

弘扬“跨越发展争创一流，比学赶超奋勇争先”精神大讨论征文

比学赶超谋发展 勇争一流谱新篇

——永平县弘扬“跨越发展争创一流，比学赶超奋勇争先”精神的实践与探索

云南省中国特色社会主义理论体系宣传调研组

实现高质量跨越式发展，给全省各级领导干部的素质能力、工作作风、精神状态提出了新要求。省委强调必须大力弘扬“跨越发展争创一流，比学赶超奋勇争先”精神，凝聚起解放思想、改革创新，锐意进取、埋头苦干的强大力量，推动党的十九大各项目标任务在云南全面贯彻

落实。为了让省委的要求落地落实出成效，永平县围绕增强比学赶超、勇争一流的意识，践行舍我其谁、责无旁贷的精神，发扬真抓实干、求真务实的作风，促进各级干部激发干事创业激情，拓宽工作思路，推动全县经济社会发展呈现出欣欣向荣、蓬勃向上的良好态势。

对策思路

打好产业精准扶贫攻坚战

以更加坚定的信心、更加精准的举措、更加务实的作风，把云南产业扶贫工作抓得更牢、抓得更实、抓出成效

李国林

产业扶贫事关脱贫攻坚全局，是打赢脱贫攻坚战的根本之策。在脱贫攻坚战的决胜阶段，我们需要深刻认识产业扶贫的重大意义、重要地位和特殊作用，认清形势、理清思路、看清短板、弄清举措，切实增强做好产业扶贫工作的责任感、使命感、紧迫感，以更加坚定的信心、更加精准的举措、更加务实的作风，把云南产业扶贫工作抓得更牢、抓得更实、抓出成效，助推我省脱贫攻坚取得更大的成绩。

因地制宜，选业精准

我省多数贫困县自然立地条件差，群众居住分散，基础条件薄弱，农村贫困面大、贫困程度深、返贫率高，如何在脱贫攻坚的战场上让群众在产业发展的道路上实现“弯道超车”，在发家致富的道路上全力奔跑，需要我们坚持从群众的内心愿望和发展实际出发，认真找准群众愿望与发展实际的最佳契合点。通过组织县（市、区）、乡（镇）、村和驻村工作队干部进村调查、入户走访，召开座谈会，充分征求贫困群众发展产业的意见，结合省委、省政府部署，围绕茶叶、花卉、蔬菜、水果、坚果、咖啡、中药材、肉牛八大重点产业和各县（市、区）具有比较优势的特色产业，综合考虑本县地区资源优势、产业基础、市场需求、技术支撑、环境容量、新型经营主体带动能力和产业覆盖面等因素，按照“一县一业”“一村一品”以及“一户一策”“一人一法”的精准扶贫方略，选准脱贫致富产业，宜农则农、宜林则林、宜牧则牧，精心选择适合自身实际的产业项目，合理确定产业发展方向、重点和规模，提高产业发展的持续性和有效性，并由驻村帮扶干部“一对一”送产业到户，与贫困户共同制定帮扶方案，使所配产业和群众心连心、利连利。

聚力到户，受益精准

脱贫产业确定后，人就成为最关键因素。我们要坚持扶贫先扶志，组织驻村帮扶干部深入贫困户家中，面对面讲政策、理思路、议措施，引导贫困群众鼓足创业勇气，坚定信心，铆足干劲，用勤劳的双手改变贫困落后面貌，用辛勤的劳动创造幸福美好生活。针对贫困群众发展产业缺少启动资金的问题，紧贴贫困户发展产业需要，未雨绸缪，排忧解难，制定完善贫困户产业脱贫扶持办法，明确补助标准、资金来源、拨付流程和实施要求，整合各类资金和优惠政策，聚焦关键环节，有效扩大贫困户参与度，精准创设产业帮扶政策措施，因户、因人施策，精准发力，将建档立卡贫困户长期稳定受益作为产业帮扶

实践探索

把好“三关”提升案审质量

诫勉谈话咬耳红脸出汗“护树”，轻处分和组织处理正“歪树”，重处分治“病树”

