

开创昆明发展新局面

昆明市以效能监督提质护航“10+N”产业体系高质量发展——

服务沉一线 产业串成链

本报记者 张雁群

在昆明，一条产业链的成长速度，正在被一种“看不见”的力量重新定义。它不是优惠政策的一纸文件，也不是招商会上的热烈掌声，而是政务大厅里“办不成事”窗口的跟进，园区服务站帮办代办的跑腿，局长“坐诊”时面对面给出的一句承诺……

2026年，昆明市明确构建“10+N”产业链发展体系，向着10条以上千亿级产业链的目标进发。政务服务效能监督沉到一线、嵌入流程，企业感受到的是问题有人管、审批有速度、落地有保障。



昆明国际花卉交易拍卖中心。 本报记者 张雁群 摄

帮办代办零距离 服务下沉到一线

“从落地到运营，每一步都有专人跟进。我在外省办过3家公司的网络货运证，说到速度，五华区还是第一。”昆明运捷科技有限责任公司负责人龚锐拿到道路运输经营许可证时说，距离企业提交资料仅过去1小时。原本法定20个工作日的审批流程，被压缩成“文件即领证”。这背后

是五华区纪委监委营商环境监督专班推动的创新制度供给——绿色通道、“一企一策”全生命周期服务，就连办场地选址、装修手续协调、服务器采购这些“题外话”，专班也一并管了。

在石林彝族自治县雨生红球藻项目现场，企业办事员黄煜凯掏出手机

扫了扫墙上的“码上办”二维码。项目审批进度、待办事项、负责人联系方式一目了然。“上个月遇到排污许可难题，扫码提交后当天专班上门，3天协调完所有手续。”石林县纪委监委派驻监督专员每隔两天翻看后台数据，“我们看诉求回应得快不快、解决得彻不彻底。”效能监督全程嵌入服务流程，

已协调解决企业困难问题57个，项目顺利竣工投产。市、县两级建立的“纵向贯通”审批代办联动机制，与市发改、投促等部门横向联动，创新推出“重中之重”项目协同审批机制。3年来，跟踪服务重大项目420余个，协调解决问题近60个，助力项目早落地、早投产。

效能监督全流程 打通审批堵点卡点

“办不成事”反映窗口是效能监督的第一道防线。昆明市通过设立该窗口、开展“好差评”等方式，主动发现并解决政务服务堵点问题1177个。线上通过“明白评”、12345平台实时反馈，触发预警后效能监督处室及时介入；线下在市、县两级

21个政务服务场所设立“办不成事”窗口。“真的没想到，在园区就能办成。”在西山区海口产业园区内，昆明锐视光学有限公司职工焦东辉通过远程“云综窗”平台，几分钟就完成了退工和失业保险停保业务。“以前来回一个多小时，

现在楼下就是园区服务站。”焦东辉说，西山区创新推出专区、专窗、专人的“一站三专”模式，在监督推动下成为全市首家“高效办成一件事”线下“只找一窗”的地区。

五华区将企业资质审批、政策兑现纳入“嵌入式”监督体系，实现立项、审批、落地全流程留痕、可追溯，并运用AI智能审核技术自动校验材料，减少人为干预风险。宜良县推行“前台综合受理、后台分类审批”方式，建立要素保障提前介入机制，重点项目落地周期缩短30天。

“局长坐诊接诊”把脉问诊产业链

从2024年9月起，市级各部门主要负责人定期在政务服务大厅轮流“坐诊接诊”。2025年创新“坐诊+巡诊+问诊”分层诊疗模式。2026年深化三级服务体系。

“我们生物医药企业最头疼新药审批涉及多部门，来回协调耗时太

长。”在第十期“坐诊”现场，昆明赛诺制药公司副总经理刘静当“挂号”，当天“坐诊”的市市场监管局主要负责人带着市卫生健康委、市医保局“陪诊团”现场办公。

西山区则将“坐诊”升级为“移动主题诊室”，围绕服务业、工业、数字经济等重点领域设置10个诊室，由各级“一把手”干部担任企业“家庭医生”，常态开展“上门巡诊”。“我们不是等企业来找，而是主动去发现产业链上的‘病灶’。”西山区发改局副局长杨晓波说。在云南磷化集团，团队走访发现道路限高影响设备运输，三天后联合多

