

# “六化”育“六心”实现脱贫攻坚与民族团结进步“双推进”

认真贯彻落实习近平总书记关于“决不让一个少数民族、一个地区掉队”的指示要求，将精准扶贫、精准脱贫与各民族繁荣发展紧密结合

杨瑜

今年是新中国成立70周年，是我省脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会的关键之年。省委十届六次全会和省十三届人大二次会议都强调要坚决打赢打好脱贫攻坚战，确保全年130万贫困人口净脱贫、2457个贫困村出列、31个贫困县摘帽；同时要求认真贯彻落实民族区域自治法和即将出台的云南省民族团结进步示范区建设条例，推进民族团结进步示范区建设。贯彻落实省委、省政府的决策部署，作为居住着彝、汉、白、回、苗、傈僳等13个民族、既将迎来2018年扶贫工作成效考核和脱贫攻坚退出专项评估检查的漾濞彝族自治县，必须总结运用以往的有效经验，坚定信心、鼓足干劲，以更加强烈的使命感、责任感、紧迫感，抓好各项工作，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

近年来，漾濞县审时度势，因势利导，提出了“围绕‘跨越发展、同步小康’”一个目标，突出‘产业培植、环境优化’两个重点，实施‘特色产业培植、县城提质扩容、千群素质拓展’三项工程，培植‘核桃系列产品加工、中药材种植加工业、特色生态旅游业、电子商务服务业’四个重点产业”的“1234”发展思路。自脱贫攻坚战打响以来，全县上下认真贯彻落实习近平总书记关于“决不让一个少数民族、一个地区掉队”的指示要求，将精准扶贫、精准脱贫与各民族繁荣发展紧密结合，实现脱贫攻坚与民族团结“双推进”。

## 强化基层党建，育主心

党的基层组织是各民族团结共荣的“主心骨”，针对基层组织这个“主心骨”不够硬的实际，漾濞县结合党建扶贫双推进，紧扣基层组织服务能力提升和引导能力的提升，在建好支部、建强总支上做文章，实现党员10人以上的党支部都有活动场所，把各党总支负责人纳入全县“千群素质拓展”的对象，提升能力水平，增强干事本领；在加强村干部管理上做文章，实行每年年初对本年度工作向全体党员和群众作出承诺，党员代表和群众代表对村级班子和村干部工作开展情况进行民主测评，工作目标承诺书、测评结果、年度考核结果向党员和群众公开的

## 畅化基础设施，育信心

好的基础设施是各民族团结共荣的“信心源”。针对交通为主的基础设施落后的实际，漾濞县打通“主动脉”，实现通乡、通村油路全覆盖；畅通“微循环”，以贫困民族地区为重点，优先对产业公路、村组公路进行提升改造；紧紧围绕提升村组公路“通畅”能力为目标，按照“尽力而为、量力而行”的原则，对30户以上自然村公路进行提升改造，优先保障民族聚居地区；实施30户以上自然村户间道路硬化全覆盖；实施民族团结进步示范区、“百十万工程”、少数民族特色村寨、“直过民族”基础设施改善等项目，让每个民族共享基础设施改善带来的实惠；着力解决水、电、网络等基础设施“最后一公里”。通过畅化基础设施，解决了各族群众以往出行不便、基础设施落后的问题，促进各民族与外界接轨更加便捷，各民族发展的信心更加饱满。

## 实化增收产业，育雄心

实化增收产业是各民族团结共荣的“雄心志”。针对产业发展“小、散、弱”的实际，漾濞县依托百万亩核桃种植面积和独特的生态、区位、资源优势，以科学技术为支撑，注重长短结合，重点培植“核桃系列产品加工、中药材种植加工业、特色生态旅游业、电子商务服务业”四大产业，坚定不移加快大理漾濞核桃产业园和生物医药园建设，推进电子商务发展，通过在坝区投资办厂、发展电子商务，推动山区核桃、中药材提质增效，促进坝区、山区协调发展

，实现村集体经济与各民族群众致富增收共赢；通过积极兴办核桃精深加工、中药材加工、电子商务等企业，大力发展特色生态旅游业，充分吸纳城乡富余劳动力，增加群众收入，促进城乡融合发展。坚持“能人带动、市场驱动、政府推动、群众联动”的“四动”原则，注重“地区适应性、品种适合性、过程指导性、收益确定性”的“四性”方法，因地制宜、因户施策发展产业，基本实现每户至少有“一长两短”三个增收产业，并与龙头企业、合作社、致富能人等进行捆绑，由大户带动、职工帮扶、企业支持、政府扶持，建立起稳固的利益联结机制。通过实化增收产业，各民族发展的雄心壮志更加坚定。

