

中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见

上接第一版

三、构建全方位预算绩效管理格局

(三)实施政府预算绩效管理。将各级政府收支预算全面纳入绩效管理。各级政府预算收入要实事求是,积极稳妥、讲求质量,必须与经济社会发展水平相适应,严格落实各项减税降费政策,严禁脱离实际制定增长目标,严禁虚收空转、收取过头税费,严禁超出限额举借政府债务,各级政府预算支出要统筹兼顾、突出重点、量力而行,着力支持国家重大发展战略和重点领域改革,提高保障和改善民生水平,同时不得设定过高民生标准和擅自扩大保障范围,确保财政资源高效配置,增强财政可持续性。

(四)实施部门和单位预算绩效管理。将部门和单位预算收支全面纳入绩效管理,赋予部门和资金使用单位更多的管理自主权,围绕部门和单位职责、项目实施效果开展绩效评价,评价结果报送本级财政部门。各级财政部门建立重大政策、项目预算绩效评价机制,逐步开展部门整体绩效评价,对下级政府财政运行情况实施综合绩效评价,必要时可以引入第三方机构参与绩效评价。健全绩效评价结果反馈制度和绩效问题整改责任制,加强绩效评价结果应用。

(五)实施政策和项目预算绩效管理。将政策和项目全面纳入绩效管理,从数量、质量、时效、成本、效益等方面,综合衡量政策和项目预算资金使用效果。对实施期超过一年的重大政策和项目实行全周期跟踪问效,建立动态评价调整机制,政策到期、绩效低下的政策和项目要及时清理退出。

四、建立全过程预算绩效管理链条

(六)建立绩效评估机制。各部门各单位要结合预算评审、项目审批等,对新出台重大政策、项目实施事前绩效评估,重点论证立项必要性、投入经济性、绩效目标合理性、实施方案可行性、筹资合规性等,投资主管部门要加强基建投资绩效评估,评估结果作为申请预算的必备要件。各级财政部门要加强新增重大政策和项目预算审核,必要时可以组织第三方机构独立开展绩效评估,审核和评估结果作为预算安排的重要参考依据。

(七)强化绩效目标管理。各地区各部门编制预算时要贯彻落实党中央、国务院各项决策部署,分解细化各项工作要求,结合本地区本部

门实际情况,全面设置部门和单位整体绩效目标、政策及项目绩效目标。绩效目标不仅要包括产出、成本,还要包括经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响和服务对象满意度等绩效指标。各级财政部门要将绩效目标设置作为预算安排的前置条件,加强绩效目标审核,将绩效目标与预算同步批复下达。

(八)做好绩效运行监控。各级政府和各部门各单位对绩效目标实现程度和预算执行进度实行“双监控”,发现问题要及时纠正,确保绩效目标如期保质保量实现。各级财政部门建立重大政策、项目绩效跟踪机制,对存在严重问题的政策、项目要暂缓或停止预算拨款,督促及时整改落实。各级财政部门要按照预算绩效管理要求,加强国库现金管理,降低资金运行成本。

(九)开展绩效评价和结果应用。通过自评和外部评价相结合的方式,对预算执行情况开展绩效评价。各部门各单位对预算执行情况以及政策、项目实施效果开展绩效自评,评价结果报送本级财政部门。各级财政部门建立重大政策、项目预算绩效评价机制,逐步开展部门整体绩效评价,对下级政府财政运行情况实施综合绩效评价,必要时可以引入第三方机构参与绩效评价。健全绩效评价结果反馈制度和绩效问题整改责任制,加强绩效评价结果应用。

五、完善全覆盖预算绩效管理体系

(十)建立一般公共预算绩效管理体系。各级政府要加强一般公共预算绩效管理,收入方面,要重点关注收入结构、征收效率和优惠政策实施效果。支出方面,要重点关注预算资金配置效率、使用效益,特别是重大政策和项目实施效果,其中转移支付预算绩效管理要符合财政事权和支出责任划分规定,重点关注促进地区间财力协调和区域均衡发展。同时,积极开展涉及一般公共预算等财政资金的政府投资基金、主权财富基金、政府和社会资本合作(PPP)、政府采购、政府购买服务、政府债务项目绩效管理。

