



共同关注

下好乡村振兴战略这盘棋

本报记者 段晓瑞 刘晓颖 李承韩

“老有所养、住有所居、学有所教，年轻人通过电商平台将草果等农产品卖到全国……”两会期间，来自怒江的李爱英委员站在话筒前，将家乡独龙江乡“一步跨千年”的巨变娓娓道来。随着脱贫攻坚和乡村振兴战略在云岭大地逐步深入，一幅产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的乡村振兴画卷正徐徐展开。

党的十九大报告提出实施乡村振兴战略，描绘了“三农”的美好蓝图。“扎实推进乡村振兴战略，促进城乡区域协调发展。”政府工作报告将乡村振兴战略列入今年全省10个方面重点工作之一，为“三农”工作明确了方向和任务。代表、委员从深化农业农村改革、脱贫攻坚、城乡协调发展等方面畅所欲言、建言献策。

乡村振兴与脱贫攻坚要互促共融

当前，我省正在向2020年实现全面脱贫目标全力奋进，而乡村振兴战略“农业强、农村美、农民富”的宏伟蓝图已绘至2050年。当前任务与长期任务之间如何有机衔接、互促共融？对于全国脱贫攻坚主战场的之一的云南而言，如何找准支撑点，回应百姓期盼？

代表、委员认为，打赢脱贫攻坚战，是实施乡村振兴战略的关键，没有农村地区的脱贫，就没有乡村振兴。贫困乡村要结合自身的条件，根据脱贫攻坚的任务，将乡村振兴战略融入具体的脱贫攻

坚计划和行动中，找准两者的契合点，奠定基础，积累经验。

“除了重点关注有脱贫任务的地区，也要关注已脱贫地区的后续发展，比如，产业如何巩固、农民如何持续增收等，否则很容易返贫。”杜勇委员建议，刚脱贫的乡村应成为实施乡村振兴战略的支持重点，补牢产业发展基础、改善基本公共服务、提高治理能力，巩固和扩大脱贫成果。

改善农村人居环境是实施乡村振兴战略的第一场硬仗。当前，我省持续推进实施提升村容村貌、生活垃圾污水处理、农村“厕所革命”、农业废弃物资源化利用等一批重点工程、重大项目 and 重要行动，农村整体面貌发生显著变化，农村生态环境开始美起来，农民生活方式开始“绿”起来。

“实现乡村振兴，要着力在提升农村人居环境、三产融合、生态环保、深化农村体制改革、树立文明乡风等方面下功夫。”刘雪松代表说，他所在的兰坪白族普米族自治县农业人口占总人口的80%，贫困人口占农业人口的32.35%，当地政府将全县划分为攻坚区、引领区和提升区，分类有序推进脱贫攻坚和乡村振兴。对尚未脱贫出列的88个贫困村，把提升脱贫质量放在首位，将县城及周边村庄、易地扶贫搬迁安置点划为引领区，建立城乡融合发展的体制机制和政策体系，对巩固提升区的村庄，加快基础设施提档升级、人居环境整治和产业融合发展。

走城乡融合发展之路势在必行

过去一年，我省“三农”成绩单亮眼，新型城镇化建设取得明显进展：完成高标准农田建设243.9万亩，巩固提升645.6万农村人口饮水安全保障水平，新建改建农村公路1.5万公里，新增农村劳动力转移就业315.2万人，农业转移人口市民化步伐加快。

政府工作报告提出，实施乡村振兴战略，走城乡融合发展之路，是新时代解决城乡发展不平衡、农业农村发展不充分问题的战略性举措。

委员们认为，推动城乡协调发展，要聚焦城市和乡村之间发展的不平衡问题，补短板、强弱项，从中拓宽发展空间、增强发展后劲，实现全面协调可持续发展。在这个过程中，既要科学规划、稳步推进，又要统筹协调、分类施策。可打造一批“产业特而强、功能聚而合、形态小而美”的特色小镇，使其成为助力城乡协调发展的重要载体。

“产业是乡村振兴的核心推动力，产业兴旺才能实现‘两不愁’，脱贫攻坚才有基础，农村变美、农民变富才有依靠。”唐开学委员说，云南有很好的资源禀赋，发展农业要充分结合地域特色和自然条件，突出低海拔高原、内陆热区、绿色错季、多态多样四大优势，打造具有竞争力的绿色产品，形成三产融合的特色业态，以人流、物流、资金流拉动乡村经济，形成与

