

# “六化”育“六心”实现脱贫攻坚与民族团结进步“双推进”

认真贯彻落实习近平总书记关于“决不让一个少数民族、一个地区掉队”的指示要求,将精准扶贫、精准脱贫与各民族繁荣发展紧密结合

杨 瑜

今年是新中国成立70周年,是我省脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会的关键之年。省委十届六次全会和省十三届人大二次会议都强调要坚决打赢打好脱贫攻坚战,确保全年130万贫困人口净脱贫,2457个贫困村出列、31个贫困县摘帽;同时要求认真贯彻落实民族区域自治法和即将出台的云南省民族团结进步示范区建设条例,推进民族团结进步示范区建设。贯彻落实省委、省政府的决策部署,作为居住着彝、汉、白、回、苗、傈僳等13个民族、即将迎来2018年扶贫开发工作成效考核和脱贫县退出专项评估检查的漾濞彝族自治县,必须总结运用以往的有效经验,坚定信心、鼓足干劲,以更加强烈的使命感、责任感、紧迫感,抓好各项工作,以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

近年来,漾濞县审时度势,因势利导,提出了“围绕‘跨越发展、同步小康’一个目标,突出‘产业培植、环境优化’两个重点,实施‘特色产业培植、县城提质扩容、干群素质拓展’三项工程,培植‘核桃系列产品加工业、中药材种植加工业、特色生态旅游、电子商务服务业’四个重点产业”的“1234”发展思路。自脱贫攻坚打响以来,全县上下认真贯彻落实习近平总书记关于“决不让一个少数民族、一个地区掉队”的指示要求,将精准扶贫、精准脱贫与各民族繁荣发展紧密结合,实现脱贫攻坚与民族团结“双推进”。

## 强化基层党建,育主心

党的基层组织是各民族团结共荣的“主心骨”。针对基层组织这个“主心骨”不够硬的实际,漾濞县结合党建扶贫双推进,紧扣基层组织服务能力和引导能力的提升,在建好支部、建强总支部上做文章,实现党员10人以上的党支部都有活动场所,把各党总支支部负责人纳入全县“干群素质拓展”的对象,提升能力水平,增强干事本领;在加强村干部管理上做文章,实行每年年初对本年度工作向全体党员和群众作出承诺,党员代表和群众代表对村级班子和村干部工作开展情况进行民主测评,工作目标承诺书、测评结果、年度考核结果向党员和群众公开的

“一诺双评三公开”制度,考核结果作为村干部绩效奖金、选先评优和选拔任用的重要依据,解决了“多干少干一个样”的问题;在培育农村后备干部上做文章,积极发现农村后备干部、少数民族干部,好中选优,把个人素质硬、群众威信高、服务能力强的合格党员作为后备干部人选进行储备,加大培养力度,进一步增强党员意识。通过强化基层党组织建设,基层党组织的战斗堡垒作用和党员先锋模范作用得到充分发挥,各族群众高度信任和依靠中国共产党这个最坚强的“主心骨”。

## 畅化基础设施,育信心

好的基础设施是各民族团结共荣的“信心源”。针对交通为主的的基础设施落后的实际,漾濞县打通“主动脉”,实现通乡、通村油路全覆盖;畅通“微循环”,以贫困地区地区为重点,优先对产业公路、村组公路进行提升改造;紧紧围绕提升村组公路“通畅”能力为目标,按照“尽力而为、量力而行”的原则,对30户以上自然村公路进行提升改造,优先保障民族聚居地区;实施30户以上自然村户间道路硬化工程,确保30户以上自然村户间道路硬化全覆盖;实施民族团结进步示范区、“百千万工程”、少数民族特色村寨、“直过民族”基础改善等项目,让每个民族共享基础设施改善带来的实惠;着力解决水、电、网络等基础设施“最后一公里”。通过畅化基础设施,解决了各族群众以往出行不便、基础落后的难题,促进各民族与外界接轨更加便捷,各民族发展的信心更加饱满。

## 实化增收产业,育雄心

实化增收产业是各民族团结共荣的“雄心志”。针对产业发展“小、散、弱”的实际,漾濞县依托百万亩核桃种植面积和独特的生态、区位、资源优势,以科学技术为支撑,注重长短结合,重点培植“核桃系列产品加工业、中药材种植加工业、特色生态旅游、电子商务服务业”四大产业,坚定不移加快大理漾濞核桃产业园和生物药业园建设,推进电子商务发展,通过在坝区投资办厂、发展电子商务,推动山区核桃、中药材提质增效,促进坝区、山区协调发展

