

让公平正义更加可触可感

——回望我国政法领域改革一年间

新时代,唯改革者进,唯创新者强,唯改革者进,唯创新者胜。

规范执法司法权运行、健全政法机关组织体系、推进公共服务体系建设……2018年以来,全国政法领域改革不断向纵深推进,推动完善公正高效权威的中国特色社会主义司法制度,让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

筑牢公正司法防线

2018年8月20日,全国首家金融法院——上海金融法院正式挂牌,成立首日,该院受理案件标的总额超100亿元。

从组建专业化金融审判团队,到审判团队实行自我管理实现审判效能最大化,上海金融法院已成为我国积极探索构建新型金融审判工作机制的一大标志。

让公平正义更加可触可感,是司法体制改革的不懈初心。新时代政法领域改革,无疑触及更深层次利益格局调整和制度体系变革,让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。

——最高法、最高检围绕推动庭审实质化,不断深化以审判为中心的刑事诉讼制度改革。

——公安部打造全面覆盖、有机衔接、闭环管理的执法全流程记录链条。

——司法部推动建设新型监狱体制,探索完善监狱和社区矫正相互衔接、统一协调的刑罚执行体制。

一年来,政法领域改革已从法院、检察院拓展到党委政法委、公安机关、国家安全机关、司法行政机关,从破解影响司法公正、制约司法

效能的体制机制问题,到构建中国特色社会主义司法制度体系;从主要由各单位分别部署推进,向更加注重统筹协调部署、一体推进转变。

处理好惩罚犯罪与保障人权、实体公正与程序公正等关系,公安机关全流程记录拓展至接报案登记、讯问录音录像等执法办案各环节……执法司法权规范有序运行,筑牢公正司法防线,政法机关公信力得到有效提升。

破难题、补短板、强弱项

2018年9月22日,47万余人走进首次全国统一法律职业资格证书考场,已有16年历史的司法考试正式被法律职业资格证书取代。

从“司考”到“法考”,一字之变蕴含着我国法律人才培养体系的深刻变革,是2018年以来我国政法领域改革的一个生动注脚。

事不避难,不断筑牢司法责任制的基石——

员额制改革,让法官、检察官“重新洗牌”,被视为改革的“试金石”。时至今日,员额遴选已经实现常态化。最高人民法院就员额法官交流任职政策印发答复口径,不少地区专门出台员额退出管理办法,“有进有出、能上能下”的员额动态管理机制逐步建立。

数据显示,目前全国法院和地方检察机关分别遴选员额法官、员额检察官12.35万名、7.07万名,分别占中央政法专项编制的33.8%、35.8%,专业化建设成效显著。司法人才集中到一线,办案团队结构不断优化,办案生产力得到极大解放。

直面司法实践中的突出问题,护航经济社会健康发展——

2019年1月9日,最高法对原审被告人赵明利诈骗再犯一案公开宣判,改判赵明利无罪,拉开了新一年政法机关加强产权司法保护的序幕。

有恒产者有恒心。人民法院切实转变司法理念,加大甄别纠正涉产权案件力度;检察机关规范办理涉民营企业案件司法标准,防止刑事打击扩大化;司法行政部门坚决拆除随意检查、多重检查、重复处罚等执法歧视行为……政法机关出实招、破藩篱,推动形成更加公平正的市场环境和干事创业的社会氛围,让民营企业吃下“定心丸”。

围绕健全权责一致的司法权运行新机制,政法机关机构改革蹄疾步稳——

司法部重新组建,整合司法部和国务院法制办公室的职责,加强党对法治政府建设的集中统一领导。

最高人民检察院内设机构迎来“重塑性”变革,新设立十个检察厅分别取代了原有的侦查监督、公诉、民事行政检察等业务部门,刑事办案机构将实行捕诉一体新办案机制。

北京、广州互联网法院,最高人民法院国际商事法庭、知识产权法庭先后挂牌成立,进一步完善法院组织体系和相关审判工作机制。

破难题、补短板、强弱项,一个系统完备、科学规范、运行高效的政法机构职能体系,正渐行渐近。

满足人民群众的更高司法需求

2018年6月28日,最高人民法院正式启用12309检察服务中心实体大厅,统一受理群众控告、申诉

和举报,受理和审核案件等事项。

一个窗口对外、“一站式”服务,在12309检察服务中心,老百姓“只进一个门”就能办成事。

不断满足人民群众日益增长的民主、法治、公平、正义新需求,是政法机关深化改革的根本动力。

中国法律服务网用户访问量突破9500万人次,全国县(市、区)公共法律服务中心覆盖率达99%、公安部20项交通管理“放管服”改革举措落地、人民法院诉讼服务中心提档升级……这一年,政法机关以问题为导向,直面人民群众对公平正义的更高需求,不断提供更优质、高效、贴心的法律服务,用法治的力量温暖每个人的心田。

