

书写矿业发展不凡篇章

——记云南省地质矿产勘查开发局改革发展40年

星移斗转，日月更替。

改革开放40年来，云南省地质矿产勘查开发局作为云岭高原一支专业地质勘查队伍，在党的路线方针政策指引下，在中央和省委、省政府领导下，风雨兼程、攻坚克难、上下求索，走过了一段极不平

凡的历程。尤其是党的十八大以来，云南地矿全面贯彻落实新发展理念，以推进供给侧结构性改革为主线，以提高质量效益和核心竞争力为中心，改革创新、砥砺前行、久久为功，奏响了新时代地矿发展最强音。



抓改革，注入不竭发展动力

云南省地矿局成立于1956年，是原国家地矿部派驻云南省的厅局级事业单位。上世纪60年代初，为支援三线建设，国家先后从湖南、江苏、浙江、广东等省地矿局抽调地质勘查队伍成建制进入云南，与云南本土的地质队伍一道组成了现云南省地矿局，开启了红土高原找矿的伟大征程。

群峰苍茫的红土高原，浩浩奔腾的并流三江，记录下了云南地矿人踏遍云岭39万多平方公里土地的坚实足迹，也讲述着这支队伍不惧艰险、改革创新、奋斗不息的动人故事。

80年代末90年代初，国家地质项目锐减，地勘经费大幅下降，年人均经费仅3000余元，地勘队伍面临极大的生存压力。为稳定近2万人的职工队伍，在人多钱少的情况下，云南省地矿局按照“一业为主、多种经营”的指导方针，在以地质找矿为主业的同时，逐步拓展地质市场，组织开展了以队为单元的多种经营，自力更生、艰苦创业，办过养鸡场、养猪场，开过理发店、小卖部、皮鞋厂等等，但由于资源分散、竞争力不强，市场化经营曾一度步履维艰。

面对困境，云南省地矿局积极探索企业化发展的有效途径。实行属地化管理后，紧紧围绕云南省经济社会发展和矿业支柱产业建设目标，按照企业化经营的要求，总结近二十年来地勘体制改革的实践，以局为单元，以经济结构调整为主线，在地矿内部推行了事企分开运行，并于1994年组建了云南地矿总公司（集团）。2000年开始，在认真总结过去几年全局企业化改革经验的基础上，云南省地矿局提出了“分离、

重组、改制”的“十五”改革思路和实施方案，确定了产业发展的总体思路：以矿产勘查开发为主导产业，以工程勘察施工业和外经贸、地产物业为代表的第三产业为支柱产业，即“一个主导、两根支柱”，同时在各个产业中培植足以带动整个产业发展的骨干企业。

2001年起，围绕矿产勘查开发、工程勘察施工和以地产开发为主的第三产业在全局范围内对资产、资源、人才进行重组，开展了“两分离一分流”（即经营性资产与非经营性资产、主业与辅业分离，人员分流）为主要内容的事企分离工作，将主业和优良资产分离出来，组建公司，推进企业化经营。全国第一家企业由地勘单位发起成立的资源型公司——云南地矿资源股份有限公司（即云南黄金集团前身）成立，实现了矿产勘查开发企业的商业化运行和资本运营，逐步建立矿业权与资本市场有效融通机制，有效解决了经营性地质工作的投入问题，短短几年，发展驶入快车道。

2006年以来，云南地矿总公司（集团）进一步发展壮大。云南地矿总公司（集团）集聚了地矿精干队伍和优良资产，依托云南独特的区位优势和丰富的矿产资源，依靠科技进步和改革创新，近年来已发展为以地质矿产勘查开发为主业、工程勘察施工多元发展的大型资源型企业集团。拥有丰富的勘探成果和勘查开发经验，国内领先的地质勘查、分析测试设备和技术，建有云南省地质矿产数据库，具备产、学、研相结合，探、采、选、冶为一体的产业化发展整体优势，组织完成了一批具有国内外影响力的重大项目。

