

我省多措并举多部门联动——

为农民工撑起维权保护伞

本报记者 曾滨 文/图

“谢谢你们的帮助，这么快就领到了工资。有了党委、政府的关心和坚强的措施保障，我们外出务工人员心里更踏实，更放心了。”2018年9月，在武定县劳动保障监察部门、建设单位负责人的监督下，务工人员李金荣从施工企业委托代理人手中领到拖欠的工资，他向劳动保障监察部门工作人员连声道谢。这是武定县劳动保障监察部门健全联合失信惩戒机制的一个缩影，也是我省构筑长效机制、多部门联动服务农民工的一个实例。

党的十八大以来，我省加大服务农民工力度，不断完善政策措施，积极构建服务农民工长效机制，先后出台了《云南省人民政府办公厅关于全面治理拖欠农民工工资问题的实施意见》《云南省农民工工资支付保障规定》《云南省人民政府办公厅关于进一步构建解决农民工工资拖欠长效机制的若干意见》等多个文件措施，为农民工维权提供了法规支持。2011年7月又下发了《云南省农民工工资准备金管理办法》《云南省农民工工资保证金管理办法》《云南省农民工工资支付不良信用单位管理办法》等配套办法，以此建立了“三金五制”的保障制度，即：农民工工资准备金、农民工工资保证金、应急周转金实名管理制度、连带责任制度、支付信用制度、部门联动和行政问责制度。这些制度的建立和失信企业黑名单制度的出台，共同



2018年9月17日，李金荣等务工人员在武定县劳动监察部门领到工资。

为农民工工资筑起防线和保障。特别是建筑、公路等建设型的企业在这些制度的约束下，有效解决分包、转包等拖欠工资难解决的问题。

据武定县人社局副局长蒯丽介绍，过去，遇到这样的维权，在查办被拖欠的投诉案件时，一些案情较为复杂，劳动保障监察部门需要多方联系项目建设单位、总承包企业、分包人、施工工头等面对面沟通、协调，多次联系投诉人核实情况，与企业负责人“磨嘴皮子”，反复讲解政策，直到企业支付欠薪。这些过程导致了办案环节多、时间长，而且案件虽然已处理结案，但施工企业得不到惩戒，依法

用的意识没有得到加强。现在，不管是包工头还是企业主体欠工人的工资，都找企业劳资方，在各种制度的约束下，过去最快要用2个月的讨薪过程，这次只用了3天便得到解决。这种将欠薪违法企业纳入“黑名单”，使失信企业“一处违法、处处受限”，切实让失信企业有所顾忌。

2017年，全省人社部门共向社会公布了148件重大欠薪违法案件，涉及企业和责任人被纳入“黑名单”管理，对拖欠农民工工资行为列为招标项目评审内容，对3年内有进入“黑名单”的企业取消招标资格。

“用‘三金五制’与‘黑名单’

制来约束建设类企业非常有效，但对一般企业的‘恶意欠薪’，这些约束并不太见效。”今年4月，有20名农民工向武定县劳动保障监察大队投诉，他们在一家混凝土企业打工，企业拖欠工资50多万元，多次向老板讨要都未果，县监察大队3次出面协调也未见企业支付，随即大队联合公安部门启动打击“恶意欠薪”的司法机制，处罚老板的第二天，该企业就支付了拖欠工人的全部工资。

农民工讨薪难，尤其是到省外务工，出现工资拖欠常感到举步维艰。这很大程度上制约了当地输出农民工外出务工。近几年，在我省人社部门的努力下，更多务工人员了解到维权有多种机制和法规作保障，还有跨省维权协作机制后盾，大大减轻了后顾之忧。

截至目前，我省先后与云南籍农民工务工较为集中的京、沪、苏、浙等地签署了“十省(区、市)劳动保障监察合作协议”，建立了劳动保障监察省际协作机制，在上海、深圳等地建立了人力资源服务工作站。

从2012年至2016年，全省劳动保障监察部门共办结欠薪举报投诉案件44224件，发出责令改正指令书43496份，做出行政处理252件，作出行政处罚4059件，追发农民工工资70.52亿元，惠及农民工74.3万余人。2010年至2017年，我省连续8年实现春节期间农民工工资基本无拖欠。