(十一)建立其他政府预算绩效管理体系。除一般公共预算外,各级政府还要将政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算全部纳入绩效管理。同时,积极开展涉及一般公共预算等财政资金的政府投资基金、主权财富基金、政府和社会资本合作、政府采购、政府购买服务、政府债务项目绩效管理。

(十二)强化绩效管理激励约束。各级财政部门要抓紧建立绩效评价结果与预算安排和政策调整挂钩机制,将本级部门整体绩效与部门预算安排挂钩,将下级政府财政运行综合绩效与转移支付分配挂

钩。对绩效好的政策和项目原则上优先保障,对绩效一般的政策和项目要督促改进,对交叉重复、碎片化的政策和项目予以调整,对低效无效资金一律削减或取消,对长期沉淀的资金一律收回并按照规定统筹用于亟需支持的领域。

六、健全预算绩效管理制

(十二)完善预算绩效管理流程。围绕预算管理的主要内容和环节,完善涵盖绩效目标管理、绩效评价、绩效评价应用各环节的管理流程,制定预算绩效管理制度和实施细则。建立专家咨询机制,引导和规范第三方机构参与预算绩效管理,严格执业质量监督。加快预算绩效管理信息化建设,打破“信息孤岛”和“数据烟囱”,促进各级政府和各部门各单位的业务、财务、资产等信息互联互通。

(十三)健全预算绩效标准体系。各级财政部门要建立健全定量和定性相结合的共性绩效指标框架,各行业主管部门要加快构建分行业、分领域、分层次的核心绩效指标和标准体系,实现科学合理、细化量化、可比可测、动态调整、共建共享。绩效指标和标准体系要与基本公共服务标准、部门预算项目支出标准等衔接匹配,突出结果导向,重点考核实绩。创新评价方法,立足多视角和多元数据,依托大数据分析技术,运用成本效益分析法、比较法、因素分析法、公众评判法、标杆管理法等,提高绩效评估评价结果的客观性和准确性。

七、硬化预算绩效管理约束

(十四)明确绩效管理责任约束。按照党中央、国务院统一部署,财政部要完善绩效管理的责任约束机制,地方各级政府和各部门各单位是预算绩效管理的责任主体。地方各级党委和政府主要负责同志对本地预算绩效负责,部门主要负责同志对本部门本单位预算绩效负责,项目责任人对项目预算绩效负责,对重大项目的责任人实行绩效终身责任追究制,切实做到花钱必问效、无效必问责。

(十五)强化绩效管理激励约束。各级财政部门要抓紧建立绩效评价结果与预算安排和政策调整挂钩机制,将本级部门整体绩效与部门预算安排挂钩,将下级政府财政运行综合绩效与转移支付分配挂

钩。对绩效好的政策和项目原则上优先保障,对绩效一般的政策和项目要督促改进,对交叉重复、碎片化的政策和项目予以调整,对低效无效资金一律削减或取消,对长期沉淀的资金一律收回并按照规定统筹用于亟需支持的领域。

八、保障措施

(十六)加强绩效管理组织领导。坚持党对全面实施预算绩效管理工作的领导,充分发挥党组织的领导作用,增强把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力。财政部要加强党对全面实施预算绩效管理工作的组织协调。各地区各部门要加强对本地区本部门预算绩效管理的组织领导,切实转变思想观念,牢固树立绩效意识,结合实际制定实施办法,加强预算绩效管理力量,充实预算绩效管理队伍,督促指导有关政策举措落地落实,确保预算绩效管理延伸到基层单位和资金使用终端。

(十七)加强绩效管理监督问责。审计机关要依法对预算绩效管理情况开展审计监督,财政、审计等部门发现违纪违法问题线索,应当及时移送纪检监察机关。各级财政部门要推进绩效信息公开,重要绩效目标、绩效评价结果要与预算草案同步报送同级人大、同步向社会主动公开,搭建社会公众参与绩效管理的途径和平台,自觉接受人大和社会各界监督。

