云南农村改革发展40年成就辉煌

编者按 正当全国上下以各种形式庆祝改革开放40年之际，云南省社会科学院农村发展研究所主动作为，对我省过去40年农村改革发展进行了系统研究，形成了《云南农村发展报告（2018-2019）》和《摆脱小农之困——云南农村改革发展40年》两项重大成果。为了扩大影响，促进成果转化应用，本报对这两项研究成果作摘编介绍。

伴随着改革的深入，40年来，云南农业农村现代化建设全面推进，农村经济全面跃升，农民生活质量全面提高，农村发展能力稳定增强，实现了农村经济社会的全面协调健康发展。

农村经济全面跃升

普遍实行农村家庭联产承包责任制和改革农副产品统派购制度之后，省委、省政府根据云南农村经济发展的实际，不失时机地逐步调整农业农村产业结构，在稳步提高粮食单产、增加粮食总产、保障粮食安全的前提下，逐步增加经济作物的比重，因地制宜大力发展农林牧渔各业以及农村二、三产业。

*主要农产品产量大幅增加。*云南的粮食供给曾长期处于短缺状况，随着改革不断深化和向前推进，云南粮食产量持续增加。1990年，粮食总产量突破1000万吨。1997年以后，逐步实现了粮食长期由省外调入到总量基本平衡、丰年有余的历史性转变。2012年以来，全省以推进农业供给侧结构性改革为主线，以提高农业供给质量为主攻方向，在主动调减粮食种植面积的同时，推进粮食产能由面积产能向单位产能加快转变，保持粮食产量的基本自给。2017年，全省粮食总产量达到1843.4万吨，比1978年的864.0万吨增长了113.3%。云南粮食安全保障能力基本得到巩固，为发展高原特色优势产业提供了坚实基础，使其他主要农产品产量实现了大幅度增长。2017年，全省烤烟、天然橡胶、咖啡、澳洲坚果、鲜切花种植面积和产量均位居全国第一，茶叶种植面积列全国第一、产量列全国第二，甘蔗种植面积和产量均列全国第二位，农产品出口额连续多年在西部地区名列前茅。全省农林牧渔业总产值达到了3808.8亿元，比1978年的40.0亿元增加了94.2倍，年均增长12.1%。

*农业农村产业结构不断优化。*改革开放40年来，云南农业农村产业结构提升优化，表现出三个“转变”带动三个“优化”的特点。一是从以粮食为主的单一结构，向粮经二元结构再向粮经饲合理搭配的三元结构转变，带动了种植业内部结构的持续优化。二是养殖业和林业快速发展，农业经济结构从以种植业为主，向种植业、养殖业、林业转变，带动了农林牧渔业结构的不断优化。三是随着乡镇企业的快速发展和城镇化的加快推进，农业功能拓展，农村二、三产业迅速发展，农村经济由主要依靠农业，向一二三次产业融合发展转变，农村经济结构得到逐步调整和优化。

农业农村产业结构的持续提升优化，首先带来了云南粮食内部种植结构优化，比较效益高的品种在播种面积上实现长足发展。从1978年到2017年，云南粮食作物播种面积中，稻谷所占比重从28.3%稳中微降到25.2%；玉米从27.8%稳定上升到33.8%；小麦从18.1%大幅降低到9.6%；薯类从6.6%大幅提高到15.0%。其次是促进了新兴特色产业快速发展。从1998年开始，面对粮食生产过剩、粮价大幅下跌、农民增收越来越困难的新情况，以及实施国家烤烟“双控”政策，云南确定了“稳粮调结构”和“围绕增收调结构”的生产方针，提出建设绿色经济强省的战略目标，作出稳定发展烤烟、蔗糖、茶叶、林业、畜牧业等传统优势产业，大力发展具有云南特色的天然药物、蔬菜、花卉、香料等新兴特色产业的决定，开始新一轮种植业结构的调整。2012年以来，云南立足高原资源禀赋和优势，将“高原特色农业”作为整体品牌打造，烟、糖、茶、胶等传统优势产业和蔬菜、马铃薯、花卉、中药材、水果、咖啡等新兴产业已经发展成为重要支柱产业。