展,实现村集体经济与各民族群众致富增收共赢;通过积极兴办核桃精深加工、中药材加工、电子商务等企业,大力发展特色生态旅游,充分吸纳城乡富余劳动力,增加群众收入,促进城乡融合发展。坚持“能人带动、市场驱动、政府推动、群众联动”的“四动”原则,注重“地区适应性、品种适合性、过程指导性、收益确定性”的“四性”方法,因地制宜、因户施策发展产业,基本实现每户至少有“一长两短”三个增收产业,并与龙头企业、合作社、致富能人等进行捆绑,由大户带动、职工帮扶、企业支持、政府扶持,建立起稳固的利益联结机制。通过实化增收产业,各民族发展的雄心壮志更加坚定。

## 优化综合素质,育决心

优化综合素质是各民族团结共荣的“决心池”。针对各族群众综合素质不高的实际,漾濞县把提升各族群众综合素质纳入“干群素质拓展工程”,组织群众到周边先进发达地区参观学习,开阔眼界,促进发展,提高群众主动求学意识;结合民族习惯,以火塘会、户长会、微党课等形式,送教上门,增加群众求知渠道;重视教育,成立“圆梦班”,采取安排心理疏导员、学习辅导员,免除学杂费,补助生活费的“两员一免一补”措施,不让一名学生因为贫困辍学,阻断贫困的代际传递。加大医疗救助力度,建立常态化制度化救助机制,针对各民族贫困群体,在正常住院医药费报销基础上,按程序审定后补齐低于最低标准线的部分,确保各族群众收入不受影响,均高于贫困最低标准。加大渐进式移民步伐,鼓励山区有条件的群众特别是偏远少数民族群众到县城居住,实现教育、医疗、就业等社会事业共享,通过优化综合素质,各民族加快发展的决心更加坚定,发展步伐更加稳健。

## 美化人居环境,育舒心

美化人居环境是各民族团结共荣的“舒心果”。针对人居环境不优的实际,紧紧围绕“把漾濞打造成休疗度假后花园一个目标,依托自然风光和人文景观两个资源,发挥区位优势、资源、生态三大优势,弘扬历史、

民族、抗战和核桃四种文化,做好全域规划、项目策划、项目招商、项目落实、多元整合五项工作”的旅游发展思路,从旅游景点建设、省级园林城市创建入手,稳步推进国家AAAA级旅游景区创建工作,大力发展特色小镇、特色乡村,着力打造县城“苍溪彝人部落”、漾江欧洲风情小镇、太平抗战文化小镇、平坡白族文化小镇。以“县城提质扩容工程”为抓手,着力推进省级园林城市创建,棚户区改造、易地扶贫搬迁等工作。围绕全面消除农村危房和全面提升农村住房质量“两个目标”,对农村危房进行改造,一般农户住房进行质量巩固提升,全县实现农村住房无危房,住房质量全面提升,脱贫摘帽、同步小康、乡村振兴的基础更加坚实。针对各民族贫困家庭必备生活用品短缺的情况,由挂钩单位及帮扶责任人给予帮助添补,逐步缩小贫困家庭与一般家庭的生活差距。通过美化人居环境,各民族生活更加舒心,共建美好家园的力量更加强大。

## 深化感恩行动,育同心

深化感恩行动是各民族团结共荣的“同心链”。针对部分群众感恩意识不强的实际,漾濞县结合“自强、诚信、感恩”主题实践活动,把扶贫与扶志、扶智结合起来,鼓励贫困群众依靠勤劳脱贫致富,使脱贫具有可持续发展的内生动力;扎实做好各类农民夜校、讲习所,让各族群众集中学习政策、技术,交流经验,通过常态化的宣讲和物质奖励、精神鼓励等形式,促进群众比学赶超,提振精气神;鼓励脱贫攻坚帮扶干部与帮扶对象同吃同住同劳动,帮助贫困群众形成良好生活习惯,树立文明新风,各族群众感恩听党话跟党走的感恩意识更加坚定;大力弘扬社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德,积极倡导公序良俗、文明乡风,深入推进移风易俗、客事从简等工作,深入纠正陋的脱贫观和消费观,真正实现“要我发展”向“我要发展”转变。通过深化感恩行动,各民族同心同向为决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会努力奋斗。

(作者系漾濞彝族自治县委书记)

## 基层思考

# 抓实乡村振兴

创新农村文化建设的内容、形式和手段,提高文化惠民的质量和水平

金朝荣

今年的省政府工作报告强调要坚持农业农村优先发展,扎实做好乡村振兴各项工作。其中,要在推动乡村文化振兴方面取得实效,必须以社会主义核心价值观为引领,以乡村公共文化服务体系建设为载体,创新农村文化建设的内容、形式和手段,提高文化惠民的质量和水平,努力培育文明乡风、良好家风、淳朴民风,建设邻里守望、诚信重礼、勤俭节约的文明乡村。