(十八)加强绩效管理工作考核。各级政府要将预算绩效结果纳入政府绩效和干部政绩考核体系,作为领导干部选拔任用、公务员考核的重要参考,充分调动各地区各部门履职尽责和干事创业的积极性。各级财政部门负责对本级部门和预算单位、下级财政部门预算绩效管理工作情况进行考核。建立考核结果通报制度,对工作成效明显的地区和部门给予表彰,对工作推进不力的进行约谈并责令限期整改。

全面实施预算绩效管理是党中央、国务院作出的重大战略部署,是政府治理和预算管理的深刻变革。各地区各部门要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,把思想认识和行动统一到党中央、国务院决策部署上来,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,提高政治站位,把全面实施预算绩效管理各项措施落到实处,为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定坚实基础。
新华社北京9月25日电

高端要讯

● 9月25日,政协第十三届全国委员会第十次主席会议在京举行。中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋主持会议并讲话。
● 9月25日,中共中央政治局常委、国务院副总理韩正在北

京同哈萨克斯坦第一副总理马明举行中哈合作委员会双方主席会晤。

● 9月25日,国家副主席王岐山在中南海会见了日本创价学会会长原田稔一行。
据新华社电

查办涉旅案件460件 罚没金额3599万元 我省工商和市场监管部门 旅游市场执法成效明显

本报讯(记者 朱丹)记者从省工商局了解到,2017年4月以来,我省工商和市场监管部门把旅游市场秩序整治作为监管执法工作重中之重,旅游市场执法办案取得明显成效。

据介绍,我省工商和市场监管部门旅游执法突出重点地区、重点区域、重点对象,针对商业贿赂、虚假宣传、消费欺诈等突出问题,全面加强线上线下旅游市场检查,广泛摸排违法线索,强化“诉转案”“行转刑”,加大督查督办力度,压实基层监管责任,着力

查处商业贿赂等重点违法行为。去年4月至今年8月,全省共查办涉旅案件460件,罚没金额3599万元,向公安部门移送涉旅案件9件。其中,仅今年1-8月份,就查处涉旅案件258件,罚没金额2740万元。在查处案件中,商业贿赂案件65件,罚没金额2690万元。通过工商和市场监管部门大力查办商业贿赂等案件,有效斩断旅游市场灰色利益链,有力规范了旅游市场秩序,保护了游客合法权益,助推了全省旅游市场秩序整治持续深入开展。

省委民主法制领域改革专项小组2018年 专题会议要求确保质量加快进度

不折不扣按期完成 各项改革任务

本报讯(记者 程三娟)9月25日,省委民主法制领域改革专项小组2018年专题会议在昆明召开。

省委常委、省委统战部部长、专项小组组长杨宁主持会议并讲话,省政协常务副主席、专项小组副组长杨嘉武讲话。

会议要求各成员单位统一思想、提高认识,加强领导、健全机制,突出重点、精准发力,督促检

查、落实责任,从加强制度建设、抓好任务落实、加强成果评估三方面下功夫,勇于推进理论创新、实践创新、制度创新,激发制度活力、激活基层经验、激励干部作为,深入调查研究,广泛听取意见建议,在确保质量的同时加快工作进度,不折不扣按期完成各项改革任务。

省人大常委会秘书长韩梅、省政协秘书长刘建华出席。

2018总领事音乐故事会在玉溪举行

本报讯(记者 韩成圆 余红 郑海燕)9月25日,“我和云南有个约会——2018总领事音乐故事会”在玉溪举行。

缅甸驻昆总领事吴松柏、泰国驻昆总领事妮妮瓦妮·玛尼娅、柬埔寨驻昆领事恩杰、马来西亚驻昆副领事拉赫曼、澳大利亚驻成都领事张澜出席活动。

他们前往玉溪了解聂耳整理改编《金蛇狂舞》的情况,走进玉溪峨山彝族自治县体会“绿水青山就是金山银山”的发展理念、到通海秀山涌金寺感受中国融联文化、在易门县开启寻味云南野生菌之旅……在现场,通过微电影等方

式,各位外交官分享了他们和云南、玉溪的故事,分享了他们眼中彩云之南的魅力,表达了增进与云南交往交流的意愿。当天,来自云南省花灯剧院民族乐团、聂耳乐团等团体的演员表演了《竹林深处》《勒过索》等精彩的民族特色舞蹈、音乐、杂技、魔术节目。