左学美

武定县纪委案件审理工作聚焦主责主业，强化执纪监督，把好“三关”，着力提升案件审理质量。提高政治站位，把好案件审理质量关。明确把工作重点从“违法”转向“违纪”，坚持用纪律的尺子衡量和约束执纪审理各个环节，确保案件经得起历史和实践的检验；树立以审理为核心的执纪理念，改变过去坐等案件移送的被动局面，及时从审理角度提出适用组织处理、问责或党纪处分意见的建议，提前把关；提高审理效率，依据党纪党规认定违纪事实性质，揭示违纪行为的典型性和特殊性；强化业务指导，适时开展个案研讨，答疑解惑，对各乡镇提出的问题通过书面解答；严格执行“查审分离”，实行案件移送权与审理受理权“两权”分离，切实避免“查审不分”“先定后审”现象。

提高执纪站位，把好监督执纪问责关。在执纪理念上，深刻理解和把握“案件审理”改为“执纪审理”的新内涵，坚持纪在法前。在执纪重点上，把党的十八大后不收敛、不收手，问题线索反映集中、群众反映强烈，现在重要岗位且可能还要提拔使用的领导干部作为

目标，避免扶农不扶贫、产业不带动，提高贫困群众自我发展能力。

龙头带动，联结精准

找准项目实施与贫困户收益的结合点，建立龙头企业、合作社等新型经营主体与贫困户紧密联系的利益联结机制，让贫困户参与、分享产业链增收收益，实现稳定脱贫。要支持龙头企业在贫困村设立扶贫车间，建设一批贫困人口参与度高的特色农产品加工基地，并在用地、用电、配套设施建设等方面给予倾斜。推广“龙头企业+合作社（集体经济组织）+贫困户”经营发展模式，支持龙头企业在贫困村开展订单农业、牲畜托管、土地流转、股份合作、产销对接，建立紧密农企利益联结机制。

普及技术，服务精准

一个产业要振兴，普及好农业科学技术尤为关键。每个农产品的产前、产中、产后都要按打造世界一流“绿色食品品牌”的要求，用科学化、标准化、产业化、品牌化、有机化、国际化来打造。与贫困户面对面、零距离，设身处地为他们发展产业提供服务，提供保障。将产业脱贫纳入包村单位、驻村工作队、帮扶干部目标责任考核，做到年初有计划、每月报进度、半年核成效、年终总验收，真正把产业脱贫任务落到实处。深入开展“万名农技人员进万村”活动，落实一村一名帮扶人员，与高校和科研院所建立产业技术联盟，常态化开展实用技术推广服务，免费培训农民、培训帮扶干部。组织农技、畜牧技术人员深入田间地头，开展“一对一”技术指导帮扶。开展贫困家庭劳动力职业技能培训、转移就业人口、借助互联网，为贫困户提供政策、技术、信息、流通、营销、金融、法律等更多便捷服务。

产销对接，市场精准

我省贫困县大都地处山区，受地理位置、自然环境、土地条件、交通运输等因素影响，农业产业化程度低，产业链条不完整，分散的“小生产”很难与遥远的“大市场”对接。因此，在产业扶贫中，需要充分发挥龙头企业、专业合作社和“互联网+”的优势，立足特色资源，对接市场，嫁接互联网，努力实现千家万户的小生产与千变万化大市场的有效对接。产业扶贫是精准扶贫“五个一批”的重点和难点，选准产业也是精准扶贫的重点之中重。选准一个好的产业，发展好一个产业，通过激活主体、激活市场、激活要素，能够实现兴业兴旺，支撑县域经济，带富一方百姓，为脱贫攻坚和乡村振兴注入持续动力、释放持续活力。