城市不同的差异化、特色化的发展优势。

激发主体活力做好人才文章

不少代表、委员表示，乡村振兴战略是一项复杂的系统工程，要用好活用，不仅要落实好自上而下的政策指引，更要支持鼓励作为乡村振兴主体的农民参与其中，发挥其主观能动性，转变思想、活跃队伍、激发动力。

“调动好农民的积极性，才能实现真正意义的乡村振兴。”李治宏代表说，目前，部分地区产业项目群众知晓度不高，缺少主人翁意识，加上部分干部能力欠缺，在政策解读、项目执行等方面做得不够，很容易造成项目推进不顺畅。产业建设要广泛发动群众，群策群力，才能使政策措施落地生根，让农民获得更实在的回报。

杨晓雪代表认为，乡村振兴最需要的是人才。她建议，一方面要提高村干部现有待遇，解决后顾之忧，另一方面应出台政策，引进和培育“懂农业、爱农村、知农民”的“三农”工作队伍，为基层做好服务，为乡村振兴提供人才支撑。

民进云南省委提出，把文化深度融合融入新农村建设和村民生活中，贯穿于城乡融合发展的始终，更好地满足民族地区广大农民对美好生活需求的期待，建议建立乡村文化“协调治理”模式，大力发展民族地区乡村文化产业，加大乡村文化人才培养力度，让美丽乡村“看得见山，望得见水，记得住乡愁”。



本版图片均为本报记者 孙晓云 杨峥 雷柯苏 李秋明 陈飞 摄

新闻特写

直面问题建诤言

“应尽快出台省级层面关于三七产业发展的管理办法，为全省三七产业健康发展提供法律保障。”李存龙代表说。1月29日下午，文山州代表团审议省人大常委会工作报告时，多位代表结合工作实际，对今年省人大常委会工作提出意见建议。

李存龙说，文山三七在云南生物医药和大健康产业中处于龙头地位，为保证文山三七原产地域产品的质量和特色，文山州出台了文山三七发展条例，但目前仅靠文山州一己之力已经无法保障三七产业的健康发展。他呼吁省人大常委会聚焦生物产业和大健康产业，尽快推动三七产业发展条例出台。

金梅代表呼吁，高度重视基层财政困难，建议省人大常委会对基层财政困难现状和脱贫攻坚资金使用成效进行专题调研，并建议调整涉农整合资金使用范围，允许基层围绕“两不愁、三保障”方面调整使用，如农村学校危房改造、村卫生室修建和设备购置等。

黄明勇代表提出，要切实增强省人代会闭会期间的履职实效。彭正兴代表建议，在代表建议交办相关职能部门之前，省人大常委会应加大对建议的梳理会商力度，并在办理过程中加大督办力度，提升建议办理质量。 本报记者 程三娟

两会声音·2019

三产融合助“云品”开拓广阔天地

好山好水孕育好产品。多年来，生态环保、优质安全的茶叶、咖啡、蔬菜、水果、花卉、中药材等“云”字号高原特色农产品闻名遐迩，深受市场欢迎。“统筹考虑、整合资源、形成合力，助推云南绿色食品走向国际市场”，“一二三产融合发展，促进‘云品’出滇”……代表、委员各抒己见，为扩大“云品”市场占有率、影响力献计献策。

唐玉生代表：在全省各级机关、学校等单位优先采购2018年认定的十大品牌、十强、二十家创新企业的产品，同时对种植基地、设备改造升级、技术引进等按企业实际投入给予一定比例的资金扶持；制定各类认证扶持政策，助推云南绿色食品走向国际市场；组建云南绿色食品联盟，展示云南绿色食品的特色优势。

莫伟代表：在“互联网+”效应叠加聚变的当下，“云品”要做大做强，在国际国内市场站稳脚跟，就必须搭上数字化快车，插上数字化腾飞翅膀。要充分利用大数据、云计算、物联网等智慧化手段，实现产品种植、加工、销

售和运输的全流程数字化，全渠道可追溯，让消费者透过产品看到“云品”良好的生长环境、绿色有机的种植过程、严格把关生产销售环节，最终建立信任、打开市场。

吴迺琛代表：云南发展野生菌产业有得天独厚的优势。“小菌子”可带动二产精深加工，连接三产旅游文化产业，带动城乡发展。建议省委、省政府把“云菌”产业纳入“绿色食品品牌”的重点产业来培育，从省级层面统筹全省食用菌资源、资金，做好产业发展规划，出台相关配套政策，进一步加大扶持力度。

马洪旗代表：这几年，各地基础设施得到改善，培育“云品”，实施产业扶贫提上了议事日程，这关系脱贫攻坚的最终成效，关乎老百姓的切身利益。培育了产业就要继续思考如何规模化标准化，提升产业扶贫的可持续性。