谋发展，格局更宽成果显著

纵观云南地矿改革发展历程，改革与创新始终伴随其中。在困难面前，地矿人不等不靠不要，始终保持自力更生、艰苦奋斗的创业精神，勇往直前，百折不挠，创造出辉煌的历史成绩。

地质找矿成果辉煌。先后发现了143种，探明储量的86种，提供矿产地2000多处，发现和探明大型、超大型矿产地140多处，矿产潜在价值超过3万亿元，推动云南省“有色金属王国”、“磷化工大省”的崛起。近年来，地质找矿成果突出，资源储量持续大幅增

加，矿业开发产能产量快速增长，云南黄金集团作为西部黄金行业排名第一、全国黄金行业综合排名第5的领军企业地位持续得到巩固，为云南经济社会发展作出积极贡献。

服务地方经济社会发展成效显著。先后开展全省10个州市地下水勘查，找到一大批水源地，为缺水城镇、工矿区、农村解决生产生活用水，取得良好社会效益。2010年抗旱救灾地下找水打井突击行动中，成井710口，占全省打井量的71%，解决了100多万人的

饮水困难，创造了多项全省第一的优异成绩。发挥专业技术优势，参与了三峡库区地质灾害、“6·3”普洱地震、“5·12”汶川地震、“11·20”楚雄特大泥石流、“8·18”怒江特大泥石流、“9·01”保山滑坡、盈江地震、鲁甸地震、景谷地震、福贡县泥石流、东川因民镇山体滑坡等地质灾害应急抢险救灾工作。大地质服务板块开拓发展，广泛参与机场、铁路、公路、城市建设、地质灾害防治、国土整治、土壤检测等工作。以高度的政治责任感和使命感，把扶贫工作作为重要政治任务来落实。

2015年以来，投入资金对兰坪县及河西乡三界村开展专业扶贫、产业扶贫、技能扶贫、基础扶贫、党建扶贫，结合地勘行业特点，做出特色，取得实效，得到地方党委政府和群众的高度认可。

地质科研硕果累累。获得国家级、省部级自然科学和科技进步奖282项，主持完成的有关铜多金属成矿系统与勘查评价项目，荣获2005年度国家科学技术进步一等奖。在参与国家和云南省三年找矿行动中成果突出，受到省、部嘉奖：“鹤庆金属矿整装勘查”找矿成果，获省人民政府颁发的“云南省地质找矿重大成果奖”；“隆阳区铅锌矿”和“香格里拉市铜矿”找矿成果分别获得省人民政府颁发的“云南省地质找矿重要发现奖”；云南省地矿局获得省人民政府颁发的“云南省地质找矿优秀组织奖”。“西南三江南段新生代金成矿系统”“鹤庆金属矿详查”分别获得原国土资源部颁发的“科学技术一等奖”。“超大型低品位贵金属共伴生矿综合回收关键技术研究及产业化”“微细粒复杂难选金矿高效回收精细化浮选新技术及工业利用”分别获中国有色金属工业协会与中国有色金属学会共同颁发的“中国有色金属工业科学技术一等奖”。“微细粒金银铁难处理多金属氧化矿选冶联合关键技术及产业化”获得云南省人民政府颁发的“科技进步二等奖”。“炭浆尾液深度净化与综合利用工业化技术及装备研究”获得中国黄金协会颁发的“科技一等奖”。在资源开发综合利用领域取得国家发明专利17件。局属中心实验室成为全省唯一通过国家级资质认定（CMA）和国家实验室认可（国际互认CNAS）的检测单位。云南地质大数据服务平台建设作为云南地矿全面贯彻落实国家大数据战略、促进产业转型升级的重大举措，地质大数据服务平台暨曲

