共同关注

审议民族团结进步示范区建设条例草案——

三大亮点引人关注

本报记者 瞿姝宁

“以地方立法保障‘三个定位’目标实现，意义重大。作为省人大代表参与此次立法审议，倍感使命光荣。”连日来，出席省十三届人大二次会议的代表们认真审议《云南省民族团结进步示范区建设条例（草案）》，热议法规草案内容亮点，共谋民族团结进步事业。

一个目标

促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展

2015年1月，习近平总书记考察云南时，提出了“希望云南努力成为我国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心”的目标要求。近年来，省委、省政府带领全省各族人民全面贯彻落实习近平总书记的重要指示精神，把民族团结进步示范区建设纳入我省“十三五”规划，先后制定出台《中共云南省委云南省人民政府关于加快建设民族团结进步示范区的实施意见》《云南省建设我国民族团结进步示范区规划（2016-2020年）》等，民族团结进步示范区建设得到有力推进。

“此次地方立法是云南进一步贯彻落实习近平总书记考察云南重要指示精神的又一有力举措。”代表们认为，我省将多年来开展民族工作取得的成功经验上升为地方性法规，以法治方式推进民族团结进步示范区建设十分必要。

作为省人大常委会法制工作委员会副主任，李思明代表参与了《条例（草案）》的前期起草、审议工作。他介绍，在省人代会期间将一部地方性法规提交全体代表审议，这在以往极为少见，足以说明此项立法“分量之重”。

《条例（草案）》共5章48条，内容包括总则、规划与建设、保障与服务、法律责任等。其中，明确提出了“将云南建设成为全国民族团结进步示范区，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展，实现中华民族一家亲，同心共筑中国梦”的总目标。

同时，《条例（草案）》进一步明确，示范区建设坚持党的领导，政府负责，部门实施，社会参与；遵循科学规划、统筹推进、示范引领的原则。“《条例（草案）》从法律层面对全省建设民族团结进步示范区作出了规范和要求，全面、系统，可操作性强。”罗红江代表说。

一张蓝图

制定建设规划、明确建设重点

“应扶持和发展民族贸易、民族传统特色产业。”“应加强民族乡基础设施建设，优先安排民族乡、少数民族聚居村民生扶持项目。”“应制定民生改善保障措施，照顾民族地区的教育培训、医疗卫生、创业就业、社会保障等项目。”

审议中，《条例（草案）》中的满满“干货”成为代表们关注焦点。

“这些措施和规定将进一步增强全省各地做好民族团结进步示范区创建工作的信心和决心。”拉玛·兴高代表说。

《条例（草案）》突出了规划引领，明确省政府应制定示范区建设规划，并组织实施。明确了建设重点内容包括经济发展、文化繁荣、生态文明、教育振兴、民生保障、法治建设、人才培养、工作创新、理论研究、民族关系和谐等方面。还进一步细化了示范区建设任务，对城乡基础设施建设、特色经济和优势产业发展、推进基本公共服务均等化、生态文明建设、弘扬民族优秀文化等作出相关规定。

“其中在生态文明建设方面，专门提出要建立完善自然资源资产有偿使用制度和生态保护补偿机制，加大民族地区重点生态功能区财政转移支付力度，凸显了云南特色。”田成有代表说。

代表们在审议时提出，示范区建设涉及经济、政治、文化、社会、生态等方方面面，工作面广、任务繁重，是一项长期、复杂、艰巨的系统工程，希望各级各部门按照绘就好的“蓝图”扎实推进示范区建设各项工作，创造各民族和谐共居、共学、共事、共乐的美好家园。

一份责任

优先支持发展、保障建设经费

“各级政府要切实担负起责任，全力推动民族团结进步示范区建设取得实效。”代表们在审议时建议，要进一步加强组织领导，完善政策措施，保障示范区建设各项工作顺利开展。

《条例（草案）》明确，省、州（市）、县（市、区）成立示范区建设领导机构，统筹解决有关重大问题，研究制定政策措施。省级有关部门应当优先安排民族地区基础设施、产业发展、民生保障、公共服务、文化建设、生态环境保护等项目。

