

# 凝心聚力不负使命 担当奋进谱写新篇

本报记者 翟姝宁/文 杨峥/图



自信担当展风采

畅谈跨越思路、回应百姓关切。1月27日7时30分,省十三届人大二次会议开幕前,“代表通道”亮相会场,吸引了各家媒体关注。

“要把普洱的绿水青山变成老百姓增收致富的金山银山,在群众钱袋子鼓起来的同时,让普洱的山更绿、水更清、空气更清新。”陈奇代表介绍了普洱市大力

## 建言献策谋发展

审议审查一丝不苟,小组发言观点鲜明、提出建议有理有据……会议期间,代表们紧扣政府工作报告,围绕全省改革发展大局和民生关切,议大事、谋大局、献良策,对各项工作提出了意见建议。

代表们一致表示,2018年是贯彻落实党的十九大精神开局之年,全省上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入落实习近平总书记考察云南重要指示批示精神,坚持稳中求进工作总基调,贯彻新发展理念,落实高质量

发展,以供给侧结构性改革为主线,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作,保持了经济平稳健康发展和社会大局稳定。做好2019年各项工作,要進一步坚定信心、鼓足干劲,攻坚克难、埋头苦干,勇于创新、锐意进取,牢牢抓住重要战略机遇期,奋力推动云南高质量跨越式发展。

“要继续在打赢脱贫攻坚战上下实功夫、苦功夫,出台管用措施、压实各级责任、保持政策连续稳定,确保如期打赢脱贫攻坚战。”袁

顺钦代表建议。

“打造世界一流‘三张牌’,要加快农业供给侧结构性改革。”陈军代表提出,应制定农业污染指标考核体系并全面推广,促进绿色农业发展。

代表们提出,要持续深化供给侧结构性改革,全力营造良好的营商环境,推动高质量发展;要坚持生态优先、绿色发展,转变治理模式,保护好云南的青山绿水、蓝天白云;要全力实施制造业强省战略,增强实体企业活力,促进产业

## 接续奋斗谱新篇

“通过!”在1月31日举行的省十三届人大五次会议第五次全体会议上,《云南省民族团结进步示范区建设条例》获得表决通过。

在省人大会议期间将一部地方性法规提交全体代表审议表决,这在以往极为少见,足以说明此项立法“分量之重”。“这是云南进一步贯彻落实习近平总书记考察云南重要指示精神的又一有力举措。”不少代表表示,能亲身参与此次立法的出台,倍感光荣。

此次大会还审议批准了省人大常委会和省“一府两院”的工作

报告,审查批准了各项工作报告,依法选举了2名省人大常委会委员和省监察委员会主任、省人民检察院检察长,通过了关于省人民代表大会专门委员会设立和更名的决定,以及专门委员会组成人员,取得丰硕成果。

2019年全省经济社会发展目标和工作任务已明确,只待实干抓落实。

“站在新的历史起点上,我们都是奋斗者,我们都是追梦人。”代表们表示,推动高质量跨越式发展、谱写好中国梦的云南篇章,是新时代赋予的新使命,大家一定要凝心聚力、接续奋斗,不负使

命担当。

“我们要迅速行动,认真贯彻落实大会精神,用实实在在的工作成绩推动云南经济社会发展。”张政代表说。

杨斌代表表示,回到工作岗位要扎实开展“干在实处,走在前列”大比拼,最大限度激励广大干部新时代担当新作为;要改革创新、锐意进取,营造全社会凝聚聚力思发展、谋发展、促发展、齐发展的良好环境。

“目标一经确定,就要排除万难去实现;任务一旦明确,就要全力以赴去完成。”代表们表示,要勇做奋进者、当好“答卷人”,更加

云南省两会系列新闻发布会——脱贫攻坚主题新闻发布会上,省扶贫办主任黄云波、泸西县县长莫伟、施甸县县长李文广、彝良县洛旺苗族乡乡长熊慧、禄劝彝族苗族自治县茂山镇副镇长杨明国等5名省人大代表面对镜头,生动讲述了自己亲历的脱贫攻坚“故事”。

来自全省各地各条战线的人大代表在会议期间自信担当,亮出了履职声音,展现了履职风采,收获了一致点赞。

聚集发展;要以更大力度推动改革开放取得新突破,打通政策落实的“最后一公里”……

“从这次大会期间代表提出议案和建议来看,代表们在会前做了深入的调研,准备充分,建议质量较高。”大会秘书处议案组负责人介绍,代表们围绕事关全省经济社会发展提出了数百条建议意见,下一步将交由各承办单位认真办理。