## 优化综合素质，育决心

优化综合素质是各民族团结共荣的“决心池”。针对各民族群众综合素质不高的实际，漾濞县把提升各民族群众综合素质纳入“千群素质拓展工程”，组织群众到周边先进发达地区参观学习，开阔眼界，促进发展，提高群众主动求学意识；结合民族习惯，以火塘会、户长会、微党校等形式，送教上门，增加群众求知渠道；重视教育，成立“圆梦班”，采取安排心理疏导员、学习辅导员，免除学杂费，补助生活费的“两员一免一补”措施，不让一名学生因为贫困辍学，阻断贫困的代际传递。加大医疗救助力度，建立常态化制度化救助机制，针对各民族贫困群体，在正常住院医药费报销基础上，按程序审定后补齐低于最低标准线的份额，确保各族群众收入不受影响，均高于贫困最低标准。加大渐进式移民步伐，鼓励山区有条件的群众特别是偏远少数民族群众到县城居住，实现教育、医疗、就业等社会事业共享。通过优化综合素质，各民族加快发展决心更加坚定，发展步伐更加稳健。

## 美化人居环境，育舒心

美化人居环境是各民族团结共荣的“舒心果”。针对人居环境不优的实际，紧紧围绕“把漾濞打造成休闲度假后花园一个目标，依托自然风光和人文景观两个资源，发挥区位、资源、生态三大优势，弘扬历史、

民族、抗战和核桃四种文化，做好全域旅游规划、项目策划、项目招商、项目落实、多元整合五项工作”的旅游发展思路，从旅游景点建设、省级园林城市创建入手，稳步推进国家AAAA级旅游景区创建工作，大力发展战略小镇、特色乡村，着力打造县城“苍漾舞人部落”、漾江欧洲风情小镇、太平抗战文化小镇、平坡白族文化小镇。以“县城提质扩容工程”为抓手，着力推进省级园林城市创建、棚户区改造、易地扶贫搬迁等工作。围绕全面消除农村危房和全面提升农村住房质量“两个目标”，对农村危房进行改造，一般农户住房进行质量巩固提升，全县实现农村住房无危房，住房质量全面提升，脱贫摘帽、同步小康、乡村振兴的基础更加坚实。针对各民族贫困家庭必备生活用品短缺的情况，由挂钩单位及帮扶责任人给予帮助添补，逐步缩小贫困家庭与一般家庭的生活差距。通过美化人居环境，各民族生活更加舒心，共建美好家园的力量更加强大。

## 深化感恩行动，育同心

深化感恩行动是各民族团结共荣的“同心链”。针对部分群众感恩意识不强的实际，漾濞县结合“自强、诚信、感恩”主题实践活动，把扶贫与扶志、扶智结合起来，鼓励贫困群众依靠勤劳脱贫致富，使脱贫具有可持续的内生动力；扎实办好各类农民夜校、讲习所，让各族群众集中学习政策、技术，交流经验，通过常态化的宣讲和物质奖励、精神鼓励等形式，促进群众比学赶超，提振精气神；鼓励脱贫攻坚帮扶干部与帮扶对象同吃同住同劳动，帮助贫困群众形成良好生活习惯，树立文明新风，各民族群众感恩尽职尽责，感恩意识更加坚定；深入践行社会主义核心价值观，大力弘扬社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德，积极倡导公序良俗、文明乡风，深入推进移风易俗、客事从简等工作，倡导正确的脱贫观和消费观，真正实现“要我发展”向“我要发展”转变。通过深化感恩行动，各民族同心同向为决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会努力奋斗。

（作者系漾濞彝族自治县县委书记）

## ▶ 基层思考

### 抓实乡村文化振兴

创新农村文化建设的内容、形式和手段，提高文化惠民的质量和水平

金朝荣

今年的省政府工作报告强调要坚持农业农村优先发展，扎实做好乡村振兴各项工作。其中，要在推动乡村文化振兴方面取得实效，必须以社会主义核心价值观为引领，以乡村公共文化服务体系建设为载体，创新农村文化建设的内容、形式和手段，提高文化惠民的质量和水平，努力培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，建设邻里守望、诚信重礼、勤俭节约的文明乡村。