基层发现

互助金 敲开致富窗

“没有互助资金的帮忙，我们哪有翻身机会。”大坪坦村村民杨学明以前种苦荞、洋芋、萝卜，收入微薄，生活艰难。如今依靠贫困互助金支持，他家逐年种植茶叶达18亩，今年能收入5000多元，加上养殖收入10000多元，一家人现在已经脱贫了。“今后只要认真管理好茶园，两三年后，每年的收入将超过20000元，日子会越过越红火。”杨学明信心满满地说。

大理白族自治州永平县大坪坦村地处高寒冷凉山区，过去，由于缺乏发展资金和增收项目，村里没有支柱产业，全村人均纯收入不足500元。2004年，大坪坦村开始种植茶叶，2007年，依托贫困村产业发展互助资金试点项目，大力支持村民发展茶叶产业。

“绝大多数贫困群众由于既没有抵押也没有担保，在银行贷不到款。”大坪坦村党总支书记杨育志介绍，“而互助金恰恰解决了这个难题，只要是符合条件的入社建档立卡贫困户，都能合理借到产业发展资金。”

村民杨树伟以前是贫困户，2007年他加入了互助社并第一批申请到了互助金用来种植茶叶，通过逐年发展壮大种植面积，杨树伟的茶叶面积达到了20亩。他高兴地说：“每年茶叶收入超过3万元，已经脱贫了。”

10年来，大坪坦村运用贫困村产业发展互助资金33万元，先期扶持179户贫困户发展高山生态茶，全村茶叶种植面积发展到近19600亩，茶农收入突破1000万元，人均收入超过7000元。茶叶产业已发展成为全村支柱产业，大坪坦村因此成功摘掉“穷帽”，昔日的“穷山沟”变成“富山头”。

截至目前，永平县累计投入财政扶贫资金2110万元，建成互助社87个，入社农户5076户，其中建档立卡贫困户2169户，累计发放互助金借款2218万元，互助金还款率100%，到期回收率100%。发放到社员手里的互助资金，90%以上都使用在了发展种植核桃、茶叶、香菇、中草药、发展养殖生猪、肉牛等方面，互助资金成了广大社员发展产业增收的“发动机”，在大理州首家企业实现贫困地区行政村互助社全覆盖。

本报记者 博达

产教结合天地宽 农民增收有“靠山”



两年前脱贫的景谷傣族彝族自治县正兴镇勐烈村农民杨成泽如今是全村最大的生猪养殖户，他把创业成功

的功劳归给了正兴镇文化成人技术学校创办的“产教结合模式”：“学校和村组联合办合作社带领我们发展种植和

创新服务吸引农民

正兴镇是典型的山区半山区，发展山地畜牧业和林下种植养殖业的条件十分优越，但由于种植、养殖产业缺乏技术支撑和龙头企业带动，全镇农业长期以来无法形成有竞争力的优势产品，农民脱贫致富增收十分困难。

“以前，由于农技培训与产业发展分离，培训内容与生产经营实践脱节，农民群众对农技培训的参与积极性不是太高；即使培训对象很好地掌握了一两门

实用技术，单打独斗闯市场，也难以产生明显的增收效果。”正兴镇成人文化技术学校校长杨晓说，“这让我们意识到，乡镇农技学校只有联合村级组织办实体企业闯市场，把农业技术培训与发展农业产业项目结合起来，引领农民群众把学到的农技转化成经济效益，才能更有效地激发他们学习农业技术的内生动力。”

油菜、茶叶种植是正兴镇农

拓展平台延伸服务

正兴镇成人文化技术学校以3个农技培训基地和丰顺养殖专业合作社为依托，将农技研发、农技培训和产业项目三合一融合开展，丰富和拓展了农科农技服务“三农”的平台载体。

“这个市场热销的新品种猪叫‘滇南黑猪’，是我们在省级农科专家帮助下培育出来的一个拥有自主知识产权的杂交新品。”杨

晓指着养殖农户的一群存栏猪仔说：“这个新品种不仅受景谷和周边县份的养殖户各方青睐，我们还把它连同农技推广，一道带到东南亚国家。”

据悉，2016年以来，该校已累计指导全镇建档立卡贫困户改良卫生猪圈356户17800平方米，为贫困户提供能繁母猪1860头，到户上门跟踪服务

滇沪帮扶项目谱新篇

随着脱贫攻坚的深入推进，该校独特的农技服务模式和产教结合服务“三农”的模式迎来了前所未有的发展机遇。

该校以延长畜牧养殖产业链为重要突破口，整合各种扶贫项目资金，于2018年新建了1个滇南黑猪养殖实训基地和1个特优农产品交易中心，同时把沪滇项

目帮扶资金340万元量化入股在勐乃直过民族村，年产生收益22.1万元，贫困户每户每年有固定收益1973元。该项目还吸收全镇129户建档立卡贫困户签订入股协议资金425.64万元，贫困户每户每年有固定收益3299元；合作社与建档立卡贫困户签订回收仔猪协议，户均回购30头，可增收