*农业由一产增效向三产融合增效加快转变。*一是新型农业经营主体蓬勃发展。云南不断强化农业产业化发展，2017年，年销售收入10亿元以上的农业“小巨人”达到25户；省级农业龙头企业达812户；规模以上农产品加工企业达1254户；农民专业合作社达53372个，农产品加工业总产值达2754亿元。二是新产业形态不断涌现。休闲农业已逐渐形成具有云南浓厚地方特色的新业态，2017年，全省休闲农业产值达到123亿元。同时，农村电子商务发展迅速。2017年，云南农村实现网络零售额224.8亿元，农产品网络零售额达96.9亿元。共有56个县（市）获批全国电子商务进农村综合示范县，州（市）、县（市、区）、乡（镇）及行政村四级农村电子商务物流配送体系基本成型。

农民生活质量全面提高

对“三农”实行“多予少取放活”政策，是云南省历届党委、政府长期坚持的一项重要原则，而且在不同的发展阶段，根据农民生产生活的需要，采取了不同的政策措施，有力减轻农民负担，极大地调动了农民的生产积极性。

*农民收入与全国差距趋于缩小。*改革开放40年来，云南农民人均可支配收入从1978年的130.6元增加到2017年的9862.2元，增长了74.5倍，年均增长11.4%。与全国相比，1978年云南与全国相差2.2%，时隔一年，1979年的差距就扩大到了21.8%，1994年至2013年，差距一直维持在30%以上的高位，分别在1995-1996年、2005-2006年两个时期达到最高，分别为36%和38%。自2006年开始，差距逐年缩小。值得注意的是，2017年是自1994年以来差距最小的年份，为26.6%。

*贫困程度加速缓解。*从贫困到温饱，云南农村居民走得艰难缓慢。2000年，云南农村居民的恩格尔系数首次降到59.0%以下，为58.96%，标志着云南农村居民生活基本实现了温饱，但已经比全国晚了17年，比全省城镇居民晚了18年。从温饱有余，基本实现小康到相对富裕，云南农村居民高速追赶。2000年到2013年，云南农村居民的恩格尔系数从59.0%下降到39.1%，也就是说从温饱到富裕，云南农村居民走了13年；这一历程，全国农村居民和云南城镇居民均用了29年。从相对富裕到生活富裕，云南与全国基本同步实现。2013年以来，云南农村居民的恩格尔系数迅速下降，2017年为32.6%，与全省城镇居民只差4个百分点，和全国农村居民只差1.4个百分点。云南农村居民和城镇居民生活水平的差距越来越小，和全国农村居民基本同步。

*生活质量全面改善。*随着云南农村居民收入水平的不断提高，消费结构也发生了显著变化，从生存型消费向发展型消费升级。云南农村居民用于交通通信、教育文化娱乐、医疗保健等方面的发展型消费，无论从结构上还是增速上，都高于全国平均水平。1978-2017年，云南农村常住居民人均生活消费支出从113.4元增加到8027元，40年增加了69.8倍，年均增长率为11.2%。其中，发展型消费支出从2.1元增加到3035元，年均增长率为19.9%，所占比重从1.9%提高到37.8%。

农村发展能力稳定增强

基于特殊的地理条件和山地面积占国土面积94%的省情农情，云南历届党委、政府都十分重视加强农业现代化的物质基础建设。一方面注重以农田水利为重点的农业基础设施建设，尤其是改善农业灌溉条件，提高耕地质量和农业综合生产条件；另一方面重视农村饮水、道路、电网、通信、文化等基础设施建设。