让司法权在阳光下运行,是政法机关深化改革的应有之义。

这一年里,全国各级法院依托中国庭审公开网累计直播案件庭审已超过200万场,网站总访问量超过130亿次。

这一年里,检察机关持续加大刑事申诉案件公开审查力度,进一步扩大案件范围、简化操作程序,以“看得见”的方式实现司法公正。

这一年里,司法部举办首届开放日活动,律师、基层人民调解员、在校学生近距离接触司法行政部门业务,拉近了政法机关与人民群众的“心”距离。

“这些前所未有的改革突破与现实变化,源自我们党以人民为中心的执政理念,倾听人民的呼声,从基础和根本上改起,让人民群众切实感受到公平正义。”中南财经政法大学教授徐汉明说。

新华社记者 罗沙
新华社北京1月14日电

中越举行政府级边界谈判代表团全体会议

新华社越南老街1月14日电

1月14日,中国政府边界谈判代表团团长、外交部副部长孔铤佑同越南政府边界谈判代表团团长、外交部副部长黎怀忠在越南老街市举行中越政府边界谈判代表团全体会议,两国政府有关部门和地方政府代表与会。

双方积极评价中越政府边界谈判机制在深化务实合作、妥善管控分歧、推动两国关系健康稳定发展方面发挥的重要作用,充分肯定中越政府边界谈判机制下北部湾湾口外海域工作组、海上低敏感领域合作专家工作组、海上共同开发磋商工作组及陆地边界联合委员会的工作成果。双方重申将继续落实好两国领导人重要共识,进一步加大磋商与合作力度,积极推进海上合作与共同开发,共同维护南海和平稳定,造福两国和两国人民。

双方充分肯定两国在陆地边界管理与合作开发方面取得的成果,同意继续提升边界管理法治化、制度化、规范化水平,加强边界管控和边境地区执法合作,共

同打击各类跨境违法犯罪活动,维护两国边境地区良好秩序。双方一致认为,应进一步加强口岸开放与管理合作,积极推动相关口岸开放与升格,大力发展口岸经济,加大基础设施建设,提升通关便利化水平,促进双方人员往来和基础设施互联互通,服务两国边境地区发展,增进双方边民福祉。

双方强调将继续落实好两国领导人重要共识和《关于指导解决中越海上问题基本原则协议》,充分发挥政府边界谈判机制及有关工作组的作用,不断加强交流合作,提高互信水平,寻求双方均能接受的基本长久解决办法,共同维护海上和平稳定,推动中越全面战略合作伙伴关系不断向前发展。

中越政府边界谈判代表团全体会议期间,两国副外长还举行了中越副外长磋商,共同梳理回顾去年中越关系取得的积极进展,并就进一步落实两国最高领导人共识、持续推进中越全面战略合作、巩固双边关系等全面发展势头等深入交换了意见。

2019年我国将发射嫦娥五号

实现月球区域软着陆及采样返回

据新华社北京1月14日电(记者 胡喆) 国务院新闻办公室14日召开的新闻发布会上,国家航天局副局长、探月工程副总指挥吴艳华就嫦娥五号任务情况

及我国后续深空探测计划进行了介绍。他表示,中国将继续实施月球探测工程,突破探测器地外天体自动采样返回技术,2019年年底前后将发射嫦娥五号,实现区域软着陆及采样返回,探月工程将实现“绕、落、回”三步走目标。

月球探测和深空探测是人类走出地球家园、探索外层空间的必然选择。

2013年12月,嫦娥三号首次实现中国航天器在地外天体软着陆,完成月球表面巡视探测,2014年11月,月球探测工程三期再入返回飞行试验圆满成功;2019年1月,嫦娥四号成功着陆在月球背面的冯·卡门撞击坑,实现人类探测器在

月球背面首次软着陆,开展原位和巡视探测以及地月L2点中继通信。

吴艳华表示,随着探月四期工程拉开帷幕,后续还将发射嫦娥六号等月球探测器,按计划执行月球极区探测和月球南极采样返回等;嫦娥七号计划执行月球南极综合探测,包括地形地貌、物质成分等。

“嫦娥八号,我们计划进行更多关键技术的月面试验。包括要不要在月球建立科研基地或科研站、月面如何进行3D打印、能否利用月壤建造房屋等,为共同构建月球科研基地进行探索。”吴艳华说。

此外,中国计划在2030年前实施火星探测、小行星、木星探测等四次深空探测任务,预计2020年首次发射火星探测器,实施火星环绕探测、巡视探测,后续还计划开展火星采样返回、小行星探测、木星系及行星穿越探测等三次任务。

