永胜傈僳族的“悬”与“不悬”

——永胜县帮扶傈僳族群众加快发展调研手记

本报记者 杨文江 沈艳

金沙江流经丽江市永胜县215公里，自北而西再南三面环绕全境，县内傈僳族群众大多居住在金沙江沿岸的坡地上，高悬陡峭山脊山箐之间，居住条件极差，被当地人称为“悬居民族”。作为从原始社会直接过渡到社会主义社会的“直过民族”，分散在11个乡镇的永胜县5.3万傈僳族群众，他们的吃饭、饮水、出行、上学、就医等民生问题、发展问题，一直备受关注和牵挂。近几年来，永胜县委、县政府坚决落实习近平总书记关于精准扶贫，“决不让一个少数民族、一个地区掉队”“全面建成小康社会，一个民族都不能少”的政治要求，决心让傈僳族群众脱贫出列，过上幸福小康生活。

傈僳族群众生活环境条件原来“真的悬”

2018年12月16日，在县里了解掌握一些情况后，我们与来县里开会的鲁地拉镇党委书记朱强伟一道往镇上赶。傈僳族群众的住房，大多悬在陡坡上、悬崖下，耕地像布褂子镶嵌在山间，外出走的是横挂在山腰的羊肠小道，生产生活物资只能靠人背马驮，自然条件特别恶劣。

鲁地拉镇于2014年3月由东风傈僳族乡撤建而来。镇党委书记朱强伟向我们介绍说，以前，乡政府拥有的交通工具，就是两匹骡子或马，走遍乡里的村民小组需要1个月时间。直到2015年，鲁地拉镇还有3个村委会、15个村民小组不通电，文化事业发展缓慢，教育、医疗等民生事业欠账较多，虽普及了九年义务教育，但教学设施差，师资力量薄弱，学生因家庭贫困而辍学的现象时有发生。医疗卫生条件差，设备短缺，医务人员不足，因病致贫、因贫致病问题突出，村民发生重大疾病，只能组织人力跋山涉水远距离护送，有的重症病人半途而亡，有的孕产妇在半路生产，有的还遇到难产情况。

镇里干部介绍，“鲁地拉”是傈僳语，意为山箐和江边的村寨。鲁地拉镇位于永胜县东南部，距县城104公里，与大理白族自治州的宾川县、楚雄彝族自治州的大姚县隔江相望，全镇国土面积为488.1平方公里，近年来因为金沙江上所建水电站而声名大噪。下辖9个村民委员会65个村民小组，3421户12251人，其中傈僳族11043人。这里地形地貌复杂，地势北高南低，境内山高箐深，呈爪状沟壑分布，金沙江环绕全镇61公里，海拔从1100米到3393米，成立体气候，高海拔山地多为冷凉山区，低海拔沿江一线干热少雨，植被覆盖率低，生态环境脆弱。全镇9个村委会均属于深度贫困村，有建档立卡贫困户2071户7531人，到我们采访时，已经累计脱贫1086户4019人，还有985户3512人未脱贫，贫困发生率为28.7%，成为丽江市扶贫任务最为繁重的乡镇。

到达鲁地拉镇的第二天，我们乘坐镇里的越野车，先走一段已经硬化的通村山路，再沿山沟下行到江边，顺江走10公里左右，再上行至半山腰东红村委会阿克基，“阿克基”是傈僳语地名，意思是悬崖陡坡。随后，我们到了一个名叫阿恶的傈僳族自然村。“阿恶”也是傈僳语地名，意思是石头落下来的地方，原来有33户傈僳族群众居住。该村处在悬崖峭壁之下，临江陡坡之上。两年前，一场单点暴雨把村子四周的土层冲刷殆尽，裸露出嶙峋石头基板。全村半数以上是茅草房，坐落在不到2米厚的土层上，岌岌可危，随时可能滑坡。当地党委、政府发现险情后，及时对全村实施了整体搬迁。

同属东红村委会的托克村民小组，居住在50度以上的陡坡上，我们站在近几年才修通的山间通车小路上往下俯瞰，可见七零八落的十多所茅草房，歪歪斜斜的几台梯地，这就是这个村傈僳族群众的全部家底。当前，镇上正在组织这个村民小组整体搬迁。与托克村民小组自然地理条件相似的，还有坝依拉村民小组，住房还是茅草屋，建造在陡坡突兀的平台上，随时都有滑坡的危险。

距离镇政府68公里的格克村民委员会，唯一能进村的一段路悬在山脊上，被称之为“天路”。近两年，在上级交通部门的努力下，格克“天路”拓宽硬化，同时加上防护栏，变成了一个观光景点。

