

# 李克强主持召开国务院全体会议强调推进改革开放促经济转型升级高质量发展 保障基本民生 不断改善人民生活

新华社北京5月25日电 5月25日,国务院总理李克强主持召开国务院全体会议,并发表重要讲话。李克强说,当前,世界政治经济格局深刻变动和重塑,不确定性增加,国内发展仍处在爬坡过坎期,我们既有需要紧紧抓住的机遇,更要应对许多难以预料的新挑战。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大精神,坚持发展第一要务,坚持稳中求进,把握好宏观调控的时机、方式和力度,注重区间调控,在转方式、调结构上下功夫,保持经济平稳运行,向高质量发展方向发展。李克强指出,要坚持全面深化改革,着力转变政府职能,勇于自我革命,进一步激发市场活力。持

续推进“放管服”,放宽市场准入,大力实施减税降费,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用。加强事中事后监管,减少监管的重复、烦苛和自由裁量权,营造公平竞争市场环境。充分利用“互联网+”等加快打造统一政务服务平台,建设协同高效、便民利企的服务型政府。坚定不移扩大开放,带动改革不断深化,让内外资企业在广阔的中国市场中公平竞争。李克强说,要坚持新发展理念,加快新旧动能转换,增强发展内生动力。加快经济结构调整,培育新动能和改造提升传统动能,推动产业迈向中高端。加大基础研究和关键技术攻关,打造“双创”升级版,实施

包容审慎监管,促进新技术新业态新模式竞相迸发,提升产业核心竞争力,更大发挥新动能对就业的吸纳作用。坚定淘汰落后产能,大力发展环保产业,走出生态保护和经济发展双赢之路。李克强指出,要坚持以人民为中心的发展思想,着力保障基本民生,在扶贫、就业、义务教育、基本医疗、基本养老、民生兜底等重点领域形成较为完善的保障机制,扎实推进精准扶贫,保障基本养老金按时足额发放,逐步提高大病保险报销比例和扩大覆盖面,发挥市场力量作用发展非基本公共服务,更好满足群众多层次需求,做到保基本、增供给、强机制,实现经济社会发展协调并进。

李克强说,要强化风险防控,完善预案,加强预警,突出抓好金融、城市治理、安全生产、污染防治、自然灾害等方面风险以及国际重大风险应对,做好应急管理,确保经济社会大局稳定。李克强强调,国务院各部门、各单位要坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,牢固树立“四个意识”,落实全面从严治党要求,密切协作配合、创新工作方法,真抓实干、狠抓落实、勇于担责,严守廉洁本色,尽心竭力做好本届政府工作,向党和人民交出合格答卷。国务院全体会议组成人员出席会议。国务院其他部门、单位负责人列席会议。

## 高端要讯

● 十三届全国政协第三次双周协商座谈会25日在京召开,中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋主持会议并讲话。他强调,双周协商座谈会以“历史文化名城名镇保护”为议题,发挥政协委员的智力优势,为历史文化名城名镇保护资政建言,具有重要意义。

● 中共中央政治

局常委、国务院副总理、推进“一带一路”建设工作领导小组组长韩正24日主持召开推进“一带一路”建设工作领导小组会议,学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神,总结推进“一带一路”建设工作进展情况,审议有关文件,部署下一阶段重点工作。据新华社电

## 《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》单行本出版

新华社北京5月25日电 中共中央办公厅印发的《关于进一步激励广大干部新时代新担当新

作为的意见》单行本,已由人民出版社出版,即日起在全国新华书店发行。

## 省委第六巡视组与农大师生代表开展主题党日活动

本报讯(记者 陈怡希) 昨日,省委第六巡视组与云南农业大学师生党员代表开展理想信念主题教育主题党日活动。活动以“重温入党誓词,坚定理想信念”为主题,旨在深入学习贯彻党的十九大精神,用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,推动“两学一做”学习教育常态化制度化。当天,全体党员代表步行前往昆明黑龙潭革命烈士陵园,聆听革命先辈的英雄故事,回顾他们的光荣业绩;向烈士墓鞠躬、献花、默哀,缅怀先烈;面对党旗,整齐列队,重温入党誓词。随后,巡视组与师生党员代表在学校举行坚定理想信念座谈会。参会党员代表纷纷表示,在今后的学习工作中,一定把坚定理想信念与立足本职工作结合起来,永葆共产党员的先进性,为实现共产主义远大理想奋斗终身。

