

聚焦一线

特派员下沉一线 基层治理再提质

本报记者 殷洁 通讯员 徐薇

每天晚上8时,昆明市五华区王家桥村夜市就开始热闹起来。烧烤摊烟火升腾,商铺灯牌依次亮起,人流不断向街巷深处汇聚。

不远处,五华区普吉派出所王家桥村警务室里,辖区近期警情数据正在被重新梳理分析:哪些区域纠纷较多、哪些时段侵权类案件高发、哪些点位需要增加巡逻力量……几名民警围坐讨论,不时在地图上标注重点区域。和以往不同的是,如今参与这些工作的,除了社区民警,还有经验丰富的“老公安”。



红云派出所特派员入户走访联系群众。五华区政法委供图

重心下移强治理 经验下沉破难题

基层治理,关键在于把风险隐患化解在萌芽状态。过去,基层派出所长期面临警情总量大、矛盾纠纷多、巡逻防控压力重等现实问题。尤其在大型社区、开放式商圈、城中村等区域,人员流动频繁、治理要素复杂,仅靠“按警一处置”模式,很难真正实现长效治理。

今年3月,五华区启动基层社会治理提质专项行动,在区委、区政府有力领导下,在区委政法委统筹部署下,五华公安围绕警情高发区域和基层治理难点,选派17名具有丰富基层经验的改革领导干部担任基层社会治理特派员,深入居民小

区、城中村、商圈市场等重点区域,推动基层治理从警情驱动向问题预防延伸。

此次下沉一线的17名特派员,大多拥有二三十年基层警务工作经历,长期扎根基层,熟悉群众工作,在矛盾纠纷化解、基层警务治理等方面积累了丰富经验。下沉基层后,他们注重从反复出现的警情中查找治理症结,推动基层治理由被动应对向主动预防转变。

在黑林铺派出所辖区,特派员把工作重点放在“防”上。昭宗社区流动人口多、行业场所复杂,曾是电信诈骗和矛盾纠纷较为集中

的区域。特派员下沉后,与社区民警一道,对辖区监控盲区、安全隐患点位进行全面梳理,并推动新增视频监控设备,提升重点区域技防能力。与此同时,依托社区原有网格力量,进一步细化信息采集、隐患上报、纠纷调解等工作,把基层治理触角延伸到楼栋、商铺和街巷。

今年3月,昭宗社区刑事警情同比下降85.71%,电信诈骗实现“零发案”。对于基层派出所而言,特派员不仅传授了办案经验,更帮助基层重新建立起主动治理的工作思维。

联防联控聚合力 共建共防护平安

在此次基层社会治理提质专项行动中,17名特派员不仅下沉一线参与警情治理,更成为派出所深化基层联动、推动多元共治的重要力量。五华公安依托特派员下沉机制,进一步强化派出所与社区、物业、群防力量之间的协同联动,推动基层治理从单一警务向协同治理延伸。

红云派出所以4名特派员为牵引,组建“云守护”联防联控队伍,依托视频监控、街面巡逻、群众联动机制,基层风险发现能力显著提升。今年4月,红云派出所综合指挥室图侦民警和特派员在开展常态化视频巡逻巡查工作时,发现一名疑似盗窃人员出现

在辖区菜市场周边,特派员迅速将嫌疑人的体貌特征、实时位置及异常动向同步推送至所内巡逻组、社区警务组,并通报菜市场周边的“云守护”群防群治力量,最终在嫌疑人准备作案时将其现场抓获。

在海源派出所,特派员深度参与小案快破机制运行。今年4月,在一起集市盗窃案件发生后,特派员凭借多年积累的案前研判经验和资源协调能力,在前期分析阶段快速提供方向指导,协助综合指挥室迅速厘清嫌疑人的活动轨迹与逃逸路线,办案民警则凭借对辖区情况的熟悉和快速反应能力,精

准实施抓捕,从接警到抓获嫌疑人,仅用30分钟便追回被盗财物。

通过参与警情研判、矛盾调解、联动巡防等工作,这些长期扎根基层的特派员正在把多年积累的基层工作经验转化为基层治理效能,帮助派出所进一步提升风险预警、源头防控和协同治理能力。对于群众而言,最明显的变化不仅是警情数据下降,更是社区里越来越具体的安全感——夜里巡逻的身影更多了,商圈秩序更规范了,遇到矛盾纠纷有人及时调解解决了……这些细微的变化,正是基层治理不断向前推进的真实写照。

