

我省划定生态保护红线 筑牢生态屏障 守好绿水青山

为深入贯彻习近平生态文明思想和党的十九大精神,落实习近平总书记关于划定并严守生态保护红线的重要论述和考察云南重要讲话精神,进一步优化我省国土空间,稳定生态功能,巩固生态屏障,维护我国重要的生物多样性宝库、筑牢西南生态安全屏障,省人民政府日前印发了《关于发布云南省生态保护红线的通知》。

《通知》明确,划定生态保护红线面积11.84万平方公里,占全省国土面积的30.90%。包含生物多样性维护、水源涵养、水土保持三大红线类型,11个分区,主要分布在青藏高原南缘滇西北高山峡谷区、哀牢山—无量山山地、南部边境热带森林区等生物多样性富集及水源涵养重要区域,以及金沙江、澜沧江、红河干热河谷地带和东南部喀斯特地带等水土保持重要区域,构成了云南省“三屏两带”的生态保护红线空间分布格局。

严峻 高质量发展的迫切需要

云南是我国重要的生物多样性宝库和西南生态安全屏障,也是我国六大重要国际、国内河流的上游或发源地,生态区位极为重要。近年来,随着经济社会的持续快速发展,生态空间被挤占和破坏,生态环境敏感脆弱等生态问题日益凸显,生态环境保护面临较大压力。

专家认为,云南划定并严守生态保护红线,是贯彻落实党中央、国务院重大决策部署的重要举措,是云南省委、省政府深化改革的重大任务,也是云南留住绿水青山、建设生态文明排头兵的必然要求和保障国家及云南生态安全的迫切需要,将对云南生态环境保护

经济社会发展产生深远影响。

据了解,此次生态保护红线的划定,使全省59%的森林、42%的灌丛、33%的草地和59%的湿地等重要生态系统保护得到加强,强化了生态系统间的有机联系,建立了生态廊道,提高了生态系统的完整性和连通性,增强了生态系统服务功能,统筹保护了山水林田湖草生命共同体。将滇西北高山峡谷区、哀牢山—无量山山地、南部边境热带森林区等生物多样性富集及水源涵养重要区域,以及金沙江、澜沧江、红河干热河谷地带和东南部喀斯特地带等水土保持重要区域划入生态保护红线,构建了结构较为合理、功能较为完善的生态空间保护体系。

随着生态红线的划定,全省自然保护区、世界自然遗产地、九大高原湖泊、牛栏江流域水源保护区、公益林、原始林、极小种群物种分布栖息地等保护地以及干热河谷区、东南部喀斯特地带、海拔3800米树线以上区域等生态敏感脆弱区域纳入生态保护红线进行严格保护,使全省90%以上的典型生态系统保护和85%以上的重要物种保护得到加强,为遏制森林、草地、河湖等生态功能退化,抑制物种及遗传资源流失和生物多样性丧失,控制水土流失、土地石漠化等突出问题打下了基础。

全省六大水系上游区,特别是金沙江、怒江、澜沧江、伊洛瓦底江等约70%的面积纳入生态保护红线;九大高原湖泊100%,金沙江、澜沧江60%以上,红河、怒江50%以上的自然岸线纳入生态保护红线,将对维护好大江大河上游水源涵养功能,保持水土,保护水资源、水生态及水环境发挥重要作用。

与此同时,将国家公园、森林

公园、风景名胜区、地质公园、湿地公园、重点城市集中式饮用水水源地、水产种质资源保护区、重要湿地、重要种质资源保护区(点)等划入生态保护红线,保护了最基本的生态资源和生命线,保障了全省约80%以上城镇人口饮水安全,同时引导人口分布、经济布局与资源环境承载力相适应,促进各类资源集约节约利用,为经济社会可持续发展提供生态支撑。

探索 合力构建大保护格局

为加快推进生态文明建设,加强生态环境保护,党中央、国务院作出了一系列重大决策部署,明确要划定并严守生态保护红线。

2017年2月,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》,明确要划定并严守生态保护红线的若干意见。《意见》明确,在2017年年底,京津冀区域、长江经济带沿线各省(直辖市)划定生态保护红线;2018年年底,其他省(自治区、直辖市)划定生态保护红线;2020年年底,全面完成生态保护红线划定,勘界定标,基本建立生态保护红线制度,国土生态空间得到优化和有效保护,生态功能保持稳定,国家生态安全格局更加完善。到2030年,生态保护红线布局进一步优化,生态保护红线制度有效实施,生态功能显著提升,国家生态安全得到全面保障。

