

# 关于云南省2018年国民经济和社会发展规划执行情况与2019年国民经济和社会发展规划草案的报告

——2019年1月27日在云南省第十三届人民代表大会第二次会议上

云南省发展和改革委员会

各位代表：

受省人民政府委托，现将云南省2018年国民经济和社会发展规划执行情况与2019年国民经济和社会发展规划草案提请省十三届人大二次会议审查，并请省政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2018年国民经济和社会发展规划执行情况

初步统计，全省地区生产总值增长8.9%，固定资产投资(不含农户)增长11.6%，地方一般公共预算收入增长5.7%，居民消费价格指数上涨1.6%，社会消费品零售总额增长11.1%，外贸进出口总额增长24.7%，城镇常住居民人均可支配收入增长8%，农村常住居民人均可支配收入增长9.2%，城镇新增就业51.9万人，农村贫困人口脱贫151万人，人口自然增长率为6.8‰左右，万元地区生产总值能耗下降3%。12项国民经济和社会发展主要指标中，地区生产总值等11项指标完成情况较好，达到或超过计划目标；固定资产投资增速低于2018年预期目标4.4个百分点，增速居全国第三位。

一年来，我省经济社会发展亮点纷呈。一是经济保持总体平稳、稳中有进态势。全省经济运行在合理区间，没有出现大起大落，增速排名全国前列。二是产业结构调整迈出实质性步伐。产业发展思路更加明晰，以八大重点产业和世界一流“三张牌”为核心的产业发展蓝图绘就、推进扎实。三是脱贫攻坚取得重要进展。33个贫困县申请脱贫摘帽，2298个贫困村出列，全省贫困发生率下降到5.38%。四是发展活力持续释放。“放管服”改革“六个一”行动计划成效明显，月均新设立企业近万户。全年引进省外到位资金突破万亿元大关。五是人民群众有更多获得感。农村低保保障标准统一提高到每人每年不低于3500元。企业退休人员养老金实现“14年连调”。实现跨省异地就医直接结算全覆盖。

2018年，围绕经济社会发展主

要目标任务，重点抓了以下八个方面的工作。

### (一)着力保持经济平稳健康发展

持续推动投资较快增长。超前编制实施“补短板、增动力”省级重点前期项目行动计划。民间投资、工业投资保持较快增长势头，分别增长20.7%、11.3%。多渠道筹措项目建设资金，争取中央预算内资金265亿元、较2017年增长17%。积极挖掘消费潜力。大力实施消费升级行动计划，持续推进“十大扩消费行动”。降低110个国有景区门票价格，总体降价幅度达33.4%。多措并举稳政策稳预期。出台了稳增长22条措施、一季度“开门红”工作方案和积极有效利用外资促进外资增长等一系列政策措施，狠抓政策配套衔接和落地落实。

### (二)着力深化供给侧结构性改革

压减粗钢产能27万吨，退出煤炭产能1275万吨。省属非金属国有企业平均资产负债率降至69.0%。商品房库存保持在合理区间。全年为实体经济企业减负952.3亿元。全省民营经济增加值增长9.1%。全省农业龙头企业实现销售收入2733亿元、增长8%。规模以上工业企业主营业务收入和利润分别增长14.6%、21.1%。财政收入结构进一步优化，全省税收收入占比达71.4%。创新创业活力加快释放。新建10家省重点实验室、60个院士专家工作站。新增高新技术企业123家，新认定省级科技型企业12家、881家。新认定省级“星创天地”35家、省级众创空间20家。

### (三)着力推动产业优化升级

重点产业加快发展。烟草制品业增加值增长1.3%，有色、电力行业增加值分别增长12.4%、18.3%。印发实施生物医药、信息、新材料和先进装备制造4个重点产业“施工图”。信息产业成长为千亿级产业。服务经济倍增计划深入实施。第三产业增加值增长7.6%。打造世界一流“三张牌”开局良好。“绿色能源

牌”方面，一批水电铝材一体化项目落地文山、大理、丽江、保山、楚雄等地水电铝材一体化项目加快推进。“绿色食品品牌”方面，农产品加工业产值与农业总产值之比由0.67:1提高到1.11:1，评选出2018年绿色食品“10大名品”和“10强企业”“20佳创新企业”。“健康生活目的地牌”方面，“一部手机游云南”智慧旅游平台基本建成并上线运行，全年接待海内外游客人次和旅游业总收入分别增长20.2%和29.9%；特色小镇创建初见成效，落实22.5亿元财政奖补资金支持15个特色小镇。

