



共同关注

# 推动改革开放走深走实

本报记者 郎晶晶 沈浩

改革开放40余年,云南从开放的末端转身走到开放的前沿,建设面向南亚东南亚辐射中心的步伐正不断加快。今年的政府工作报告提出,要通过深化通关便利化改革,做大做强一批重点开发开放试验区、做好跨境合作大文章等措施,大力推动云南高水平开放。

如何以改革促开放,打造云南对外开放新高地?连日来,参加省两会的代表委员谈思路、讲问题、献良策。

## 谈思路:把区位优势转化为开放发展优势

尹朝红委员认为,云南要找准自身的定位,必须搭建交通枢纽和文化交流中心两个平台。应依托区位优势,把云南打造成跨境物流的国际枢纽,背靠国内市场、面向南亚东南亚的国际物流集散地。“让大家只要想到往南走的出口和路线,首先就想到云南。”

推进重点产业项目合作,是拓展对外开放空间的重要抓手。周洪源委员认为,南亚东南亚市场潜力巨大,云南对外开放产业布局应充分研究南亚东南亚国家市场需求,包括经济需求、金融需求、民生需求等,以外部市场需求指导云南的供给侧结构性改革,选择引进高附加值、高科技含量、高产业关联度的产业项目,不能照搬和接受东部地区的产业转移。同时,针对现有产业体

系的供给不足,要突出省内市场需求、周边国家市场需求,鼓励省内重点产业通过施工承包和对外直接投资等形式,与南亚东南亚国家进行合作。

随着5G时代的来临,加快“数字云南”建设推动高水平对外开放也成必然趋势。林德兴委员认为,加快云南光缆主干线和支干线的建设,除了依靠三大运营商外,政府也应该加入。要立足服务和融入“一带一路”建设,从连接“数字丝绸之路”入手,以云南为中心,为周边国家网络发展提供服务。

## 讲问题:通关便利化改革需不断深化

口岸是对外开放的门户,更是对外开放和经贸合作的桥梁。常敏代表认为,我省的口岸建设取得一定成绩的同时,仍然存在着力口岸开放不对等的问题,如我国的口岸开放、通关便利化政策措施和监管手段虽相对灵活务实,但周边国家缺少与之相匹配的政策,应引起重视。

常敏建议,从省级层面争取中央在云南部分口岸进行试点,下放口岸审批事权,让部分口岸在先行先试、大胆创新方面有一定自主权,发挥云南省不同领域、部门与周边国家建立的沟通机制作用,及时跟踪研判掌握周边国家相关管理体制机制运行及法规政策变化信息,更

加灵活、主动和务实地制定对应之策。同时建议加大对周边国家口岸基础设施和技术手段的援建力度,帮助周边国家提升口岸产品通关查验能力。

站在企业的角度,沈长虹代表也认为,云南跨境电子商务的发展与配套的物流、检验检疫等通关便利化程度息息相关。他建议云南积极向先进地区学习通关便利化改革的经验,进一步提高通关便利化程度。如浙江义乌实施的市场采购贸易模式的经验;海关、检验检疫等窗口都设市场,采购者在市场采购商品,即可实现在市场直接通关。

沈长虹说,云南区位优势明显,随着昆明获批设立跨境电商综合试验区等战略机遇叠加,只要敢想敢试,积极争取政策创新,跨境电子商务一定能获得跨越发展。

## 献良策:全力做好跨境合作大文章

“政府工作报告提出要积极申报中国(云南)自由贸易试验区,我认为申报自由贸易试验区的基础是做好现在综合保税区、开发开放试验区等,用好政策、积累经验。”刀剑代表介绍,红河综合保税区进出口贸易总额已从2015年的3亿多美元增长到2017年的20余亿美元。近年来,红河综合保税区复制自贸区先进经验推广的“先进区后报关”“批

次进出、集中申报”“智能化卡口验放”“统一备案清单”“无纸化通关”等9项措施,极大提高了通关效率。

刀剑认为,综合保税区是拉动经济发展的“火车头”,依托综保区开放平台,可引导从事物流业、制造业的企业落户,带动区内外企业联动发展,促进新型产业落地、传统产业转型升级。今年初,国务院印发的《关于促进综合保税区高水平开放高质量发展的若干意见》,为综合保税区发展提供了重大利好政策。未来红河综合保税区将从以出口导向为主转向兼顾国际国内市场转型,从服务区内企业为主向区内外企业兼顾转型。

