

# 滴水三江涌潮头

——曲靖经开区26年发展成效显著

姜定才

300多年前,明代地理学家徐霞客在《滇江考》中记载珠江源“一水滴三江,一脉隔两盘。”

300多年后的今天,在珠江源头马雄山麓,在五尺道上古味县旧址,一座建设区面积达17.87平方公里,生产总值(GDP)近160亿元的现代新城拔地而起,这就是创业者大手笔耕耘的城市杰作——国家级曲靖经济技术开发区(以下简称“曲靖经开区”)。



称“曲靖经开区”。

26年的艰苦奋斗,26年的励精图治!今天的曲靖经开区,已成为“一带一路”建设云南产业重镇,辐射南亚东南亚的珠江源开放新城,是绿色经济和高质量经济发展的主战场和排头兵。据统计,2004年以来,曲靖经开区的地区生产总值(GDP)从19.73亿元增长到156亿元,增长7.96倍;规模以上固定资产投资从12.75亿元增长到207亿元,增长16.24倍;工业总产值从33.59亿元增长到244

亿元,增长7.26倍;地方财政一般预算收入从1.38亿元增长到11.8亿元,增长8.55倍;社会消费品零售总额从2亿元增长到55.1亿元,增长27.55倍。

1992年,曲靖经开区在改革开放的春风里破土而生,一个从无到有、从小到大的城市“奇迹”产生了;2010年6月,经开区经国务院批准为国家级经济技术开发区,成为云南省第二个国家级经开区;2016年6月,经开区经国家发改委批准为长江经济带国家级转型升级示范开发区。



“一带一路”建设的产业重镇

早在2000年前,曲靖就是古代南方丝绸之路的商贸重镇。古代南方丝绸之路以四川宜宾为起点,经曲靖,从中国德宏出境,进入缅甸、泰国,最后抵达印度洋及中东地区。今天的曲靖经开区,迎来了“一带一路”建设发展新机遇,是北上连接丝绸之路经济带、南下连接海上丝绸之路重要节点,是长江经济带、珠江经济带的交汇区。

曲靖经开区管理面积157平方公里,设有西城工业园区、南海子工业园区2个产业园区,并托管麒麟区西城街道、翠峰街道,总人口达16.19万余人,形成了以有色金属、硅晶材料、生物医药大健康、先进装备制造、电子信息等为主的产品发展格局。驰宏锌锗、锦州阳光、河北富龙、三元德隆、博欣生物、云南南工投、浩祥服饰、安费诺、万达集团、富康会展中心、伟光汇通爨文化小镇等一批国内知名的龙头企业入驻经开区,产业发展取得了显著成效。

在时代发展前沿,曲靖经开区主动融入“一带一路”建设,坚定不移推进供给侧结构性改革,围绕产业建设“高科技、高附加值、高效益”的目标,现已建成硅晶材料产业园、有色金属深加工产业园、生物医药产业园、电子科技产业园、现代服务业产业园等多个产业综合体。

硅晶材料产业园风华正茂。园区位于南海子片区,规划范围1809

亩,依托曲靖阳光、曲靖富龙、驰宏锌锗和三元德隆等龙头企业,注重与光电子材料结合,向光伏、光热、绿色照明和半导体新能源新材料领域拓展,着力打造低污染、低能耗、高附加值的低碳工业园区。该片区将建设成为国内知名的光电、半导体材料等新能源装备制造基地;国家新能源装备研发、制造和示范基地,西部地区重要的新能源装备配套供应基地。

有色金属深加工产业园科技园。园区依托驰宏锌锗,大力发展战略深加工、废旧铅酸电池回收利用、铅合金、锌合金及金、银、铋等稀贵金属高附加值项目。“十三五”期间,驰宏锌锗还将继续加大投资力度,进行产品升级、产业链延伸。目前,废旧铅酸电池无害化综合利用项目1期基本建成投产,高纯氧化锌粉项目、稀贵金属产业园、采选治工业化实验室、国际物流等项目也已相继启动建设。

生物医药产业园百舸争流。规划用地面积4532亩,以发展云南高原特色现代农业精深加工和生物医药为目标,分批引进一批技术先进、规模合理、科技含量高、附加值大、对现代农业发展和农民增收带动作用大的企业。目前,生物医药产业园已入驻康恩贝、曲靖制药、康健健康、永安制药、云南沃康生物、靖灿药业、烟草物流等近80亿元投资的生物企业。



阳光能源硅材料有限公司

电子科技产业园生机勃勃。建设标准厂房20万平方米,总建筑面积31万平方米,包括通用厂房区、专用厂房区、生活配套区。目前,世界500强美国安费诺集团下属的上海安费诺永亿、杭州飞凤以及曲靖中铭科技、云大科技、众力来福、锦恒信源药业、先锋印刷等企业已入驻投产,成为经开区科技创新驱动发展的一面旗帜。

现代服务产业园方兴未艾。城市时尚,商潮涌动,人流如梭……这是现代服务产业园的总体印象。现代服务业是拉动经济增长和产业结构优化升级的引擎,是工业城市可持续发展的重要平台。经开区现代

服务园区占地3200亩,计划投资87亿元,建成后年产值可达300亿元,实现税收51亿元。现已完成投资11亿元,建成面积40万平方米。目前,万达城市综合体、九龙国际温泉、红星美凯龙等一批现代服务企业已抢先入驻,迅速掀起了第一轮商业热潮,发挥出服务、商务、信息、流通、商圈等综合效应,整个园区呈现出方兴未艾的好势头。

目前,经开区引进各类项目350多个,建成投产工业项目50个,规模以上工业企业37家,个体工商户在册13125户,企业在册4382户,产业发展取得了显著成效,形成了“一带一路”建设的云南产业重镇。