林镇洪委员：云南在发展绿色生物药材方面大有可为。从产业规划上入手，对产业有一个科学布局、长远规划，咬定青山不

放松，在扶持政策方面要有前瞻性更要具有持续性；在科研方面着力，依托科研机构，引进科研人才，依靠科技进步发展“云品”；从扶持企业成长上用力，为生物药材种植、加工等企业排忧解难；从打造品牌上谋划，推动企业“走出去”，提高国际市场占有率。

盛军委员：推动以绿色食品为代表的“云品”加快“走出去”，高等院校大有可为，各高校一方面应加大研发力度，创新制造、加工技术，增加产品附加值；另一方面，积极参与人才建设，在培养职业技能人才、创新型人才和高端人才的同时，协助相关地区、部门开展培训，帮助各级干部进一步理清思路、明确方向。

李勇委员：就培育和发展产业来说，农户的愿望更为强烈。但是，他们却面临着缺投资、缺技术、缺信息等困难。希望在今后制定并完善产业政策措施，调动广大群众汇入培植发展“云品”产业行列，依靠产业走出贫困，巩固扩大脱贫成果。

本报记者 程三娟 尹瑞峰 郎晶晶 朱婧 沈浩 朱海 马玉龙

聚焦通道

民生记心上 跨越有力量

1月31日13时30分，“代表通道”再次开启。9位来自不同地区、不同岗位的省人大代表走上通道，与记者互动交流，回应民生关切，畅谈跨越发展思路。

临近春节，农民工兄弟是否按时足额领到工资？杨榆坚代表说，去年，全省人社部门开展农民工工资支付情况专项检查，及时向社会公布89件重大欠薪违法案件，向公安机关移送涉嫌拒不支付劳动报酬罪案件37件。今年将继续实施好农民工工资“治欠保支三年行动计划”，确保如期实现“到2020年农民工工资基本无拖欠”目标。“春节临近，我们已提前部署展开节前保障农民工工资支付专项检查，力争让每一位农民工都能够拿到工钱，高高兴兴回家过年。”

建设美丽县城是今年政府工作报告中的关键词，是建设最美丽省份的重要抓手。围绕美丽县城如何建设，来自昌宁县的范喜代表和安宁市的张勤勋代表分别结合自己所在地区实际给出了答案。

“美丽县城建设应以人的城镇化为核心。”范喜说，昌宁县将坚持品质提升、产城融合的原则，完善县城综合配套设施，提升县城公共服务功能，优化县城人居环境，改造提升县城风貌，加快推进农业转移人口市民化，在建设美丽县城走在前列。张勤勋表示，安宁市将重点围绕“干净、宜居、特色”要求，聚焦功能优化完

善、环境美化亮化、管理服务提升、民族文化保护等重点工作，建设生态美、城乡美、人文美、生活美的美丽新安宁。

去年，我省脱贫攻坚取得了重大突破，首次实现贫困县数量减少，来自脱贫摘帽县石屏县的张鹏程代表认为，脱贫是一个新起点，脱贫摘帽地区要坚持政策不脱、力度不减、队伍不散、工作不断，持续巩固提升脱贫成效，做好脱贫攻坚与乡村振兴衔接工作，推动县域经济社会持续发展。

多年来，党中央、国务院和省委、省政府都十分牵挂独龙族群众，举非常之力、施非常之策，帮助独龙族群众增收致富。来自贡山独龙族怒族自治县的李义军代表带来了一份好答卷：独龙族群众告别了茅草房、篾笆房，全部搬进了安全稳固的新房；所有村寨实现道路硬化、通电通水，并成为我省第一个实现村村通4G网络的乡镇；从幼儿园到高中全部享受14年免费义务教育，所有群众都参加了医疗和养老保险，每户都有1至2个特色产业……2018年，独龙江乡所有贫困村实现脱贫出列。

从基层党员干部担当履职，到推动“放管服”改革便民惠民，从深化对内对外开放激发发展活力，到推动县域经济向城市经济发展，省人大代表卫岗、王冰、张晓芳、高庭中等谈感受、谈举措、谈思路，胸有成竹，信心满满。