白玲代表建议,省级层面要积极争取国家在跨境旅游合作方面的政策支持,增开国际航线,打通跨国旅游线路,带来更多的人流。同时希望争取将更多的高规格会议、论坛等官方活动落地云南,以官方活动带动民间活动深入开展。

江城哈尼族彝族自治县位于中老越三国边界,近年来举办中老越三国丢包狂欢节取得的良好效果让杨绍武代表看到了跨境旅游合作的巨大空间。杨绍武说,目前从江城到老挝丰沙里的旅游线路较为成熟,希望争取国家政策支持,将普洱—江城—老挝丰沙里—越南奠边府这条旅游线路打通,再利用零号界碑等旅游资源规划建设旅游特色小镇等,一定能带动三地共同发展。

委员面对面

## 建设最美丽省份需久久为功

“要‘把云南建设成为中国最美丽省份’,首要任务是要把云南美丽乡村建设好,美丽乡村建设绕不开的难点就是农村生活垃圾和污水的处理。”李皓君委员在接受采访时说。

李皓君认为,乡村是具有自然、社会、经济特征的地域综合体,兼具生产、生活、生态、文化等多重功能,加强农村人居环境整治,有利于构建人与自然和谐共生的乡村发展新格局,实现百姓富、生态美的统一。

他建议,首先要提高村民的环境意识,让村民学会正确的方式处理生产生活中的垃圾和污水,增强村民参与人居环境提升的积极性和主动性。其次,要送技术到村,确保一村一策,不搞一刀切,并实时通过环境保护治理网络平台寻求专家、学者和专业研究机构的技术支持,确保建一个、成一个。

李皓君表示,农村人居环境提升是一个长期复杂的系统工程,需要全社会共同参与,久久为功。

本报记者 马喆

## 改善营商环境仍有很大空间

“政府工作报告中,把2019年作为云南的‘营商环境提升年’。我认为这精准地抓住了我们发展的痛点。去年一年,我曾到北京、上海等地区考察学习,深切感受到云南的营商环境还有很大的提升空间。”熊朝康委员说,我们要实现高质量发展,要加快发展八大重点产业,全力打造世界一流“三张牌”,更面临着选好商、招好商的问题,一个良好的营商环境不可缺少。

熊朝康建议,通过党建工作推动营商环境提质增效,用营商环境的提质增效检验党建工作成果;持续开展营商环境专项整

治,进一步畅通营商环境问题的投诉渠道,对企业、群众反映突出的办事难等问题加大曝光和查处的力度;从细微处彻底解决干部队伍作风问题;在进一步推进简政放权的同时,不能“一放了之”,还要加强对承接部门的业务指导和培训;对标国内发达和先进地区的经验,结合自身实际打造具有云南特色的营商环境评价体系。通过一系列有效措施和办法,换来企业投资的信心,通过一个个实打实的项目来提升发展质量和效率,实现高质量跨越式发展。

本报记者 龙舟

## 发挥优势建设“健康生活目的地”

“政府工作报告提出优化各州市城市化发展思路,进一步明确发展定位,明确不建什么、要建什么,把最好的生态空间和地理区位用于聚集高端人才、建设人才公寓、打造创新创业园区,努力把生态优势转化为发展优势,可以说,这一要求明确又直指重点。”面对记者,李自云委员打开了话匣子。

李自云表示,我省各州市在打造健康生活目的地方面都有各自独有的优势条件,具有广阔的发展前景,大有可为。“就以楚雄为例,应立足滇中,辐射滇西、南亚东南亚,建设高水平区域医

学中心,发挥自身独有的彝族医药资源优势,加大保护利用开发力度,建设医养养老为一体的产业链。”

他认为,未来应加强园区规划,完善配套和服务功能,有效引导企业对接新兴产业业态,不断推进转型发展。要搭建服务平台,服务好企业研发设计、试验验证等,促进资源优化配置和专业户分工协作。要完善原料生产经营模式,鼓励支持农户发展相关原料种植,要扩大产品销售推广策划,加强生产经营管理人员培训,提高市场竞争力。