针对“财力”保障，《条例（草案）》明确，县级以上政府应当保障示范区建设经费，并纳入本级财政预算。省级财政应当加大对民族地区财政转移支付力度，完善资金分配、监督和绩效评价机制。

为进一步深化民族团结宣传教育，《条例（草案）》拟规定，每年的1月为全省民族团结进步宣传教育活动月。番跃平代表认为，这些举措将进一步丰富示范区创建工作的载体，基层要积极推动民族团结进步创建活动进机关、企业、社区、乡镇、学校、宗教活动场所等。

周云代表则建议，省政府及相关部门要落实好“谁执法谁普法”的要求，进一步重视和加强民族法律法规的宣传教育工作。

“法律法规的执行离不开完善的配套政策和务实举措。”张兴代表建议，《条例（草案）》如能顺利颁布实施，各级政府及相关部门要及时出台实施办法，研究建立考核评价体系，确保法律法规要求落到实处。

聚焦通道

“厅局长通道”首次开启——

聚焦民生实事 回应群众关切

1月29日上午7时30分，首次设立的“厅局长通道”准时开启，11个省级职能部门厅局长走上通道，就群众关心关注的热点问题回答记者提问。

关键词

“绿色食品牌”

“打造世界一流‘绿色食品牌’，是基于对全省省情、农情和全国农业供给侧结构性改革形势的准确把握。”省农业农村厅厅长谢晖说，2019年，我省将按照“大产业+新平台+新主体”的建设思路，进一步完善政策支撑、质量标准、安全追溯等体系，进一步招大引强、培育新型主体、打造品牌集群，用好用活宣传、会展、市场开拓等手段，搭建科技、交易、认证服务等平台，努力提升“绿色食品牌”国际国内影响力，全面提高优质特色农产品市场占有率。

关键词

建设中国最美丽省份

在全国率先出台《云南省生物多样性保护条例》，保山市、华宁县被生态环境部命名为第二批国家生态文明建设示范市县……2018年我省生态环境保护成效显著。省生态环境厅厅长张纪华介绍，去年全省空气质量优良天数比率为98.9%，连续2年在全国各省（市、区）中位居第一。今年云南将以最高标准、最严制度、最硬执法、最实举措和最佳环境，为把云南建设成为中国最美丽省份、争当全国生态文明建设排头兵不懈奋斗。

关键词

中小学生减负

目前，全省正认真落实教育部近期出台的《中小学生减负措施》，严格执行国家课程方案和课程标准，开足开齐规定课程，不随意提高教学难度，不加快教学进度；严格控制作业量，考试成绩实行等级评价。省教育厅厅长周荣表示，下一步，省教育厅将进一步严格校外培训机构管理，严禁超标培训，严格教师管理，严禁与升学挂钩，控制培训时间；各级政府教育督导部门要开展“减负”工作评议考核，对减负不力、群众反映强烈的，将依法依规予以严肃问责。

关键词

“一部手机办事通”

“省人社厅依托‘一部手机办事通’平台，于1月10日首批推动‘我要找工作、我要办社保’2个主题14个事项上线运行。截至目前，网上查询、办理业务量达12.5万余次，群众反映良好。”省委组织部副部长、省人社厅厅长杨榆坚介绍，下一步将围绕企业和群众办事的难点、堵点和痛点，深度梳理“网上办事清单”，分批分类推送上线，推动更多政务服务“掌上办、指尖办、随时办”。

关键词

旅游产业转型升级

省文化和旅游厅厅长和丽贵介绍，去年，云南推动旅游业转型升级重点抓了三件事：一是全面深化旅游市场整治，出台22条措施，严厉打击“不合理低价游”，积极推进涉旅企业诚信体系建设。二是“一部手机游云南”上线运行，下载量已达150万多，11个小程序的使用量突破1400万，初步实现了“一机在手，全程无忧”。三是实施“旅游革命”，重建良好的市场秩序，重构旅游诚信体系，提升旅游供给能力，完善旅游管理机制，全年实现全省海内外游客数量、旅游总收入两项指标同比增速都超过20%。