观察

重心下移 推动源头治理

基层是社会治理的最前沿,也是风险隐患发生的“第一线”。长期以来,城中村、商圈、开放式小区人员流动频繁,基层治理多停留在接警处置、事后补救的被动模式,反复性问题多、源头治理弱,长效平安建设面临堵点难点。昆明市五华区推行基层社会治理特派员下沉机制,推动基层治理提质增效,为城市精细化治理提供参考。

基层治理提质,关键在重心下移、能力下沉。此次下沉的特派员经验丰富,深耕基层多年,熟悉群众工作,精通风险研判。特派员下沉除了补充一线力量外,还带来治理思维的升级,推动基层工作从警情驱动的被动应付转向源头治理的主动破局。通过复盘高频警情,排查治理盲区,补齐技防人防短板,精准破解治安乱象、隐患死角、矛盾积弊。

基层治理增效,核心在联动共治、闭环治理。依托特派员纽带作用,五华公安打破部门壁垒,联合社区、物业、群防力量,构建起全方位、立体化的联防联控体系。从视频监控、街面巡防到快速处置、小案快破,多元力量同向发力、同频联动,有效提升风险预警、隐患排查、应急处置能力。警情大幅下降,治安持续向好,正是共治体系落地见效的有力印证。

治理成效如何,群众最有发言权。街巷秩序井然,夜间防控更到位,矛盾纠纷更及时,安全隐患清除更彻底,这些看得见、摸得着的变化,让群众受益,基层治理自然得到广大群众的支持。

王怡文

社区抱团闯市场

“过去大家各自为政,大项目谈不下来;如今12个社区拧成一股绳,客商主动找上门。”寻甸回族彝族自治县仁德街道党工委书记马永恒感慨道,走出了仁德街道走出的一条城乡接合部集体经济发展共富新路。

仁德街道是寻甸县城所在地,辖区12个社区城乡交织、资源散落。曾几何时,社区之间“各扫门前雪”,闲置厂房宁可落锁也不愿共享,招商引资常因地块归属问题扯皮拉锯。2021年,全街集体经济总收入不足187万元,多个社区连年零收入,连保洁员工资都难以保障,发展陷入单打独斗、内耗严重的死胡同。

“分散经营没有出路,必须打破村界、抱团发展。”面对发展困局,街道党工委下定决心。2024年4月,一场以破界、整合、共赢为核心的改革正式启动:12个社区共同出资240万元,组建盛汇汇物流仓储中心,每个社区以闲置资产或扶持资金入股,以20万元为门槛、各占8.33%股份,构建起风险共担、利益共享的紧密共同体。

改革第一步,便是清产核资。街道干部联合社区人员逐地块摸排、逐资产登记,一竿子插到底,全面摸清家底:可利用土地1852亩、闲置厂房30多处。“原来我们手里藏着这么多‘宝贝’。”道院社区党委书记杨娅飞说。

底数清、权属顺,所有闲置资产交由

公司统一规划、统一运营、统一管理,公司聘请职业经理人专业运营,12个社区党支部书记组成董事会,重大事项集体决策,收支每月公示公开。

城郊65亩南城安置地曾被长期违规占用或荒芜废弃,公司接手后以土地入股40%,引入社会资本500余万元,建成盛汇物流仓储中心。短短一年,83间商铺220个停车位全部租罄,30余家商户入驻,仅此一项每年为社区增收20余万元。848亩收储土地统一招商,老旧商铺改造出租、零工市场高效运营……一个个闲置资源“苏醒”后成为增收“引擎”。

改革成效最终要落到群众的“钱袋子”上。2024年6月,盛汇公司首次分红168万元,12个社区平均分得14万元,3个曾经“零收入”的社区第一次尝到抱团发展的甜头。分红怎么花?群众说了算。4个社区用分红资金建起老年幸福食堂,120多名独居老人吃上热乎饭;保洁员工资足额发放,街道人居环境连续两年获评省级优秀;“四点半课堂”走进社区,200多个双职工家庭的孩子放学有了去处。

如今,仁德街道的12个社区绽放出全新活力:道院社区农产品分拣中心购销两旺,北观社区分拣中心成为全省农带农示范基地,累计接待观摩800余人次……“这个做法,我们也能学。”前来仁德街道考察的干部纷纷点赞。