为贯彻落实党中央和国务院的决策部署,省委、省政府高度重视生态保护红线划定工作,将划定生态保护红线、严格生态红线管控列为全面深化改革的重大任务,抓牢抓实。今年2月,国务院同意了包括我省在内的京津冀、长江经济带及宁

夏等15省份的生态保护红线方案。

记者了解到,下一步,我省将按照《通知》要求,严格遵守,切实抓好贯彻执行,落实生态保护红线边界,将生态保护红线落实到具体地块,设立统一规范的标识标牌,确保生态保护红线落地准确,边界清晰。明确属地管理责任,落实各级党委、政府的主体责任,将严守生态保护红线作为决策的重要依据和前提条件,履行好保护责任。

确立生态保护红线优先地位,生态保护红线划定后,相关规划要符合生态保护红线空间管控要求,不符合的要及时调整。空间规划编制要将生态保护红线作为重要基础,发挥生态保护红线对于国土空间开发的底线作用。实行严格管控,生态保护红线原则上按禁止开发区域的要求管理,严禁不符合主体功能定位的各类开发活动,严禁任意改变用途,生态保护红线面积只能增加、不能减少,确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。

同时,我省还将建立和完善生态保护红线综合监测网络体系,建设监管平台,开展定期评价。强化执法监督,建立生态保护红线常态化执法机制,定期开展执法检查,建立考核机制,严格责任追究,对违反生态保护红线管控要求、造成生态破坏的部门、地方、单位和责任人员,按照有关法律法规和规定追究责任。完善政策机制,因地制宜制定生态保护红线有关政策,加强生态保护与修复,把生态保护红线保护与修复作为山水林田湖草生态保护和修复的重要内容。加大政策宣传教育,畅通监督举报渠道,推动形成全民参与、全社会共同保护的良好格局,确保生态保护红线守得住、有权威。

本报记者 胡晓蓉



投稿邮箱: wisheshyn@163.com

主办单位: 云南昆明血液中心 承办单位: 云南日报 云南网 春城晚报

让我铭心刻骨的两次献血经历——

生命因献血出彩

余绍成

悠悠岁月,历历往事。已近古稀的我时常会想起人生的很多往事,但两次献血的经历却让我铭心刻骨,难以忘怀。

1982年夏天的一个下午,昆明市西郊海口云南磷肥厂的广播突然播出一个紧急通知:一名青工因公身负重伤,正在厂职工医院进行抢救,失血过多急需输血!急切的广播声在厂区内回荡……

这位身负重伤的青工是动力车间的一名外线电工,当天在外施工操作时,一根高10多米的沉重水泥电杆突然倒下,猝不及防的青工被压倒在地,头部、胸部、腹部和腿部多处重伤。同班工友将他火速送到医院,急需大量输血。

当我赶到医院的门口时,先我赶到医院的男女职工们已排成了一条长长的队伍,人人撸起衣袖,个个急切献血,现场气氛凝重而感人……O型血的我很快完成了献血,当时心里只有一个念头,快点把血输给我的工友……

我和大家都在急切地等待抢救的消息,然而,一个不幸的消息传来——因伤势过重,虽经医护人员全力抢救,这名青工还是未能挽回生命。噩耗传来,人们都流下了痛惜的泪水。当这名青工的父母和亲属获悉整个抢救过程后,他们特

别向献血救人的职工们表示了诚挚的谢意。虽然我的献血未能救回这个年轻的生命,但这次献血让我深深感受到生命的可贵。

1995年,我已届不惑之年,在昆明市党政机关履职。有天上午,昆明市中心血站与昆明市党政机关联手开展义务献血活动,号召人们积极报名自愿献血。我主动报名,并和一名同事赶到昆明市中心血站,再次献出了200毫升的血。这次献血与上次献血虽然时隔13年,但我知道,每个人的一次献血或许能挽救一个生命。

2010年,我进入耳顺之年,办妥退休手续回家安度晚年。今年68岁的我,身体无大碍,精力还可以。我郑重承诺:我是万能O型血,今后一旦听到献血的“集结号”;只要健康“不找茬”,我愿意第三次、第四次……献血。生命因献血出彩,希望因助人延伸,何乐而不为!



