驭势谋篇，融通协作，“孔雀之乡”开启正风肃纪新模式——

推进监督工作提质增效的“德宏探索”

听完党纪条规宣讲，芒市水利局党总支专职副书记克延赶紧整理笔记内容。回思杨跃国、孟必光、刘新光、余麻约等严重违纪违法案件造成的恶劣影响和严重损害，联系德宏傣族景颇族自治州当前正风肃纪的新动向、新举措、新成效，她的眉头渐渐舒展开来，从忧心忡忡“转化”到信心满满：“围绕监督工作提质增效的目标，德宏进行了一系列探索，而且决心越来越坚定，措施越来越有力，知纪明规懂法的要求，像一粒种子，在许多党员干部心中扎根、润养、发芽。”

犹如拂过心头的春风，克延的话在各级党员干部中产生了反响和共鸣：“全州反腐败的系统闭环正在构建中，妄想成为漏网之鱼的人要掂量掂量了”“我们要继续创新思路办法，重塑‘孔雀之乡’的洁净品质”“只要我们坚持正风肃纪不停步、反腐惩恶不手软，德宏这个美丽的地方定会更添魅力”……

到底是怎样的探索，让人予以肯定，甚至表露出对未来的廉政期许?循着大家讨论的细节，记者展开了一番探访。

倒逼

2018年12月26日下午6点30分，德宏传媒集团演播厅。

向工作人员一一致谢后，德宏州旅游发展委员会主任杨晓梅盘桓现场，久久不愿离去，就在半个小时前，一场没有彩排、直面问题、实时直播的全媒体问政，让她和16位主问政嘉宾醒了脑、红了脸、出了汗。

围绕“魅力中国城 问政旅游 德宏更美丽”主题，这场全媒体问政以接续播放暗访短片的形式，披露全州旅游工作中存在的不作为慢作为等问题，并辅之以“准”和“辣”的发问，于“真刀真枪”中“见筋见骨”。有句句紧接的探查：不需要导游证，不签订服务协议，这样的情况有点不可思议；有层层深入的考量：旅游线路开发陷入沉寂，不只是企业和市场的问题，一些政府职能部门也未竟事功；有步步进逼的检视：如果说人文景观建设需要投入巨大的财力物力难以短期内见效，那么在自然资源富集的优势条件下，自然景观这张牌我们打好了吗?……

“媒体暗访发现了许多我们没有发现的问题，证明我们的工作还有疏漏和缺失，我们必须拿出‘绣花’功夫，一条一条抓整改，一项一项抓落实。”面对直播镜头和现场观众投来的目光，杨晓梅严肃表态。

“问得好!答得也好!”与杨晓梅一样不想离场的，还有到场观摩并完成满意度测评的嘉宾，他们不加藻饰，直抒胸臆，“全媒体问政，就是借媒体之势，把问题如实呈现在屏幕上，倒逼相关部门和领导干部担起责任、拿出对策，不断推动工作落实和问题解决。我们很荣幸见证了这样的时刻，我们也有理由期待承诺兑现的那一天。”

直播结束，看着平台上不断增加的浏览数据和评论留言，主持人崔雯的思绪回到了2017年：“在州委、州政府的领导下，12月22日，我们探索开展了首场全媒体问政，剑指芒市城区交通混乱拥堵、规划道路悬而未决等6大问题，最终促成了芒市百日综合整治行动，开启了德宏州全媒体舆论监督的新时代……”

崔雯缓缓述说过往，脸上带着“首战告捷”的欣慰笑容，那么这场全媒体问政，效果又如何呢?