*农村人居环境稳步提升。*农村公路建设快速发展，2016年底村村通目标基本实现；乡村互联网服务水平明显提高。2016年，通有线电视村数占建制村总数的61.5%，通宽带村所占比例为78.2%。2017年，全省所有建制村都实现了通畅公路目标。

*农村基本公共服务全面改善。*2016年底，自来水受益村数所占比例为89.0%，农村集中供水率达83.5%。同期，全省92.6%的乡镇卫生院和68.5%的村卫生室已经能够提供中医药服务，设卫生室的村数占行政村的比重为100%，农村留守儿童和妇女、老人、残疾人士关爱服务体系不断完善，电子商务公共服务站实现全省乡镇全覆盖。

*农村生态环境建设加快。*面对严峻的农业生态环境和农业生产条件，云南省委、省政府逐步形成了以保护生态促进农业发展的新思路，适时总结提出了“生态建设产业化，产业发展生态化”的发展思路，“十二五”以来，云南省树立大领域、全链条的绿色生态理念，将环境资源作为社会经济发展的内在要素，森林覆盖率从1998年的32.7%增加到2017年的59.7%，2018年提出的建设中国最美丽省份的目标中，乡村美成为最重要的内容之一。

（云南省社会科学院农村发展研究所）

“小农”经营方式与变革对策

由于面临的自然、社会条件不同，改革开放以来，云南农业虽然有长足发展，但是，农业经营方式表现出“三个没有根本改变”的基本特征，需要在深化改革中持续完善。

云南农业经营方式有待改变的“三大特征”

*家庭经营的主体地位没有根本改变。*改革开放以来，云南农业家庭经营从原来的纯农户，逐渐分化出农业兼业户、非农业兼业户、非农户等群体，但家庭经营的主体地位没有根本改变。2017年，云南79.0%的农户仍然固守在土地上，59.3%的农村劳动力仍然固守在农业上，75.7%的农村经济收入主要来自于农户家庭经营收入。与全国比较，云南的“小农”特征更加显著、更加典型，云南纯农户的比例高出全国15个百分点，从事第一产业的劳动力比例高出全国22个百分点。

*劳动密集型的农业特征没有根本改变。*改革开放以来，云南和全国农业的劳动密集程度均有所减弱，但是直到2017年，云南第一产业每万元增加值消耗的劳动力、每公顷农作物播种面积消耗的劳动力、农业劳动生产率，仍然分别为全国平均水平的2.4倍、1.7倍和49.3%。

*分散经营的组织方式特征没有根本改变。*改革开放以来，云南整体上农地规模化程度低、农民组织化程度低、农户分散经营的特点，还没有发生根本性改变。2016年，云南农民家庭户均承包耕地平均面积仅为全国的81.5%，经营耕地10亩以下的农户占家庭承包经营农户的比例，高出全国4.6个百分点，云南耕地流转比例低于全国15.4个百分点。

多重原因造成云南“三大特征”

造成云南农业经营方式与全国不同步性所呈现的显著特征，是云南农业发展自然条件、思维观念、经济发展水平、社会发育程度等多重因素作用的结果。

*土地细碎化破碎化。*云南独特的“山地多、坝区少”的地形地貌，导致农业用地尤其是耕地呈现明显的破碎化、细碎化。家庭承包制实施之初，一般都是把所有耕地按质量进行平均分户承包，又产生了“人为的细碎化”。

*多重诱因导致农民恋土守土。*一方面，云南农村的第二、第三产业发展不充分，农村劳动力素质能力提升的“最后一公里”尚未完全打通，很多农民无法、无力从农业中转移出去。另一方面，农村中长期沿袭的“靠山吃山”“吃饱就行”等观念，让“固守土地”成为不少农民的自然选择。还有一个方面，就是曾经出现的租地热、租金高、租期长等，也导致很多农民对耕地“增值”的预期走高，“守土致富”成为不少农户的现实选择。