加大投入夯实基础,不断满足农民群众精神文化需要。按照“十有”标准,对表对标加强农村文化硬件建设,如建设服务功能齐全的文化馆、图书馆、博物馆、体育馆等文化基础设施和规范化的乡镇综合文化站,在中心村建设村民文体广场(游乐园)、图书阅览室(农家书屋)、民俗文物展厅、全民健身室、传习所、道德讲堂、党团活动中心等,在非中心村发展以农户为依托的村民议事(办红白事)房、农民书屋、文化大院(户)等,并着重抓“建”重“管”促“用”,切实做到建成一个、用好一个、管好一个,使其发挥惠民功能作用,确保农村文化设施不闲置,实现大众文化广覆盖、高效能。重视农村文化的软件建设,深化农村文化体制改革,加强农村文化人才队伍建设,对农村文化骨干和文化管理人员进行思想道德、文化知识、文艺技能和乡土情怀等方面的培训,积极培养和发展民间文化队伍,鼓励和扶持农村乡土文化能人,重视培养民间文化传承人,壮大群众文艺队伍,增强群众文化创造活力,让“活动有设备、阅读有图书、歌唱有器材、演出有戏台(广场)、看有影视、宣讲有礼堂、创建有队伍、举办有经费”的大众文化乐民、育民、富民。

加大送科技、图书、戏曲、电影、体育和文化法律下乡进村力度,用寓教于乐的精神产品和丰富多彩的文体活动,促进农民思想观念和和生产生活方式的转变,不断满足农民群众精神文化需求,涵养农村文明新风尚。传承弘扬优秀传统文化,培

育文明乡风。加强历史文物和非物质文化遗产保护,深入挖掘民族传统文化内涵,保护好文物古迹、自然景观、传统村落、民族村寨等乡村文化遗产,支持以德孝、诚信、勤劳、互助等为核心的民俗文化传承发展。同时,不断提高保护传承民族民间优秀传统文化的意识,在内容、形式、体制机制、人才队伍等方面狠下功夫,使农村优秀传统文化传承保护的方式方法符合农民的习惯,既要有村规民约、文明准则这样的硬约束,又要坚持以文化人、立德树人,搭建好“农村文化台”,演唱好“乡风文明戏”,认真组织开展贴近群众生活实际和需求的文化活动,提振农民精气神,让村民在寓教于乐、潜移默化的思想文化熏陶中受到启发教育,内化成自身的优良品质。根据新时期农民群众不同的文化科技需求,以科技化的学习手段、信息化的学习内容、多样化的学习方式开展务实培训,有效增强贫困群众脱贫致富的本领。

推进“文化扶贫”惠民生,满足农民群众对美好生活的期待。坚持政府主导,设立扶贫专项资金,加大投入,多措并举,推进文化行业带贫脱贫,实施农村广播电视、文艺体育和乡村旅游扶贫攻坚行动,做到贫困乡镇有标准化文化活动中心及图书阅览室,有完善的文化服务体系,贫困村、组有综合文化活动场所,实现建有书屋、唱有设备、演有舞台、看有影院、跳有广场、传有艺人、管有队伍、办有经费目标;实施广电扶贫项目,实现农村广播电视全覆盖;抓实“贫困地区百县万村综合文化服务中心工程”建设,营造和谐发展的乡村文化大环境。发挥贫困村、组集贤团活动、文艺演出、体育健身、舞狮传习、农家书屋、道德讲堂等多功能综合文化客厅室的“精神氧吧”作用,向农民普及科技文化和法律知识,不断提高广大农民群众的思想觉悟、道德水准、文明素养和科学文化素质。

(作者单位:姚安县文体广电旅游局)

## 对策思路

# 推动农业科技“走出去”

针对南亚东南亚农业科技发展需求,调动省农科院的力量,加强顶层设计,优化配置资源

李立池

今年的省政府工作报告提出,要提升农业技术创新能力,构建开放、协同、高效的共性技术研发平台,健全需求为导向、企业为主体的产学研一体化创新机制;持续打造世界一流“三张牌”,做大做强优势特色产业;按照“大产业+新主体+新平台”发展思路,努力做大做强做优绿色食品产业,高水平建设云南绿色食品国际合作研究中心。贯彻落实省委、省政府的决策部署,云南省农业科学院应当抓住前所未有的发展机遇,努力把省农科院建设成为低纬高原特色农业科技创新中心、面向南亚东南亚区域性农业科技创新平台。

周边外交在国家外交布局中有着至关重要的地位,云南在国家周边外交中占据独特的重要位置。南亚东南亚国家大多属于农业国家,生物资源丰富,但经济社会发展相对滞后。因此,在南亚东南亚国家,经济社会及环境可持续发展的“云南模式”受到重视。省农科院牵头成立的“大湄公河次区域农业科技交流合作组”“中国—南亚东南亚农业科技交流合作组”和“中国—南亚东南亚农业科技创新联盟”呈现蓬勃生机,得到南亚东南亚国家农业部门、相关企业和广大民众的真心拥护、大力支持与配合。