2018年12月29日下午，也就是全媒体问政3天后，记者刚到昆明长水国际机场，就收到了一条实时推送的消息：德宏州旅游发展委员会召开工作联席会议，拟定了全媒体问政旅游工作整改方案（草案）。

支持

2018年12月26日上午，德宏州纪委监委机关迎来了一批特别的客人——州人大常委会主任番跃平、副主任赵兴倬率州人大常委会相关委室负责人和4名州级人大代表，登门入室，论策谈心。

这是德宏州首次举办人大代表走进纪委监委开放日活动。2个月前，州十五届人大常委会第六次会议听取了州监委关于全州监察体制改革情况的报告。

“欢迎大家在百忙之中莅临指导。”稍作寒暄后，州委常委、州纪委书记、州监委主任杨大庆直奔主题，“宪法和监察法赋予了人大和监委的监督权，因此，我们需要理顺人大监督权与监委监察权的关系，相互支持，相互配合，确保监督工作既不失位也不越位。”

杨大庆的话引发了现场的热烈回应。

打开随身携带的宪法、监察法读本，番跃平语态郑重：“人大与监察机关职责分工不同，但工作的出发点和目标是一致的，都是为了维护国家和人民的根本利益。双方的关系，既有监督，又有支持；既要依法监督，又不代替行使职能。”

那么如何促进履职呢?番跃平直接抛出了自己的观点：监察机关在行使监察权的过程中应主动接受人大监督，切实增强执行权力机关决议事项的自觉性、主动性；对监察过程中发现的共性问题，可提请人大开展监督，主动寻求人大支持，“总之，在党的领导下，双方要在职权范围内认真履职，共同推动国家机器高效廉洁运行。”

对于4名州级人大代表来说，这次到访州纪委监委机关，算是通过直观感受揭开了纪检监察工作的神秘面纱，大家心系廉政，纷纷建言：“要全面整合反腐败资源力量，进一步落实容错纠错机制，让只争朝夕、干事创业的精神成为主流”“希望监委既盯住‘关键少数’又管住‘绝大多数’，真正实现对监察对象监督的有形覆盖、有效覆盖、有力覆盖”……

时针不知不觉中滑过了“12”这个数字，但大家意犹未尽，仍在交流探讨。番跃平和杨大庆抵掌而谈，达成了共识——他们计划将人大和监察机关的互动活动延续下去，“常来常往，携手并进”。

传导

2018年12月28日下午，德宏州委第三巡察组驻地。

忙了快一天了，但州纪委常委、州监委委员、州委第三巡察组组长张继鸿还是没有放下手中的笔，“本轮巡察时间只有20天，我们必须倾尽全力，把被巡察党组织的‘政治画像’画好。”

20多天前，七届德宏州委第七轮巡察动员部署会召开，州委决定派出6个巡察组，对州人大机关、州科技局、州农垦局开展巡察，对州发改委、州农业局、州扶贫办开展巡察“回头看”。

“一般说来，巡察‘回头看’是经过较长一段时间后才杀的‘回马枪’，但是州委这次特意将其‘提前’了，目的就是树立即知即改、立行立改的鲜明导向，同时，对存在的问题再发现、再整改，确保问题见底。”虽然第三巡察组承担的是常规巡察任务，但张继鸿已经感受到巡察“回头看”传导的催人奋进的压力。在认真分析研究后，她和巡察组成员们明确了“效果前置”的工作理念——从始至终，本组巡察工作各步骤和环节的安排，都要服从于巡察的质量和效果。

第三巡察组的工作充满了紧锣密鼓的紧张气氛，而放眼该轮巡察，6个巡察组都呈现出抽丝剥茧、排纬识经的密集攻势。

第二巡察组瞄准“巡问题、察不足、找差距”，深入基层，对梳理确定的重点站所进行检查，对存在的问题层层“过网筛查”；第四巡察组“每天一碰面，每天一总结”，对查阅档案资料中发现的问题进行逐项梳理和研判；第六巡察组采取“评、听、查、访、谈”的方式开展工作，并以财务收支为突破口，集中火力攻关……