（作者系省农业厅副厅长）

把牢导向“第一要求”，理论武装有创新有成效

推动高质量跨越发展，必须不断汲取科学智慧和理论力量。永平县严格按照“理论学习抓深入、理论宣传抓普及、理论研究抓重点、理论引导抓热点”的要求，积极探索、主动作为，扎实推进全县的思想理论建设。一是持续深入推进习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神的学习贯彻，让领导干部牢牢掌握习近平新时代中国特色社会主义思想的“风向标”作用。抓住领导干部这个“关键少数”，创新学习方式方法，“走出去”和“请进来”相结合，以问题为导向，看别人怎么干，想自己怎么办。通过组织学习，让领导干部把握工作思路更加清晰，目标更加明确，措施更加有力，真正做到学以致用、学用相长。三是抓实“干部讲堂”学习成效。把干部讲堂作为干部“充电”大平台，把干部讲堂的学习作为提升干部内在修为和干事能力的“营养液”，作为落实各项工作的“助推器”。通过干部讲堂学习，促进党员干部在理论上夯基础，在能力上提升，在信念上强化，在底线上守牢。四是大兴调查研究之风。抓好县“四班子”集体调研，把习近平新时代中国特色社会主义思想转化为加快发展的生动实践。

推动发展“第一要务”，经济发展有速度有质量

推动高质量跨越发展，必须坚定不移贯彻新发展理念。永平县以创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念作为高质量跨越式发展的科学指引，坚决端正发展观念、转变发展方式，围绕不断提升发展质量和效益，以“等不起”的紧迫感、“慢不得”的危机感、“坐不住”的责任感，主动担责、认真履职，增强本领、狠抓落实，推动经济社会在跨越发展上实现新突破。一是“掷地有声”抓项目。按照“思路项目化、项目数字化、实施快速化、效益最大化”的工作思路，创新项目融资筹资渠道，破解项目资金难题，2017年实施了重大基础设施和重点产业项目101个。举办博南文化节招商引资旅游推介活动，开展小分队招商，以

商招商工作，引进到位省外资金32亿元。二是“聚沙成塔”抓产业。突出融合集成发展效应，找准产业引爆点，培育企业、打造品牌。在农业方面，把实施乡村振兴战略作为“三农”工作的总抓手，核桃、烤烟、畜牧等传统产业升级增效，生态茶、中药材特色产业长足发展。成功申报云南省科技型中小企业4家，申请专利35件，完成“三品一标”认证15个。培育新型农业经营主体27个。完成第三次全国农业普查。在工业方面，围绕“一个中心、四大产业”的发展思路，不断优化产业结构，推进产业转型升级。实施质量强县和商标品牌战略，引导扶持企业做强质量、做大品牌。抓好“一企一策”、领导干部挂钩民营企业等工作机制，做好金融支持、能源保障、土地供应等协调服务工作，营造“亲”商、“清”商的良好氛围。2017年，全县规模以上工业总产值完成8.63亿元，同比增长25.7%。在服务业方面，积极融入省、州全域旅游示范区建设，宝山区、博南山片区等旅游开发进展顺利。突出“千古博南·味道永平”形象品牌，举办第二届博南文化节等节庆活动，实现旅游综合收入14.65亿元。“互联网+”行动计划深入实施，电商销售额突破3000万元，入选2017年电子商务进农村综合示范县。全县第三产业增加值完成15.55亿元，同比增长10.5%。三是“山清水秀”抓生态。实施生态建设，加强生态功能区管控，7个乡镇全部成为省级生态乡镇。加强环境保护，实行环境保护“党政同责、一岗双责”，落实领导干部自然资源资产离任审计和生态环境损害责任终身追究制，严守生态红线。推行“河长制”，建立县、乡镇、村（社区）、组四级“河长”体系。

聚力脱贫“第一民生”，幸福指数有攀升有突破

推动高质量跨越发展，必须体现以人民为中心的根本立场。永平县把增进民生福祉作为高质量跨越发展的根本目的，把脱贫攻坚作为头等大事和第一民生工程，围绕“两不愁、三保障”总体目标，以问题为导向，强化领导责任、加强部门协同、发挥群众主体责任，形成社会合力，激发基层活力，集中力量攻坚克难，推进精准扶贫、精准脱贫工作。一是提高认识，明确责任。全县上下保持清醒的政治头脑，从讲政治的高度，以对党和人民负责的态度，树立“贫