## 我省不断完善规范性文件合法性审查工作机制 源头防止“带病文件” 强化依法行政保障

本报讯(记者 尹瑞峰) 2015年我省成为全国“完善规范性文件合法性审查机制试点单位”以来,按照试点要求,全省各级政府法制部门结合实际先行先试、探索创新,进一步完善行政机关规范性文件合法性审查机制,提高规范性文件质量,源头防止“带病文件”,提高规范性文件质量,为政府依法行政提供遵循和保障。省政府法制办负责人介绍,规范性文件审查不严、名称混乱等问题影响了规范性文件质量,容易导致依法行政“有规难依”。为解决这一问题,我省于2016年出台《云南省行政规范性文件制定技术规范》(以下简称《规范》),主要从规范性文件的基本体例、名称规范、章节设置、条款表述、通用条文、常用词语、标点运用等方面进行了内涵解释和规范要

求,尤其是对一些在日常规范性文件起草工作中可能造成混淆、产生适用错误的概念、表述方式都进行了剖析、界定和规范。《规范》的施行有效解决了起草单位或者制定机关存在的共性技术问题,提高了规范性文件制定的质量和水平。据介绍,2016年至2017年,省法制办对拟以省政府或者省政府办公厅名义印发的、或者冠以“经省人民政府同意”字样以省级部门名义印发的664份文件进行合法性审查,基本未发现制定技术问题;对16个州市政府、50个省级部门报送登记的171件规范性文件送件进行备案审查,也未发现制定技术问题。试点期间,我省不但出台了规范性文件制定技术规范,还进一步明确了规范性文件审查范围,确认规范性文件制定主体,不

断改进规范性文件审查方式,扎实抓好合法性审查队伍建设,各地也积极探索,昆明市对内容涉及市内交通通行调整、征地拆迁补偿等方面的文件召开听证会,专门听取群众意见,吸纳有价值意见建议对文件进行修改完善;曲靖市出台了《曲靖市人民政府规范性文件办理流程图》,为加强规范性文件监督管理发挥了重要作用;丽江市依托规范性文件制定专家库,逐年分批对全市规范性文件进行评查,及时将问题反馈各单位并要求整改落实。“规范性文件质量提高,全省规范性文件监督管理工作不断强化,能从源头避免行政机关制定出台“带病文件”,侵害行政相对人合法权益,对推进依法行政、维护法制统一、建设法治政府意义重大。”省政府法制办负责人说。

## 国务院印发《意见》 改革国有企业工资决定机制

新华社北京5月25日电 国务院日前印发《关于改革国有企业工资决定机制的意见》(以下简称《意见》)。《意见》要求,要全面贯彻党的十九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以增强国有企业活力、提升国有企业效率为中心,建立健全与劳动力市场基本适应、与国有企业经济效益和劳动生产率挂钩的工资决定和正常增长机制,完善国有企业工资分配监管体制,推动国有资本做强做优做大,促进收入分配更合理、更有序。

改革工资总额确定办法,完善工资与效益联动机制,分类确定工资效益联动指标。二是改革工资总额管理方式。全面实行工资总额预算管理,合理确定工资总额预算周期,强化工资总额预算执行。三是完善企业内部工资分配管理。完善企业内部工资总额管理制度,深化企业内部分配制度改革,规范企业工资支付市场基本适应、与国有企业经济效益和劳动生产率挂钩的工资决定和正常增长机制,完善国有企业工资分配监管体制,推动国有资本做强做优做大,促进收入分配更合理、更有序。