本报记者 饶勇

## 充实民族地区“双语”教师队伍

“政府工作报告把‘着力解决群众关心的教育突出问题’列入2019年重点工作,让我们对民族地区教育事业发展更有信心。”何培姐委员说。

罗平县鲁布革布依族苗族乡世居有布依、苗、汉、彝4个民族,少数民族人口占总人口的89.2%,是我省布依族人口最多的乡镇。“这些年来,鲁布革的教育水平提升较慢,一个重要原因是‘双语’教学没跟上。”何培姐告诉记者,在鲁布革,能同时掌握普通话和少数民族语言的教师不多,且大部分“双语”紧缺专业教师是经过在岗培训后跨专

业、跨学科承担教学任务,专业基础不牢、学科知识不精,教学理念和方法也不适应现代教学要求。

如何充实、稳定民族地区“双语”教师队伍,是何培姐履职以来一直操心、奔忙的事情。“我在今年的提案中建议,放宽民族地区招收‘双语’教师条件,增加教师津贴待遇和外出培训机会;让民族地区引得进、留得住教育人才。”何培姐希望社会各界进一步凝聚力量,为少数民族地区教育办实事、出实招。

本报记者 朱海

履职在基层

## 既当专家又当学生

2018年,刘寒雁委员特别繁忙。有时,她当天下午还在云南某地处理具体事务,傍晚就得飞到外地参与课题研究。

“担负起参政议政的责任,走进新的领域,我是小学生。”在调查研究过程中,刘寒雁没有将自己当作专业领域的专家,而是放低身段,向老委员学习,不断从基层调研活动中获取真实信息、开阔眼界。

出席此次会议,刘寒雁带来

了4件提案,有涉及推进职业教育发展的,有涉及跨境经济合作的,还有涉及事业单位机构改革和中小学生减负的。这些提案,分别以九三学社云南省委、云南中华职教社和委员联名等方式整理提交。

“2019,我将更加深入地学习,提高参政建言质量,更好地传递基层各族各界的声音。”刘寒雁说。

本报记者 马玉龙

## 肩负责任不能等

“履职一年,视野开阔了,同时,更深刻地感觉到,每个行业都在往前奔,肩负责任,我们不能等。”邓国谊委员说。

邓国谊是昆明市五华区海源小学校长。投身教育事业的她,从未想过会走上参政议政之路。去年,她多次参加省政协组织的调研、视察和培训活动。通过学习与思考,强烈的责任感和紧迫感紧紧地追随着她,让她深

刻意识到自己肩上的责任。此次政协会议,邓国谊带来了4件提案,内容涉及农民工子女入学、14岁以下少年儿童校园欺凌等。

“学校教育存在的问题,作为委员不但不说要,还要提出解决问题的意见建议,这是我的责任。”在整理提案时,邓国谊说。

本报记者 马玉龙

聚焦通道

## 关注重点领域 回应热点问题

30日,省政协十二届二次会议期间的第二场“委员通道”现场采访在海埂会堂西门大厅举行,8位来自不同行业的省政协委员就优化营商环境、推进污染防治、完善居家养老等重点领域和热点问题,与媒体记者进行交流,回应社会关切。

刘军委员表示,去年11月以来,我省在解决民营企业融资难等问题上花了大力气,取得了明显成效。希望从抓落实、解难题、助转型等方面入手,继续关心、支持民营企业,企业也要把“刀刀向内”剖析自身,以谋求更大发展。

“每个民族都有自己独特的传统文化和非物质文化遗产技艺。”田静委员是一名建水紫陶代表性传承人。她说,以建水县田静紫陶技能传习中心为平台,已培训了300多名技术人才。将做好学员培训,进一步弘扬和传承民族传统技艺的文化精髓与艺术价值。

林德兴委员提出,强大的光纤网路是保障“数字云南”的基石。将围绕“一带一路”建设总体规划和布局,沿出境铁路、公路铺设骨干光缆,积极参与南亚东南亚国家的光纤网络业务建设,打造连接南亚东南亚的网上丝绸之路。

何纾委员在回答如何着力推动我省民族文化繁荣发展时表示,民族团结示范区是我省的三个定位之一,但目前民族艺术文化传承方式比较单一,较多为口口相传或家族相传等方式。建议将民族艺术文化系统地尽快融入教育体系,以方便更好地学习及传承。

