



## 两会发布

# 全力以赴如期打赢脱贫攻坚战

本报记者 崔仁璘

1月30日，省两会举行脱贫攻坚主题新闻发布会，省扶贫办负责人就脱贫攻坚工作情况进行了介绍。发布会上，来自红河哈尼族彝族自治州、保山市、昭通市、昆明市的4位省人大代表还以鲜活的身边脱贫事例，讲述脱贫攻坚一线的奋斗故事。

## 全力攻坚 取得最好成绩

“更高的标准、更严的要求、更实的举措，让我省脱贫攻坚取得了最好成绩。”省扶贫办党组书记、主任黄云波介绍，从贫困人口的减少来看，2016年减少108万，2017年减少115万，2018年减少151万，减贫人数逐年增加，速度逐年加快，贫困发生率由2015年的14.03%下降到5.39%。2017年15个贫困县脱贫摘帽，实现我省历史上贫困县数量首次减少，2018年有33个贫困县申请脱贫摘帽专项检查。

过去的一年，我省全面落实省市县乡村五级书记抓扶贫、党政同责促攻坚的组织领导体系，各级层层立下“军令状”，形成了“不抓脱贫攻坚就是失职、抓不好脱贫攻坚就是渎职”的攻坚氛围。

精准扶贫、精准脱贫基本方略的实施，推动了农业农村工作方式方法的转变，为农村建立了精准落实党的路线、方针、政策的好办法、好措施、好机制；尽锐出战，累计派出2.2万名干部担任第一书记，派出10.9万名干

部驻村帮扶，推动60多万名各级干部与贫困群众结对帮扶，筑牢了党的执政基础；各级干部能力得到大幅提升，作风得到全面转变；农村治理能力和治理水平显著提升。

## 聚焦重点 提升脱贫质量

2018年，我省紧扣“精准施策，提质增效”主线，不断夯实精准扶贫基础。产业扶贫覆盖建档立卡411.25万人，530.22万贫困人口与新型经营主体建立利益联结机制；新增转移就业贫困劳动力69.33万人；完成54.9万贫困人口易地扶贫搬迁建设任务，安置方式由“农村复制农村”逐步向“城镇集中安置”转变；生态保护与扶贫实现共赢，累计选聘建档立卡生态护林员5.62万人；完成4类重点对象农危改37.31万户，特困群体基本实现扶扶尽扶、应保尽保；8502个贫困村100%实现通硬化路、生活用电、动力电、光纤、宽带和有标准化卫生室、“云岭先锋”为民服务站、活动场所。

精准扶贫工作格局继续深化。最高人民检察院、外交部、财政部、宝武集团等47家中央定点扶贫单位，直接投入资金8.6亿元，帮助引进资金32.25亿元；上海市、广东省对88个贫困县扶贫协作实现全覆盖，分别累计投入帮扶资金37.25亿元、10.91亿元；三峡集团、华能集团、大唐集团、云南中烟工业公司、云南烟草专卖局（公司）等企业集团投入帮扶资金46.9亿元，帮助12万“直通民族”和人口较少民族贫困人口实现脱贫；322家省级机关企事业单位投入帮扶资金超过10亿元；2514家企业、商会结对帮扶3188个贫困村，投入资金35.08亿元，实施项目5717个，96.45万贫困人口直接受益。

活动的同时，积极推广“以积分换表现，以表现换积分”爱心助贫模式，改变过去给钱捐物的救济式扶贫。另外，调整“一刀切”的帮扶政策措施，实行帮扶承诺，制定村规民约等帮扶模式。

大扶贫工作格局继续深化。最高人民检察院、外交部、财政部、宝武集团等47家中央定点扶贫单位，直接投入资金8.6亿元，帮助引进资金32.25亿元；上海市、广东省对88个贫困县扶贫协作实现全覆盖，分别累计投入帮扶资金37.25亿元、10.91亿元；三峡集团、华能集团、大唐集团、云南中烟工业公司、云南烟草专卖局（公司）等企业集团投入帮扶资金46.9亿元，帮助12万“直通民族”和人口较少民族贫困人口实现脱贫；322家省级机关企事业单位投入帮扶资金超过10亿元；2514家企业、商会结对帮扶3188个贫困村，投入资金35.08亿元，实施项目5717个，96.45万贫困人口直接受益。

## 打好硬仗 攻克贫困堡垒

“过去一年的成绩虽然亮眼，但也应看到前方的任务愈加艰巨。”黄云波说，截至2018年年底，我省还有181万农村贫困人口。除2018年33个县申请脱贫摘帽外，还有贫困县40个，居全国第一。