《意见》指出,国有企业工资决定机制改革是完善国有企业现代企业制度的重要内容,是深化收入分配制度改革的重要任务,事关国有企业健康发展,事关国有企业职工切身利益,事关收入分配合理有序。改革要坚持建立中国特色现代国有企业制度改革方向,坚持市场决定与政府监管相结合、坚持分类分级管理的基本原则。《意见》明确了改革的重点内容,一是改革工资总额决定机制。

《意见》强调,国有企业工资决定机制改革是一项涉及面广、政策性强、各地区、各有关部门要统一思想认识,以高度的政治责任感和历史使命感,切实加强领导,做好统筹协调,细化目标任务,明确责任分工,强化督促检查,及时解决改革中出现的问题,推动改革顺利进行。

## 省财政大力支持“乡愁书院”建设

本报讯(记者 张子卓) 去年以来,省财政厅深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,统筹推进国有资本经营预算、省级文化企业发展创新资金180万元,撬动企业投资800余万元,积极支持“乡愁书院”建设,把实体店向乡村延伸、向“一带一路”沿线国家延伸。据省财政厅相关负责人介绍,“乡愁书院”建设主动融入乡村振兴战略,以乡愁为连接,把文化的情怀融入青山绿水间,让人们看得见山,看得见水,闻得到书香,记得住乡愁。2017年,我省共

完成“乡愁书院”建设25个,其中“云上乡愁书院”20个、“中华乡愁书院”5个。按照“政府支持、企业运营、多方参与、因地制宜”的原则,今年计划建设“乡愁书院”52个,其中“云上乡愁书院”45个、“中华乡愁书院”7个。在实施过程中,省财政积极支持云南出版集团下属云南新华书店集团充分发挥全省实体书店网络资源优势“二次创业”,以州市、县区新华书店网点为支撑,把“云上乡愁书院”实体店向乡村延伸,打造农村文化服务阵地,不断满足农村群众日益增长的精神文化需求。

同时,为强化辐射中心作用,响应国家“一带一路”和“文化走出去”号召,“乡愁书院”首先选择了在泰国、缅甸、老挝三国进行试点建设,从图书、教学设备、教具、文化用品等方面入手,合理利用商业中心、学校、孔子书院等场地,提高学生及当地居民对“中华乡愁书院”的认可度,让海外华人华侨记得住乡愁、留得住乡音、情牵祖国发展。

### 标题新闻

- 昨日,由省妇联、省台办共同举办的云台两地女企业家交流座谈会在昆明举行,省人大常委会副主任王树芬出席会议并致词。云台两地女企业家协会签署合作备忘录。
- 昨日,省人大常委会副主任杨福生在昆明会见了来滇访问的越南谅山省人民议会副主席段氏厚一行。越南驻昆明总领事苏国俊会见时在座。

## 云南高层次人才创新创业园举行推介会

本报讯(记者 尹瑞峰 龙舟 通讯员 杨学禹) 昨日,挂牌不久的云南高层次人才创新创业园在昆明市高新区举行推介会,以“高创园”推介、政策介绍、项目发布、现场洽谈等方式,向部分在昆高校、科研院所、创投企业负责人等全面推介了园区的建设情况及优惠政策。省人力资源和社会保障厅相关负责人介绍,举全省之力建设“高创园”,目的是把产业链、创新链和人才链有机衔接起来,在更大范围、更高层次、更深程度上推进“双创”工作,全力打造我省高层次人才创新创业的聚集地、人才体制机制改革的试验田和引领经济社会发展的新引擎。云南高层次人才创新创业园管委会负责人介绍,“高创园”从双创项目集合支持、人才政策叠加运用、人才发展资金专项扶持、办公及住房有效支撑、科研平台载体搭建、创新创业服务跟进6个方面,为高层次人才创新创业提供优质服务 and 充分保障。