部门现场办公解决。目前西山区已开展“上门巡诊”86场，解决问题146项。截至目前，全市共“坐诊”10期，服务企业67家；市级产业链牵头部门联合“巡诊”11期，服务企业126家；各县（市、区）“坐诊”“问诊”369场次，服务企业1368家。

效能监督赋能，“园中园”模式聚链成群

昆明市在全省率先出台投资服务站建设方案，在产业园区、重点商圈设立10个站点。五华区南屏街服务点填补了主城区核心区专业化投资服务平台的空白，该点位于全省唯一“全国示范步行街”，构建起“政务+企业”双中心服务模式，试运行以来累计走访服务企业超600户，解决难题近百项，引进注册企业33户，带动就业100余人。站点还首创“文化专员”制度，让企业

实现从落地到融入。晋宁区古滇社区投资服务站被精准定位为文旅康养“赋能窗口”，“让企业在家门口享受免费帮办代办、政策咨询、诉求反映。”古滇社区党支部书记张旭介绍，站点提供工程施工许可、消防审查、竣工验收备案及水电气网报装等7项“一站式”服务，外加4个阶段1项帮办代办事项，让企业投资更省心、更安心。昆明高新区建立投诉件“绿黄红”

三色动态预警机制，黄色预警当天介入，红色约谈负责人。投诉件响应时间由平均每天1小时内100%响应，3天办结率提升66.67%。走进昆明高新区优科·昆明智创产业园，310亩园区入驻率超95%，引进企业超120家。“高新区主动帮我们对接上下游、协调证照，产业园提供全场景服务，我们只管安心搞生产。”云南锡业新材料公司副总经理陈波说。“政府+产业园”政企联动机制，

让产业链在“园中园”里加速聚链成群。千亿级产业链不会从天而降，它生长在一次次审批提速、一个个的难题化解、一天天的常态服务之中。昆明把效能监督从纸面拉到现场，事后问责推到事中跟进，让企业办事少一些问号、多一些句号。

监督不放手，服务不缺位，产业自有后劲。在昆明市，这条“链”就未来的路，正一步步走得踏实而有力。

昆明一季度经济承压起步平稳开局

本报讯(记者 尹朝平) 昆明市统计局近日发布数据，2026年一季度全市实现地区生产总值2235.36亿元，按不变价格计算，同比增长3.2%，经济运行承压起步、平稳开局。一季度，第一产业增加值75.16亿元，增长3.0%；第二产业增加值584.19亿元，下降0.5%；第三产业增加值1576.01亿元，增长4.6%，第三产业成为拉动经济增长的主要力量。

全市农业生产稳中向好。一季度全市农林牧渔业总产值129.00亿元，同比增长3.0%。高原特色农业增势良好，蔬菜产量增长1.2%，鲜切花产量增长11.0%。工业经济平稳运行。规模以上工业增加值同比增长0.5%。其中，采矿业增长8.8%，电力、热力、燃气及水生产和供应业增长4.0%，制造业下降0.6%。七大重点行业中六行业保持增长，化学原料及化学制品制造业、冶金工业分别增长12.1%和9.0%。新兴产业增加值增长5.2%，拉动规上工业增长0.8个百分点。

全市服务业平稳增长。1至2月，全市规模以上服务业营业收入417.51亿元，同比增长3.0%。软件和信息技术服务业、多式联运和运输代理业分别增长75.7%和20.2%。消费市场承压运行。一季度社会消费品零售总额853.09亿元，同比下降2.0%。但乡村消费逆势增长2.7%，餐饮收入增长3.4%。基本生活类和部分升级类商品销售较快增长，体育娱乐用品类、通讯器材类零售额分别增长38.8%和21.6%。网络零售保持高速增长，通过公共网络实现零售额69.11亿元，增长18.1%，占限额以上商品零售额的比重提高至21.9%。投资实现较快增长。一季度全市固定资产投资同比增长9.7%。产业投资增长19.9%，占全部投资比重42.0%，较上年同期提高3.6个百分点。工业投资增长8.0%，基础设施投资增长18.2%，其中交通投资增长22.8%。民间投资增长4.3%，增速较上年同期提高13.3个百分点。教育、文化、养老福利服务业投资分别增长88.4%、149.6%、83.4%和82.8%。