全程“上下沟通、纵横协调、联系内外”，州纪委常委、州委巡察办主任段滨深刻体会到了州委“响鼓也要重锤敲”的良苦用心：“为避免因州委统筹而使县市成为‘甩手掌柜’，为预防巡察组失职渎职，州委全面传导压力，建立了分级负责的原则和巡察工作责任承包制，要求之严，仅举一例就足见一斑：被巡察单位在接受巡察3至5年内，如果出现巡察组应该发现但没发现的问题，要倒查巡察组的责任。”

记者离开州委第三巡察组驻地时，段滨、张继鸿无暇相送。望着他们忙碌的身影，一条明责、履责、追责、问责的链条，在记者眼中更显真切。

本报记者 杨富东 通讯员 李艳

云南省纪委省监委持续曝光 2019年元旦春节期间作风建设监督检查发现的问题

本报讯（记者 陈云芬）2019年，云南省纪委省监委对“四风”问题坚持不懈抓节点、抓查处、抓曝光，把纠正“四风”往深里抓、实里做。对2019年元旦春节期间作风建设监督检查发现的问题，发现一起，曝光一起，快查快处，持续释放从严执纪的强烈信号。

2019年1月14日，驻省国资委纪检组对省审计厅开展元旦、春节期间纪律作风建设交叉式、推磨式监督检查，发现以下问题：1.2018年6月，厅机关工会给参加演讲比赛的3名选手每人发放400元误餐补贴，共计1200元；2.厅机关服务中心给14名开展“送温暖活动”人员每人报销200元伙食补助费，共计2800元；3.2018年2月，审计厅购买食品、暖手宝等物品到扶贫点慰问驻点扶贫工作队员，共支出3097.6元，列接待费予以报销。

2019年1月16日，德宏州纪委州监委组织监督检查组对德宏州中医医院监督检查，发现德宏州中医医院2018年培训费用报销单据中存在多报市内交通补贴的情况。

2019年1月16日，大理州纪委州监委组织监督检查组对南涧县南涧镇监督检查，发现南涧镇政府报销无接待事由的住宿发票3张，共计1万余元。

文山州纪委州监委组织各县（市）纪检监察机关对2019年元旦、春节期间纪律作风建设开展交叉式监督检查，文山市纪检监察机关在对广南县监督检查中发现以下问题：1.广南县财政局2018年2月8日接待、广南县坝美镇2018年2月9日接待无接待公函，无接待人员名单。2.广南县审计局2018年有12张共4125元加油票据未注明加油车牌号，经与相关人员核实，属下乡时给私车加油。

加强作风建设、纠治“四风”需要全社会共同参与，欢迎广大人民群众、社会各界及新闻媒体进行监督，发现“四风”问题，请拨打举报电话：12388。

全面深化改革这五年

全省纪检监察机关为担当者担当，为负责者负责，激励干部大胆改革创新、放手干事创业

激活担当作为“动力源” 点燃改革奋进“新引擎”

本报讯（记者 杨富东）“心上的石头终于卸下来了，感谢容错免责机制，让我们打消顾虑。我们对做好本职工作更有信心了。”被容错免责后，澄江县教育局学生资助管理中心的李娅娟说出了心里话。

为担当者担当，为负责者负责。2016年以来，针对庸政、懒政、怠政的消极心态，以及一些领导干部“怕而不为”等现象，全省纪检监察机关不断建立健全干部担当履职容错免责机制，旗帜鲜明地为敢于担当、踏实做事、不谋私利的干部撑腰鼓劲。

澄江县首次启动容错免责机制，对象达到10名，而且之前的“过错”没有影响到他们评优评先、年度考核、提拔任用、职称职务晋升和荣誉资格的获得；文山市在推进农村危房改造过程中，坚持严管和厚爱相结合，对主观履职尽责但因客观原因导致未能完成工作任务的15名领导干部给予容错免责处理……

从最早的个别县市先行先试，到部分州（市）出台规定，再到全省上下协力营造良好的激励氛围，全省纪检监察机关对为担当者担当，为负责者负责的认识逐步加深。“对于在改革创新、担当作为中出现一些偏差和失误的干部，只要他们不违反党的纪律和国家法律法规，而且在工作中勤勉尽责、未谋私利、及时纠错改正，我们就不作负面评价，依规免除相关责任或从轻减轻处理。”省纪委省监委有关负责人说。