距2020年全省打赢脱贫攻坚战还有不到两年，如何啃下这块硬骨头？

2019年，我省将继续高质量打好产业扶贫、就业扶贫、易地扶贫搬迁、生态扶贫、教育医疗住房“三保障”等五场硬仗。同时，针对深度贫困地区这一核心战场，将继续认真落实中央支持“三区三州”的政策措施，细化化《云南省全力推进迪庆州怒江州深度贫困脱贫攻坚实施方案》和深度贫困地区实施方案，对标对表，明确任务清单，严格完成时限；进一步加强组织领导、政策措施、资金投入、工作力量倾斜支持；把消费扶贫重点放在深度贫困地区，促进东西对接、产销对接，服务岗位精准对接，畅通物流配送；把“直通民族”和人口较少民族聚居区脱贫攻坚放在突出位置。加强分类指导、分类监测，对迪庆藏族自治州、怒江傈僳族自治州实行一月一调度；对深度贫困县，实行一季一调度，并探索委托第三方全程监测；把贫困发生率超过30%的深度贫困纳入省级监测重点。

建立健全防止返贫脱贫长效机制。摘帽县坚持不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管。做好脱贫攻坚与乡村振兴战略有机衔接，以乡村振兴战略的实施带动脱贫攻坚，以脱贫攻坚的实际效果助力乡村振兴。进一步完善督战机制，为脱贫攻坚护航，迅速掀起脱贫攻坚“春季攻势”，确保2019年脱贫攻坚工作良好开局；强化五级书记遍访；建立纠偏工作机制；强化考核督查。

今年的政府工作报告中提到要建设“数字云南”，让人眼前一亮。其中提到数字经济的发展即将迎来爆发期，我觉得这是一个稍纵即逝的机遇，云南如何抓住、推进“数字云南”建设，将成为云南实现跨越式发展的重要契机。”在谈及数字经济时，何祖坤代表说。

何祖坤表示，数字经济在推动经济社会实现高质量发展方面具有特殊的放大效应，省委、省政府提出要建设“数字云南”，是具有前瞻性和引领性的部署，将开

启一次云南重大的时代转型。

他建议，抓住数字经济发展着力点，科学谋划“数字云南”的总体布局。比如从人才支撑和平台建设两方面入手，引进、挖掘、培育好高水平专业人才，包括传统意义上的信息技术专业人才，以及涵盖能够与信息技术专业技能互补协同、具有数字化素养的跨界人才，同时大力打造数字经济、数字技术的试验场，加快数字经济聚集区建设的步伐。

本报记者 李承韩

## “健康云南人行动” 需要多部门共同参与

政府工作报告提出，今年要制定健康云南人行动计划，实施全民健康提升工程，这让李蓉梅代表十分欣慰。

李蓉梅在从事预防保健工

作之前，曾在临床医疗科工作了20年，目睹了太多的病痛、生死，这让她更加关注全民健康。

此次参会，她带来了4个建议，

其中有3个都涉及医疗和健康。

李蓉梅认为，全民健康首先应该从提升临床诊疗水平上着力，当前，关键要落实正在深入推的医改政策，打破机制体制限制，用活医疗资源，提高医疗水平，有效解决看病难、看病贵难题。“解决疾病治疗问题后，就应当在预防疾病上下功夫，让群众少生病、不生病。”李蓉梅说，预防保健是确保健康的关键一环，只有防患于未然，才能最大限度减少疾病带来的痛苦，目前

要大力加强病因预防，如改善环境条件、普及卫生设施，开展计划生育和妇幼保健、进行营养指导、组织体育锻炼、开展卫生教育等。

“实施健康云南人行动是个系统工程，需要多部门共同努力，更需要人人参与。”李蓉梅举例说，政府相关部门通过打造美丽乡村、提升人居环境，减少了疾病传染源；预防保健部门和教育部门通过加强健康知识宣传教育，让公众时刻绷紧健康这根弦，自觉锻炼身体、自我管理，增强身体免疫力；宣传文化部门通过开展一系列文化惠民活动，引导人们培养健康文明的生活方式。“要从影响健康的因素入手，综合施策、逐一破除，把健康融入所有政策，全周期保障，才能大幅提高健康水平。”李蓉梅说。

本报记者 尹瑞峰

## 代表建议

## 优化家庭医生签约服务 让群众“签了愿意约”

“随着家庭医生签约服务在我省逐步开展，老百姓对家庭医生充满期待，但现实与理想仍有一定差距。”王溪娟代表看来，推进家庭医生签约服务还存在一些亟需解决的问题。

“推行家庭医生签约服务初衷很好，要想达到预期目标，仅靠签约是不够的，关键是在签约服务后，怎样提供优质的医疗服务。”王溪娟说。

如何让群众“签了愿意约”，切实感受到改革的成果？王溪娟建议，核定签约指标，切实提高签约服务质量。根据目前家庭医生签约服务能力

和水平，科学设置各省市考核指标，经济条件好的地区可相对高些，边远贫困地区因流动人口问题、医生数量和质量问题，指标可适度下调，避免为了完成考核任务而人为造假现象发生；优化就医环境、就医流程，提升社区医院软硬件配置水平，加大优秀医疗人才下基层力度；加大家庭医生宣传力度，提高居民对社区医院、家庭医生的认知水平，提升居民到社区医院就诊的信心；对于签约的慢性病患者，酌情延长单次配药量，减少病人往返开药频次。

