

弘扬“跨越发展争创一流，比学赶超奋勇争先”精神大讨论征文

建立健全干部工作体系 推动干部新担当新作为

在解决现实问题过程中补齐干部选任、培养、管理、监督方面的短板，营造优者上、庸者下、劣者汰的政治生态，形成锐意进取、奋勇争先、担当作为的良好环境

赵国良

习近平总书记在全国组织工作会议上指出，贯彻新时代党的组织路线，建设忠诚干净担当的高素质干部队伍是关键，重点是要做好干部培育、选拔、管理、使用工作。大理白族自治州各级组织部门必须突出问题导向、目标导向，对照建立健全干部工作体系的要求，抓重点、补短板、强弱项，在解决现实问题过程中补齐干部选任、培养、管理、监督方面的短板，营造优者上、庸者下、劣者汰的政治生态，弘扬“跨越发展争创一流，比学赶超奋勇争先”精神，形成锐意进取、奋勇争先、担当作为的良好环境，为大理州高质量跨越式发展提供坚强组织保证。

建立健全科学精准的“素质培养”工作体系，在专业配备、专业培养、专业储备上下足功夫，着力解决“不会为”“不能为”等能力不强问题。一是注重专业化配备，实施“领导干部专业化知识培训”，着力解决领导班子结构不够优、能力不够强等问题。精细化开展综合分析研判，对现有干部队伍进行调研分析，根据专业知识、专业经历、专业能力等情况，分领域、分行业、分层次建立“专业干部人才库”，对每个领导班子的职数设定、专业化需求，以及领导干部的气质类型、特长优势、年龄结构等进行配比分析。二是注重专业化培养，实施“干部专业能力提升行动计划”，着力解决能力短缺、素质短板的十九大精神等问题。持续抓好领导干部理论武装和理想信念教育，突出抓好习近平新时代中国特色社会主义思想的学习、教育、培训，推动领导干部提升理论素养、增长工作本领，提高干部“硬实力”。抓实精准培训，着眼稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，聚焦云南发展

“一个跨越”“三个定位”“五个着力”以及大理州实现高质量跨越式发展对干部专业化的要求，坚持缺什么补什么。强化实践锻炼，综合运用外派挂职、互派交流、下派历练等方式，有计划地选派干部到发达地区增长见识，到脱贫攻坚和洱海保护治理一线磨砺意志。三是注重专业化储备，实施“优秀年轻后备干部队伍建设计划”，着力解决后继乏人、急用现找的问题。培养储备一批政治强、业务精、敢作为、作风正的优秀年轻后备干部，蓄积干部队伍专业化建设的“源头活水”。因此，应该着眼大理州今后5年到10年领导班子建设需要，及时研究制定优秀年轻干部队伍建设计划，分梯次、分类别加强优秀年轻后备干部培养，统筹考虑选调生培养使用。强化动态管理，建立健全优秀年轻后备干部培养锻炼、适时使用、定期调整、有进有出的良性机制，加强调研和考核管理。

建立健全科学精准的“知事识人”工作体系，进一步树立崇尚实干注重实绩的选人用人导向，着力解决“不想为”“不无为”等动力不足问题。贯彻落实好干部标准，旗帜鲜明树立起“崇尚实干、注重实绩”的选人用人导向，大胆启用政德好、能力强、作风硬、敢担当、能攻坚、有实绩的干部。重点抓好“两个关键”。第一，常态化做好一线考察识别干部工作。注重到经济发展的主战场、脱贫攻坚的第一线、洱海保护的最前沿、服务群众的最末端蹲点调研、实地走访，全方位、多角度、近距离考察识别干部，及时了解掌握干部真实情况、活情况，把勇于担难担重担险的干部识别出来、启用起来，切实做到中心工作到哪里，干部考察工作就跟进到哪里。第二，

加强和改进干部实绩考核。不断改进考核方法，建立完善精准、规范、科学、多维的实绩考核体系。科学设置经济发展、民生改善、社会进步等指标，把党的建设、法治建设、脱贫攻坚、环境保护、乡村振兴、文化传承、安全生产等作为重要考核内容，让考核“指挥棒”作用凸显出来。探索建立分类考核的办法措施，找准考核的“分水岭”，推动建立地区分明、部门有别、层级感强的考核指标体系。探索建立以事考核的办法措施，建立干部工作实绩台账，综合运用巡察、审计、信访、集中教育、民主生活会等情况，在平常事、关键事上考核干部的现实表现，用“事”的积累公正评判干部。