高正文委员在答记者问时说,2018年我省在生态环境保护方面亮点频现。其中,通过了中国第一部保护生物多样性的地方性法规——《云南省生物多样性保护条例》;环境质量稳中向好,最突出的是滇池水质30年来首次达到Ⅳ类水标准,但仍须持之以恒,继续加大治理力度。

刘刚委员表示今年将全力推动河(湖)长制从“有名”向“有实”转变,全力推进中央环保督察问题整改落实,加快推进清洁家园、清洁田园、清洁水源工作,全力打好九大高原湖泊保护治理攻坚战。

陈维镛委员说,律师作为中国特色社会主义法治工作者,要服务大局及党委、政府中心工作,主动走进民营企业开展服务,在解决民营企业困难的同时,为优化民营企业发展环境献计献策,实现律所与企业的合作双赢。

养老问题关系到千家万户。何云葵委员建议各级政府要充分利用社区资源,广泛动员社会力量,共同做好社区居家养老服务。

本报记者 浦美玲 龙舟 马喆

现场快评

## 满怀信心 拼搏奋进

余国鹏

“政府工作报告为我们描绘了2019年的发展蓝图,从10个方面给我们‘划重点’,我们要努力奋斗,把蓝图变为现实。”说起会议收获来,温少昌委员信心坚定。温少昌说:“回到工作岗位后,我要积极提升医疗技术,推动急性胸痛州县乡三级联动区域救治一体化,大力帮扶基层,推动全民健身。”

无论是分组讨论,还是界别

联席会议、全体会议,政协十二届二次会议带给记者的真切感受是“热烈”“务实”“奋进”。委员们结合政府工作报告中提出的问题,结合实际情况和自身工作,谈成绩不粉饰浮夸,讲问题不遮遮掩掩,在继续打造世界一流“三张牌”、决战决胜脱贫攻坚、优化提升营商环境、建设中国最美丽省份等热点议题上都形成了共识,

凝聚了强大力量。

一年一度的两会是全省人民政治生活中的大事,开好“两会”,对于落实部署、凝聚共识、传达民意、推进发展具有重要意义。今年是打赢脱贫攻坚战的关键之年,任务艰巨而繁重,使命伟大而光荣。让我们鼓足信心、拼搏奋进,以新气象新作为开启全面建设社会主义现代化的新征程。

两会长镜头



本版图片均为本报记者 黄桔春 顾彬 周灿 摄

## 富有激情

提案点击

## 多举措推进绿色食品事业健康发展

“目前全省绿色食品发展还存在产业发展统筹不够,发展质量不高,绿色食品市场体系不健全,扶持鼓励政策设置有待改进,绿色食品品牌推广、保护力度不够等短板和不足,绿色食品品牌价值还没有充分体现。”马夏林委员在《关于进一步促进我省绿色

食品持续健康发展的建议》中提出,加大对绿色食品深加工企业的扶持力度,集中力量对2018年云南省绿色食品10强企业 and 20佳创新企业优先给予重点扶持;同时扶持一批有一定科技含量的绿色食品深加工企业,引导他们开展绿色食品精深加工,开发高

附加值产品,延伸产业链。

马夏林说,要健全和完善绿色食品品牌培育保护机制,加大市场综合整治力度,加强绿色食品名牌建设,切实提高“云品出滇”平台的集合效率,真正让云南高原绿色产品借助“云品出滇”走得更稳更远。

本报记者 浦美玲

## 聚焦实业激发民营经济活力

“近年来,民营经济发展出现了实体经济萎缩,市场消费能力差;融资难、融资贵,企业缺乏发展资金;税费负担重,变相收费名目多等一系列问题,企业的发展举步维艰。”委员耿聪、李冰晶、丁仁展在提案《聚焦实业 推进云南省民营经济可持续发展》中建议,加快体制改革,协同推进重点领域和关

键环节的改革攻坚,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,加快营造商业氛围、健全信用环境、优化政务环境,完善法制环境,振兴实体经济,激发实体经济活力。

提案中说,要调整银行信贷政策,加快构建多层次、多样化、服务能力更强、适用对象更广的多元化金融服务体系和金融政

策,扶持民营企业快速发展。健全完善税制,推行结构性减税并优化税负结构,为企业减负。制止变相收费,保证企业良性发展,进一步排查、减免各级政府对企业民营企业的行政事业性收费,严控违规设立非税收入项目,切实加强对民营企业的收费管理。

本报记者 胡梅君