本报记者 陈鑫龙

## 加快地方高速公路建设

“地方在高速公路建设过程中面临着3个难题。一是在高速公路上网连接搭接建设中，由于新老高速公路建设运营主体不一致而导致协调难、统筹难、推进难，严重影响工作效率；二是由于高速公路的路网规划仅只是空间布局规划，且规划时间有先后，随着经济社会发展，与实际路线走向会有差距；三是由于全省高速公路路网规划滞后，全省高速公路在国高网的占比偏少，造成地方在建设高速公路时在建设资金补助上难以争取到国高网补助。”杨开东代表持续关注地方高速公路建设，提出了《关于对全省地高网州际高速公路建设规划的建议》。

杨开东代表建议，在“高开高”搭接建设上，为做到有章可循，提高效率，在省级层面应对建设前的建设报批程序、建设中的产权占用补偿、建成后的产权归属和管养等问题作出统一规范；在“高接高”的连接上，应根据实际路线走向，对距离较近的高速公路连接线调整建设规划，纳入省级补助，鼓励地方建设，让高速公路发挥更大的作用；在国高网的争取上，应进一步鼓励地方争取国高网指标，减少省级和地方的建设投资压力。

本报记者 陈云芬

## 履职在基层

## 小档案，新气象

“这一年有哪些履职收获？”面对记者提问，杨美凤代表拿出一个小本子——《云南省第十三届人民代表大会代表履职档案》。

翻开《档案》，代表在大会期间和闭会期间履职情况、参加选举单位组织的活动情况，再加上2018年个人履职总结，共30余页，时间、地点、事情、体会，一目了然。“你要的答案都在这里。”杨美凤说。

杨美凤说自己担任了两届省人大代表，但履职新时代，仍感到要不断加强学习，提升履职能力。

本报记者 刘晓颖

## 新闻特写

## 好建议 共分享

日前，在云南海埂会堂休息区内，记者看到杨林委员和列席政协会的赵志彬在一起，端着手机，相谈正欢。

当天上午，赵志彬在参加界别联组会议时，记录整理了大家围绕“坚持改革开放，推动云南经济社会高质量跨越式发展”主题所作的发言。“这些意见建议有质量、有深度、有高度，特别是关于加快推进中缅边境经济合作区建设、助推辐射中心建设的内容，对云南大学相关研究工作一定有帮助。”赵志彬说，他

第一时间就想到把笔记分享给就职于云南大学的杨林委员。文件传送成功后，杨林和赵志彬高兴地笑了。“这份笔记很有价值，我要再分享给学校‘一带一路’研究院及相关学院的老师们学习、吸纳，进一步加强和改进工作。”杨林告诉记者，根据大家的建议和期盼，云南大学将发挥优势、主动作为，更好地为面向南亚东南亚辐射中心建设提供智力支持、人才服务。

本报记者 朱海

## 提升“绿”动力 做好“绿”文章

从打好污染防治攻坚战到产业转型发展，从打造世界一流“三张牌”到建设中国最美丽省份，在政府工作报告中，“绿色”一词贯穿全文。会场内外，“绿色发展”成为高频词汇，生态环境理念深入人心。

参会的委员们认为，云南要走高质量发展的路子，生态环境保护是前提，绿色发展是核心。抓生态，不单是保护绿水青山，更重要的是要做好“生态+”文章，将生态文明建设与产业、民生、旅游、城建等深度融合。

侯景严委员认为，打造“绿色能

源牌”要更加注重能源的使用方式。他建议，重视绿色能源在建筑行业的引进和利用，鼓励城市新区集中连片发展绿色建筑，让绿色能源在绿色住宅中发挥作用，成为我省打造世界一流“健康生活目的地”的助力。

“打造‘绿色食品牌’，要大力发展战略性新兴产业，培育新型生产经营主体，逐步实现农业绿色生产，加强绿色有机产品认证，走质量兴农、绿色兴农、品牌强农、生态发展之路。”赵春山委员说。

本报记者 段晓瑞

一人一档、一年一卷的履职档案，像一份“成长日历”，激励她在人民代表岗位上积极作为，也架起了一座连心桥，让履职过程中的所思所想，更多地进入到省人大常委会工作机构的视野。

即将交出去年的履职答卷，接过新一本《档案》，此次参加省十三届人大二次会议的情况将是2019年的“第一笔”。杨美凤说，除了认真参加代表审议审查，作为地方戏曲艺术工作者，她还准备了一份建议，呼吁把滇剧传承落实、落细、落到实处。

本报记者 刘晓颖