我国汽车产销量连续十年蝉联全球第一

新华社北京1月14日电(记者 高亢) 记者14日从中国汽车工业协会获悉,2018年,我国汽车工业协会运行平稳,受政策因素和宏观经济影响,产销量低于年初预期,全年汽车产销量分别完成2780.92万辆和2808.06万辆,连续十年蝉联全球第一,新能源汽车继续保持高速增长,出口呈现较快增长。

中汽协发布数据显示,2018年1至12月,我国汽车产销量达2780.92万辆和2808.06万辆,同比分别下降4.16%和2.76%。其中,乘用车产销量2352.94万辆和2370.98万辆,同比分别下降5.15%和4.08%;商用车产销量427.98万辆和437.08万

辆,同比分别增长1.69%和5.05%。同时,2018年我国新能源汽车产销保持较快增长,1至12月,新能源汽车产销分别完成127.05万辆和125.62万辆,比上年同期分别增长59.92%和61.74%。中汽协数据显示,2018年中国品牌汽车销量前10家企业为上

汽、吉利、长安、东风、北汽、长城、奇瑞、一汽、广汽和比亚迪。与上年同期相比,比亚迪、吉利和奇瑞销量增速较快,上汽和广汽增速略低,其他五家企业呈一定下降。去年,这十家企业共销售汽车1156.67万辆,占中国品牌汽车销售总量的81.63%。

昆明市持续加大扶贫领域正风肃纪力度 强化监督执纪问责助脱贫

昆明市持续加大扶贫领域正风肃纪力度

“我们村有些人根本不符合建房补助资金发放条件,但也被村委会报上去了。”在昆明市寻甸回族彝族自治县功山镇以则村开展的一次信访接待会上,一位村民反映的问题引起了该县纪委监委工作人员的注意。县纪委监委立即进行核查,发现该村原党总支书记、村委会主任周某某某私自挪用上级拨付的建房补助资金10万元。最终,周某某受到留党察看一年处分。

寻甸县纪检监察机关助力脱贫攻坚的实践是昆明市持续加大扶贫领域正风肃纪力度的真实写照。近年来,昆明市委监委始终坚持把推动解决扶贫领域监督执纪问责作为重点工作,紧盯党委政府、职能部门和领导干部责任落实不到位、不担当、不作为以及形式主义、官僚主义等问题,强化监督执纪,以严肃问责倒逼责任落实,推动脱贫攻坚各项任务落到实处。



图为寻甸县纪委监委工作人员认真核实贫困户享受政策情况。

戴上“紧箍咒”精准发力

昆明市高度重视扶贫领域腐败和作风问题专项治理工作,要求全市各级纪检监察机关一定要从讲政治的高度、全市改革发展全局的高度、纪委监委全面履职尽责的高度来认识扶贫领域监督执纪问责工作,把深化专项治理作为践行“两个维护”的具体检验,以专项治理的实际成效为决战脱贫攻坚、决胜全面小康提供坚强纪律保障。

自2017年底昆明市印发《关于深入开展全市扶贫领域腐败和作风问题专项治理工作的通知》以来,该市不断健全工作机制,压紧压实主体责任,给各级党委政府、职能部门和领导干部戴上“紧箍咒”,并以严惩腐败、改进作风为重点,持续加大扶贫领域正风肃纪力度,坚决斩断伸向扶贫领域的“黑手”,为全市脱贫攻坚工作保驾护航。

健全完善扶贫领域问题线索排查、移交、处置、追责、通报“五项工作机制”,借助“互联网+两个责任”监督管理系统、政风行风“春城热线”、大数据信息查询平台等载体和平台,发挥“技术尖兵”“侦察尖兵”作用,为监督执纪问责和审查调查提供技术支撑。在发挥好“信、访、网、电”举报平台的同时,充分运用省、市、县、乡、村脱贫攻坚“五级联动”网络监督平台,强化群众信访诉求受理,形成同步更新、及时办理、限时督办、超时预警的工作机制。

寻甸县在全市率先将畅通群

众诉求渠道“五级联动”工作延伸到村小组,建立群众诉求中心16个、群众诉求工作站174个、群众诉求联系点80个,形成了县、乡、村、组上下联动解决群众诉求的工作机制;在“清风寻甸”微信公众号上设立“一键举报”平台方便群众开展信访举报,设置进度查询功能,便于群众对举报事项进行跟踪和监督。2018年,全县各级纪检监察机关共排查扶贫领域问题线索701个,移交办理648个,已处置完毕。

2018年以来,全市共排查扶贫领域问题线索4595个,移交办理3411个,处置办结3899个,问责252人,通报典型问题95批173起391人。扶贫领域“五级联动”监督平台录入群众诉求50419件,已办结50329件,办结率为99.82%,满意率为96.22%。此外,建立工作例会制度和“五项工作机制”落实情况每月排名通报制度,约谈工作不力的纪检监察机关负责人44人次。