## 绿色发展点亮彩云

上接第一版 在金沙江沿岸实施石漠化治理和特色产业,大力引导推广花椒等特色经济作物种植,在保持水土的同时当地群众也从中获得可观的经济收入。普洱茶、咖啡、石斛号称“普洱三宝”,立足资源禀赋、特色优势 and 市场需求,普洱市在保护中开发,在科学开发利用中促进更好地保护,全力打造绿色生态大健康产业品牌。建成生态茶园165万亩,生态咖啡园79万亩,生物药38万亩,成为全球最大的普洱茶基地,全国咖啡种植面积最大、产量最高、品质最优的“中国咖啡之都”。在太子力帝泊洱生物茶集团,现代工艺让茶精华变“茶珍”,处理后的废水用于绿化浇灌,茶渣被制成有机肥,绿色生产方式真正让资源循环起来;在斛哥庄园,“仙草”石斛等中药材采取林下种植,长势喜人,加工后制成多种产品远销香港和东南亚国家,在绿色生态的保护与开发中实现了资源变资产。

## 绿色发展点亮彩云

前赴后继的绿色传承 宁洱县同心镇那柯里村,这个曾经的茶马古道驿站,与昆曼国际大通道隔河相望的少数民族村落,被视作是“一个记得住乡愁的地方”。如今10年过去,那柯里的变化翻天覆地。沿着茶马古道的青石板路,走进百年茶马古道、那柯里风雨桥,可遥想当年茶马古道的繁荣。宽敞整洁的村内道路,古朴简洁的少数民族屋舍,小桥流水,鸟语花香,每逢节假日吸引着慕名而来的游客。那柯里以“生态立村,绿色发展”为理念,将生态资源与历史文化紧密结合,将乡村振兴与旅游业发展相融合,大力实施地灾恢复重建、传统村落保护等工程,致力于打造特色更加突出、环境更加优美、内涵更加丰富的最美休闲乡村。如今,已建成河道自然景观、古道陈列馆等17个旅游景点,开办农家乐20余家,人均收入比以前翻了几倍,乡村旅游收入超过一半。良好生态环境和村容村

## 绿色发展点亮彩云

貌正成为村民生活质量的增长点,“绿水青山变金山银山”的生态效益逐步显现。不止在那柯里,普洱市思茅区时茶厂三代茶人的坚守,演绎出绿色生态发展新传奇。85岁的“大国茶匠”肖时英每天与茶树打交道,见到记者说得最多的就是生态。“立体就是利用空间,增加产量、提高质量、增加收益。生态就是不依赖农药和化肥,通过改善生态条件、改良土壤等方式来达到绿色发展。”肖时英介绍起立体种植滔滔不绝。20多年前,退休的肖时英开始了茶树生态种植的探索。他首创的新型“立体生态茶园”生产模式,有效解决了茶叶“丰产不丰收”、土地利用率高不高等难题,使茶叶产量提高了近一倍,被称为“云南无性系茶树良种之父”“台地茶之父”。目前该模式已在全省推广应用229.66万亩。“看到爷爷几十年如一日研究茶叶和为生态环保事业亲力亲为,我被深深地感动,今后将努力将茶人精神传递下去。”肖时英18岁的孙子肖洒说。

## 政府提效率 百姓减负担

上接第一版 “‘减证便民’专项行动坚持依法依规、便民利民、公平互信、公序良俗等4项工作原则,没有法律法规依据的证明材料予以取消。比如,在申请各类行政许可事项时,需要提供‘经营场所证明’,今后工商营业执照即可。”省委编办负责人说,行

## 政府提效率 百姓减负担

政办事部门能够通过常识推断的,就不得再以开具证明材料的方式办理。与此同时,我省制定和公布了《基本证照凭证清单》,申请人能够通过清单所列50项基本证照凭证,以及有关部门依照法律法规颁发的执照、证书、证卡等有效证件证实的信息,办事部门不得再要求当事人额外