总的来看，一季度全市经济实现平稳开局，但有效需求不足、部分企业生产经营困难等问题仍然存在。

新修订《昆明市地下水保护条例》5月1日起施行

本报讯(记者 王琼梅) 新修订的《昆明市地下水保护条例》于2026年5月1日起施行。本次条例修订立足地下水保护、管理等方面，进一步完善昆明市地下水保护法规体系，健全统一领导、衔接顺畅、快速高效的协同保护格局，以更严格、更精准、更刚性的法治举措筑牢地下水立体保护网。

此前制定的条例自2009年12月1日起施行以来，在提高全市地下水保护管理水平方面发挥了重要作用，但随着国家、省、市对地下水保护和管理工作要求不断提高，《地下水管理条例》《云南省地下水管理办法》颁布施行，生态文明建设工作深入开展等，实施长达16年的条例已不能涵盖当前的工作内容和需要。

本次修订对条例的篇章结构和内容都作出重大修改。修订后的条例为总

则、规划与利用、节约与保护、污染防治、监督与管理、法律责任、附则，共七章四十条。此次条例修订从五个方面进行修订：删除市水行政主管部门确定禁采区、禁采区内经水行政主管部门核准的已建取水工程可予保留等与上位法抵触的内容；删除上位法中已对取水许可办理程序等作出规定的相关条款；根据上位法和机构改革后的部门职能职责，进一步明确各级部门在地下水保护管理中的责任；明确地下水节约、污染防治的措施及相关部门、单位的责任和义务；根据昆明地下水保护实际情况，增加施工单位和个人不得承担应当取得但未取得取水许可的地下水取水工程，增加从事花卉、果蔬生产运输经营的单位和个人科学处置废弃花卉果蔬的义务等具有昆明特色的条款。

五华区发布青年创新创业城市机会清单

本报讯(记者 龙舟) 近日，昆明市五华区委人才工作领导小组办公室牵头编制发布《昆明市五华区青年创新创业城市机会清单》，围绕产业发展、城市治理和创业空间，系统梳理推出62个青年创新创业机会，为青年人才在昆明创新创业搭建更加精准、高效的对接平台。

这份清单将分散在企业、社区和各类创业空间中的真实需求进行整合发布，包括22项产业链机会、12项城市需求场景、28项空间合作机会。22个产业链机会清单聚焦数字经济、低空经济等重点产业方向，面向青年团队开放龙头企业关键环节合作需求。其中，云南数派数据科技有限公司开放AI开发平台，云南延奔信息安全技术股份有限公司提供无人测试场地，中国机械总院集团云南分院有限公司发布

制造业数字化转型订单，青年创业团队可通过联合开发、项目分包等方式参与合作，实现轻资产切入产业链。12个城市需求场景清单则瞄准年轻生活、养老助老、基层治理等民生领域，把社会需求转化为创业切口。

28个空间合作机会清单则依托五华区首批示范性青创空间，提供数字出海、文创孵化等多业态选择，实现“拎包入驻、全链陪跑”。其中，“云帆青播播”提供共享直播间与选品供应链，让创业青年“拎包开播”；“青创南湾”深耕全域孵化，链接全省129个县（市、区）青创协会资源；“虹山有集”以“市集孵化—园区落地”的梯度培育模式，配套从迷你摊位到标准店铺的全周期空间支持。

此外，为提升对接效率，清单对每个机会均明确合作模式，并附联系人及联系方式，实现青年与机会“一键直连”。

官渡区招商推介会揽获多项合作

本报讯(记者 张雁群) 近日，“旅居乡村·官渡时光”官渡区旅居乡村招商推介会在福保半岛Y区马类艺术摄影展厅举行。活动聚焦乡村旅居与文旅康养产业发展，邀请政府部门、文旅企业、投资机构、民宿主理人、商会协会代表等各界人士，共商合作，为官渡区文旅产业高质量发展注入新动能。