*农业组织化产业化程度低。*农民的分散化、原子化和土地的细碎化、破碎化，对云南农业开展有效组织化和农业产业化形成很大制约。2016年，云南农民专业合作社平均经营收入仅为全国平均水平的54.1%，省级以上龙头企业仅占龙头企业总数的21.4%，还有8个县没有省级以上农业龙头企业；农产品加工产值与农业总产值的比重为0.67:1，远远低于全国2.2:1的水平。

*农业社会化服务支撑不够。*云南现有农业服务体系建设不足，无法满足农民群众日益多层次、多形式、多元化的服务需求。公共服务机构公益性职能严重缺失，难以成为农业社会化服务的中坚力量。经营性服务主体影响力弱，带动服务作用有限。

推进农业经营方式变革的对策与思路

从云南农业特殊的省情出发，以构建农业社会化服务体系为核心，推动小农户与现代农业发展有机衔接，是加快转变云南农业经营方式的必然选择和关键举措。

*牢固树立质量兴农、绿色兴农理念。*坚持质量兴农、绿色兴农，是云南高原特色现代农业扬长避短、转型发展的突破口。要让质量兴农、绿色兴农成为云岭大地的广泛共识和共同行动，通过质量兴农、绿色兴农，推动高原特色现代农业实现差异化、高质量发展。

*分类引导经营主体适度规模经营。*重点是加速完成农村土地确权登记颁证工作，为引导适度规模经营奠定产权制度基础。在积极引导土地流转的同时，持续提高土地流转的规范化程度。探索构建农业产业集群，努力构建链条完整、上下游间协作紧密、辐射带动农户能力强、综合效益好的若干农业产业集群。

*努力提高农业组织化产业化水平。*坚持质量提升和品牌发展导向，以培育新型职业农民、家庭农场、农民专业合作社、农业龙头企业等新型农业经营主体为核心，以提高经营水平和带动能力为重点，努力提高农业的组织化和产业化水平。

*着力构建农业社会化服务体系。*按照主体多元化、服务专业化、运行市场化的基本要求，以公益性服务为主导，经营性服务为主体，构建公益性与经营性服务相结合、专项服务与综合服务相协调的农业社会化服务体系。持续加强基层农业公共服务体系建设，健全多层次、立体化、全覆盖的农业科技研发及推广体系，提高服务能力和水平。加快培育经营性农业服务主体，支持提供便利化、低成本、全方位的服务。鼓励向小农户提供综合配套性全程托管服务。

（云南省社会科学院农村发展研究所副研究员 颜晓飞）

云南农业长足发展 提高生产率任务艰巨

改革开放40年来，云南的农业同全国一样，获得了长足发展，但同时表现出土地产出率、劳动生产率更低的显著特点，直接影响到农民收入水平的提高。

农业获得长足发展

经过40年的改革发展，云南农业取得了长足发展，不仅农业总产值和一产增加值年均增速快于全国平均水平，而且带动了农民收入水平的较快增长。从1978年到2017年，农业总产值由40.0亿元增加到3808.8亿元，增长94.2倍，年均增速达到12.1%，比全国平均水平的11.5%快0.6个百分点；粮食总产量从864.0万吨增加到1843.4万吨，增长113.3%，比全国平均水平的117.1%只低3.8个百分点；一产增加值从29.5亿元增加到2338.4亿元，增长78.4倍，年均增速11.6%，比全国平均水平的11.0%快0.6百分点；农村居民收入从130.6元增加到9862.2元，增长74.5倍，年均增速11.4%，比全国平均水平的12.2%只慢0.8个百分点。