姜定才



仁德街道建设社区的闲置厂区被盘活。姜定才摄

关口前移保安全

云南山地广阔、地质复杂、气候多变,交通基建、绿色能源、城市运营等工程业态多样,安全防控难度大。中铁二十局五公司深耕云南建设一线多年,立足本地地形地貌,气候特征和施工实际,坚持安全管理下沉基层、关口前移现场,在隧道攻坚、山地光伏、城市运维三类重点场景精准施策,分类治理,扎根基层护航地方重点工程建设,助力云南高质量发展。

滇西高山深谷纵横,地质结构极不稳定,是云南交通建设安全管控的重中之重。楚大高速公路下关隧道项目施工区域地处地震带,断层密布、软岩大变形、突水涌泥风险突出,面对复杂多变的高原地质条件,项目部全程推行精细化基层管控,通过布设上万组监测点位全天候捕捉围岩变化,落实项目班子24小时轮值,管理人员跟班作业,视频全程监管的立体防控模式,紧盯掌子面每一道工序、每一处细节。

针对云南雨季集中、围岩易软化坍塌的特点,中铁二十局五公司加密隐患排查频次,做到险情早发现、隐患不过夜,人防、技防结合,牢牢守住滇西交通大动脉施工安全底线。

弥勒花椒光伏项目片区山地坡度大、作业点位分散,风大雨急,临时用电频繁,面临山地新能源项目管控难点。针对野外施工点多线长、巡查盲区多的基层短板,项目党支部充分发挥党建引领作用,推行关键岗位党员包保、关键设备党员管控、关键环节党员把关“三关”工

作法。党员骨干扎根山头坡面,常态化排查高空作业、设备运行、山林防火等风险,紧盯山地施工特殊隐患,补齐野外安全治理短板,以红色先锋力量守护绿色能源建设。

城市安全是基层治理的民生底色。扎根昆明市主城区,中铁二十局五公司强化雅都商务酒店人员密集场所安全,立足春城城市运营实际,织密精细化、常态化消防防护网。酒店消防班坚持两小时一轮常态化巡查,对消防设施、疏散通道、应急设备逐项排查,动态清零。通过每月实景化消防演练、全员应急实训,让基层员工熟练掌握火情处置、人员疏散、险情自救技能,以常态化、标准化、闭环式管理,守护昆明城市公共安全、服务群众安心生活。

针对云南工程场景差异化大、风险类型多的特点,中铁二十局五公司因地制宜建立适配高原施工、山地建设、城市运维的安全管理制度体系,以常态化拉网式自查自纠压实基层责任,以奖罚分明的考核机制激活一线动能,推动安全治理从被动整改向主动防范转变。

基层稳则项目稳,安全固则发展固。中铁二十局五公司始终立足云南、服务云南,把央企责任融入每一个施工环节、每一处基层点位,以精细、精准、务实的一线安全治理,持续为地方基础设施建设、绿色能源发展、城市平安运行筑牢安全根基。

本报记者 熊明 通讯员 王慧伶

为民办实事

改造危旧房 安居暖民心



花山街道工作人员(左一)走村入户倾听民意。本报记者 张雯摄

“以往老房子,刮风漏风、下雨漏水,整日提心吊胆,如今搬进崭新亮堂的新房,日子过得安稳又舒心。”沾益区花山街道危旧房改造户李秋华的心声,道出了群众对美好生活的热切期盼。近日,该街道15户危旧房改造户陆续搬入新居,开启安稳幸福新生活。

过去,花山街道部分村民居住的老旧土木房屋历经多年风雨侵蚀,出现墙体开裂、屋顶渗水、结构老化等问题,潜藏着不少安全隐患,恶劣天气来临更是让住户忧心忡忡。

为保障群众住房安全,花山街道精准摸排梳理辖区危旧房底数,聚焦困难群众住房难题,全面启动危旧房改造惠民工程,将暖心安居政策送到群众家门口。此

次改造范围覆盖多个社区,共帮助15户60余名群众告别危居生活。

在改造推进过程中,街道工作人员走村入户,上门倾听民意,面对面了解农户家庭情况、居住需求与建房想法,一户一策设计改造方案,充分尊重群众居住习惯与实际诉求。同时严格落实危房改造惠民补贴政策,合理把控群众自筹资金数额,最大程度减轻群众建房经济压力。

如今改造完工的新房布局合理、采光充足、墙体坚固结实,基本消除房屋安全隐患。屋内通水设施一应俱全,干净卫生的独立卫浴替代老式旱厕,整洁舒适的居住环境大幅提升了村民生活品质。