体制机制改革的“试验田”

曲靖经开区大胆创新机制体制,大力推进“放管服”全面改革,构建新型政、商关系,全力优化营商环境,为经开区健康发展提供机制体制保障。

全省率先全面实施清单制度,是曲靖经开区全面推进行政审批制度改革的重要一步。

2017年,经开区完成了11个部门3268项行政职权事项梳理、审核,并上传省机构编制网公示,为实现政府系统行政审批和服务事项的“一站式”网上办理和“全流程”效能监督奠定了坚实的基础。

2018年,经开区再次清理、规范、公布了11个部门共3349项权责清单,梳理公布了各行政主管部门内部审批事项54项,“最多跑一次”公共服务事项61项,完成了“双随机一公开”事项清单的录入、公布,完成行政审批事项中涉及的“最多跑一次”、“马上办”、“直接受理”清单编制工作,完成了《取消和保留证明材料清单》的公布工作。今年11月2日,曲靖经开区行政审批局揭牌,试点运行“一颗印章管审批”,标志着曲靖经开区行政审批制度改革掀开了新的篇章。

权力就是责任,管理就是服务。经开区把省、市、区270项行政审批事项集中到行政审批局办理,实现“一颗印章管审批”。按照改革要求,企业开办审批压缩到3个工作日,办理事项和程序压缩1/3,办事效率提高50%;

投资项目从备案到取得施工许可证,压缩到50个工作日,最大限度地方便企业和办事群众,做到“只进一扇门、只盖一颗章、只找一个人”。

通过整合审批职责,优化审批资源,推进流程优化和流程再造,减环节、减时间、减材料,曲靖经开区大幅提高了审批服务效能,真正兑现“宁可自己麻烦百次,不让群众麻烦一次”的承诺。

服务企业是经开区的软实力、硬功夫。从管委会一把手到每一位员工,都以企业“服务员”自居,树立“区兴我荣、区衰我耻”的意识!领导带头挂钩企业,定期上门走访、帮助,24小时为企业当好“保姆”。经开区推行“服务日志式”管理,要求项目包保人和挂钩服务人员记好服务日志,做好服务台账;每天口头汇报服务情况,每周痕迹检查台账记录;园区办负责人实地或电话抽查服务质量或企业满意度。所有企业都有“服务员”,所有项目都有联系人;企业发展周周有人问,项目建设天天有人促。行政审批推行一个大厅集中、一个窗口办结、一条龙服务、流水跟章制,最大限度精简压缩审批流程,最大限度方便客商、节约时间。企业准入和服务体系上,推行“一企一策”个性化服务,让符合国家产业政策的大、小企业个个能落户,家家能发展。

海纳百川的人才大舞台

曲靖经开区大胆创新人才管理机制,按照“新老融合、量才使用”的要求,采取“打破身份、岗位管理、全员聘任、绩效考核”的用人体制,让干部“能上能下、能进能出”,使人才“引得来、用得好、留得住”。

按照“党管干部”的原则,经开区选拔任用领导干部严格遵循“动议—推荐—考察—讨论”的程序,最后决定是否任用。体制内人员根据编制和身份,按照干部选拔任用程序、工作需要和实际能力,调整到对应岗位;体制外人员一律通过公开竞聘、竞争上岗的方式,直接聘用到合适的岗位。“能者上、平者让、庸者下”,始终是经开区唯一用人标准。近年来,通过竞争上岗,21名聘用制干部走上了部门的正、副职岗位。

经开区面向清华、复旦等国内一流高校公开招聘了7批共51名优秀博士、硕士研究生,充实到经开区招商、规划、建设、投融资等部门;重用“博士服务团”3名挂职干部;聘用1

名中央财经大学博士担任经开区顾问;先后引入151名高校研究生(大学生)从事社会实践和科研成果转化,加快经开区人才高地建设。

目前,经开区有硕士及以上学历人员1108人、副高级职称以上专业技术人员1433人、高技能人才1988人。区内企业共设立了4家院士工作站、3家省级专家基层工作站,有“云岭首席技师”9人、云岭产业技术领军人才3人、珠源技能大师3人、珠源产业技术领军人才2人。

曲靖经开区党组书记毕尚鹏说:“曲靖经开区的发展,是省、市领导关心支持的结果,是广大干部、员工努力拼搏的结果。沐浴在新时代改革开放的阳光里,我们十分珍惜新时代赋予的新使命,以百倍的信心和勇气担当时代重担,努力把曲靖经开区建设成经济发展主战场,产业发展聚集区,新兴产业、高新技术企业的大舞台!”



集民族演艺、非遗展览、影视娱乐、时尚艺术、亲子教育、公园游览、美食体验为一体的文化产业园区。项目将时尚商业街区与生态水岸公园自然融合,外有大型音乐喷泉艺术广场、依江步行街、歌舞演艺场;内有外滩文化巷子、中心叠水花园、云南人家博物馆。既有国际范的时尚艺术小品、咖啡、酒吧等休闲场所,又有代表曲靖当地传统文化的情景雕塑,将建设1000余亩的曲靖文化旅游新中心。

万达集团项目总占地面积13.91万平方米,总建筑面积29.5万平方米,总投资约25亿元。曲靖万

达广场项目集合了245家精选商户和10大主力店,客流量及销售额在已开业的全国240余座万达广场中位居中上游水平。万乐城是独具欧美风情的开放式商业街区,两个项目业态互补,填补了曲靖市无大型商贸业发展的空白,丰富了体验式消费业态。

经开区科学规划实现了“以产兴城、以城聚产、产城融合、人商和谐”的发展理念,引领经开区向着“智慧创新之城、产业集聚之城、绿色宜居之城、文化交流之城、时代开放之城”健康发展!