困不除、愧对历史；群众不富、寝食难安；小康不达、誓不罢休”的思想，把脱贫攻坚当作首要政治任务来认识、来推进。举全县之力开展“抓整改、保精准、促脱贫”十大专项行动，开展精准识别工作，创建“一户一档”，强化责任意识、担当意识，做到精力向脱贫攻坚集中、人力向脱贫一线倾斜，按照“六个精准”的工作要求，采取“五个一批”等多种扶贫方式，加快脱贫步伐。二是强化措施，讲求成效。全县各级各部门认真钻政策、定措施，县里制定的相关措施上接中央省州“天线”、下接贫困群众“地气”。理清单、算细账，用足、用活上级政策，千方百计筹措资金，进行有效高效整合，积少成多，聚零为整，集中财力推进扶贫脱贫。投入资金6.4亿元，实施脱贫攻坚住房保障工程，建设易地扶贫搬迁集中安置点18个、农村人居环境建设项目6个，新建住房3543户、修缮加固危房住房2525户，有效改善包括所有贫困群众在内的群众住房条件。投入资金5.5亿元，实施整乡推进项目2项，行政村整村推进项目21项，实现整乡整村推进项目全覆盖。推进多元化产业扶贫模式，将所有贫困户纳入产业扶贫体系，投入产业扶持资金2.66亿元，发放产业发展扶贫贷款3.54亿元。倡导社会力量助推脱贫攻坚，“三位一体”大扶贫格局基本形成。全县贫困人口减少5145人，贫困人均增收360元以上，贫困发生率从9.16%下降到5.43%。三是转变作风，抓好落实。把脱贫攻坚作为改进作风、体现作为的重要战场，做到事必躬亲抓深入、事无巨细抓具体、事必问责抓效率。

做实规划“第一关键”，人居环境有提升有优化

推动高质量跨越发展，必须树立和践行绿水青山就是金山银山理念，坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。围绕加快建设美丽云南，永平县按照“管住当前、消化过去、规范未来”的思路，深入实施以城乡“四治三改一拆一增”和村庄“七改三清”为主要任务的城乡人居环境提升行动，促进城乡环境质量、配套功能、居住条件、风貌特色上水平。一是城镇棚户区改造有序推进。筹资4.08亿元，实施棚户区改造2000户，完成4660户。筹资2.3亿元，新建和改造市政道路17条、桥梁4座。采取PPP模式稳步推进“一水两污一公厕”项

目，建设污水收集管网和公厕。筹资8000万元，建设县城道路地下综合管廊。二是市容市貌大有提升。以“两城三县”同创为抓手，强化市容市貌整治工作，县城保洁实现市场化运营。开展河道采砂布点及矿区范围动点勘定等工作，规范县城及周边地区石材加工。三是“两违”整治取得突破。完成“多规合一”规划编制，建立规划协调管理机制，县城特色风貌、节点改造提升等实行规划管控。编制完成城市地下空间开发利用、龙门乡官上村星斗省级村庄规划建设示范村等规划11项，覆盖县、乡镇、村的规划体系基本形成。四是园林县城创建成效明显。创建省级园林单位（小区）50个，县城建成区面积扩大到5.1平方公里，城镇化率提高到36.99%。五是农村人居环境治理持续深入。

强化党建“第一保障”，管党治党有真招有实效

推动高质量跨越发展，必须把全面从严治党向纵深推进，不断提高党的凝聚力和战斗力。一是突出知行合一，推动“两学一做”学习教育常态化制度化。按照“两学一做”学习教育常态化制度化要求，以落实“党性提升”“示范引领”等六大行动为重点，建立健全长效机制，强化理论武装，推进党的思想建设。加强党对意识形态的领导，把意识形态纳入政治巡察的范畴。广泛开展中国梦、社会主义核心价值观、中华优秀传统文化等宣传教育活动，开展省级文明县城创建、十大“最美人物”评选等群众性创建活动。二是突出常管长严，加强干部日常管理监督。坚持管党管干部原则，落实好干部标准，从严把干部选拔任用关口，选人用人公信力不断提高。围绕发展大局，提高干部专业化能力。做好干部选拔和推荐工作，一批“脑中有思路、肩上有责任、心中有激情、手上有措施、身后有政绩”的干部走上领导岗位。三是突出项目推进，组织建设全面加强。围绕“基层党建提升年”确定的各项目标任务，项目化的思路推进基层党建工程，制定重点任务清单、工作责任清单和各类党组织规范化建设任务清单，层层传导压力，层层压实责任，促进组织工作全面进步，四是突出作风建设，党风政风持续好转。深化“四风”问题整治和专项纪律检查，保持惩治腐败高压态势。