用好“探照灯”加强监督

为精准查找问题,加强监督实效,昆明市建立了扶贫领域腐败和作风问题专项治理交叉检查和重点抽查工作机制,采取1个纪检监察室+4个派驻纪检组+2个县(市)区纪委监委的“1+4+2”的单元制监督机制,定期或不定期开展交叉滚动式监督检查,或实行单元之间交叉监督检查,提高问题发现和案件办理效率。

市纪委监委认真贯彻落实交叉检查和重点抽查工作方案,对专

项治理自查自纠、交叉检查和重点抽查工作的内容、方法及步骤进行细化安排部署,先后两次从县区抽调267人组成16个检查组开展交叉检查,并会同审计等部门组成15个检查组开展重点检查。2018年以来,共检查市级脱贫攻坚责任单位50个、县级部门208个、乡镇94个、村委会186个,加上各级各部门自查自纠,累计发现问题1029个。截至目前,第一轮专项治理发现的553个问题已全部整改,共问责追责51人,批评教育110人;第二轮专项治理发现476个问题,已问责追责21人,批评教育49人。

同时,将脱贫攻坚工作纳入市纪委监委,充分发挥巡察“探照灯”“显微镜”作用,通过采取专项巡察、“点穴式巡察”和乡镇(街道)、村延伸巡察等方式,共发现问题578个,移交问题线索72件,立案13件,党纪政务处分13人,移交司法2人。

作为全市率先试点的寻甸县,寻甸县更是摸索出了一套“一严督二深查三实导五真帮”的务实有力举措。“一严督”指的是寻甸县纪委监委全员出动,采取蹲点式、地毯式方式对全县各乡镇(街道)、村(居)委会、村小组、贫困户及重点人员进行全覆盖督查,确保及时发现整改问题。“二深查”即进行业务和作风

深检查,以纪检监察干部为主体,抽调财政、审计、住建、扶贫等部门业务骨干,成立纪检作风专项检查组,围绕党员干部执行政治纪律、工作纪律、责任压实、政策执行、工作效能和资金管理等情况深入开展专项检查,保持高压态势,形成强力震慑。

通过一系列有力举措,实现对各职能部门、各乡镇及扶贫干部等有关人员“实指导”“实引导”“实劝导”,实现政策真帮宣、症结真帮找、问题真帮解、纠而复发的真帮调。例如,在脱贫成效专项纪律检查行动中,共发现涉及扶贫资金、易地搬迁项目、农村危房改造等方面问题284个(次),提出整改建议24条。

亮出“撒手锏”从严查处

2018年9月29日,省政府正式印发《关于批准寻甸县等15个县退出贫困县的通知》;也是在这一天,寻甸县开展“庭审走近民众”阳光司法活动,县法院公开开庭审理了县纪委监委调查终结并移送检察院审查起诉的首例职务犯罪案件,县纪委监委县发改局、县财政局、县扶贫办、县住建局“关键”岗位干部和部门乡镇(街道)纪委(纪工委)书记、村党总支书记等共60余名党员干部到庭现场旁听。

寻甸：廉洁脱贫得民心

2018年以来,寻甸回族彝族自治县在全县范围内持续深入开展“廉洁脱贫实效提升年”活动,以“八个一+”督查机制和“廉洁脱贫五大行动”为抓手,严明工作纪律,强化履责担当,为打赢脱贫攻坚战保驾护航。

开展廉洁脱贫家风家教提升行动,评选“廉洁脱贫好家风好家庭”25户,选编“好家风家教故事”41篇,举办弘扬廉洁脱贫先进典型报告会、廉洁脱贫好家风文艺演出,打造一批好家风教育场所。

开展廉洁脱贫作风建设提升行动,对落实扶贫领域监督执纪问责五项工作机制不到位、开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理成效不明显等问题严查快处,查处扶贫领域违规违纪问题90件138人,党政纪处分8件22人,问责18件30人,组织处理1人,诫勉谈话10人,提醒谈话84人。

开展廉洁脱贫整改回头看提升行动,盯住关键人和关键岗位,对脱贫攻坚中部分职能部门、责任人存在的应付整改、虚假整改、被动整改甚至不整改等现象,深入开展“回头看”督促检查行动。

开展廉洁脱贫互联网大数据监督提升行动,利用微信公众号“一键举报”平台,推行“群众随手拍”操作模式,推进微信公众号群众诉求版块设置乡镇全覆盖,多渠道接收群众信访举报。同时,持续开展“廉洁脱贫基层巡回警示讲、民族语言讲、书画漫画讲、好家风巡回讲、知识专家讲、文艺演出讲、红色文化讲、村三委委员专题讲、文化墙讲、新兴媒体讲”“十讲”活动,15名彝族、苗语“双语”宣传员深入彝族、苗族聚居区开展宣传,廉洁脱贫深入人心、深得民心。 李秋仙 张兴吾