为避免容错成为“错容”，全省纪检监察机关严格落实中共中央办公厅印发的《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》，坚持把干部在推进改革中因缺乏经验、先行先试出现的失误错误，同明知故犯的违纪违法行为区分开来；把尚无明确限制的探索性试验中的失误错误，同明令禁止后依然我行我素的违纪违法行为区分开来；把为推动发展的无意过失，同为谋取私利的违纪违法行为区分开来。同时，合理界定了容错免责情形，规范了认定程序，明确了整改要求。如，临沧市规定了11类可容错的情形、6类不能容错的情形，干部干事创业中出现偏差和失误的，按照申请、核实、认定、暂缓、反馈5步程序进行容错；曲靖市明确了6种情形作为可容之错，明确了4种容错后的处置办法；西双版纳傣族自治州明确容错工作完成后，及时向组织部门或有关单位通报处理情况，使被容错免责的党员领导干部在选拔任用、评优表彰等方面不受影响。

监察体制改革

西双版纳握紧监督执纪利器 查处州管干部同比上升30%

本报讯（记者 陈云芬 通讯员 周荣）2018年，西双版纳傣族自治州纪检监察机关认真履行监督执纪问责和监督调查处置职责，积极推进纪法融合，形成纪律审查监察调查反腐合力，切实把纪检监察体制改革制度优势转化为工作效能。

该州制定下发《西双版纳州纪委派驻（出）机构与纪检监察监督室监督执纪协作配合暂行规定》《关于纪检监察机关协同推进监督职责的指导意见》等制度文件，制定《纪检监察机关领导接访工作和领导包案化解扶贫领域监督执纪问责群众诉求工作办法》，创新开展“纪检监察机关下基层”大接访活动，多渠道收集问题线索，强化从信访举报、纪律审查、监督检查、媒体舆情、巡视巡察中发现问题线索的洞察力。

同时，该州进一步完善“日清、周转、月报”的问题线索管理制度，强化问题线索督办，严控初核、立案、审理时效，对受理和检察机关移送的各类问题线索，设立专门台账，单独管理，从快处置，实现线索处置零遗漏。2018年全州纪检监察机关共接受信访举报733件（次），处置问题线索313件，初核230件，立案审查调查166件，处分194人。其中，县处级领导干部13人，同比上升30%。

此外，该州还积极实践运用监督执纪“四种形态”，严把政策界限，宽严相济，分类处置，让“红红脸、出出汗”成为常态。运用监督执纪“四种形态”处理399人次，其中，第一种形态196人次，占49.1%；第二种形态145人次，占36.3%；第三种形态43人次，占10.8%；第四种形态15人次，占3.8%。前两种形态占比接近90%，“四种形态”结构更加优化，逐步实现由惩治极少数向管住大多数拓展。

上接第一版

高扬思想旗帜 聚力跨越发展

立足省情 发挥优势

同频共振奏响改革再出发昂扬旋律

2018年11月13日，“伟大的变革——庆祝改革开放40周年大型展览”在国家博物馆开幕，举世瞩目。

这个“国字号”巨型展览中的“云南元素”，如星星点灯，闪亮耀眼：被誉为“天边梦境人间瑶池”的普者黑国家湿地公园、中国第二大水电站溪洛渡水电站、世界最高跨江大桥北盘江特大公路桥……让来自全国各地的观众尽情品味，管窥云南边疆40年沧桑巨变。

讴歌40年改天换地，体味40年风雨同舟，回望40年砥砺奋进，坚定不移推动将改革开放进行到底，成为党的十九大以来云南宣传思想文化工作重大主题、重大任务，强信心聚民心暖人心筑同心，巩固壮大决胜全面建成小康社会、推动改革发展的舆论强势，焕发别样精彩。