扫码进入无偿献血专题

工行启动普及金融知识万里行活动

本报讯(记者 杨抒燕)3日,2018年工商银行云南省分行及昆明分行“普及金融知识万里行”活动正式启动。

近年来,工商银行云南省分行先后走进云南财经大学、昆明理工大学、昆明学院等多所高校,

举行金融知识及网络安全意识培训。2018年“普及金融知识万里行”活动启动后,工行云南省分行16家分行、342个营业网点将同时通过柜面宣传专区、播放相关视频、设立户外宣传点等多种形式开展金融知识的集中宣传。

监察体制改革

玉溪:实行“清单制”推动监督责任落实

本报讯(记者 杨富东 通讯员 施卫碧)日前,玉溪市纪委监委制定了玉溪市2018年度党风廉政建设工作清单,以派发清单形式压实纪检监察机关在推进全面从严治党中的监督责任。

监督责任清单突出“监督是纪委监委的首要职责基本职责”,聚焦亟待解决和防范的纪律作风问题,罗列出今年监督工作的各项任务,并将纪委的监督职责细化为政治监督责任、作风监督责任、执纪监督责任、惩治腐败责任、组织协调责任、自身建设责任、其他监督责任等7项32条,力求市县区纪检监察机关工作紧密服务大局

“不跑偏”,以监督有效推进中央和省市委政府各项决策部署的贯彻落实。

在制定、执行监督责任清单制度的同时,玉溪市努力织密执纪、监察、派驻、巡察相互协同的监督体系,推动形成纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督“四个全覆盖”的权力监督格局。

“监察体制改革后,基层一些纪检监察干部对监督的内容和方式模糊不清。现在,对照监督责任清单就可强化日常监督,实现‘两个责任’一起查。大家对推动形成风清气正良好政治生态的信心更足了”。玉溪市纪委监委领导说。

我省公布环保督察“回头看”第十八、十九批办结案件

本报讯(记者 胡晓蓉)7月3日,省环境保护督察工作领导小组办公室发布公告,公布中央环境保护督察“回头看”我省办理完毕的第十八、十九批群众信访举报转办和边督边改有关情况。

广大读者可登陆云南省人民政府网站(http://www.yn.gov.cn/yn_zt/hbdc/index.html)或云南网(http://special.yunnan.cn/feature/16/node_84860.htm)查阅第十八、十九批群众信访举报转办和边督边改公开情况一览表。

云南省办理中央环境保护督察“回头看”交办举报环境问题进展情况通报(二十七)

各州市转办统计

(截止时间:2018年7月2日22:50)

序号	州市	总计	来电	来信
1	昆明市	680	582	98
2	玉溪市	85	61	24
3	红河州	107	61	46
4	曲靖市	180	136	44
5	昭通市	168	134	34
6	保山市	17	10	7
7	楚雄州	92	64	28
8	丽江市	33	24	9
9	文山州	66	50	16
10	大理州	130	97	33
11	德宏州	28	17	11
12	普洱市	28	19	9
13	西双版纳州	26	16	10
14	怒江州	58	41	17
15	迪庆州	9	7	2
16	临沧市	14	10	4
合计		1721	1329	392

沾益区煤炭扬尘让村民苦不堪言

上也积上了灰暗的煤尘。

该厂负责人告诉记者,场内已按照花山街道6月25日下达的整改通知进行了整改,给煤堆遮盖了篷布、喷淋,现在正在建200立方米的沉淀池,防止下雨时煤水到处流。但据现场观察,这样的措施治标不治本,风一吹,煤粉照样四处飘飞,无法起到污染防治作用。

根据《中华人民共和国大气污染防治法》第七十二条规定:贮存煤炭、煤矸石、煤渣、煤灰、水泥、石灰、石膏、砂土等易产生扬尘的物料应当密闭;不能密闭的,应当设置不低于堆放物高度的严密围挡,并采取有效覆盖措施防治扬尘污染。

显而易见,花山工业园区内的堆煤厂大多存在违法行为。

当记者问到对堆煤厂的违法问题进行处罚的情况时,沾益区环保局局长丁东燕表示,他们也曾多次到现场进行实地查看,但由于没有压实责任,采取有力、有效的手段,履职不到位,问责不到位,堆煤厂的问题一直没有得到有效解决。同时,对责任人也没有进行处罚。