建立健全科学精准的“从严管理”工作体系，坚持管思想、管工作、管作风、管纪律“四位一体”，着力解决“散漫浮”“乱作为”等纪律不严问题。按照“管理要全面、标准要严格、环节要衔接、措施要配套、责任要分明”的理念，建立完善管思想、管工作、管作风、管纪律的工作体系。一是增加干部管理的“厚度”。认真落实领导干部清单管理办法，推动建立“一人一清单”，定期收集、定期研判职能部门提供的干部各种信息，综合运用领导班子和领导干部综合考核评价结果，把干部的工作现实表现、日常表现摸实摸准，全面了解掌握干部苗头性、倾向性问题，分类施策对干部进行管理监督。二是延伸干部管理的“长度”。针对不同领域、不同性质、不同行业的干部，研究出台类别更具体、层次感更强的干部管理办法和措施。进一步压实干部管理主体责任，督促各级党委（党组）和各部门切实履行干部日常管理教育的职责，根据职能

职责、行业特点，建立健全一套科学规范的内部管理制度。三是强化干部管理的“硬度”。强化干部管理硬约束，让干部知敬畏、懂规矩。聚焦一些干部发展意识不强、担当精神不足、工作作风不实的问题，运用好领导干部清单管理成果，对不适宜、不胜任、不在状态、不思进取的干部，坚决采取组织措施，建立能上能下的选人用人导向。

建立健全科学精准的“正向激励”工作体系，推动形成支持改革、崇尚创新、宽容失败的良好环境，着力解决“怕出错”“不敢为”的问题，最关键的就是体现下级为上级负责、上级为下级负责，个人为组织负责、组织为个人担责。对一些想干事，也能干事，但在改革创新、干事创业中遇到困难、受到委屈的干部，组织上要勇于担当、敢于负责，从制度上、环境上宽容和保护他们。一是尽快研究出台容错纠错实施细则。充分研判干部特点规律和存在问题，设置“担（新担当）与不担”“为（新作为）与不为”的边界，规定哪些错能容、哪些错不可，明确“容”与“纠”的程序规范。研究制定科学、合理、流畅的操作流程，形成统一、严谨、规范和相对稳定的工作闭环。二是建立富有大理州特色和部门特点的人文关怀办法。关心爱护干部，不仅要从制度上保护敢于担当的干部，还要人性化关心关爱干部。要把政治激励、工作支持、待遇保障、心理关怀这些人文关怀手段，细化成简便易行可操作的具体措施，从制度上给予干部最大限度的关怀关爱。

（作者系大理白族自治州委常委、州委组织部部长）

对策思路

“五大振兴”促进农业农村优先发展

结合实施乡村振兴战略的阶段目标与具体任务，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展

何锡英

今年9月，习近平总书记在主持中共中央政治局第八次集体学习时强调，40年前，我们通过农村改革拉开了改革开放大幕。40年后的今天，我们应该通过振兴乡村，开启城乡融合发展和现代化建设新局面。贯彻落实中央和省委的重大战略决策和部署，楚雄彝族自治州应该结合实施乡村振兴战略的阶段目标与具体任务，加快推进农业农村现代化，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

以乡村产业振兴为重点。坚持以龙头企业引领发展。引进农业龙头企业，采取“企业+基地+合作社+农户”的发展模式，有效整合农村分散土地，在龙头企业的统一管理下，促进农村产业现代化、规模化发展，帮助农民实现就地就业与增收。坚持因地制宜多元发展。结合本地资源、气候、区位、产业等基础条件，因地制宜培育和引进农业企业、文旅企业等相关市场主体。同时，结合打好精准脱贫攻坚战，稳步推进农村土地经营权流转，发展现代规模农业、乡村旅游、乡村文化产业等多元化产业，有效推动农村一二三产业的融合与发展。坚持质量兴农绿色发展。制定和实施质量兴农战略，建立健全质量兴农评价体系，强化质量兴农战略的落地实施；推进农业绿色化、优质化、特色化、品牌化发展，依托独特的地理区位优势，发展高原特色农业，塑造高原特色农业品牌，创建特色农产品优势区，支持企业技术改造创新，实施“增品种、提品质、创品牌”专项行动，延伸优质“米袋子、菜篮子、肉案子、果箱子、食瓶子”5个链条绿色食品产业链。坚持创新驱动融合发展。依托农村丰富的资源优势，以农耕文化为魂，以美丽田园为韵，以生态农业为基，以创新创造为径，以生态园区为形，发展休闲农业与乡村旅游业，利用“旅游+”“生态+”“文化+”等模式，推进农业、林业与旅游、教育、文化、康养等产业深度融合。依托丰富多彩的民族文化资源，推动和发展火把节、赛装节、野生菌美食文化节、三月会等民族文化节庆与特色文化产业。