党委、政府倾力帮扶措施“没有悬”

分阶段、分步骤实现傈僳族群众整族脱贫致富，同步过上幸福美好的生活，是永胜县各级党委、政府殚精竭虑所做的工作。据县里扶贫资料显示，几年来，永胜县在脱贫攻坚上已经投入30亿元，2016年重点实施了易地扶贫搬迁、交通基础设施改造项目，实施了4个整乡38个整村推进项目；2017年重点告别傈僳族茅草房，加大产业扶贫和城乡义务教育投入；2018年重点推动农村住房安全保障、金融产业扶贫、村卫生室达标和饮水安全保障。

永胜县脱贫攻坚的重点是鲁地拉，重点人群是傈僳族群众。县委、县政府切实履行主体责任，镇和村认真履行直接责任，挂联单位积极履行挂钩帮扶责任，驻村工作队员全力履行突击责任，全县人、财、物力向最艰难的一线倾斜。挂钩帮扶永胜县的财政部，在推进傈僳族群众整族脱贫致富上，提供了最有力的支持和帮助。省市县和乡镇，各级派出112名工作队员，他们身入、心入鲁地拉，尽心竭力落实帮扶措施。鲁地拉镇有3名县处级领导长期挂镇驻村，在东红村委会，就有县委书记杨晓敏挂镇驻村的宿舍兼办公室。

偏远的格克村委会，有6个村民小组333户1104人，均为傈僳族。长期以来，只有一条山路与外界相连，道路崎岖难行，两侧皆是悬崖绝壁，许多路段盘旋在崇山峻岭与高山之巅。2016年以来，永胜县多渠道融资，让鲁地拉镇9个村委会均实现通村道路硬化，63个小组实现道路通达目标。其中包括：投资1.2亿元，拓宽、改造、夯实、铺设50公里通镇柏油路；投资7560万元，硬化通村公路108公里；投资3195万元，修建213公里通组公路。最近几年，全镇在488.1平方公里的国土面积上，修筑了各种等级的道路370余公里，基本解决了傈僳族群众出行难题。

要让傈僳族群众彻底摆脱贫困，关键还在发展产业。1996年，在原东风傈僳族乡乡长毕文俊的带领下，经过考察调研、反复试种、选育品种、试行营养袋育苗，当年成功培育30万株花椒苗。毕文俊率领乡、村干部在林间、公路沿线栽种，大长坪、阿拉坪等地种了200多亩花椒。同时，在闷龙河村委会建立种植试点。其他村的群众看到闷龙河栽花椒收益好，很快也都开始种植。在大长坪村，村委会主任指着一大片花椒林说，他们村委会种植的花椒有1万多亩。

东乐村委会光热资源丰富，年均气温20多度。2017年7月东乐大沟疏通后，至11月又陆续修建好了到村的“三面光”引水工程，水的问题解决了，实现“家家户户有个菜园子”的目标也就不成问题。户户通电是傈僳族群众的夙愿，经过2012年、2017年两次农网改造，辅以安装太阳能光伏发电设备，彻底消灭了“无电村”。现在，“家家户户电灯亮、村村寨寨电机响”，走进傈僳族群众家中，都可见到电视机、电饭煲、电炒锅等家用电器。

为了让所有适龄儿童都上学，党员干部经常奔走劝说，最终让439名辍学儿童重返课堂。同时，解决师资队伍问题，让年轻教师进得来、留得下，仅2018年就补充20名大学生教师。为改善人居环境，鲁地拉镇以通镇道路沿线、村组道路、房前屋后、田间地头、农家院内为区域，开展以“个人卫生整洁、卧室整洁、厨房整洁、庭院整洁、房前屋后整洁”为主要内容的“五整洁”环境整治活动，强化傈僳族群众环境卫生意识，让村寨向干净整洁、美丽宜居的方向发展。

傈僳族群众“两不愁，三保障”“不再悬”

大山给予傈僳族群众的，不再是落后和封闭，更多的是坚韧和自强。我们与傈僳族群众交谈时，他们用不太流利的汉话作答，有的虽然不会说汉话，但表情十分友好，纷纷向我们竖起大拇指。