官渡区立足都市繁华、乡村静谧、滇池生态优势，将乡村民宿产业作为推动文旅高质量发展、赋能乡村振兴的重要抓手。依托福保半岛、官渡古镇、回龙村等核心资源，统筹审批服务、金融支持、政策扶持等要素，大力培育乡村旅居新业态，全力打造宜居宜业宜游的幸福城区。

为助力项目落地，交通银行相关负责人现场解读民宿运营、文旅产业专属金融支持方案，以金融“活水”精准赋能乡村旅居产业。推介会后设置15个专属洽谈区，官渡区招商局、六甲街道、区国投公司等部门专人驻场，提供一对一服务，政企双方达成多项合作意向。



“寻访昆明文脉”成果展演举行

本报讯(记者 张雁群) 日前，“寻访昆明文脉”系列活动成果展演在云南财经大学举行。活动以“传承文脉大舞台、激励青春报国志”为主题，13个由师生原创的戏剧、歌舞、朗诵、情景讲述等节目集中亮相。

此外，在驻嵩院校与缅甸、老挝、泰国等国合作开展“中文+职业技能”培训，共建“鲁班工坊”的基础上，嵩明县深化与东南亚国家在传统医药、数字健康等领域的教育合作与人才交流项目，加强“选人才、到嵩明”的国际宣传推介，为云南省打造面向东南亚辐射中心提供人才支撑。

本报记者 龙舟

嵩明县打出联动省市县、贯通校地企、融合产学研的“组合拳”——

“选人才·到嵩明”品牌持续叫响

近日，“梦想不远 昆明首选”大学生来昆留昆就业招聘会暨首届“选人才·到嵩明”人才交流活动在嵩明职教新城举行。活动通过游园交流、政策宣讲、招聘对接、成果展示、集中签约等形式，进一步打响“选人才·到嵩明”品牌，吸引更多大学生来昆、留昆、扎根嵩明。

近年来，嵩明县立足职教新城近16万名师生资源，持续深化校地企合作，优化创新创业环境，打出联动省市县、贯通校地企、融合产学研的“组合拳”，努力将人才流量转化为服务昆明市乃至云南省重点产业发展的创新增量。

生的基础岗位，也有针对专业技能人才和应用型人才的细分岗位。现场还专门设置了AI智慧服务专区，提供简历诊断、模拟面试、智能打印等服务，同步开展简历指导、政策咨询、求职解压等特色项目，优化学生求职体验和提升竞争力。

嵩明县人力资源和社会保障局“局长讲政策”进校园专场宣讲，将原本较为专业、分散的人才和就业政策，以通俗易懂的方式送到学生身边。组织、人社等部门负责人现场解读、集中答疑，并发放《人才服务指南》和《政策明白卡》。

沃土育繁花 厚植青年创业成长土壤

人才生态好不好，扎根这里的“种子”最有发言权。

“最开始，我的店只有30平方米。”云南工商学院2017级毕业生孙梦创办的云南滇禾轻食管理有限公司，最早从校园食堂里起步。拿到第一桶金后，她一度盲目跨省开店，结果短短两个月就亏损了50万元。痛定思痛后，她重回嵩明打磨标准化模型，将“滇禾轻食”转型为连锁加盟。如今她的门店遍布云南多地，而她的多位加盟商和店长，正是当年同属嵩明各大高校的学弟学妹们。

昆明城市学院2016级毕业生魏子伏，靠着勤工俭学攒下第一桶金，经历农家乐经营失利、茶叶生意负债等低谷后，他选择在嵩明重新出发，从最基础的销售、直播做起，一步步把事业做起来。如今，其旗下已有7家公司，年产值近5000万元，带动就业200余人。“我非常感谢嵩明给予我们创业者和企业

的支持，我只想用我的经历告诉学弟学妹们，大学是你人生第一块‘练兵场’，起点低不可怕，怕的是你不敢开始、不愿吃苦。”魏子伏说。

昆明科技职业学院2019届毕业生张焜创立的“象小羽”文创冰淇淋项目，不仅是云南省高职院校首个集研发、生产、教学及实训于一体的冰淇淋智造中心，学校还相应在机电一体化技术、烹饪工艺与营养等专业制定分层培养目标，学生参与研发、设计、生产、销售全生命周期实践，实现了“作业变作品、作品成商品”，年产值达3000万元，成为嵩明县推动产教深度融合的成功案例。