加大投入夯基础，不断满足农民群众精神文化需要。按照“十有”标准，对表对标加强农村文化硬件建设，如建设服务功能齐全的文化馆、图书馆、博物馆、体育馆等文化基础设施和规范化的乡镇综合文化站，在中心村建设村民文体广场（游乐园）、图书阅览室（农家书屋）、民俗文化展厅、全民健身室、传习所、道德讲堂、党团活动中心等，在非中心村发展以农户为依托的村民议事（办红白事）房、农民书屋、文化大院（户）等，并着重抓“建”重“管”促“用”，切实做到建成一个、用好一个、管好一个，使其发挥惠民功能作用，确保农村文化设施不闲置，实现大众文化广覆盖、高效能。重视农村文化的软件建设，深化农村文化体制改革，加强农村文化人才队伍建设，对农村文化骨干和文化管理人员进行思想道德、文化知识、文艺技能和乡土情怀等方面培训，积极培养和发展民间文化队伍，鼓励和扶持农村乡土文化能人，重视培养民间文化传承人，壮大群众文艺队伍，增强群众文化创造活力，让“活动有设备、阅读有图书、歌唱有器材、演出有舞台（广场）、看有影厅、跳有广场、传有艺人、管有队伍、办有经费目标”；实施广电扶贫项目，实现农村广播电视全覆盖；抓实“贫困地区百县万户综合文化服务中心工程”建设，营造和谐发展的乡村文化大环境。发挥贫困村、组集党团活动、文艺演出、体育健身、彝绣传习、农家书屋、道德讲堂等多功能综合文化活动室的“精神氧吧”作用，向农民普及科技文化和法律知识，不断提高广大农民群众的思想觉悟、道德水准、文明素养和科学文化素质。

（作者单位：姚安县文体广电旅游局）

## ▶ 对策思路

### 推动农业科技“走出去”

针对南亚东南亚农业科技发展需求，调动省农科院的力量，加强顶层设计，优化资源配置

李立池

今年的省政府工作报告提出，要提升产业技术创新能力，构建开放、协同、高效的共性技术研发平台，健全需求为导向、企业为主体的产学研一体化创新机制；持续打造世界一流“三张牌”，做大做强优势特色产业；按照“大产业+新主体+新平台”发展思路，努力做大做强做优绿色食品产业，高水平建设云南绿色食品国际合作研究中心。贯彻落实省委、省政府的决策部署，云南省农业科学院应当抓住前所未有的发展机遇，努力把省农科院建设成为大滇高原特色农业创新中心、面向南亚东南亚区域农业科技创新中心。

周外边在国家外交布局中有着至关重要的地位，云南在国家周边外交中占据独特的重要位置。南亚东南亚国家大多属于农业国家，生物资源富集，但经济社会发展相对滞后。因此，在南亚东南亚国家，经济社会及环境可持续发展的“云南模式”受到重视。省农科院牵头成立的大湄公河区域农业科技交流合作组织“中国—南亚农业科技交流合作组织”和“中国—南亚东南亚农业科技创新联盟”呈现蓬勃生机，得到南亚东南亚国家农业部门、相关企业和广大民众的真心拥护，大力支持与配合。

低纬高原、面向南亚东南亚是云南农业发展的优势。建设面向南亚东南亚区域性农业科技创新中心，就是要肩负国家赋予的使命，针对南亚东南亚农业科技发展需求，调动省农科院的力量，加强顶层设计，优化资源配置，在南亚东南亚国家，尤其是大湄公河区域国家农业发展中发挥重要作用。应当深化院内改革，以更加开放、合作的思想指导工作，启动建设一批创新平台，培养一批青年国际型人才，引进一批高端外国专家，创建一个世界作物园，启动一个重大科学计划工程，支撑一条跨境农业产业经济带建设。