靠山吃山，发展产业，增加群众收入，是实现“两不愁，三保障”的基础。镇长成锡贵向我们介绍，花椒是主导产业，同时还发展核桃、林下中药材等种植。现已栽种花椒5万亩、核桃4万亩，种植林下中药材2070亩，2019年计划种植红高粱6000亩；养殖业以短耳黑山羊为主，辅以土猪、土鸡、黄牛等养殖，全镇黑山羊存栏已达6万余只，每年产值可达到1200余万元。花椒这棵“摇钱树”，覆盖9个村委会，在山头路边、箐沟坡地都可以栽种，全镇户均拥有15亩花椒树。镇人大主席李成伟介绍，大长坪村委会的青花椒万亩成片，初步统计2018年收入2000余万元，其中，百亩以上的大户，年纯收入可达40万元以上。同时，下一步将组织相关技能培训，通过务工引导、技能培训等提升劳动力素质，开展“大户带小户”、组织劳动力转移，让贫困人口有一技之长，能够走出去打工就业增加收入。

易地搬迁是永胜县的“书记、县长工程”，“搬得出，稳得住，能发展”是目标。鲁地拉镇党委、镇政府于2016年开始，采取“分散+集中”安置的方式推进易地扶贫搬迁工作，实施易地扶贫搬迁559户，其中列入省级易地扶贫搬迁三年行动计划对象35户，总投资7337.16万元。我们走访的阿恶小组，新移民安置点在皮拉海，30户新居在冬日暖阳下生机盎然，红顶白墙成两列排开，村中道路平坦干净，建设中的畜舍规划整齐，菜园绿意渐浓，老人小孩面带微笑。我们还了解到，在永胜县城永北镇，规划了安置点，要安置680户2000多傈僳族群众，其中鲁地拉就有218户。现在看到那些还未拆除的茅草屋，跟新建的砖瓦房对比，有恍若隔世的感觉。

在鲁地拉，从镇上到行政村，建得最好的房子是学校。镇长成锡贵说，教育是长远发展的基础，傈僳族群众最需要的是教育帮扶。在这偏远的鲁地拉，我们欣喜地看到、听到，矗立在半山上的校舍，信息化的教室，孩子们爽朗的笑声。我们来到东红村委会那天，正好遇到卫生所医生给傈僳族群众进行基本健康体检，测量血压、脉搏等。许多傈僳族群众不停地向医生询问健康状况，咨询病症处理方法，医生耐心地一一检查和讲解。据镇里干部介绍，全镇完成9个村卫生室建设，实现建档立卡贫困户基本医疗和大病保险全覆盖，参保率达到100%；完成了建档立卡贫困人口家庭医生签约服务，签约率达到100%；对9类15种大病的建档立卡患者进行集中救治，做到“一人一档一方案”。

在金沙江峡谷，生活在山地上的傈僳族群众，每天迎接第一缕阳光，沐浴在温暖的阳光中。在财政部、省市各部门的有力帮扶下，在永胜县委、县政府的坚强领导下，通过干部群众过去的努力，压实目前的帮扶措施，加上各项兜底保障，悬居傈僳族群众的生活已经“不再悬”，过上美好幸福生活的路已不再遥远。

实践探索

抓实乡村振兴 推动“三农”工作

突出重点、突破难点，在实现农业农村现代化上迈出新步伐

周家纬

习近平总书记在对做好“三农”工作作出重要指示时强调，2019年是决胜全面建成小康社会第一个百年奋斗目标的关键之年，做好“三农”工作对有效应对各种风险挑战、确保经济持续健康发展和社会大局稳定具有重大意义。深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，必须按照习近平总书记所强调的落实高质量发展要求，深入实施乡村振兴战略，对标全面建成小康社会必须完成的硬任务，适应国内外环境变化对我国农村改革发展提出的新要求，统一思想、坚定信心、落实工作，巩固发展农业农村好形势，突出重点、突破难点，在实现农业农村现代化上迈出新步伐。

*抓实乡村组织振兴。*认真落实好全面从严治党要求，按照强化五级书记抓乡村振兴和全面加强农村基层党组织建设的要求，坚持以政治建设统领农村基层党建工作，扎实推进抓党建促乡村振兴，突出政治功能，强化农村基层党组织领导核心地位，增强组织力和战斗力，打造坚强的农村基层党组织，发挥农村基层党组织战斗堡垒作用，为乡村振兴提供坚强的政治保证和组织保证。

*抓实乡村人才振兴。*建立有效的激励机制，增强乡村对人才的吸引力、向心力、凝聚力，促进各类人才到农村创新创业。以发挥好农民主体作用为出发点，大力培育新型职业农民，优化农业从业者结构，加快建设爱农业、懂技术、善经营的新型职业农民队伍。加强农村专业人才队伍建设，提高农村专业人才服务保障能力。创新乡村人才培育引进使用机制，探索建立自主培养与人才引进相结合，学历教育、技能培训、实践锻炼等多种方式并举的人力资源开发机制，创新培训机制。