本报记者 张雯 通讯员 颜蕊

守好群众家底 稳固发展根基

“村里账目明明白白,集体资产清清楚楚,大家心里更有数了。”说起村里集体资金、资产、资源的变化,师宗县彩云镇红土村村民连连点赞。

为破解农村集体“三资”管理不规范等基层治理难题,切实办好民生实事,守护好村集体家底与群众切身利益,师宗县紧盯群众急难愁盼问题,立足监督职能,通过督促结合、上下联动、部门协同发力,推进农村集体“三资”摸清底数、规范移交、严格监管,让农村发展根基更稳固。

该县将农村集体“三资”规范移交作为基层监督重点工作,搭建起层级清晰、齐抓共管的监督体系,采取实地核查、入户走访、对账核销等多种方式,对全县各乡镇、村社开展全覆盖拉网式排查,精准揪出账务交接断层、资产盘点不全、合同资料缺失、集体资金管理不规范等问题。主动对接上级部门开展嵌入式督导,以严督实查倒逼责任落实,以严肃执纪形成强大震慑,推动各类遗留问题浮出水面、逐项整改。

针对排查梳理出的各类短板漏洞,师宗县精准下发监察建议,压实行业监管、属地管理、村级自治三方责任,建立一村一台账、一组一清单管理模式,实行问题、责

任、时限三张清单闭环销号管理,确保所有问题整改不走过场、不留死角。

各乡镇迅速组建专项工作队,下沉村组一线逐笔核对账务、逐项清点资产、逐片厘清资源,全面开展清产核资专项行动。如今全县村、组两级集体“三资”移交整改问题已全面清零,大批沉睡闲置集体资产得到盘活,违规占用集体资金资产全部清收到位,各类集体经济合同、档案资料逐一完善归档。清晰翔实的台账改变了,一目了然的收支明细,彻底改变了以往集体资产说不清、道不明的乱象。

目前,师宗县已出台农村集体“三资”移交专项工作规程,进一步细化移交流程、明确职责边界、严明管理标准,不断健全完善纪检监察、行业监管、群众监督三位一体监督体系,推动农村集体“三资”管理全程阳光透明、公开公正,从源头遏制基层廉政风险。同时,坚持常态化开展新任村干部专题培训,通过集中授课、现场教学、实操演练等形式,普及“三资”管理政策法规、财务公开流程与合同规范管理知识,助力新任村干部快速提升履职能力,依规依纪管好集体事务。

本报记者 张雯 通讯员 赵文东

实战培训强本领

今年以来,西山区紧扣“干部作风提升年”工作部署,打破传统单向灌输式培训模式,创新打造“智慧赋能”系列实战培训课堂,紧扣辖区发展实际与基层履职需求,聚焦产业发展,每月开设一期专题课堂,以专家授课、案例剖析、座谈研讨相结合的多元教学形式,把干部学习课堂搬到发展一线、项目前沿,助力基层干部队伍提升。

“以往干部培训多以既定课程为主,内容与基层实际工作贴合度不高,容易出现学用脱节现象。”西山区委组织部相关负责人介绍,为此,西山区转变培训思路,变“课堂定内容”为“一线点课题”,坚持工作难点在哪里,培训重点就放在哪里。

每期培训开展前,牵头部门深入各机关单位、街道一线广泛征集工作难点、发展瓶颈、履职困惑,梳理汇总形成问题清单,提前交由授课专家准备课程,围绕干部最想听、最想看、最急需解决的实际难题调整授课内容,让参训干部带着问题参训、瞄准需求学习。首期培训便收集

整理出数字经济融合发展、产业布局优化等20余项实操难题,让学习直奔主题、直击痛点。

为切实提升培训含金量,西山区精准邀请行业领域资深专家授课,立足前沿视野解读发展趋势,分享先进地区成熟发展经验。授课过程中,专家结合西山区区位优势、产业基础、资源禀赋,量身分析发展优势与突破方向,为辖区找准发展定位、挖掘发展潜力、打造特色产业指明清晰路径。

培训不止于课堂学习,更重在成果转化落地见效。西山区建立培训成果转化管理机制,每期培训结束后,及时梳理汇总专家意见建议、现场研讨共识,形成专项工作纪要,明确落实方向与推进举措,推动培训所学知识、先进经验切实转化为推动工作的具体行动。持续优化培训选题,以“小而精、实而效”为培训准则,常态化开展实战化干部练兵活动,根据培训实效动态调整学习内容,持续提升基层干部队伍综合素质与实战履职能力。

本报记者 王世涵 通讯员 曾子娟