省级主要新闻媒体浓墨重彩推出了“在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代 新作为 新担当”“壮阔东方潮 奋进新时代”等专栏专题，围绕“三大定位”、“三大攻坚战”、培育发展八大重点产业和打造世界一流“三张牌”等中心工作推出一批特色专栏节目和新媒体产品，举办改革开放40周年系列新闻发布会，带领人们回看过往、对比今昔，坚定改革再出发的信心和决心，把改革之路走得更快、开放之门开得更大。

云南省庆祝改革开放40年“三个一批”集中调研采访活动，深入挖掘、集中宣传报道各地各部门各行业改革发展的成效和经验；“云南省庆祝改革开放40周年美术书法摄影作品展”用饱含深情的笔墨和绚丽的光影，展示、歌颂云南改革开放40年来翻天覆地的变化……有血有肉的人物、可亲可感的故事、可学可鉴的经验，激励鞭策着全省各族儿女向着更加美好的明天奋进。

全省社科理论界成立云南新型智库联盟，聚焦新时代继续推进云南改革开放的理论和实践问题，推出了一批有深度、有分量的研究成果，为奋力开创云南改革开放新局面提供理论服务和智力支持。编写出版《中国改革开放全景录·云南卷》《云南改革开放实录》等系列丛书，开展《云南改革开放40年实践经验与重要启示》等重大课题研究……一项项富有前瞻性的研究成果，闪烁着光辉的改革创新精神。

“只要我们坚定不移地走中国特色社会主义道路，一步一个脚印，一个里程接着一个里程地走下去，我们一定能够实现中华民族伟大复兴的宏伟目标。”中央实施马克思主义理论研究和建设工程首席专家、昆明理工大学马克思主义学院教授王展飞，虽已耄耋之年，在座谈会上的发言却底气十足。

推动全省大力弘扬西畴精神、善洲精神，引导广大党员干部弘扬求真务实精神，既当改革促进派又当改革实干家；引领全省广大知识分子弘扬爱国奋斗精神，建功立业新时代，宣传思想工作扛起了自己的责任，释放了自身的能量。

增强信心 凝聚人心

释放推动跨越式发展强大正能量

冬日昆明，天蓝水绿，人鸥共乐。2018年12月5日，第33个国际志愿者日，在省文明委主办的云南省“我为美丽添光彩”志愿服务集中示范活动上，上千名志愿者兴起“我为美丽添光彩”志愿服务活动热潮，积极投身把云南建设成为中国最美丽省份行动。这是我省深化群众性精神文明创建、不断提高社会文明程度的一个缩影。

党的十九大以来，全省宣传思想文化战线不断深化和拓展社会主义核心价值观建设，把培育和践行社会主义核心价值观作为精神文明创建的根本任务，体现到文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建活动的各个方面，开展核心价值观宣传、教育、节俭、实践“四大工程”，不断提高社会文明程度，着力培养担当民族复兴大任的时代新人，潜移默化地增进人们对社会主义核心价值观的认同和践行。

选树先进典型，强化模范带动。开办“网上文明讲堂”“云南道德馆”，选树“云岭楷模”“云南好人”“道德模范”“最美人物”，在云岭大地立起闪亮的“道德灯塔”；南部战区陆军扫雷大队排雷英雄杜富国成为亿万网民新时代的新偶像；深入开展“自强、诚信、感恩”主题实践活动，引导激发贫困群众自力更生、脱贫致富。

新闻舆论战线广泛开展增强“四力”教育实践，加强队伍建设，讲述走心故事、真实力量，努力推出有思想、有温度、有品质的作品，让群众爱听爱看；推动融合发展，加快县级融媒体中心建设，提高新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力。

网信工作始终坚持正能量是总要求、管得住是硬道理，做到守土有责、守土负责、守土尽责，加强互联网建设管理运用，强化内容建设，营造清朗网络空间，推动互联网这个最大变量变成事业发展的最大增量。