### (四)着力打好三大攻坚战

重大风险防控稳妥有序。银行业金融机构不良贷款及不良率实现“双降”。完成年度政府存量债务置换，脱贫攻坚有力有效。全年减少贫困人口151万人。新增34.5万建档立卡贫困人口易地扶贫搬迁任务指标落地，政策落实。产业扶贫、教育扶贫、健康扶贫等工作稳步推进。污染防治和生态保护力度加大。全面推进蓝天、碧水、净土“三大保卫战”，打响九大高原湖泊保护治理等八个标志性战役。九大高原湖泊水环境质量总体保持稳定。16个州市府所在地城市空气质量优良天数比率为98.9%，森林覆盖率达60.3%。

### (五)着力推进城乡区域协调发展

印发实施《云南省乡村振兴战略规划(2018—2022年)》。全省粮食播种面积6262万亩，总产量达1861万吨。农村土地承包经营权确权登记颁证工作基本完成。88%的自然村对生活垃圾进行了收集处理。全年农林牧渔业增加值增长6.3%。剑川沙溪古镇、弥勒可邑小镇创建成效和经验得到国家部委高度评价。常住人口城镇化率较2017年提升1个百分点左右。评选出2017年度县域经济“10强县”和县域跨越发展“先进县”“进位县”。

### (六)着力深化改革扩大开放

关键领域改革稳步推进。“放管服”改革“施工图”印发实施，全省各行业协会证明材料减少90%以上，

企业开办时间压缩到8个工作日。全年市场化交易电量达851亿千瓦时，增长21%。居民生活用气临时销售价格每立方米降低0.36元。对内对外开放水平持续提升。中缅经济走廊、中老泰经济走廊和滇老泰合作试验区建设迈出实质性步伐。成功举办第5届中国—南亚博览会暨第25届中国昆明进出口商品交易会，积极参加首届中国国际进口博览会，新引进世界500强企业10家。全年实际利用外资10.6亿美元。

### (七)着力加大基础设施补短板力度

交通基础设施方面，实现82个县通高速公路、通车里程达5198公里；铁路营运里程达3856公里，其中高铁达1026公里；通航运营机场达到15个，新开和加密国际航线13条。水利和能源基础设施方面，滇中引水等重大水利工程顺利推进，新开工62件重点水网工程，新增高效节水灌溉面积106.5万亩；新增油气管道460公里。信息基础设施方面，4G网络覆盖99.5%以上的行政村和80%以上的自然村，基本覆盖景区景点和高速公路沿线。物流基础设施方面，昆明、大理、河口、磨憨、瑞丽等地物流枢纽布局和选点扎实推进。城市基础设施方面，开工建设城市地下综合管廊122公里，建成海绵城市50.7平方公里，新建污水配套管网523公里。

### (八)着力保障和改善民生

就业形势总体稳定。高校毕业生初次就业率达90.9%。城镇新增就业51.9万人。社会保险体系不断完善。新增补医保药品310个，国家36种谈判药和17种抗癌药已全部纳入医保支付。社会事业全面进步。义务教育巩固率达93.8%，学前三年毛入学率、高中阶段毛入学率分别达79%和80%左右，完成40所县医院提质达标，乡镇卫生院、村卫生室达标率分别为99.6%、100%。云南博物馆群建设、“国门文化”工程启动实施。普洱市等11个地区(单位)被评为全国民族团结进步创建示范区(单位)。社会大局保持和

谐稳定。

## 二、2019年经济社会发展主要预期目标建议

地区生产总值增长8.5%左右，固定资产投资(不含农户)增长12%左右，地方一般公共预算收入增长5%左右，社会消费品零售总额增长11%，外贸进出口总额增长15%以上，居民消费价格涨幅3%左右，城镇常住居民人均可支配收入增长、农村常住居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步，城镇新增就业50万人，实现130万农村贫困人口脱贫，人口自然增长率6.8‰左右，完成国家下达的节能减排任务。

## 三、2019年国民经济和社会发展的主要任务和措施建议

坚持把“巩固、增强、提升、畅通”八字方针作为当前和今后一个时期深化供给侧结构性改革、推动经济高质量发展管总的要求，按照中央经济工作会议和省委十届六次全会部署，对照政府工作报告，抓好各项工作贯彻落实。重点推进以下八个方面的工作：

### (一)积极扩大有效需求，保持经济平稳健康发展

切实稳住有效投资。保持“五网”基础设施、脱贫攻坚、社会事业等短板领域投资力度，聚焦八大重点产业、世界一流“三张牌”扩大工业投资，推动滇中地区、次区域经济中心、产业园区等重点地区投资提速，积极争取中央预算内投资和地方政府专项债券，加快地方政府专项债券发行和使用进度。激发民间投资活力。规范有序推进PPP项目。加强政银企合作，建立重大项目定期通报制度，积极争取信贷支持。大力实施“补短板、增动力”省级重点前期项目计划。激发居民消费潜力。出台完善促进消费体制机制的政策措施，深入实施服务经济倍增计划、