自2015年起,总领事音乐故事会已在我国连续举办了3届。活动以“倾听中国故事、感知云南魅力”为主题,以“各国总领事为主人翁,讲故事和文艺表演结合”的方式开展活动。本次活动由省委宣传部、省外办、云南广播电视台和玉溪市主办。

首届“中国农民丰收节” 云南系列活动精彩纷呈

本报讯(记者 王淑娟)近日,首届“中国农民丰收节”云南系列活动在全省各地举行,极大调动了我省农民的积极性、主动性、创造性,提升了农民的荣誉感、幸福感、获得感。各地在开展节日庆祝活动的同时,注重发挥好该活动在推动乡村振兴战略实施方面的重要作用,活动精彩纷呈。

“中国农民丰收节”(以下简称“丰收节”)是经党中央批准、国务院批复设立,自2018年起,每年农历秋分举行的亿万农民庆祝丰收、享受丰收的盛大节日。今

年,农业农村部批准我省傣族新米节、峨山摸鱼节、蒙自石榴节3个节日纳入“丰收节”系列活动。

省农业厅负责人介绍,本届“丰收节”云南系列活动的举行,就是要激发起我省广大农民的积极性 and 主动性,充分发挥广大农民的主体作用,推进乡村振兴。

本届“丰收节”云南系列活动营造出了实施乡村振兴战略的良好氛围。通过此次活动,展示了云南农民的劳动成果,为农民群众提供更多的公共文化服务、更丰富的精神文化生活和更多样化的文化产品。

昆明铁路检察机关送法进校园

本报讯(记者 左超)9月25日,云南省人民检察院昆明铁路运输分院和昆明铁路运输检察院的检察官们走进昆明市西山区阳光小学开展送法进校园活动。

“守护青春,相伴成长。”检察官们走进阳光小学,为该校师生

开展法治讲座,并与师生们一起参观预防校园欺凌和未成年人检察工作的展览,交流预防校园欺凌的法律知识,增强未成年人法治意识和自我保护能力,助推平安和谐校园建设,共同营造全社会关爱未成年人健康成长的法治环境和良好氛围。

花钱必问效 无效必问责

——聚焦全面实施预算绩效管理三大看点

全面实施预算绩效管理是优化财政资源配置、提升公共服务质量的关键举措,也是深化财税体制改革、建立现代财政制度的重要内容。《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》25日公布,提出加快建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。

全面实施预算绩效管理,将解决什么问题?有哪些新看点?记者采访了财政部有关负责人和业内专家,对此进行了深入解读。

看点一:全方位、全过程、全覆盖三维推动预算绩效管理全面实施

财政部有关负责人介绍说,党的十八大以来,财政部积极深化预算绩效管理改革,财政资金使用情况不断提升,中央财政已经初步构建起以项目支出为主的一般公共预算绩效管理体系,部分地方也结合实际作出有益探索,为全面实施预算绩效管理奠定了良好基础。

但也要看到,现行预算绩效管理中仍然存在一些突出问题,如绩效理念尚未牢固树立,绩效管理广度和深度不足,绩效激励约束作用不强,预算绩效管理对提高财政资源配置效率和使用效益的作用没有充分发挥。

在此背景下,意见部署推动预

算绩效管理全面实施,力争用3至5年时间基本建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。将各级政府收支预算、部门和单位预算收支、政策和项目全面纳入绩效管理,并建立绩效评估机制,强化绩效目标管理,做好绩效运行监控,并开展绩效评价和结果应用。

不仅如此,各级政府要将一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算全部纳入绩效管理。同时,积极开展涉及一般公共预算等财政资金的政府投资基金、主权财富基金、政府和社会资本合作、政府采购、政府购买服务、政府债务项目绩效管理。

中国财政科学研究院研究员王泽彩说,意见构成了一个全方位的预算绩效管理格局,不仅注重财政支出绩效,而且也注重财政收入绩效、财政政策绩效。首次提出预算绩效管理要覆盖“四本预算”,完善了预算绩效管理的覆盖面,较过去有了重大突破。