在昨日的“通道”上，省卫生健康委员会主任杨洋、省住房和城乡建设厅厅长马永福、省民政厅副厅长王建新、省交通运输厅厅长王云山、省体育局局长尹勇、省高级人民法院副院长滕鹏楚，分别就破解基层群众“看病难”、全省房地产市场、留守儿童和养老问题、综合交通建设提速、促进全民健身、扫黑除恶等情况回答了记者提问。

本报记者 尹瑞峰

代表建议

加大力度 支持跨境旅游

1月27日下午，西双版纳傣族自治州代表团分组审议政府工作报告时，全力申建自由贸易试验区，加大对跨境旅游的支持力度，推进高水平开放，成为热点话题。

“报告中最让我感到振奋的一句话，就是申建中国（云南）自由贸易试验区。这是极为难得的机遇，西双版纳有优势也有信心抢抓这个机遇。”省人大代表陈玉侯说。

陈玉侯认为，云南的旅游要二次创业，跨境旅游是重点。“中午我在《云南日报》上看到了‘习近平向2019年中国－老挝旅游年致贺词’的新闻。中央对跨境旅游都这么重视，我们再不行动，再不来发展跨境旅游，切实推动通关便利化，还坚持从哪里出就要从哪里进，可就说不过去了。”

“请州里尽快以政府报告的形式，请求省里把西双版纳列入自由贸易试验区建设。希望省里加大对跨境旅游的支持力度，深化通关便利化改革；更加重视边境一体化防控体系建设。”陈玉侯说。

本报记者 程三娟

代表面对面

集聚产业集群 打造绿色食品制造基地

“开展‘一县一业’试点，依托县域形成农产品加工产业集群，尽可能把产业链留在县域，改变农村卖原料、城市搞加工的格局。”细读政府工作报告，省人大代表、祥云县县长黑尚锋在全省打造世界一流的“绿色食品牌”大格局中看到了更远的风景。

“它一针见血说出了县域农业产业发展困局，同时指出了‘推动产业集聚发展、融合发展’这一新路径。”黑尚锋说，在深入推进农业供给侧结构性改革大背景下，只有推进一二三产业融合发展，提升农业发展层次，才能将绿色资源优势转化为产业优势、质量优势、效益优势，进而向世界一流水平跃升。

拿祥云县来说，地处滇中经济圈与滇西中心城市群交汇节点的区位优势是助力祥云发展的“一宝”，总产值超过51亿元的特色果蔬产业及农产品加工业是彰显祥云特色的“一品”。做大做强优势特色产业，就必须按照“大产业+新主体+新平台”发展思路，用好“一县一宝”，做优“一县一品”，全力打造绿色食品制造基地。

在纵向布局上，以现代农业产业园、田园综合体项目为基础，以新型农业经营主体规模化、集约化为突破口，加大对43个州级以上龙头企业、1013个农民专业合作社的扶持力度，加快祥云县高原特色现代农业园区、刘厂现代农业产业园区两个省级园区建设，拉伸全产业链条发展。在横向布局上，深化农业与工业、现代物流服务业融合，培育冷链、电商、保税、跨境物流等业态，形成“大通道+大物流+大产业”的产业链模式。

“当前，我们将聚焦目标和突出问题，加大产业链和龙头项目建设力度，积极申报国家级现代农业产业园、国家级食品农产品出口示范区，加快构建农产品质量安全体系建设，为打造好‘绿色食品牌’奠定基础。”黑尚锋说。

本报记者 刘晓颖

两会长镜头

本版图片均为本报记者 孙晓云 杨峥 雷桐苏 李秋明 陈飞 摄

现场快评

破解脱贫致富密码

朱婧

如何用好产业实现脱贫，是代表委员们讨论的热点话题。杨红俊代表认为，产业要突出特色；马洪旗代表、杨四龙委员表示，脱贫不是“一脱了之”，必须聚焦贫困群众的后续发展和稳定脱贫。