“我们也意识到处理过轻了,

总想着是历史遗留问题,并没有在第一时间进行处罚。这是认识和监管不到位,我们有着不可推卸的责任。”花山街道副主任吕焱表示:“对堆煤厂的问题没有进一步解决到位,而是一拖再拖,抱着侥幸心理,没有下狠心、下狠招去解决。”

上述说法可以看出,面对这些违法行为,花山街道和相关环保部门并没有真正严肃查处、立案处罚,仅到现场进行查看后下达整改通知,严重存在以改代罚、应处未处的情况。整改之后也并非跟进监管,整改通知一发了之,转眼成了一纸空文。这是职能部门明显的不担当、不作为。

据了解,堆煤厂要拿到营业执照运营,只需签订环保协议即可,并不需要拿到环保部门、国土部门的相关许可。但即便如此,对可能造成污染的堆煤厂,环保部门等职能部门也应提前介入,并时时跟踪监督、加强监管。何况群众已不堪其害并多次反映。遗憾的是,当地多个部门并未切实负起责任。

此外,记者还了解到,不止花山工业园区内存在随意堆放煤炭这一问题,该区西平街道、白水乡

等地也都存在此类情况。针对这些存在的问题,7月1日沾益区政府下达全面清理取缔堆煤场场通告,按照“有证限期整改,无证依法取缔”的原则实施全面清理取缔。环保部门和花山街道表示,会痛定思痛、吸取教训,严格按照规定对堆煤厂进行全面清理和取缔。

记者通过采访感到,要全面改善随意堆放煤炭这一问题,还需要政府和相关部门大刀阔斧,压实责任和措施,规划好煤炭堆放的区域布局,采用强硬手段对无证堆放的坚决取缔,切实降低对空气的破坏程度:优化煤炭利用方式,推进清洁能源利用。如若不然,群众享有清洁的空气就只能是一个梦。

对沾益区这样一个重工业地区,无论有多少历史遗留问题,都必须坚决、及时处理。只顾一时发展而顾将来无异于杀鸡取卵,绝不可取。长此以往,不仅地方发展不可持续,更是对群众的极度不负责任。在此过程中,地方政府和环保部门如何切实拿出态度、负起责任,坚决彻底地整改历史遗留问题,呵护好青山绿水,还群众蓝天净土,显然还有很长的路要走。 本报记者

上接第一版

“我们会在这里居住生活,每天风一吹就会吹过来大量煤灰,衣服不敢晾在屋外、窗子不敢开。你看我早上才刚擦过的窗台,现在又落满了煤灰。”顺着大树屯社区居民何女士手指的方向望去,只见不锈钢的窗棂上尽是煤灰。多年来,村民饱受煤尘之苦,非常担忧煤尘影响身体健康。记者走访发现,煤炭裸露堆放确实存在扬尘现象,村民对此意见很大。“真希望能赶紧取缔这些堆煤场所,将这些煤运走,还我们一方洁净空气。”何女士无奈地说。

众所周知,原煤存放一定要采取防围、遮盖、喷淋等措施,否则一刮风就会有大量的煤尘随风飘散,严重影响空气和周围的环境。但花山工业园区内的许多堆煤厂并未做到。

顺着大树屯社区进村的道路往里走,来到高旭商贸有限公司的堆煤厂,地面上散落的煤粉一直延伸到路边,厂内高高堆放着不少煤堆,均以篷布遮盖,但这样的方式遮挡扬尘的效果并不明显。记者随手摸了一下煤堆场附近路面的护栏,手上立即沾上一层淡淡的煤灰,路边植物的叶

我省持续加大力度 狠抓“边督边改”

上接第一版

省发展改革委先后召开2次党组会和2次专题会议,研究部署中央环保督察“回头看”交办案件整改落实,要求认真履职尽责,加快办理进度,全面提升做好中央环境保护督察“回头看”相关工作。

截至7月1日,督察组向云南省移交的前二十七批转办案件共计1658件,各州市(市)上报累计已办结案件1208件,涉及到的相关企业责令整改705家,立案处罚610家,罚款金额1931.14万元,立案侦查16件,行政拘留17人,刑事拘留8人,关停取缔78家。省纪检监察机关加大对“回头看”投诉转办件责任追究力度。截至7月1日,全省各级纪检监察机关共问责单位23个,问责个人558人。此外,截至7月2日,云南省环境保护督察工作领导小组办公室向中央环保督察“回头看”向云南省交办的环境问题办理在问题的4件举报件进行了通报,其中昆明1件、昭通1件、红河2件。