以乡村生态振兴为保障。不断加强农村基层党建组织建设。坚持“分类指导、典型引路、突出重点、整体推进”的工作原则，加大乡村党组织活动场所建设力度，改善基层党组织活动条件，拓展党员发挥作用的空间和平台。建立健全以财政投入为主、党费留存补助为辅、社会筹集为补充的保障机制，建立工作经费正常增长机制。积极推动农村村民自治机制建设。探索农村社区建设的可行路径，继续促进农村社区建设在深化村民自治、创新农村基层治理、改善农村公共服务等方面发挥重要作用。制定与当地民族、习俗相适应的村民自治制度，促进村民会议制度化、规范化、程序化，依法保障村民的民主决策权力，加强精神文明、政治文明和物质文明建设。强化农村专业合作社组织建设。根据当地产业发展实际，通过建立产业协会、专业合作社等方式，将产业相同、地区相近的产业发展养殖户组织起来，促进产业资源的区域整合与抱团发展，推动相关产业的规模化、组织化发展。

（作者系楚雄彝族自治州社会科学界联合会党组书记、主席）

以乡村人才振兴为基础。加强农村劳动力技能培训。通过培训，使农民群众掌握更多的种植养殖及农产品销售技能，有效提高农村群众的生产、管理、营销水平。加强农村专业人才培养和人才队伍建设，扶持培养一批乡村工匠、文化能人和非遗传承人。充分发挥乡村文化人才的作用，有效推动民族文化和乡村文化产业等非农产业的发展。健全农村人才引进制度。健全完善现代农村人才引进制度和政策，在符合农村宅基地管理规定和相关规划的前提下，鼓励和允许返乡人员和当地农民合作改建自住房，营造各类农村人才和农业创客到农村

透明度。凸显组织可视，增强党建影响力。一是党员身份可视化。通过党员佩戴党徽、设置党员示范岗、划分党建工作责任区等方式，引导党员主动亮身份、树形象、作表率。二是工作目标可视化。通过党务公开栏、党建学习园地等，公开党员权利义务、党建工作目标、发展党员流程、缴纳党费清单、党务工作制度、思想动态分析制度，主动接受全体民警、辅警监督。三是工作成果可视化。通过设置党员示范岗，积极培育先进典型，内部展示引导；加大党务工作宣传报道，充分展示党建工作成果。

抓好活动载体，提升党员凝聚力。一要抓好党员结对活动。党员对普通群众结对帮扶，对困难群众进行摸排，确定党员一对一或多对一帮扶，解决实际问题。二要抓好党内组织生活。抓好民主生活会、组织生活会，开展批评和自我批评；开展党员民主评议，分析个人思想、工作、作风情况，听取评价意见，达到激励党员、纯洁组织、整顿队伍的目的。三要丰富主题党日。以重温入党誓词、红色基因教育、廉政警示教育、精准扶贫攻坚等活动为载体，不断丰富主题党日活动，凝聚警心，激励斗志，体现党员队伍先进性。

打造特色亮点，提升党建创造力。突出重要节点，开展“进敬老院献爱心”“传承红色基因、做忠诚卫士”“为党旗添光彩、为人民保平安”等活动，提升党员活力，增强支部凝聚力。围绕“抓党建统领队建促业务”思路，业务工作项目化推进，为实现目标任务增强内生动力。根据基层党支部队伍结构，成立党员先锋队、青年突击队，完成克难攻坚、急难险重等任务，充分发挥先锋模范作用，彰显先进性。