我们常听到脱贫攻坚越往后成本越高、难度越大的忧思，但难在哪里却值得深入研究。我省各地地理气候差异较大，区位特色、资源禀赋、致贫原因也千差万别。从州市来看，如临沧的地理气候条件适合澳洲坚果生长，怒江则适合种植草果，可因地制宜，选准产业发展。

产业扶贫，落实精准，还得往深处走，往细处看，大到各州市，小到县区、乡村，都要下一番“绣花功夫”。在我省脱贫攻坚的主战场昭通，全市有天麻、苹果等传统特色产业，但各县区地理和气候不尽相同，产业规划需要在县区、乡镇再深入研究、细化讨论。例如，大关县大部分地区是山区，独特的气候适合种植笋竹，巫运松代表自豪地介绍，大关已经被认证为“中国笋竹之乡”，因地制宜发展竹产业，正助推当地群众脱贫致富。

针对适合产业扶贫的贫困地区而言，脱贫难，其实是难在缺少深挖特色的发现与坚持。治穷病、拔穷根，就要在“准”上做文章，在“特”上下功夫，才能破解脱贫致富的密码，实现稳定脱贫，开启发展新路。

新闻特写

转变角色用心服务

“手里还有很多事情没有处理，所以还没来得及吃饭。”傍晚时分，在德宏州代表团会议室，记者遇到了该代表团联络员线加强，他正忙着整理当日会议材料，错过了晚餐时间。

“我曾是省人大代表，现在已专为代表服务了。”线加强很幽默。原来，有着30多年工龄的线加强曾担任过省人大代表，现在是德宏州人大常委会选联工委副主任，专职为代表服务，角色有了很大不同。“这次我到两会工作组工作，发现很多工作人员天刚亮就来了、天黑透了还没回家，经常一日三餐都顾不上吃，我切身体会到工作人员的辛苦，更深刻体会到人民代表为人民的内涵。”

“代表团乘车如何安排？”“明天的会议审议讨论资料准备多少份？”说话间，线加强的电话已经响了好几回，他对记者说，“真的很忙！但是为了代表们能尽心履职为民，我会更加努力地做好服务、提供保障。”

本报记者 李承韩

履职在基层

心系群众履职忙

列席州人代会，参加法院、检察院开放日活动，参加省人大民族区域自治“一法一办法”执法检查……当选省人大代表一年来，王溪娟比以前忙碌了许多。

王溪娟是香格里拉市建塘社区卫生服务站站长，当选省人大代表之前，她一门心思扑在基层医疗工作上，如今多了个头衔，她感到责任更大了。

当听到纳帕海自然保护区内汛期雨水不能顺利排出，淹没田地和道路，导致周边民房受损，饲草饲料地受灾，牲畜无处放养时，王溪娟看在眼里、急在心里，多次参与调研，积极出思路、想办法。今年两会，她和另外几名代表联名提交了关于解决该问题的意见，“希望有关方面重视起来，尽快畅通排水渠道，让受灾群众有地耕种、出行方便，让纳帕海恢复往日草长莺飞、游人如织的景象”。

这一年，王溪娟对基层医疗工作有了更深的思考。“当前，因为盲目追求家庭医生签约率，导致大量基层医生忙于数据汇总、材料收集等事务性工作，医疗卫生主业无暇顾及，直接影响了基层医疗服务水平。”她建议通过信息化手段把医生从事务性工作中解放出来，全心钻研业务、治病救人。

“只有不断加强学习，对上了解政策，对下明白群众所需，建议才会更实在。”王溪娟说，“看着一个个问题得到答复、解决，内心十分欣慰。”

本报记者 尹瑞峰

本报地址：昆明市新闻路337号 集团办：64143341 编委办：64141890 经委办：64166892 编辑出版中心：64141286 舆论监督中心：64145865 邮政编码：650032 广告许可证：滇工商广字第1号 零售每份二元 云南日报印务中心印刷