文学艺术界紧跟时代步伐、把握人民需求，讲品位、讲格调、讲责任，抵制低俗、庸俗、媚俗，加强现实题材创作，推出讴歌党、讴歌祖国、讴歌人民、讴歌英雄的精品力作，电影《无问西东》、电视剧《都是一家人》、电视纪录片《西南联大》等一批具有云南特色、体现时代精神的作品持续为彩云南“圈粉”；第12届全国舞蹈展演在昆举办期间，云南入选舞剧《诺玛阿美》、群舞《傈·印》等节目，以浓郁的民族风情、崭新的创作理念赢得满堂彩。

做好文化体制改革顶层设计，出台公共文化机构法人治理结构建设等系列改革方案，积极推进云南演艺集团组建，持续加强公共文化服务体系建设，助力民族文化强省建设，助推文化繁荣发展，增强文化自信。

走出国门 精彩绽放

展现美丽中国七彩云南新形象

2018年6月14日，第5届中国-南亚博览会开幕式上，云南形象宣传片《诗的远方 梦的故乡》一经发布，便牢牢攥住了国内外宾朋的心：“让人看完立刻就想奔赴云南，畅游这片梦境般的乐园!”“只看一眼，就会沉醉其中。”8分钟短片，以国际化视野，有情怀、有温度地展示了中国云南。

优势在区位，出路在开放。云南是国家实施“一带一路”建设的重要节点省份，积极服务和融入国家对外开放新格局是国家赋予云南的时代使命。加快国际传播能力建设，让云南形象在世界树起来、亮起来，向世界讲好中国故事、传递中国声音、展示中国形象，全省宣传思想文化战线开足马力。

全省外宣工作始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，努力推动文化旅游、广播影视、新闻出版、智库等领域对外交流与合作，打造外宣品牌，培养专业人才，着力构建与面向南亚东南亚辐射中心建设相适应的外宣工作新格局。

国际传播能力持续增强。缅文《吉祥》、柬文《高棉》、老挝文《占芭》、泰文《湄公河》4份外宣期刊，与周边国家合办的《中国·云南》新闻专刊、电视台国际频道、边境口岸，成为积极对外宣介习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神的重要窗口；支持省级主要新闻单位、省属国有文化企业与周边国家主流媒体和相关机构合作办报办刊办网，办广播电视，创办书局书城和文化交流中心，成为增强辐射力、影响力的重要抓手。截至目前，省级新闻出版企业在“一带一路”沿线国家建设实体书店10个。

对外文化交流更加活跃。“中尼情·合家欢”和“中缅情·合家欢”跨国春节联欢晚会成功举办，被中宣部列为国家春节文化“走出去”重点活动；“美丽云南-香格里拉”澳大利亚、新西兰文化交流活动、南亚东南亚国家主流媒体云南行活动持续开展，以“共筑新丝路，相约彩云南”为主题的2018中国·南亚东南亚艺术周暨澜湄艺术节吸引了26个国家的百余名艺术家代表参加，创下历年之最；中华龙舟大赛、上合昆明马拉松等一场场国家级、国际性赛事，展示云南美，凸显国际范。

云南元素“爆棚”高级别盛会盛事。从中国-南亚博览会到首届中国国际进口博览会，再到“伟大的变革——庆祝改革开放40周年大型展览”，从昆明到上海，再到北京……彩云之南绽放独特魅力，让世界进一步认识真实、立体、全面的中国云南。

2018年，云南经济增长实现加速度、脱贫攻坚展现云南新作为，受到省内外高度关注。

成绩来之不易，成绩单同时凝聚了云南宣传思想文化战线的担当作为。

2018年，云南宣传思想文化工作者过得很充实、走得很坚定。

2019年，云南宣传思想文化系统将高扬新时代的思想旗帜，保持奋进的姿态，为庆祝新中国成立70周年，为云南决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会、实现高质量跨越式发展，奏响昂扬旋律，汇聚磅礴伟力。