（宣传调研组组员：阿泽新 万国萍 耿嘉 杨文江 余苏洪 何丽）

专题调研

增强精准脱贫内生动力

要从根本上改变贫困地区和贫困人口的落后状况，根本途径在于培育贫困地区和贫困人口自我发展能力

韩斌 谭鑫

习近平总书记指出，要“激发内生动力，调动贫困地区和贫困人口积极性”，“注重增强扶贫对象和贫困地区自我发展能力”。近年来，云南贫困地区的发展，主要是以大规模资金投入基础设施建设、生态环境保护以及扶贫建设所带动的投资性增长。要从根本上改变贫困地区和贫困人口的落后状况，根本途径在于培育贫困地区和贫困人口的自我发展能力。

营造良好政策环境。长期以来，国家一直较为重视云南的扶贫开发工作，进入精准扶贫阶段后云南更是全国扶贫开发的主战场。应注重对国家扶贫开发、乡村振兴战略等政策的深度分析和系统研究，尽可能在资金支持、基础设施、生态环境、连片开发、整村推进、产业发展、劳动力培训、资源整合等方面争取国家的大力支持，为贫困地区和贫困人口自我发展能力的提升营造一个良好的政策环境。

加快基础设施建设，改善生

产和生活环境。交通等基础设施建设是加强与外界经济联系的根本保障。因而，要提升贫困地区和贫困人口的自我发展能力，必须加快推进基础设施建设。重点围绕交通、水利、农田、能源、通信、住房、生态等农村基础设施建设重点，因地制宜，突出重点，有计划、有步骤地推进：一是针对群众生产生活中面临的突出困难，加快自然村之间通路、村内道路硬化等方面的建设，完善客运站建设，解决好群众出行难的问题。二是加快实施中低产田（地）改造，推进小型水利工程建，解决好农村饮水安全问题。三是加快农村通信网络建设，加快实现自然村和交通沿线通信信号覆盖，解决好山区群众与外界联系沟通不畅的问题。四是推进农村生态建设，实施好农村安居工程和农村清洁工程，抓好重点生态工程，在扶贫开发中做到开发与保护协调发展。

发展特色优势产业，培育脱贫增收能力。以农业为基础产业，

加快特色产业结构调整步伐。以开发民族特色产品为延伸，以盘活区域经济为核心，以延伸产业链增加效益为目标，培育特色产业和龙头企业，形成“龙头”建基地、基地带农户的经营格局，引导贫困地区群众宜农则农、宜林则农、宜牧则牧、宜工则工、宜商则商，根据民族特色和地方特点进行产业结构调整，利用山区的优势发展草果、八角、肉桂、竹子、金银花、茶叶等，同时发展农产品的精深加工。

加强教育培训，提升发展内生动力。首先，加大对劳动者尤其是中青年劳动者的实用技术培训，发展劳务经济。根据劳务市场的需求和用人单位的要求，引导、支持各类培训机构与用人单位合作，开展实用技术培训和再就业培训，探索“培训+就业”模式，推广“订单式”培训，推动农村劳动力的转移就业由体力型向技能型转变，推进农村富余劳动力就地转移，引进外资，兴办企业，拓宽本地就业渠道和领

域，让农民在家门口学技术，在家门口赚钱。其次，加大教育扶持力度，抓好小学基础教育，不断改善办学条件，提高适龄儿童入学率、巩固率。第三，建立健全科技文化配套服务网络，及时为农户提供形式多样、内容丰富多彩的网络服务和实用科技服务。

加大对贫困地区干部的培养力度。注重贫困地区干部及专门人才的选拔和任用渠道，适当放宽任职和录用的条件。同时，健全完善干部交流制度，有计划地安排贫困地区干部到发达地区挂职锻炼；有计划地对乡镇和村委会等基层干部进行短期培训，组织他们学习有关扶贫开发、电商微商、产业发展等方面的政策法规和技术技能，提高他们适应精准扶贫工作相关要求的素质与能力，在农村基层干部和党员中培养一批致富带头人。

（作者1系省委党校副教授，作者2系省委党校教授）