*抓实乡村产业振兴。*巩固和完善农村基本经营制度，深化农业供给侧结构性改革，构建乡村振兴的优势产业体系。改造提升农业生产能力，加快推进农村土地整治和高标准农田建设，稳步提升耕地质量，确保粮食安全。大力实施高效节水灌溉工程，提高抗旱防汛防涝能力。充分发挥农业机械在集成技术、节本增效、推动规模经营中的重要作用，拓展农机作业领域，推进农机装备产业转型升级。加快实施质量兴农战略，突出农业绿色化、优质化、特色化、品牌化，抓住全产业链构建、质量保证、品牌打造等关键环节，着力优化产业结构、产品结构、生产结构和区域生产力布局，调减非优势作物面积，推动农业由增产导向转向提质导向。

*抓实乡村生态振兴。*牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念，正确处理生态保护与发展经济相互的关系，在乡村振兴战略实施过程中，充分科学合理利用自然山水资源，有效保护生态环境，祛除乡村生活陋习，治理、美化乡村生活环境，贯彻落实好中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《农村人居环境整治三年行动方案》和省委办公厅、省政府办公厅印发的《云南省农村人居环境整治三年行动实施方案（2018—2020年）》。深入实施乡村山水林田湖草生态保护和修复工程，完善生态系统保护制度，促进乡村自然生态系统功能和稳定性全面提升，持续改善生态环境质量。坚持系统性、整体性原则，深入贯彻“山水林田湖草是一个生命共同体”的理念。坚持宜农则农、宜渔则渔、宜林则林，打造种养结合、生态循环、环境优美的田园生态系统。加强农业生态基础设施建设，修复自然生态系统、涵养水源、保持水土、净化水质、保护生物多样性等功能。

*抓实乡村法治振兴。*坚持自治法治德治“三治”相结合，坚持自治为基、德治为先，同时坚持法治为本，树立依法治理理念，完善乡村法律服务体系，强化法律在维护农民权益、规范市场运行、农业支持保护、生态环境治理、化解农村社会矛盾等方面的权威地位，把政府涉农各项工作纳入法治化轨道，加强农村法治宣传教育，完善农村公共法律服务，引导干部群众尊法学法守法用法，依法表达诉求、解决纠纷、维护权益。深入推进平安乡村建设，健全落实社会治安综合治理领导责任制，加快完善农村治安防控体系，推动社会治安防控力量下沉，推进平安乡村建设。深入开展农村法治宣传教育，组织实施“七五”普法规划，大力开展法治文化活动，构建覆盖县乡村组的法治文化体系。

*抓实乡村服务振兴。*构建覆盖城乡、普惠共享、公平持续的基本公共服务体系，使农民群众能够享有更好的教育、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务，实现城乡基本公共服务均等化。优先发展农村教育事业，努力实现城乡义务教育学校办学条件标准化，促进乡村教育质量明显提升。推进健康乡村建设，健全农村三级医疗卫生服务体系，完善农村卫生室布局，加强乡镇卫生院和村卫生室标准化建设，缩小城乡卫生资源配置差距，实现城乡基本公共卫生服务均等化。健全农村社会保障制度，完善城乡居民基本养老保险制度，建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，解决农民养老后顾之忧。

（作者单位：楚雄彝族自治州人民政府办公室）

移风易俗先改“随大流”

针对“随大流”现象，引导群众移风易俗，建立健全乡风文明新机制

周应良

不久前下乡，与一名群众聊起农村大操大办之事时，他讲述了自己所经历的苦衷：每年春节回乡，都会带回务工收入近万元，但是腊月正月间乡村中请客做客的事太多，而且近年来随礼越来越重，带回家的收入很快就会送光花光，这让他很无奈。

的确，在生活中，许多群众对“赶礼”负担之重深有感触，打心眼里不愿大操大办，但又碍于情面，不得不办。在现实中，不少群众知道这样送出去、收回来是个“死循环”，铺张浪费不说，还劳心费神。可回头一想：“风俗就是这样，大家都办，你不办，面子上过不去。”左思右想，最后还是随了大流。

因此，针对“随大流”现象，引导群众移风易俗，建立健全乡风文明新机制，已成为各级党政部门需要做好的一项重要工作。只有将移风易俗与尊重群众民俗有机结合，让群众共享移风易俗成果，使他们有获得感和幸福感，才能让农村移风易俗真正成为群众的自觉行动。一方面，各级党委、政府要引导群众认识婚丧喜宴相关规定出台的背景、原因，让群众明白为什么要这样做、该怎么做、这样做有什么好处，通过摆事实、讲道理，使群众信服，让大家满意，促进党委、政府倡导的“移风易俗”和群众“尊重民俗”的意愿相得益彰。相关工作人员既不能生搬硬套、教条执行，也不能听之任之、放手不管，要注意事前、事中、事后的跟踪管理，及时制止不良行为。把移风易俗工作纳入农村精神文明创建活动，作为文明村镇创建的重要条件，凡出现婚丧事大操大办不正之风的，给予黄牌警告等，促进农村戒奢从简新风尚的形成。另一方面，村组干部、党员要做移风易俗的引领者，带动广大群众自觉遵守村规民约，改变大操大办不良风气，用制度化的形式引导村民转变观念，改变陈规陋习，把精力放到增收致富和建设文明和谐的乡风、村风和家风上来，久久为功，形成以党风政风带动社风民风的良好局面。