积极主动地投身新时代中国特色社会主义云南新实践,以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

## 新闻延伸

### 省人大机构改革——

## 专门委员会增至9个 新组建社会建设委员会

本报讯(记者 翟姝宁)1月31日,省十三届人大二次会议圆满完成各项议程,在昆明胜利闭幕。此次大会表决通过了《云南省第十三届人民代表大会第二次会议关于设立云南省第十三届人民代表大会教育科学文化卫生委员会、外事与华侨委员会、环境与资源保护委员会、农业与农村委员会、社会建设委员会及内务司法委员会更名为监察和司法委员会的决定》。至此,省人大专门委员会增至9个。

据省人大常委会相关负责人介绍,调整完善省人大专门委员会和工作委员会设置,将进一步健全人大组织和工作制度,发挥

监督有机统一方面的职责。

另外,此次会议还决定:设立省人大教育科学文化卫生委员会,撤销省人大常委会教科文卫工作委员会;设立省人大外事与华侨委员会,撤销省人大常委会外事华侨工作委员会;设立省人大环境与资源保护委员会,撤销省人大常委会环境与资源保护工作委员会;设立省人大农业与农村委员会,撤销省人大社会建设委员会。

人大常委会农业工作委员会。

改革调整后,省十三届人大专门委员会设置如下:省人大民族委员会、省人大法制委员会、省人大监察和司法委员会、省人大财政经济委员会、省人大教育科学文化卫生委员会、省人大外事与华侨委员会、省人大环境与资源保护委员会、省人大农业与农村委员会、省人大社会建设委员会。

云南省人大常委会办公厅 云南日报时政部  
合 办  
投稿邮箱 ynsrdxcc20151229@126.com

## 资讯

### 全省地方立法和备案审查信息化平台视频系统验收

本报讯(本报记者)近日,省人大常委会举行全省地方立法和备案审查信息化平台视频系统验收工作会议。今后,我省审查批准地方性法规、备案审查工作、联网召开地方立法工作视频会议等将在该系统平台上进行,这是我省地方立法和备案审查信息化建设迈出的重要一步。

会议强调,地方立法和备案审查信息化平台视频系统是人大工

作信息化建设的标志性工程,全省各州市、县(市、区)要按照标准化、信息化、智能化的要求同步推进建设工作。要抓好人员培训和责任的落实,提高工作效率,充分发挥信息平台的功能,进一步推进科学立法。开发和使用部门要管理维护好该系统,为各级人大及其常委会全面加强“两个机关”建设发挥应有作用。

省人大常委会副主任李培出席会议并讲话。

### 德宏州首次举行 人大代表走进纪委监委开放日活动

本报讯(通讯员 张智仁)监察体制改革工作成效如何?审查调查工作的具体流程是什么?怎样推动纪法贯通、法法衔接?带着这些问题,去年底,德宏傣族景颇族自治州人大常委会组织部分州人大代表走进州纪委监委,零距离感受州纪委监委的工作情况和纪检监察干部的精神风貌。

代表们参观纪检监察机关的办公场所,听取全州监察体制改革和在党风廉政建设及反腐败工作

中取得的成效介绍,了解审查调查工作的具体流程。活动中,代表们通过直观的感受,对纪检监察工作有了更深刻的认识。座谈会上,代表们提出了许多有针对性的建议。

“这次开放日活动是加强人大监督的有益探索,让人大代表能够近距离地与州监委进行互动交流。”德宏州人大常委会负责人表示,加强人大监督的目的是支持、促进监委更好地开展工作,共同推动监委依法正确行使。

### 大理市开展“人大代表风采”宣传展播

本报讯(通讯员 洪莉芹)为进一步弘扬社会正能量,进一步深入宣传人大代表积极参与管理国家事务,密切联系群众,在全市经济社会发展中发挥模范带头作用的先进典型事迹,大理市人大常委会与大理市电视台近日以“人民选我当代表,我当代表为人民”为主题,开展了“人大代表风采”宣传展播活动。

大理市人大常委会从258名代表中推荐出14名受访代表候选

人,第一期确定6名代表作为正式受访对象,他们来自农村、社区、企业、医院,从事脱贫攻坚、洱海保护治理、民族团结、非遗传承等工作。六集人大代表先进典型事迹系列专题片于2019年1月2日至7日在大理市电视台《大理市新闻》综合频道和文化旅游影视频道每天三个时段分别展播,智慧大理手机台同步播出,大理市人大常委会网站、微信公众号和大理市电视台微信公众号同步发布。