靖市麒麟区应用示范项目建设已取得初步成效，为大数据产业发展奠定了基础。

实施“走出去”战略，对外开放成绩突出。地矿积极探索“走出去”发展思路，完成的老挝万象钾盐勘查项目，探获氯化钾首采储量1亿吨、工业储量2亿吨、远景储量140亿吨。近年来，局属企业主动融入和服务“一带一路”建设，“走出去”成效显著。积极推进海外资源并购工作，先后在东南亚、非洲等地开展并购前资源调查工作和风险勘查工作；积极开展对外交流合作，参与、帮助东南亚、南亚国家地质矿产数据库建设；设立老挝办事处承担老挝土地整治项目中的技术服务工作；举办国际数字地质调查培训班。

地矿经济持续健康发展，综合实力显著增强。

作为全局产业支撑的云南地矿总公司（集团），已发展成为以地质勘查开发、工程勘察施工和房地开发“三大产业”为产业基础的集团化企业，总收入从2000年的6.63亿元发展到2017年的100多亿元。经济总量跃上新台阶、经济实力明显增强，安置社会就业人员近万人，职工收入不断增长，地矿队伍保持了和谐稳定。

坚持党的领导，党的建设地矿文化建设成果丰富，认真落实全面从严治党要求，以严肃党内政治生活和强化内监督为重点，以巡视整改为契机，把党要管党、全面从严治党各项要求不折不扣落实到党的建设具体工作之中，强根铸魂抓党建、凝心聚力促发展，为云南地矿改革发展提供了坚强的政治保障。

云南地矿人在四川宝鼎煤田、云南大红山铜铁矿、滇东煤矿等矿区会战形成了热爱祖国、奋发图强、不畏艰险、勇挑重担、尊重科学、认真负责、乐观向上的“宝鼎精神”“红山作风”和以“献身地质事业为荣、以艰苦奋斗为荣、以找矿立功为荣”的“三光荣”优良传统，激励着一代一代地矿人薪火传承，砥砺前行。



新作为，绘就宏伟发展蓝图

进入“十三五”后，地勘行业的发展环境发生重大变化，地矿工作面临新的挑战。

站在新的历史起点上，云南省地矿局秉承自力更生、艰苦奋斗的精神，进一步深化对地矿工作规律、市场经济规律、社会发展规律的认识，紧紧围绕中央、省委省政府全面深化改革的新要求，科学把握发展的历史方位，以谋划发展为抓手，坚定信心、保持定力、应势而谋、顺势而为。

2016年，为破解发展难题，有力推进地矿事业健康持续发展，云南省地矿局在深入学习中央、省相关改革精神的同时，先后到省内外相关单位深入调研，寻找对标；组织开展深化改革研讨会，全面回顾地矿改革发展历程，深刻总结经验，进一步明晰定位，坚持把深化改革作为促进云南地矿高质量发展的有力抓手，凝心聚力、统一思想，谋划新形势下地矿改革发展。

2017年初，云南省地矿局提出“13345”改革发展思路体系并作为今后一段时期工作的指导思想。

“13345”体系即“一个中心、三个理念、三项任务、四个战略、五个关系”，具体是指以“提升发展能力、质量和水平”为中心，牢固树立“大地质、大服务、大发展”三大理念，切实完成好“强化地矿工作、推动事业发展、优化产业结构、保持经济增长；深化和谐建设、维护队伍稳定”三个基本任务，着力实施“全面深化改革、全面加强管理、全面创新驱动、全面加强党的建设”四大战略；协调好“突出主业地位与优化产业布局、做优地矿事业与做强地矿企业、深化改革与维护队伍和谐、规范内部管理与促进产业发展、保持经济增长与保障民生”五大关系。

新的时代，云南地矿人坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧扣“一个跨越”“三个定位”“五个着力”的要求，保持专注发展、转型发展战略定力，补短板、练内功、调结构、促发展、惠民生，产业结构持续优化，体制机制活力不断增强，服务全省经济社会发展的领域不断拓展，服务能力、质量和水平不断提升，贯彻落实新时代党的建设总要求，全面从严治党不断深化，云南地矿人以崭新的姿态开启了新的航程。