（作者单位：省公安厅民用机场公安局）

实践探索

“五个过硬”推动高质量发展

在路线上不走偏，在行动上不走样，坚决打赢抚仙湖保护治理攻坚战，推动高质量发展

孙金会

进入新时代，开启新征程，澄江县要谱写高质量发展新篇章，必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，大力弘扬“跨越发展争创一流，比学赶超奋勇争先”精神，破除一切思想阻力和发展障碍，坚持以“五个过硬”要求千锤百炼、淬火成钢。

一要做到解放思想、信念过硬。当前，澄江县正处于建设生态文明示范区的关键阶段，打造“国际旅游城市、国际健康养生城市、国际会议中心城市”推动高质量发展的重要战略机遇期，率先全面建成小康社会的关键点，必须牢固树立“绿水青山就是金山银山”发展理念，坚持“共抓大保护、不搞大开发”的重要战略思想，筑牢思想根基和理论根基，在路线上不走偏，在行动上不走样，坚决打赢抚仙湖保护治理攻坚战，推动高质量发展。

二要做到提高认识、政治过硬。以高度的思想自觉和行动自觉，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，引导党员干部学出忠诚、学出信念、学出担当、学出本领，增强“四个意识”，坚定“四个自信”。

三要做到敢于担当、责任过硬。努力以强烈的事业心和责任感，坚定不移实施生态立县战略，确保抚仙湖休养生息。扎实推进保抚仙湖雷震行动第二阶段及三年行动计划各项工作，积极推进抚仙湖“十三五”水污染防治项目及山水林田湖系统治理项目，加快推进沿湖群众搬迁安置，坚决取缔规模养殖，加快推进农村污水治理项目，完成径流区5.3万亩土地流转休耕工作，实现抚仙湖休养生息，从根源上保护好抚仙湖。正确处理保护与发展的关系，推动高质量发展。以抚仙湖稳定保持Ⅰ类水质为目标导向，推进“多规合一”，优化空间规划布

局和强化管控。重点发展高端康养、国际会展、观光农业三大主导产业，努力走出一条资源消耗低、产业层次高、就业空间大的高质量发展路子。

四要做到争先创优、能力过硬。树立终身学习的理念，以时不我待的精神，努力学习各方面知识，加快知识更新，优化知识结构，不断掌握新知识、熟悉新领域、开拓新视野，全面提高领导能力和专业能力，特别是深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，掌握贯穿其中的马克思主义立场观点方法，切实提高推动发展、解决问题的能力，增强学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领，提升适应新时代中国特色社会主义发展要求的能力，争当学习型、思考型、研究型 and 实干家式的好干部。

五要做到狠抓落实、作风过硬。身体力行，以上率下，发扬求真务实的作风，强化实干精神，坚持真知在行、成事在干，说实话、谋实事、出实招、办实事、求实效，把雷厉风行和久久为功有机结合起来，以钉钉子精神做实做细做好各项工作。不断增强责任意识 and 担当精神，勇挑重任，有所作为，面对重大原则问题要立场坚定、旗帜鲜明，面对改革发展深层次矛盾问题要迎难而上、攻坚克难，面对急难险重任务要豁得出来、顶得上去，面对各种歪风邪气要敢于较真、敢抓敢管。始终把老百姓放在最高位置，同群众想在一起、干在一起，把以人民为中心的发展思想体现到改革发展、民生改善的方方面面，以群众不满意作为衡量工作的标准。坚持围绕中心、服务大局，牢固树立“一盘棋”的思想，引导广大党员对标先进、见贤思齐，发挥先锋模范作用，在推动澄江高质量发展的实践中作表率、立新功。

（作者系澄江县委副书记）

基层思考

履职尽责抓好基层公安党建

提升素质，履职尽责，做党建工作的“有心人”，不断推动新时代公安机关党建工作向上向好发展

令狐艺家

公安基层党支部是党联系广大党员民警的桥梁和纽带，是公安队伍战斗力和凝聚力生成的基础。加强基层党建工作的提升素质，履职尽责，做党建工作的“有心人”，不断推动新时代公安基层党建工作的向上向好发展，对于新时代公安工作的发展具有重要现实意义。

发挥核心作用，提升政治引领力。首先，压实支委责任。严格落实支部书记抓党建“第一责任人”责任，明确支委成员职责分工，压实支委成员责任，实现党建工作有任务、有计划、有责任、有效果。其次，突出示范引领。支委委员带头讲规矩、守纪律、作表率，带头讲担当，带头落实管理责任，发挥好“头雁”效应，以铁的纪律从严治警，推动党支部整体建设。第三，增强党性修养。加强支委成员的党性教育，锤炼政治修养，做到政治上坚定、思想上纯洁、作风上优良、纪律上严明，维护政治纪律和政治规矩，将支委班子建成坚强有力的战斗堡垒。