（作者单位：大理白族自治州农业局）

对策思路

建强基层组织 促进乡村振兴

实施乡村振兴战略，要以强基固本为主要抓手，全面建强基层党组织

黄晨

基层党组织是确保党的路线、方针、政策在基层较好贯彻落实的基础，也是党最坚实、最直接的力量支撑。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央作出推动全面从严治党向基层延伸的战略决策，对基层党组织建设提出一系列新要求。在党的十九大报告中，习近平总书记要求加强基层组织建设，把基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。在全国组织工作会议上，习近平总书记又强调加强党的基层组织建设，关键是从严抓好落实，要求推动基层党组织全面进步、全面过硬。在打赢脱贫攻坚战和实施乡村振兴战略的历史交汇期，我们必须深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，在深入实施乡村振兴战略中，以强基固本为主要抓手，全面建强基层党组织。

*突出政治功能，为乡村振兴提供组织引领。*基层党组织必须时刻牢记党和人民赋予自身的职责和使命，增强“四个意识”，自觉坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，在处理基层各项经济社会事务中，以党的主张和政策作为根本遵循，切实增强基层党组织的政治领导力。加强政治理论学习，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，准确把握实施乡村振兴战略的主攻方向、战略目标和实践路径，将其作为新时代深化农村改革、破解“三农”问题的基本遵循，推动乡村振兴战略各项任务在基层贯彻落实。密切联系群众，从群众中汲取力量和智慧，团结、带领群众发展生产，奋勇前进。

*强化服务功能，为乡村振兴夯实群众基础。*基层党组织的一切工作必须主动适应新时代的发展要求，立足人民群众的实际需要，组织活动从“偏重形式”向“反映意愿”转变、从“完成工作”向“服务群众”转变，不断为人民群众搭平台、调纠纷、解难题、办实事，使基层党组织真正成为人民群众利益的代表者、维护者。改善服务方式，在组织设置和活动方式上不断创新，探索“互联网+党建”工作新模式，推动党建工作与互联网深度融合，打破地域、场所、行业等传统因素的限制，打造智慧党建，激发基层党组织活力。引导群众广泛参与到乡村振兴的各项事业中，为乡村振兴战略筑牢群众基础。

*优化干部队伍，为乡村振兴提供人才支撑。*一是增强学习意识，提高党员干部的理论水平和政治素养。鼓励广大党员干部主动学习研究党的优秀理论成果与各项方针政策，通过理论学习，强化广大党员干部的政治意识、服务意识、担当意识、责任意识。二是加大专业培训力度，提升党员干部的工作能力。形成常态化培训机制，对基层党员干部进行专业能力培训，针对实际工作中遇到的困难和问题答疑解惑，提升党员干部的履职能力与水平，强化理论指导实践的效果。三是落实干部激励机制。立足当前昆明市干部队伍建设实际，严格落实干部队伍建设的政策和规定，树立重实干重实绩的选人用人导向，健全干部培训制度，完善干部考核评价机制与激励机制，注重年轻后备干部的培养，使基层干部队伍选得出、留得住、用得好、有干劲。四是选优配强带头人。实施“领头雁”工程，选拔一批懂村务、知民意、善治理、有担当的基层党组织带头人，使农村基层党组织书记队伍强起来。加强学习培训，不断增强“领头雁”工作能力与群众工作本领。严格落实“领头雁”责任，明确目标任务，完善监督考核机制与激励约束机制。

*落实组织制度，为乡村振兴凝聚整体合力。*推进基层党组织规范化建设，严格落实“三会一课”、组织生活会、民主生活会、民主评议党员、固定党日等党内生活基本制度，强化基层党组织依章办事、规范运行的意识和自觉性，提升组织生活的严肃性、规范性。优化资源配置，持续不断推进党的基层组织资源与经济社会发展资源相互转化，改善党建工作方式，以党建创新激发经济社会发展活力，推动党建工作与当地经济社会发展融合共进。

（作者单位：昆明市委党校科研处）