看点二:健全长效机制,从整体上提高财政资源配置效率

如何建立长效机制,从整体上提高财政资源配置效率?意见将绩效管理关口前移,提出建立重大政策和项目事前绩效评估机制。财政部门要加强新增重大政策和项目

预算审核,必要时可以组织第三方机构独立开展绩效评估,审核和评估结果作为预算安排的重要参考依据。

“事前绩效评估机制能够通过前端发力,为我国财政资金的使用把好第一道关口。”中央财经大学副教授曹莹哲说。

为了保障绩效目标如期保质保量实现,意见明确将实施预算和绩效“双监控”,即各级政府和各部门各单位对绩效目标实现程度和预算执行进度实行“双监控”,发现问题要及时纠正。

“通过开展‘双监控’,不仅有利于及时调整预算执行过程中的偏差,避免出现资金闲置沉淀和损失浪费,而且有利于及时纠正政策和项目实施中存在的问题,堵塞管理漏洞,确保财政资金使用安全高效。”财政部有关负责人解释说。

不仅如此,对于预算执行情况以及政策、项目实施效果,还将建立绩效自评和外部评价相结合的多层次绩效评价体系。对此,财政部有关负责人表示,通过建立多层次绩效评价体系,不仅能够落实部门和资金使用单位的预算绩效管理主体责任,推动提高预算绩效管理主体水平,而且能够全方位、多维度反映财政资金使用情况,促进提高财政资源配置效率和使用效益。

看点三:花钱必问效,硬化预算绩效管理约束

有效发挥预算绩效管理激励约束作用是此次改革成功实施的关键。为使绩效真正有用和有约束力,意见明确提出硬化预算绩效管理约束。

具体措施包括明确责任约束和激励约束。财政部要完善绩效管理的责任约束机制,地方各级政府和各部门各单位是预算绩效管理的责任主体。项目责任人对项目预算绩效负责,对重大项目的责任人实行绩效终身责任追究制,切实做到花钱必问效、无效必问责。

在激励约束方面,要求各级财政部门抓紧建立绩效评价结果与预算安排和政策调整挂钩机制,将本级部门整体绩效与部门预算安排挂钩,将下级政府财政运行综合绩效与转移支付分配挂钩。对绩效好的政策和项目原则上优先保障,对绩效一般的政策和项目要督促改进,对低效无效资金一律削减或取消,对长期沉淀的资金一律收回并按照规定统筹用于亟需支持的领域。

“这将进一步倒逼各级党委、政府和部门单位牢固树立绩效意识、责任意识,端正决策者‘当家理财’的政绩观,增强其使命感、责任感。”王泽彩说。

新华社记者 韩洁 胡璐 陈炜伟
新华社北京9月25日电

省政府召开第20次常务会议

发挥积极作用。

会议指出,经国家专项评估检查,我省2017年15个县(市)符合贫困县退出条件,成绩来之不易。这是党中央、国务院坚强领导的结果,也是全省上下特别是15个县(市)广大干部群众艰苦努力的结果。要充分认识到全省脱贫攻坚依

然时间紧迫、任务艰巨,紧盯年度退出目标任务,聚焦农村危房改造、产业扶贫等重点工作,决不能有丝毫松懈,始终保持攻坚态势。要总结经验、发扬光大,深刻反思、查找原因,不断改进工作措施,扎实抓好问题整改,确保如期全面完成全省脱贫攻坚目标任务。

会议强调,要强化政府引导,发挥企业主体作用,抓好政策落实,切实提高技术工人待遇,推行终身职业技能培训制度,加快补齐我省技术工人总体数量不足、水平不高的短板,推动全省产业结构调整和转型升级。

上接第一版

会议要求,要加强研究论证,完善保障预案,抓细抓实推广使用国VI标准成品油各项工作,切实把好事办好,确保惠及广大消费者,有效减少车辆污染物生成和排放,为争当全国生态文明建设排头兵和建设中国最美丽省份

标题新闻

● 9月25日,副省长王显刚在昆明长水国际机场现场调研国庆假期民航安全运行和服务保障工作。