本报记者 尹瑞峰

代表建议

延长“全面改薄”项目实施年限

“随着‘全面改薄’项目不断推进，全省各地中小学舍发生了翻天覆地的变化。‘全面改薄’项目规划到2018年结束，但因项目点多面广，项目前期审批程序复杂，存在项目下达时单价与市场价有差距，下达面积不能满足学校实际需要等问题，很多项目建设并未达到预期目标。”梁映华代表说，砚山县2014年实施“全面改薄”项目以来，上级下达的“全面改薄”校舍（含运动场）370个单体建设项目，目前完工312个，其他的还在建或正开展项目前期

期工作。全县学校办学条件与义务教育优质均衡发展目标和校舍标准化建设还有较大差距。

为此，梁映华提出《关于延长边疆民族地区义务教育“全面改薄”项目实施年限的建议》，建议从省级层面出台相关政策，将边疆民族地区义务教育“全面改薄”项目实施年限延长至2020年；省级继续加大“全面改薄”项目资金投入支持力度，简化审批程序，加快边疆民族地区教育现代化发展步伐，如期实现义务教育优质均衡发展目标。 本报记者 程三娟

多举措提升中小学生劳动技能

“小学生、中学生普遍生活自理能力不强，很重要的原因是家庭、学校在青少年劳动技能教育方面的不足。”王燕飞代表通过调研发现，因为缺乏场所、工具，加上学校领导重视不够，目前大多中小学劳动技能教育课程大多停留在课堂上，导致学生的劳动技能得不到提升。

“健全和完善劳动教育体系已迫在眉睫。”王燕飞建议，在中小学建立劳动技术实践室（场），普及劳动教育

课程，充分保障课程时间，完善教材教案，因地制宜开展劳动教育；充分利用独特而丰富的社会教育资源，对教师进行劳动技术专业培训，同时聘请民间艺人、非遗传承人等各类人才作为兼职教师，定期、不定期到学校授课，把学生参加劳动技能活动的劳动态度、实际操作、劳动成果等纳入学生综合素质档案，并作为升学评优的重要参考，多措并举提升中小学生劳动技能。

本报记者 郎晶晶 尹瑞峰

履职在基层

为乡村教师代言

“我们学校有100多名教师，由于各种原因，学校每年都有5至6名教师离职，科学课一直没有专职教师……”提及今年带来的建议，来自丽江市古城区金山完小的省人大代表洪鑫一脸无奈。

“我上一次的建议是完善乡村教师体检制度。”工作8年，洪鑫一直关注身边乡村教师的疾苦。过去一年她目光投向了乡村教师流失的问题。为此，她利用节假日去了当地多所小学实地调研。

“由于乡村学校工作辛苦、交通不便、待遇低等原因，许多年轻教师不愿意来，即使有年轻教师来了，但工作一

段时间就辞职了，使得乡村教师队伍不稳定，乡村学校师资力量严重短缺。”洪鑫建议，关注乡村教师，就是关注乡村的未来。要留住乡村教师，就要对乡村教师待遇政策加以完善和落实，如提高待遇、进入编制，对乡村学校紧缺学科教师给予支持等，从而让更多优质教育资源向乡村学校倾斜。

“作为省人大代表，我要通过走访、询问、摸底，了解他们想什么、盼什么、需要什么，让他们的所盼、所求能够得到及时反映，有人关注、有人解决。”洪鑫说，我从一线来，我要继续关注乡村教师群体。

本报记者 陈鑫龙

扎根“泥土” 做好本职

从事农业技术推广已有35年的成忠龙代表，是昭通市农业科学技术推广研究所总农艺师。他说，代表履好职的基础是能扎根基层发现问题。

以前，成忠龙常常听群众反映基础设施薄弱的问题，这几年他发现昭通基础设施得到极大改善，一些贫困地区路、电、水都通了，但脱贫脚步仍然不快，根本原因是没有产业支撑、缺龙头企业、专业合作社和带头人，产业做不强依然难以带动农户脱贫。

通过调研，成忠龙发现，被称为带动农户脱贫“金果果”的昭通苹果产业也必须转型升级了。2018年，他主动与成都的一家公司联系，请他们

到昭通考察苹果产业，并组织相关技术领域的专家参与分析，为技术合作和产业产出谋划。目前，成都这家公司在昭通注册成立了分公司，建立苹果可视化基地1000多亩，示范推广4D可视化订制农业，计划销售昭通苹果1000吨以上。为产业发展找企业，用科技手段促进产业发展。成忠龙说：“抓好产业扶贫，是打赢脱贫攻坚战这一仗的关键。”

谈履职，成忠龙畅谈的是农技推广，关注的是经营主体，挂念的是基层群众。作为农技人员，他很多建议和调研带着“泥土味”。他说：“认清职责，做好本职，才能当好人大代表”。

本报记者 朱婧