## 随笔

### 人大要加强预算绩效的监督

党的十九大报告指出,“建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度,全面实施绩效管理。”“绩效”首次写入了党的纲领性文件。随着我国财政体制改革的不断深入,全面实施预算绩效管理,是推进国家治理体系和治理能力现代化的内在要求,也是深化财税体制改革、建立现代财政制度的重要内容。2018年中共中央、国务院印发了《关于全面实施预算绩效管理的意见》,提出力争用3至5年时间基本建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系,全面提升财政资源配置效率和使用效益,为新时代加强绩效管理和监督指明了方向,明确了任务。

近年来,随着我省财政收支规模的不断扩大,基础设施建设、扶贫攻坚、环境保护等民生领域的资金需求日益增加。如何把有限的财政资金用在刀刃上,如何最大限度的提高财政资金使用绩效,既是人民群众普遍关注的问题,也是人大预算审查监督的重点。2015年新修改的预算法和2016年修订的云南省预算监督条例提出预算管理监督要遵循绩效原则,规定预算编制要参考有关支出绩效评价结果。我省自2005年开展支出项目绩效评价试点,到2010年全面启动财政绩效评价,初步建立起以绩效为导向的财政预算绩效管理体系。省人大常委会也在积极探索如何发挥人大监督职能,有效开展预算绩效监督工作,取得了一定成效。新时代加强和改进预算绩效监督,应当从以下几个方面努力。

加强人大预算绩效监督,应将绩效监督理念贯穿预算审查监督全过程。人大作为国家权力机关,依法对财政预算决算进行审查和监督,而预算绩效则是其中的重要内容。因此,要认真贯彻《中共中央办公厅关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》,实施全口径审查和全过程监督。全口径审查就是要实现审查范围和内容的全覆盖,即对一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算“四本预算”进行全面审查监督。而全过程监督,则是从过去的“事后”监督向预算编制的“事前”监督延伸,并加大对预算执行的“事中”监督力度。要将预算绩效作为预算编制的逻辑起点和落脚点,实现花钱与办理事效与责任相结合;要跟踪监督预算执行和绩效目标的完成情况,督促政府加大绩效评价结果运

用;要建立“花钱必问效、无效必问责”的硬约束机制,把预算绩效问责作为行政问责的重点,对于因故意或过失导致财政资金配置和执行绩效未达到预期目标的部门、单位及其责任人,要实行问责;对于财政资金使用效益较好的部门和单位,则实行相应的激励机制。

坚持以问题为导向,突出人大预算绩效监督的重点。人大预算绩效监督工作量大,不能“眉毛胡子一把抓”,应采取“监督检查一个点,规范一条线”的工作思路,突出工作重点。目前,项目前期准备不充分、资金闲置的情况不同程度存在,绩效评价指标体系不完善、评价结果运用不充分等问题亟待解决。对此,要紧紧围绕党中央重大决策部署,紧扣全省经济社会发展的实际,紧扣人大代表和人民群众关注的热点和难点问题,更加关注财政资金使用绩效和政策实施效果,及时纠正偏差,防止资金闲置沉淀和损失浪费,尤其是对重大政策和项目要进行全过程的跟踪问效,提高行政决策的科学性和合理性,避免低效、无效问题的发生,不断提升公共服务的质量。要推动绩效评价结果的公开,自觉接受社会监督。

创新监督工作方式,增加人大预算绩效监督的科学性。人大预算绩效监督要增强实效,需在提高科学性上下功夫。因此,在继续开展好听取专项工作报告、执法检查、调研等工作基础上,人大还应开展专题询问、满意度测评等监督方式。此外,仅依靠各级人大现有的预算审查监督机构和人员远远不够,还需要整合各方面力量,可以探索借助科学的项目绩效评价工具、引入第三方中介机构参与绩效监督工作等,通过采取开展问卷调查、广泛听取人大代表和政策受益群众的意见建议等方式,积极运用人大预算联网监督系统,获取更全面、更及时的预算执行信息,从而提高监督的科学性和有效性。

新时代赋予人大预算审查监督工作新的使命,“中央要求更高、有关规定更严、人大监督的责任更强”。因此,各级人大要把宪法和法律赋予的监督权用起来,通过法定程序、运用法定方式,加强预算绩效监督工作,督促政府强化财政支出管理,提高资金使用绩效,保障中央和省委重大方针政策和决策部署得到贯彻落实,更好地服务全省经济社会发展。

孔令影