（作者系云南省农业科学院国际合作处副处长）

## ▶ 专题调研

### 从“新”打造乡村振兴样板

聚力打造立得住、叫得响、群众公认的乡村振兴新样板，把抽象的标准转化为具体的样本

张雯铭 王正委 普忠

#### 依托绿水青山，打造生态“新农庄”样板

一幢幢崭新的小别墅错落有致地排列山间，一股清澈的山泉从半山涌出，流过村中一个个鱼塘，水声潺潺，鱼戏其间……这是天保镇天保行政村平安坡村。

平安坡距中越边境直线距离不到2公里，居住着汉、壮、瑶3个民族56户207人。县、镇党委、政府立足平安坡村生态良好、水资源丰富和位于“英雄老山圣地”4A级景区规划区的实际，在充分听取群众意见的基础上，将该村定位为“乡村休闲体验型旅游示范村”，投入资金600多万元，因村、因户、因人施策，实施基础设施、经济发展、生态建设、村落风貌整治等11个项目。同时，整合民族团结示范村、危房改造、美丽乡村建设等财政涉农资金和上海市帮扶资金，协调贴息贷款支持，发动村民积极参与“新农庄”建设，改善生产生活条件。

道路修通了、新房盖好了、村子变美了，合作社养出的淡水鱼更好卖了，到生态农庄休闲玩耍的人也更多了，社员的收入不断增加。”说到该村建设“新农庄”带来的好处，平安坡村村民、鹏程水产品养殖专业合作社理事长盛江鹏高兴的接连不断。

麻栗坡县突出该村绿水青山优势，提出了“山地林粮草、田中稻鱼蔬、村中游娱服”思路，组织村民参加农村实用技术培训和劳动技能培训，大力发展林果种植、畜牧养殖、稻田养鱼、蔬菜种植、旅游服务等产业。目前，该村已成立水产品养殖专业合作社和杉木种植合作社各1个，开办集养鱼、养鸡、养猪、酿酒、垂钓、餐饮于一体的生态农庄1个，建成规范化养鸡场1个，

#### 依托守土情结，打造边关寨“新村落”样板

扣林山主峰下的猛硐瑶族乡猛硐行政村上扣林村，黄墙灰顶带露台的一幢幢小别墅，在绿树映衬下分外显眼。走进村里细看，水泥铺筑的街心干干净净；一户户人家，宽敞的客厅，整洁的卫生间、洗澡室等一应俱全。上扣林村共有农户51户241人，全部是苗族。以前，该村条件很差，群众住房十分简陋。为把上扣林村真正建成样板村，形成亮点，为边疆乡村振兴的全面实施与脱贫攻坚提供可复制的经验，麻栗坡县委、县政府按照“因地制宜、因族施策、外观统一、彰显特色”的原则，在尊重村落记忆、保护生态环境、体现村民意愿、突出苗族特点的前提下，将上扣林村定位为“边关最美苗寨”进行打造，聘请省规划设计院的专家，在建筑风格、室内外装饰等方面进行精心设计，并且以“领导挂钩、部门包村、队员蹲点”的方式，由县长直接负责上扣林新村项目建设，县民政局为挂钩单位，同时从相关部门及乡镇抽调7名工作经验丰富、工作作风扎实的干部驻村蹲点开展工作。

重新规划建设后的上扣林村，一幢幢具有浓郁苗族特色的小小别墅精致漂亮，与扣林山间的绿树青山融为一体。村内新建了村民综合活动室、文化活动广场，安装了路灯。同时，还实施了安全饮用水提升改造和污水治理等工程，发展林下草果种植1000余亩。搬进漂亮的新家，住进崭新的别墅，上扣林村苗族群众对党和政府充满感激之情。他们纷纷表示，今后将安心在扣林山下发展种植、养殖产业，守好国土，稳固边防。

（作者1单位：麻栗坡县委组织部；作者2单位：麻栗坡县委外宣办；作者3单位：文山日报社）

一是加强云南省农业科技信息支撑，为未来农业可持续发展提供基因保障，并将其培育成为国际大科学计划、大科学工程，以增强云南农业科技对世界的引领能力。四是加强跨境农业产业经济带建设研究，提出建设方案，增强产业拉动作用。省农科院研究提出的“跨境农业产业经济带”等成果被省委、省政府多个重要文件采纳。应该通过科技支撑、引领，培育香蕉、芭蕉、草果、芒果、甘蔗、茶叶、木薯、咖啡、农作物种子生产等技术在我、市场在我、基地在两侧甚至全在境外的跨境农业产业；围绕跨境农业产业经济带建设，拓展口岸功能，重点在国家一类和二类口岸开展农业科技示范、农业技术培训、有害生物入侵监测等，通过以点成线、以线成面，打造跨境农业产业经济带，助力边境地区脱贫，夯实边境安定、繁荣的经济基础。