对面分享、1200余人线上互动，让读书学习在政协蔚然成风，筑牢履职尽责的思想根基。

与此同时，市政协深耕文史工作，依托市政协文史馆打造“政协文史讲坛”，解读大研古城申遗历程，“海腰事件”历史意义；整理出版《丽江景点诗词歌选》《三多文化专辑》等4辑史料，推动文史知识普及，厚植本土文化认同，让千年丽江文脉在书香中代代相传。

本报记者 和茜 通讯员 赵庆祖

## 小组，将书香建设纳入政协重点工作

统筹谋划，一体推进。聘请23位文史研究员、32位文化信息员、20位讲座讲师，组建专业人才矩阵，每年安排专项经费，积极争取上级支持、联动社会资源，形成多元投入机制。

腾冲市政协通过书香建设与履职实践深度融合，委员履职能力显著提升，委员们在学习提升素养、在调研中凝聚智慧，三年来累计提交提案648件、立案501件，多项履职经验在全省交流。推动本土文化进校园，学子在阅读、书画、文化竞赛中屡获佳绩，边疆少年文化自信不断增强。政协机关连获多项市级荣誉，“书香政协”成为腾冲市政协的品牌，凝聚起边疆各族各界发展合力。

本报记者 李建国 通讯员 马超 杨怀勇