养殖，农民不仅有技术技能服务保障作后盾，还有千家万户携手闯市场的载体，真是一举多得。”

民的主要传统经济作物。为了配合这些种植和养殖项目的农技培训，正兴镇成人文化技术学校先后建成一个中小型榨油厂、一块15亩规模的有机示范优良品种茶园和一个生猪品种改良供精猪场。这3个基地在为农技培训提供教学实训场所的同时，还通过与村级组织联合成立丰顺养殖专业合作社，带动农户产业化经营闯市场，有效促进农民增收脱贫。

2000余次。此外，学校还配合林下放养技术培训，累计发放鸡苗42400羽。

与此同时，学校还与省内高校联合办学，实现师资互动、资源共享，开展“新型职业农民”培训认证工作。短短两三年内，累计举办各类短期实用技术培训246期10674人次，并实现建档立卡贫困户全覆盖。

纯收入8000元。

对于全镇的入社散养户，凡是按景谷丰顺养殖专业合作社饲养标准养殖的生态猪、生态鸡产品，都进行统一的标识、包装、营销，稳步提升建档立卡贫困户经济收入，切实保障了贫困群众持续稳定增收。

本报记者 朱绍云 文/图

资讯

昆明盘龙、官渡两区档案数据交换共享 辖区群众可就近便查阅档案

本报讯(通讯员 尹向群 陈东 记者 杨榕青)2018年以来，群众前往昆明市盘龙区、官渡区档案馆查阅档案的人数明显增加。截至目前，两馆分别达1万人次以上，内容涉及婚姻、就业、社保、医保、财产、教育等大量民生问题，占到了档案查询总需求的80%以上，而且需求量呈逐年增加的趋势。

为满足群众需求，盘龙区、官渡区档案馆加快了档案的数字化进程，2018年两区档案数字化均完成80万页以上，大大提高了档案服务民生的效率，丰富了民生档案信息的类别和内容，提供了更多群众急需的档案信息。

近日，两区档案局在盘龙区行政中心举行了两局部分档案数据的交换利用仪式，实现了部分档案数据交换共享利用。此次两个档案局交换共享利用的档案信息涉及原盘龙区东站、太和、董家湾三个街道，原官渡区茨坝、龙泉、联盟、双哨、双龙、小河等乡镇的各门类档案，其中民生档案占到80%以上，覆盖了数十万人口，这些辖区的群众在今后查询档案信息时，可就近就便查阅。

大学生创业行动助创业者美梦成真

本报讯(记者 王怡文)昆明市于2012年引进中国西部人才开发基金会和泛海公益基金会实施的“泛海扬帆大学生创业行动”公益项目以来，培育了一批优秀的创业企业和创业团队。据悉，到2020年，“泛海扬帆大学生创业行动”公益项目将再投入1000万元资助昆明青年大学生自主创业。

在昆明永昌小区附近，有一家经营各式精致的面包、蛋糕、中西式点心的蛋糕店，每天顾客络绎不绝。这家店叫做“由你啃蛋糕”，是我省首家网络蛋糕销售网红店。从创业初期的3名员工到目前拥有30多名员工，年产值400万元以上，店主张雁斌把自己取得的成功归功于政府搭建的创业交流平台和创业政策。

2012年，在省发改委和省人社厅的大力支持下，昆明市成功

也随其变化，如原来官渡区的一些乡镇、办事处划入了盘龙区，新划入盘龙区的这些群众要查询档案，就要回到官渡区去查询，而盘龙区划入官渡区办事处的群众要查询档案信息也是如此。如何让群众查询档案信息“最多跑一次”？两区档案局经过多次协商，决定打破现行档案数据管理界限，在全省县市区级档案馆中率先尝试部分档案数据资源交换共享。

在昆明永昌小区附近，有一家经营各式精致的面包、蛋糕、中西式点心的蛋糕店，每天顾客络绎不绝。这家店叫做“由你啃蛋糕”，是我省首家网络蛋糕销售网红店。从创业初期的3名员工到目前拥有30多名员工，年产值400万元以上，店主张雁斌把自己取得的成功归功于政府搭建的创业交流平台和创业政策。