消费升级行动计划，增加高品质产品和服务供给。激发农村市场消费潜力，开展优质工业品下乡活动，拓展市场稳外贸。推进中国(昆明)跨境电商综合试验区、县城出口农产品质量安全示范区建设。支持企业扩大东南亚南亚市场，加快拓展“一带一路”沿线国家、中东、欧洲、澳洲等国际市场。创新发展边民互市贸易。推动跨境动物疫病区域化管理试点工作取得新突破。强化政策供给稳预期。落实好保持经济平稳健康发展22条措施等系列政策。加强政策储备，研究出台推动我省高质量发展实施意见，系统谋划制造业、服务业、基础设施等领域高质量发展。

### (二)继续打好三大攻坚战，为全面建成小康社会打下决定性基础

坚决打好防范化解重大风险攻坚战。完善国有企业风险预警机制，进一步降低国有企业杠杆率。加强政府债务、或有债务和隐性债务动态监控，严控高风险地区债务增长。推进不良贷款存量风险分类处置。坚决打好精准脱贫攻坚战。扎实推进打赢精准脱贫攻坚战三年行动，完成130万贫困人口净脱贫、2457个贫困村出列、31个贫困县摘帽。全力推动迪庆州、怒江州和27个深度贫困县脱贫攻坚。健全完善定点扶贫、东西部扶贫协作、万企帮万村、社会扶贫工作机制。深入开展“自强、诚信、感恩”主题实践活动。坚决打好污染防治攻坚战。持续推进蓝天、碧水、净土“三大保卫战”，全面推进五级河(湖)长责任落实，全力打好以洱海为重点的九大高原湖泊保护治理、以长江为重点的六大水系保护修复等八个标志性战役，力争地级以上城市空气质量优良天数比率达到97.2%以上，劣Ⅴ类水质比例控制在10%以下，受污染耕地安全利用率不低于80%。

### (三)加快新旧动能接续转换，推动经济高质量发展

聚焦重点产业推动制造业高质量发展。

下转第五版

# 关于云南省2018年地方财政预算执行情况和2019年地方财政预算草案的报告

——2019年1月27日在云南省第十三届人民代表大会第二次会议上

云南省财政厅

各位代表：

受省人民政府委托，现将云南省2018年地方财政预算执行情况和2019年地方财政预算草案提请省十三届人大二次会议审查，并请省政协委员和列席人员提出意见。

## 一、2018年地方财政预算执行情况

### (一)2018年预算收支完成情况

1.一般公共预算。全省地方一般公共预算收入1994.3亿元，完成年初预算的100.2%，比上年决算数增长5.7%。全省地方一般公共预算支出6074.9亿元，完成年初预算的100.3%，增长6.3%。

省本级地方一般公共预算收入352.5亿元，完成年初预算的99.9%，比上年决算数增长3.4%。省本级一般公共预算支出1101.8亿元，完成年初预算的100.1%，比上年决算数增长0.8%。

2.政府性基金预算。全省政府性基金预算收入1287.3亿元，完成年初预算的221.6%，比上年决算数增长75.9%。全省政府性基金预算支出1266.8亿元，完成年初预算的253.4%，比上年决算数增长106.2%。

省本级政府性基金预算收入115.8亿元，完成年初预算的137.8%，比上年决算数增长26.9%。省本级政府性基金预算支出83.5亿元，完成年初预算的91.9%，比上年决算数增长56.6%。

3.国有资本经营预算。全省国有资本经营预算收入51.6亿元，完成年初预算的192.1%，比上年决算数增长13.8%。全省国有资本经营预算支出36.5亿元，完成年初预算的399.3%，比上年决算数增长10.4%。

省本级国有资本经营预算收入43.4亿元，完成年初预算的301.9%，比上年决算数增长198.7%。省本级国有资本经营预算支出25亿元，完成年初预算的750.9%，比上年决算数下降3.4%。

4.社会保险基金预算。全省社

会保险基金收入1605.8亿元，完成年初预算的111.2%，比上年决算数下降7.5%。全省社会保险基金支出1267.3亿元，完成年初预算的102.3%，比上年决算数下降13.1%。年末滚存结余2101.5亿元。

省本级社会保险基金收入289.9亿元，完成年初预算的133.9%，比上年决算数增长28.4%。省本级社会保险基金支出211.7亿元，完成年初预算的119.4%，比上年决算数增长28.7%。年末滚存结余621.3亿元。