夯实战斗堡垒，提升党建生命力。首先，用好“传统”阵地。利用党员活动室，抓好“三会一课”、政治建警每周专题学习，建立固定内容长期学、重点内容专题学、业务内容交流学等机制，抓好常规教育和思想引导，夯实思想基础。利用健身房、心理减压室，调节生理机能和心理压力。其次，开辟“网络”阵地。根据不同类型、不同岗位党员的实际需求，通过建立党支部、党小组微信群、QQ群等方式，有针对性地对党员开展经常性提醒教育；在网上开辟党建专栏，利用展板、LED屏展播党建先进事迹、党建成果等。第三，规范公开阵地。按照合理化、规范化、科学化的原则，规范基层党支部“五小”工程，严格党务公开的程序、内容、形式，特别是发展党员痕迹管理、党员一人一档痕迹管理，增强党支部工作

透明度。

凸显组织可视，增强党建影响力。一是党员身份可视化。通过党员佩戴党徽、设置党员示范岗、划分党建工作责任区等方式，引导党员主动亮身份、树形象、作表率。二是工作目标可视化。通过党务公开栏、党建学习园地等，公开党员权利义务、党建工作目标、发展党员流程、缴纳党费清单、党务工作制度、思想动态分析制度，主动接受全体民警、辅警监督。三是工作成果可视化。通过设置党员示范岗，积极培育先进典型，内部展示引导；加大党务工作宣传报道，充分展示党建工作成果。

抓好活动载体，提升党员凝聚力。一要抓好党员结对活动。党员对普通群众结对帮扶，对困难群众进行摸排，确定党员一对一或多对一帮扶，解决实际问题。二要抓好党内组织生活。抓好民主生活会、组织生活会，开展批评和自我批评；开展党员民主评议，分析个人思想、工作、作风情况，听取评价意见，达到激励党员、纯洁组织、整顿队伍的目的。三要丰富主题党日。以重温入党誓词、红色基因教育、廉政警示教育、精准扶贫攻坚等活动为载体，不断丰富主题党日活动，凝聚警心，激励斗志，体现党员队伍先进性。

打造特色亮点，提升党建创造力。突出重要节点，开展“进敬老院献爱心”“传承红色基因、做忠诚卫士”“为党旗添光彩、为人民保平安”等活动，提升党员活力，增强支部凝聚力。围绕“抓党建统领队建促业务”思路，业务工作项目化推进，为实现目标任务增强内生动力。根据基层党支部队伍结构，成立党员先锋队、青年突击队，完成克难攻坚、急难险重等任务，充分发挥先锋模范作用，彰显先进性。

（作者单位：省公安厅民用机场公安局）

着力引导和养成文明习惯

形成良好的新乡新风民俗，需要日积月累、持之以恒的养成教育

谢光平

推动形成新时代新乡新风民俗，是加强乡村精神文明建设的一项重要举措。多年来，各级党委、政府为此做了大量工作。从乡村的实际现状中可以看出，树立新风破旧俗的工作还有待进一步深入，以促使每一个村民自觉养成文明习惯。

近年来，很多村民公约中突出了新乡新风民俗的内容，要求村民崇尚科学、破除迷信、不随地吐痰、不乱扔垃圾、不损坏公物、不说粗话脏话等。笔者认为，这些除旧革新的措施是经过长期实践探索、积累而来的经验总结，体现了社会主义新农村真、善、美的时代要求。在农村生活中，村民的行为是相互影响的，只有人人遵守村民公约等规则，才能形成崇尚文明、崇尚科学的良好氛围。

在现实生活中，村民往往把主要精力放在农活上，不是很注重新乡新风民俗问题。比如，一些地方的卫生环境特别是公共环境卫生环境较差，有的村庄路面上到处是畜禽粪便、脏水乱流；一些沟洼角落，粪便淤积，臭气难闻。实践证明，村民文明素质的提高，形成良好的新乡新风民俗，需要日积月累、持之以恒的养成教育。只有文明言行的标准变为全体村民的习惯，新乡新风民俗才能真正形成。

（作者单位：云南省第二监狱）