云南省地矿局结合“向企业化方向发展、经费包干、生产经营类的事业单位”的定位，以“科学发展、富民强局”为目标，启动了“十三五”规划的修订和中长期发展规划的编制工作，进一步完善改革发展的行动指南，提出“三年打基础、八年大发展、十年创辉煌”的总体目标，努力将云南地矿打造成为市场竞争能力、企业发展能力和综合实力国内一流的现代化企业集团。

面向未来，云南地矿在省委省政府、省自然资源厅的领导下，按照自然资源管理总体布局，发挥地质勘查主力军优势，坚持新发展理念，加强生态文明建设，按照自然资源部“三深一土”科技发展战略要求，加快构建“大地质、大服务、大发展”工作新格局，加强基础性、公益性地质工作和云南重要成矿区带、矿集区深部找矿和地质科学研究工作，为云

南经济社会发展及美丽云南建设提供坚实资源保障和地质科技支撑。

云南省地矿局充分发挥地质工作在国民经济建设中的先行作用，利用自身优势，主动融入和服务“三个定位”和省委省政府打造“三张牌”战略，实施“地质+”战略，实施增品种、提品质、创品牌的“三品工程”，进一步提出打造云南地矿四个品牌，即：擦亮“云金”品牌、打造“云南自然资源和生态环境检测中心”品牌、打造“云南地质灾害应急救援服务总队”品牌、打造“云南地质大数据服务平台”品牌。

——擦亮“云金”品牌工程。在云南黄金集团已取得全省、全国黄金行业一流企业的基础上，进一步牢固树立“绿水青山就是金山银山”“既要绿水青山又要金山银山”的绿色发展理念，重点围绕绿色、循环低碳，资源节约型与环境友好型建设，按照“零污染、零排放”的总要求，打造绿色矿山，建设矿山地质公园。同时充分发挥云南黄金集团在“探采选治科工贸”一体化经营上的优势，在已取得云南省高新企业认证，以及已有“滇金”“云金”知名品牌的基础上，进一步延伸贵金属黄金、白银的深加工产业链和价值链，把云南黄金集团建设成为“技术先进、指标优良、绿色环保、文明和谐、运转高效、管理科学”，国内一流的现代化行业领军企业，使“云金”和“滇金”品牌更加靓丽夺目。

——打造“云南自然资源和生态环境检测中心”品牌工程。在云南省地矿局中心实验室已取得国家实验室认可（CNAS）、国家质量管理体系ISO9001/GB/T19001-2016认证的基础上，发挥检验检测、实验研究的核心优势，进一步发挥自然资源部“三江”成矿作用及资源勘查利用重点实验室和云南省矿产资源勘查与综合开发利用工程技术研究中心的科技平台作用，推动全省矿产资源勘查与综合开发利用，做精建强自然资源与生态环境实验检测业务，打造“云南自然资源和生态环境检测中心”品牌并在“十三五”内成为全省第一、全国领先的大型综合性实验检测机构。

——打造“云南地质灾害应急救援服务总队”品牌工程。充分发挥云南地矿集团在开展地质灾害应急调查、排查、预防、治理、应急抢险中的专业技术优势，组建“云南地质灾害应急救援服务总队”，及时、快速、高效、专业、安全、有序地协助省政府做好地质灾害应急救援工作，为云南省防灾减灾救灾发挥主力军作用。

——打造“云南地质大数据服务平台”品牌工程。在已开展的云南地质大数据服务平台暨麒麟区应用示范项目建设工作的基础上，融合全省自然资源和生态环境方面政府相关部门的业务数据，融合全省各级政府、企事业单位和社会公众的，以地质大数据为基础的大数据开发与应用体系，作好涉密、涉敏数据资源的脱密脱敏工作，打通行业、部门之间的信息孤岛，推动业务融合、技术融合、数据融合，支撑政府科学施策，提升政府现代化治理能力，优化民生公共服务能力。