这几组数据表明，云南农业总体发展水平较全国平均水平为好，但粮食生产水平增速稍慢，说明云南粮食发展不具有优势。同时，农村居民收入不仅绝对水平与全国的差距越拉越大，而且年均增速慢于全国平均水平。究其根本原因，在于云南农民收入主要依靠家庭经营性收入，而家庭经营性收入又受制于较低的农业生产率水平。2017年，全国农村常住居民人均可支配收入构成中，家庭经营性收入只占37.4%，工资性收入占到了40.9%；而云南的农民收入构成中，家庭经营性收入占到了54.9%，比全国平均水平高出了17.5个百分点，在全国各省份中排名倒数第三；而工资性收入仅占28.3%，比全国平均水平低了12.6个百分点，在全国各省份中排名倒数第六。

土地产出率提高空间巨大

改革开放40年来，云南农业的生产率水平有了较大提高。2017年，反映土地产出率的每亩农作物播种面积形成的农业总产值和一产增加值分别达到了3802.1元和2295.6元，比1978年的64.6元和47.5元分别提高了57.9倍和47.3倍；反映劳动生产率的一产就业人数人均创造的农业总产值和一产增加值分别达到25501.1元和15397.0元，比1978年的353.9元和260.5元分别提高71.1倍和58.1倍。然而，与全国平均水平相比，云南农业的土地生产率水平仍然较低。2017年，全国每亩农作物播种面积形成的农业总产值和一产增加值分别达到了4382.1元和2624.0元，比云南省的平均水平分别高出了15.2%和14.3%。

云南农业土地生产率水平低下的主要原因，除了农业基础设施薄弱和劳动力素质较低等客观因素以外，关键是低效农作物所占比重较高。2017年，尽管云南省粮食作物播种面积占农作物播种面积的比重下降到61.4%，优于全国平均水平的70.9%近10个百分点，但云南的耕地多数是旱地，谷物主要以单产水平较低的玉米和小麦为主，不仅影响了粮食本身的生产效率，而且影响了整个农业的发展效率。2017年，全国粮食的单产水平是每亩373.8公斤，云南是294.8公斤，比全国平均水平低26.8%。其中，全国小麦的亩产平均水平为365.4公斤，云南是142.9公斤，仅相当于全国平均水平的39.1%；全国玉米的亩产平均水平为407.4公斤，云南是345.0公斤，比全国平均水平低了18.1%。但云南省的小麦和玉米种植面积占到了粮食作物播种面积的50.5%，比全国平均水平的56.7%低6.2个百分点，其中玉米种植面积比重高出全国平均水平6.4个百分点。

农业劳动生产率压力不小

从劳动生产率水平看，全国每个一产劳动力创造的农业总产值和一产增加值分别达到52201.9元和31258.4元，比云南省的平均水平分别高出了104.7%和103.0%。云南农业的劳动生产率水平之所以如此低，主要原因是错过了全国20世纪80年代中期到90年代中期大力发展乡镇企业的大好时机，大量农业农村富余劳动力没有得到有效转移，多数劳动力只能依附土地特别是耕地。全国乡镇企业发展较快的两个时期，分别是1983-1988年和1992-1997年。第一个时期，全国乡村二、三产业的从业人员占乡村劳动力的比重从9.1%增加到19.5%，而云南仅从1.20%增加到5.1%；第二个时期，全国从19.9%增加到29.5%，而云南只从5.6%增加到11.1%。1978-2017年的40年间，全国乡村就业人数占社会就业人数的比重，从76.3%下降到45.3%，云南则是从83.5%下降到72.5%，比全国慢了19.0个百分点；全国一产就业人数占社会就业人数的比重，从70.5%下降到27.0%，云南是从86.1%下降到50.7%，比全国慢了8.1个百分点。更重要的是，在这40年间，全国一产就业人数净减少7355万人，云南却是净增加387.8万人。这是云南一产就业人员劳动生产率远低于全国平均水平的重要原因之一。