赵屯村淘汰砖瓦窑步伐缓慢

上接第一版

记者跟随他走在凹凸不平、曲折狭长的窑间“小路”上,随时担心一脚踩空,跌得浑身又黑又脏。52岁的杨合基坦率地说:“家里的小孩看也不愿来看一眼,觉得这个活计又脏又累。”记者站在晾晒砖瓦的塑料棚下,感到身体闷热,闻到塑料吸热后散发出一股怪味。问起制作砖瓦的工序,杨合基一口气说出10多个名称。问及“砖瓦生产过程中有哪些职业危害?”他在这个行业干了36年,竟然一句也答不上来。杨合基和他的同伴们,大多从十五六岁起就在砖瓦窑上做活,好多人没有想到过落后的工艺将被社会发展所淘汰。

历史上,赵屯村也称为“瓦窑头”,当地黏土质量很好,因此兴起瓦窑产业。如今,黏土资源越来越少,窑主只能到外县购买原料。杨合基说,“一年约3.5立方米,要花300元至450元。”

家里有3座窑的苏利红介绍,“五六年前,窑上烧煤变为烧柴,因为煤价涨得太高,而用来烧出来的砖瓦质量更好,加上周边旧木柴资源丰富,比如木材加工厂的边角废料、旧房拆除的木料、建筑工地废弃模板。”鹤庆县森林公安局局长洪洪全向记者证实了窑主用柴来源的说法。

鹤庆县环境保护局局长杨光条

介绍,赵屯村的砖瓦窑,最早的建于1918年,最晚的建于2013年,高峰期超过八九十座,现存23座,分属10家农户。通过县、乡、村干部努力做工作,截至6月9日,有19座停止生产。6月15日,县政府接到中央环保督察组“回头看”转办举报件时,有关部门赴现场核查发现有4座仍然在生产,责令他们于6月16日17时前关停。他说,“窑主们虽很舍不得,但对砖瓦窑关停工作比较配合,自己动手用砖和沙灰封住窑口。”

6月上旬,窑主们先后接到了县环境保护局《责令改正违法行为决定书》、县国土资源局《责令停止违法行为通知书》、县商务和市场监督管理局《责令改正通知书》。让记者颇感意外的是,有的窑主说:“我们祖祖辈辈靠瓦窑为生,自己也干了二三十年,既没有领取过营业执照,也从来没有见过不懂,成了一个管理‘盲区’。由于相关部门宣传教育工作滞后,窑主们并不知道自己违法违规,甚至还希望得到政府补偿。有的村组干部也糊涂地认为,“砖瓦窑是传统手工艺产业。”他们没有深刻认识到环境保护的重要意义,昔日的砖瓦窑已与环境保护新要求不相适应,与国家的行

业规定不相适应。

云南省和大理白族自治州都有政策明确要求,对无合法手续、无污染防治设施的“小作坊”和“散乱污”企业,要结合实际认真分析,大力推进综合整治,加快淘汰落后产能落后工艺,促进产业转型升级。从产能乡赵屯村现存的23座砖瓦窑现状来看,当地有关部门在推进工作中显得力度不大、质量不高、进展步伐缓慢。

“烧制砖瓦窑的原料是黏土,属限制类资源;烧制方法属淘汰类工艺,按相关产业政策,应淘汰退出。”鹤庆县副县长方向记者介绍。

如今,赵屯村10家砖瓦窑户如何“转型发展”,依然是一个任重而道远的问题。

“我们要以中央环境保护督察组‘回头看’反馈问题整改落实为契机,深刻吸取过去工作中的教训,坚定信心 and 决心,举一反三,用最严、最实的方法和手段,切实打赢污染防治攻坚战。”鹤庆县县长段红丽表示,将从实际出发,制定引导政策,推动砖瓦产业转型升级。

目前,赵屯村23座砖瓦窑已全部关闭,这是鹤庆县淘汰落后产能落后工艺的一小步。今后如何防止反弹,如何交出一份人民满意的答卷,记者将继续关注。 本报记者