在昆明永昌小区附近，有一家经营各式精致的面包、蛋糕、中西式点心的蛋糕店，每天顾客络绎不绝。这家店叫做“由你啃蛋糕”，是我省首家网络蛋糕销售网红店。从创业初期的3名员工到目前拥有30多名员工，年产值400万元以上，店主张雁斌把自己取得的成功归功于政府搭建的创业交流平台和创业政策。

禄丰县发放就业社保补贴700余万元

本报讯(通讯员 周敏芳)自2013年起，禄丰县人社局按照政策要求，积极落实原国有(集体)改制企业人员灵活就业参保享受社会保险补贴政策，截至目前，共受理审批补贴申报3441人次，发放补贴资金735万元。

据介绍，凡从事灵活就业的原县属国有(集体)改制企业人员参加社会保险，经劳动关系股根据企业

改制职工名单进行身份审核认定后，按先交后补的原则，持《就业失业登记证》、发票原件、身份证复印件、存折复印件即可到就业中心申报职工养老、医疗保险补贴，经审批后委托银行将补贴资金直接发放到申请人个人账户。在补贴过程中该局做到程序简化、公开透明、标准一致，自觉接受广大群众监督，确保补贴资金专款专用，安全、有序运行。

社区黑板报

宝兴社区创新流动人口管理

本报讯(记者 王怡文)为解决社区管理混乱、安全隐患突出等问题，2018年10月，安宁市宝兴社区创新流动人口管理方式，由社区统一制定租房协议，协议租房包括双方共同遵守的法律法规、双方权责、社区居民公约等内容，社区居民出租房屋需到社区统一领取租房协议，并进行流动人员情况登记。宝兴社区居委会主任张景龙介绍，这样做一方面可以及时掌握流动人员情况；另一方面也可以保障流动人员的合法权益，流动人员可用租房协议进行就业、购买社保、孩子入学、技能培训等。

据介绍，宝兴社区有10000多人，其中有流动居民1000多户共3000多人，辖区内出租房屋有

1007栋5479间。以往小区内房主不关注租客信息，收到钱就完事。社区花费大量人力和精力，但仍然无法全面准确掌握流动人口信息，也无法深入宣传安全知识及文明行为。为有效管理，社区统一制定了租房协议。此外，为更有效地掌握流动人口信息，宝兴社区目前正在开发建设流动人口管理网络平台，平台将集信息统计和服务功能于一体，编辑录入流动人员信息，避免重复登记，并发布招工、社区服务等各类信息，注重社区服务的提供、社区保障的建设、社区组织的发展，提升社区流动人员对社区的认同感和凝聚力，平台将实现社区群休间的积极互动，消除社区群休隔阂，达至“邻里守望相助”的和谐状态。

百姓故事

余金翠用彝绣带领群众创业致富

在元谋县凉山乡，余金翠是一个有较高知名度的人物。她不仅用勤劳的双手创业致富，还带领当地彝族妇女共同发家致富，发挥了是一名共产党员的先锋模范作用。

2007年，一次偶然的机会，余金翠去北京学习考察。她身上穿着的一套彝族手工刺绣服装被一名外国朋友看中了，以8000元的价格买走。余金翠激动不已，萌生了开发并销售彝绣产品创业的想法。回家后，她耗费一个多月的时间，到处搜集彝族绣女和绣品，为创业做准备。2007年，她成功创办了凉山彝族刺绣协会，首次吸纳会员12名，当年销售刺绣产品246件，实现收入6万元。2015年，余金翠在凉山乡党委、乡政府的关心扶持下，注册成立

了元谋彝妹刺绣公司，有了自己的工作室和卖场，随着销售途径越来越广，订单源源不断，产品销往昆明、上海、广东、北京，甚至远销到国外。为了帮助当地妇女就业，公司举办各种刺绣培训班，组织当地妇女学习刺绣。在余金翠的带领下，元谋彝妹刺绣公司不断地发展壮大，产品远销国内外，年带动彝族群众增收100万余元。

创业以来，余金翠一次次代表地方民族文化到省、州、县各级参加各种民族文化展并屡创佳绩，向更多的人展示了凉山璀璨的彝族文化、精美的彝族刺绣。2018年，余金翠受邀带着公司的绣品到北京参加了“楚雄州成立60周年成就展”。本报记者 杨春贵 赵燕英