云南劳动生产率低，并不是土地资源总量不足。2017年全省耕地面积6213.3千公顷，占全国耕地总面积的4.6%，按2559.0万乡村人口计算，人均3.6亩，略高于全国的平均水平（3.5亩）。但是，由于大量劳动力滞留在农村，并以农业为主，致使每个劳动力占有的耕地数量在持续减少，大体上说，全国目前只有45%的劳动力在乡村就业，而云南还高达72%以上，且云南还有一半多主要从事一产，而全国只是1/4多一点。以2017年来说，全国乡村劳动力人均占有的耕地资源为5.7亩，每个一产就业人员占有的耕地资源为9.7亩，云南分别为4.3亩和6.2亩，只是全国平均水平的74.8%和63.6%。由于每个劳动力拥有的耕地资源较少，就对规模经营形成耕地—劳动力的挤压，导致规模小、水平低。

（云南省社会科学院农村发展研究所所长、博士、研究员 郑宝华）

摆脱积弊任重道远

改革发展40年让云南农业农村经济取得了显著发展成就，但是，底子薄、基础弱、发展滞后等积弊，需要花大力气破解，改革发展依然任重而道远。

*大量农业农村富余劳动力需要转移。*40年的农村改革发展经验表明，以城带乡，以工促农，关键在于通过第二、第三产业的发展，吸纳、转移农业农村富余劳动力。40年来，全国从事一产的劳动力净减少7355万人，而云南则净增加387.8万人。云南第一产业劳动力转移的速度不仅远远慢于全国平均水平，而且与全国农业劳动力非农转移差距越来越大。2017年，云南三次产业的就业比例为50.8:13.4:35.8，全国为27.0:28.1:44.9。因而就云南农村富余劳动力来说，需要第二产业吸纳14.7个百分点，第三产业吸纳9.1个百分点。由此可见，云南农业弱质、农民贫困、农村落后，很大程度上不仅仅是“三农”内部的问题，而是整个经济结构和产业结构的问题。

*工业化如何带动农业现代化成为根本性问题。*云南农村富余劳动力难以实现非农就业，关键在于云南轻重工业比例失调。长期以来，重化工业优先战略的实施，为云南现代产业体系的建立和经济社会发展作出了贡献。然而，进入2000年以来，尤其是“十二五”以来，在全省经济由投资拉动型向消费需求拉动型转变、加快工业化和城镇化进程、发展高原特色农业及生态保护日渐突出的大背景下，由于重工业与农业的协同发展程度远低于轻工业，以致工业和农业的产值结构与就业结构出现偏离，从而导致工业化难以带动农业现代化、难以支撑城镇化。

*小农户与现代农业发展需要实现有效衔接。*虽然云南农业产业化从上世纪90年代就已经兴起，但是至今农业生产仍以千家万户的小规模、分散经营为主，小生产与大市场的矛盾十分突出。由此带来农业产业化带动力弱，难以提高农民的组织化程度；农业社会化服务体系建设滞后，难以提升小农户的专业化生产和集约化经营水平。调查显示，云南现有农业社会化服务体系在降低农户生产成本、进行产品深加工、疏通销售渠道、提供信息服务等方面较为薄弱，农户遇到经营性困难，主要还是依靠以血缘关系为基础的亲朋好友的帮助，农业社会化服务体系甚少发挥有效作用。

*农业提质增效依然成为难题。*云南山高坡陡、耕地细碎化，地处边疆民族地区，使得农业发展先天不足。因而如何在“后天加强”中，实现第一产业的提质增效和农民收入增长，始终都是改革发展40年来孜孜以求破解的难题。从纵向看，40年来，云南农业经济效益呈波动性提升，表明经济效益增长的基础不稳。2003年后，要素配置效率不断提高，农业经济结构持续优化，发展基础不断夯实。2011年以来，云南实施高原特色农业发展战略，更加突出比较优势，农业经济效益大幅提高。但是，形势依然严峻。从横向看，与全国平均水平和农业发达省份比较，云南农业经济效益仍然偏低。2017年云南农业经济效益仅居于全国第24位，与云南优越的农业资源和农业发展条件很不匹配。

（云南省社会科学院农村发展研究所副研究员 陈晓未）