以上预算执行情况均为快报数，待财政部批复我省2018年财政决算后，届时再向人大常委会报告变化情况。

### (二)2018年财政政策执行和财政重点工作情况

1.支持打好三大攻坚战。精准施策支持打好脱贫攻坚第一场硬仗。筹措安排中央和省级财政专项扶贫资金138.9亿元，其中，省级财政资金45.9亿元，超额完成省级财政投入不低于中央财政专项扶贫资金30%的要求。教育扶贫、健康扶贫等按照现行标准在相关支出中足额安排。在全国率先推进贫困县财政涉农资金省级源头实质性整合，整合中央和省级财政涉农资金370.3亿元，下达88个贫困县。安排27个深度贫困县的涉农整合资金比上年增长25.1%，其中专项扶贫资金增长69.2%，超过全省平均水平。建立扶贫资金动态监控系统。抓好扶贫开发成效考核、审计、巡视等发现问题的整改。综合施策打好防范化解重大风险攻坚战。完善管理机构和制度体系，全省14个州(市)本级、91个县(市、区)成立政府性债务管理委员会，压实各级政府主体责任。出台防范化解政府性债务风险方案等系列制度。全面落实政府债务预算管理和限额管理、风险和监督管理等各环节管理制度。搭建云南省财政金融风险防范监测预警信息平台。抓好违法违规举债担保和变相举债整改工作。积极开好前门，积极向中央争取新增债务限额682亿元，增长

30.7%。制定出台加强财政金融合作、服务保障经济高质量跨越式发展的政策意见，支持地方金融企业改革。统筹施策支持打好污染防治攻坚战。通过预算安排和专项债券筹措安排资金54亿元，支持滇池、洱海、抚仙湖等9大高原湖泊保护治理。积极支持“蓝天、碧水、净土”行动，支持完成全省14.7万辆黄标车淘汰任务。筹措安排资金85.8亿元，深入推进森林云南建设。出台建立健全云南省流域生态保护补偿机制的实施意见，积极推进跨流域生态补偿。建立赤水河跨省区生态补偿机制。

2.促进经济平稳健康较快发展。出台实施稳增长政策措施。制定出台实施意见，筹措安排资金195.7亿元，支持工业转型升级、中国制造2025、工业园区、技术改造、降成本等，确保稳增长政策全面落实到位。积极落实供给侧结构性改革重点任务，筹措安排和省“去产能”奖补资金1.9亿元。筹措安排中央和省保障性安居工程建设资金49.4亿元，支持实施棚户区改造13.9万套。着力支持基础设施、教育、医疗卫生、文化等领域补短板，全面落实减税降费政策。及时完成先进制造业等行业增值税留抵退税15亿元的退税任务。阶段性降低企业部分社会保险费率。停征、免征4项行政事业性收费，降低2项政府性基金征收标准，停征排污费、坝区耕地质量补偿费等。支持民营经济、实体经济加快发展。采取有效措施推动缓解融资难、融资贵问题。中小微企贷款风险补偿资金规模达到20亿元。充分发挥省信用再担保公司和农业信贷担保公司作用，新增涉农和中小微担保贷款113亿元。积极落实普惠金融政策，做好创业担保贷款财政贴息工作，支持新发放创业担保贷款108亿元。撬动金融机构发放涉农贷款592.3亿元。统筹支持对外开放。支持全省外贸进出口保持较快增长。支持通关便利化和口岸提效降费。做好第5届南博会暨第25届昆交会和首届中国—南亚合作论坛

经费保障。支持参加中国首届国际进口博览会。

3.助推培育发展新动能。加快构建现代产业体系。以“两型三化”为方向，八大重点产业加快培育壮大。工业经济加快转型升级，烟草业稳中有进，有色、电力等行业发展势头良好。信息技术、人工智能和新材料等新兴产业加快发展。促进构建“传统产业+支柱产业+新兴产业”的迭代现代产业体系。支持打造世界一流“三张牌”。积极支持推进水电铝材、水电硅材一体化发展。将新能源汽车产业首次纳入省级工业和信息产业发展资金支持范围。筹措安排资金10亿元，制定财政奖补支持政策，支持培育壮大绿色食品产业龙头企业。筹措安排资金5亿元，重点支持中药生产、标准建设、品种培育、平台建设等，推动中药饮片一二三产业全产业链融合发展。筹措安排资金5亿元，支持“一部手机游云南”APP上线运行。支持实施乡村振兴战略。筹措安排资金支持保护乡村振兴资金40.5亿元，着力完善财政支农体制机制。筹措中央和省级资金25.6亿元，完成300个美丽宜居乡村建设任务。深入推进30个村级“四位一体”建设和90个县(市、区)村级集体经济发展试点。筹措安排资金25.8亿元，建设高标准农田243.9万亩，新增7个县(市)列入国家级农业综合开发县。全省财政筹措资金64.7亿元，支持全省25981个村民小组活动场所建设全覆盖。支持农村人居环境整治和“厕所革命”。支持创新型云南建设。筹措安排资金16.1亿元，支持创新驱动发展战略。深化财政科技资金管理体制改革，激励地方各级政府加大财政科技投入。支持人才强省战略，支持启动云南省“千人计划”、“万人计划”。