## 政府提效率 百姓减负担

提供证明。我省在全国率先建立的“取消和保留证明材料清单”,贯穿省、州(市)、县(市、区)、乡(镇)和村(社区)5级行政部门,正在改变行政审批部门办事“要证明”的惯性思维,成为我省“放管服”改革转变政府职能的一大亮点。

## 为了民族复兴·英雄烈士谱

## 雨花英烈史砚芬：坚贞不屈 虽死犹存



新华社南京5月25日电(记者 邱冰清) 1928年9月27日,一位年轻人在南京雨花台高唱雄浑悲壮的《国际歌》,眼神坚定有力。一声无情的枪响,他倒在血泊中,从容走完了生命的最后一程。他就是雨花英烈史砚芬。史砚芬1903年3月出生于江苏宜兴。中学期间他就投身到五四爱国运动的洪流中。1927年春,北伐军进抵宜兴,史砚芬开始接触马列主义思想,逐步树立起共产主义信念。不久他加入中国共产主义青年团,参与组织农民协会,与土豪劣绅进行斗争。在轰轰烈烈的革命斗争中,史砚芬转为中国共产党党员,任共青团宜兴县委书记。

大革命失败后,国民党反动派大肆屠杀共产党人。在一片白色恐怖中,史砚芬以满腔热情忘我地为党工作。他在宜兴先后组织和领导了声势浩大的“教师索薪”“农民搞粪捐”和“双十节驱逐国民党县长”三大运动。1927年11月,在中共江苏省委领导下,震撼大江南的宜兴农民暴动打响江南农民暴动第一枪,史砚芬担任了这次暴动的副总指挥。宜兴农民暴动失败后,史砚芬被任命为共青团南京市委书记。他深入南京及周边各地,宣传八七会议精神,发动民众组织。同年12月,在中共南京市委第一次代表大会上,史砚芬当选为中共南京市委委员,负责共青团工作。从此,他活跃在南京各大校园内外,领导大学组织开展革命斗争。1928年5月5日,史砚芬在南京会议时,由于叛徒出卖,不幸被捕。在狱中,他受尽了敌人的严刑拷打,始终坚贞不屈。同年9月27日,在南京雨花台英勇就义,年仅25岁。史砚芬就义时给弟弟妹妹留下了呼噜时代、益教后世的诀别信:“我的死是为着社会、国家和人类,是光荣的,是必要的。我死后,有我千万同志,他们能踏着你的血迹奋斗前进,我们的革命事业必底于成,故我虽死犹存。我底肉体被反动派毁灭了,我的自由的革命的灵魂是永远不会被任何反动派所毁灭的……好!弟妹,今生就这样与你们作别了。”2018年3月底,一档人文艺术类电视节目《信·中国》诵读了史砚芬这封写给弟弟妹妹的诀别信。很多宜兴人观看了这期节目,了解了这位英烈的事迹,学习了他的革命精神。“缅怀先烈,致敬英烈。正是他们的牺牲才有了我们今天生活的美好。”居民胡兴看完节目后发表了自己的观后感。在宜兴官林镇义庄村史氏祠堂的三进古建筑最后面的一棵雪松下,有一块纪念碑,碑面上刻有史砚芬的生平事迹。每年,都有很多人慕名前来瞻仰。年逾80岁的义庄村史培川老人与史砚芬的妹妹熟识,小时候常听史砚芬的故事。多年来,史培川一直保存着史砚芬的妹妹用来祭奠哥哥的9盏酒盅,后将其捐给了宜兴当地的博物馆。史培川说,“应该让烈士精神永远被后人继承和弘扬下去。”

第5届中国—南亚博览会暨第25届中国昆明进出口商品交易会  
距开幕还有19天