这些故事正是嵩明县近年来围绕重点产业发展需求，持续优化人才生态的缩影。该县还推出“轻嵩创”青年创新创业品牌，构建“1个核心枢纽+N个特色分空间”青创网络；推动杨林经开区与职教新城“两园融合”，形成以产业需求为导向的人才培养体系；促成15家企业与12所高校签订产教融合协议，建设40余个实训基地、13个产业学院；建立150套人才公寓、青年驿站，为求职者提供7天免费住宿；落实各类就业创业补贴，贷款超过3500万元……一系列举措，让嵩明成为青年人干事创业向往、乐于奋斗的沃土。

以品牌聚人才 将职教优势转化为发展动能

一场活动之后，“选人才·到嵩明”IP随之发布。嵩明县将以此为契机，通过搭建校地、校企合作交流平台，努力实现高校与企业的“深度捆绑”，将职教新城巨大的青年人才优势转化为驱动

县域高质量发展的动能。

下一步，嵩明县将依托昆明市北部5县（区）人才联盟，搭建5县（区）与高校、企业之间的合作交流平台，在人才交流、信息共享、岗位共建、活动共办等方面加强协同，推动人才和产业在更大范围内合理流动、相互支撑。组建成立嵩明县产教联盟，拓展驻嵩高校“访企拓岗”渠道，实现跨区域人才供需对接，并与区域重点产业链重点企业签订订单式培养协议，共建实训基地与就业孵化中心，定向输送毕业生。

依托国家级产教融合示范区的打造，嵩明县将建设校地企产教融合平台，与第三方人力资源公司合作，有效把各高校优质资源整合起来，建设“一站式”人才服务窗口系统，实现人才数据动态更新、岗位智能匹配、政策集中发布，提高人才与企业对接效率，通过线上推介和线下选聘组合模式，全面拓展选才渠道。同时，积极打造职教新城小而精、专而优的“专为您而来”系列招聘活动，组织重点企业高管和HR，深入职教新城各院校重点实验室、实训基地，观摩实操课堂，实施“企业进高校、大学生进企业”双向活动，为毕业生提供更加精准、高效、便捷的就业服务。

此外，在驻嵩院校与缅甸、老挝、泰国等国合作开展“中文+职业技能”培训，共建“鲁班工坊”的基础上，嵩明县深化与东南亚国家在传统医药、数字健康等领域的教育合作与人才交流项目，加强“选人才、到嵩明”的国际宣传推介，为云南省打造面向东南亚辐射中心提供人才支撑。

本报记者 龙舟

看简历更看能力 让青年人才精准对接

与传统招聘会企业摆摊收简历、学生排队投递简历不同，本次活动从供需两端出发，创新对接场景、升级公共服务、完善机制保障。

在“走进高校 智汇嵩明”游园环节，来自官渡、东川、富民等6个县（区）及嵩明本地企业代表，分组深入职教新城9所高校的实训基地、科研平台实地观摩。“对于企业来说，这样的安排意味着可以从看简历转向看专业、看能力、看培养体系；对于高校而言，则把自身的人才培养成果更直观地展示给企业和地方，缩短了供需对接链条。”嵩明县委组织部有关负责人表示。

在主会场，招聘专区人气持续走高，包括30余家世界500强企业在内的320家企业，共拿出6176个岗位招聘名额，覆盖高端制造、数字经济、大健康、现代服务业等多个领域，既有适合应届毕业生

朝气蓬勃的气质；学生主题讲述《我的寻访之路》《我心中的联大精神》以亲身经历打动现场观众。活动现场，学校对表现优异的班级和个人进行了表彰。

本次活动由昆明市盘龙区云才文翰学校主办。近年来，云才文翰学校创新构建“初一探滇大、初二访大学、初三讲校史”的阶梯式育人体系，充分利用昆明红色资源和高校资源，建立常态化实践基地，让思政教育从课堂说教走向实践体验。

图为“寻访昆明文脉”系列活动成果展演现场。 本报记者 张雁群 摄