4.支持重大基础设施建设。支持“五网”基础设施建设。省级财政筹措安排资金151.8亿元，助力重大工程项目打牢前期工作，助力全省域高速公路“能通全通”工程建设，怒江美丽公路建设加快推进，支持建制村通

硬化路，保障国省干线和农村公路养护等，支持农村公路安全生命防护工程建设。落实省级铁路建设资金35亿元，加快全省铁路网建设，持续推动增加国际和地区航线。筹措资金94.9亿元，支持滇中引水、小型农田水利等工程建设。注资省水投公司20亿元。支持云南省电子政务、省党政专用通信二级网建设项目等。支持城镇基础设施建设。积极开展城市地下综合管廊和海绵城市省级试点。筹措安排资金22.5亿元，对15个特色小镇建设实施奖励。筹措安排资金6.4亿元，支持城镇污水垃圾处理等基础设施建设。支持昭通市入围中央黑臭水体整治示范城市。

5.着力保障和改善民生。支持教育事业优先发展。全省教育支出达1082.8亿元，比上年增长8.5%。全面落实“两免一补”政策和营养膳食改善计划。支持88个贫困县全面完成薄弱学校改造任务。支持学前教育“一村一幼”工程建设和普通高中“扩容提质”工程建设。推进高等教育内涵发展，支持云南大学“双一流”建设。支持现代职业教育发展。兑现500名乡村优秀教师奖励政策。支持创业就业。筹措安排资金12.9亿元支持创业就业。支持实施“创业孵化基地建设计划”。帮助城镇失业人员再就业14.9万人，就业困难人员就业12.2万人，开发公益性岗位5.86万个，援助1719户“零就业家庭”至少一人就业。支持就业扶贫、技能扶贫工作。支持“健康云南”建设。对基层医疗卫生机构实施基本药物制度和推进综合改革等补助。落实城乡居民基本医疗保险、大病保险、医疗救助和医疗费用兜底保障“四重保障”政策。支持推进公立医院综合改革。支持保障全省人民群众饮食用药安全。织密社会保障网。加快完善社会保障制度体系，做好养老金提标资金配套工作。农村低保保障标准提高到每人每年不低于3500元。落实社会救助和保障标准与物价上涨联动机制。完善医疗救助制度，全面实施重特大疾病

医疗救助。支持做好农村危房改造工作。统筹做好残疾人和儿童服务保障等工作。促进文化体育事业繁荣发展。实施文化惠民工程，支持“六馆一站”免费或低收费开放，举办免费公益文体活动等。省级非物质文化遗产传承人的补助标准提高到每人每年8000元。支持文艺精品创作和广播电视事业产业发展等。支持竞技体育和群众体育发展，有效保障第十五届省运会等重大体育活动。筹措安排资金22.5亿元，对15个特色小镇建设实施奖励。筹措安排资金6.4亿元，支持城镇污水垃圾处理等基础设施建设。支持昭通市入围中央黑臭水体整治示范城市。

6.深入推进财税体制改革。预算管理体制改革不断完善。初步形成中期规划、年度预算和项目库“三合一”的预算管理體系。突出抓好项目库建设和预算绩效管理。预算公开做到应公开全公开。将零基预算改革、项目支出通用定额标准和专用定额标准体系建设向纵深推进。省对下财政体制更加注重激励。研究实施云南省财政税收增收留用及奖补政策，将省级分享收入增量全部或大部分留给各地，激发和调动了各级培植财源、加快发展的积极性。研究拟定省与州(市)基本公共服务领域共同财政事权及支出责任划分方案。全力推进税制改革。着力保障相关领域改革。

7.建设高质量现代财政。提升财政收入质量。强化财政收入质量管理、激励约束督导，全省财政税收收入占一般公共预算收入的比重超过70%，达到71.4%，129个县(市、区)非税收入占比全部下降到50%以下。有效规范财政支出。创新预算执行管理办法，实现财政资金监督和形成良性互动。

下转第五版