低纬高原、面向南亚东南亚是云南农业发展的优势。建设面向南亚东南亚区域性农业科技创新中心,就是要肩负国家赋予的使命,针对南亚东南亚农业科技发展需求,调动省农科院的力量,加强顶层设计,优化配置资源,在南亚东南亚国家,尤其是大湄公河次区域国家农业发展中发挥重要作用。应当深化院内改革,以更加开放、合作的思想指导工作,启动建设一批创新平台,培养一批青年国际型人才,引进一批高端外国专家,创建一个世界作物园,启动一个重大科学计划工程,支撑一条跨境农业产业经济带建设。

一是加强云南省农业科技信

息辐射中心、面向南亚东南亚国家观赏园艺研发辐射中心、南亚东南亚农业科技辐射中心建设,加快推进“中国—南亚东南亚植物保护联合实验室”“中国—南亚小麦育种新技术联合实验室”建设,打造一批创新平台。

二是加大国际型人才培养与引进力度。今后5年,力争选派100名以上优秀科技人员特别是青年科技人员到国外知名机构开展中长期合作研究,培养具有国际视野的优秀科技人才。引进一批高端外国专家、发展中国家杰出青年科学家到省农科院工作,形成由外国科学家特别是青年科学家组成的流动创新力量。

三是启动世界作物园建设,培育国际大科学计划工程,增强南科技引领作用。世界作物园建设旨在充分发挥和利用云南地理、气候、资源等独特优势,打造一个针对未被充分利用作物物种潜在利用价值和用途的研究平台,为云南乃至全国,以及南亚东南亚未来作物的发掘提供基础资料信息支撑,为未来农业可持续发展提供基因保障,并将其培育成为国际大科学计划、大科学工程,以增强云南科技对世界的引领能力。

四是加强跨境农业产业经济带建设研究,提出建设方案,增强产业拉动作用。省农科院研究提出的“跨境农业产业经济带”等成果被省委、省政府多个重要文件采纳。应通过科技支撑、引领,培育香蕉、芭蕉、芒果、甘蔗、茶叶、木薯、咖啡、农作物种子生产等技术在我、市场在我、基地在两侧甚至全在境外的跨境农业产业;围绕跨境农业产业经济带建设,拓展口岸功能,重点在国家一类和二类口岸开展农业科技示范、农业技术培训、有害生物入侵监测等,通过以点成线、以线成面,打造跨境农业产业经济带,助力边境地区脱贫,夯实边境安定、繁荣的经济基础。

(作者系云南省农业科学院国际合作处副处长)

## 专题调研

# 从“新”打造乡村振兴样板

聚力打造立得住、叫得响、群众公认的乡村振兴新样板,把抽象的标准转化为具体的样本

张雯铭 王正委 普 忠

## 依托绿水青山,打造生态产业“新农庄”样板

一幢幢崭新的小别墅错落有致地排列山间,一股清澈的山泉从半山涌出,流过村中一个个鱼塘,水声潺潺,鱼戏其间……这是天保镇天保行政村平安坡村。

平安坡距中越边境直线距离不到2公里,住着汉、壮、瑶3个民族56户207人。县、镇党委、政府立足平安坡村生态良好、水资源丰富和位于“英雄老山圣地”4A级景区规划区的实际,在充分听取群众意见的基础上,将该村定位为“乡村休闲体验型旅游示范村”,投入资金600多万元,因村、因户、因人施策,实施基础设施、经济发展、生态建设、村容村貌整治等11个项目。同时,整合民族团结示范村、危房改造、美丽乡村建设等财政涉农资金和上海市帮扶资金,协调贴息贷款支持,发动村民积极参与“新农庄”建设,改善生产生活条件。

“道路修通了、新房盖好了、村子变美了,合作社养出的淡水鱼更好卖了,到生态农庄休闲玩要的人也更多了,社员收入不断增加。”说到该村建设“新农庄”带来的好处,平安坡村村民、鹏程水产品养殖专业合作社理事长盛江鹏高兴的话接连不断。

麻栗坡县突出该村绿水青山优势,提出了“山地林粮草、田中稻鱼蔬、村中游娱服”思路,组织村民参加农村实用技术培训和劳动技能培训,大力发展林果种植、畜牧养殖、稻田养鱼、蔬菜种植、旅游服务等产业。目前,该村已成立水产品养殖专业合作社和杉木种植合作社各1个,开办集养鱼、养鸡、养猪、酿酒、垂钓、餐饮于一体的生态农庄1个,建成规范化养鸡场1个,

稻田养鱼100亩,种植杉木354亩,实现了“人均1亩高产产农田、人均1亩特色高效经济作物、人均出售1头商品畜和至少掌握1门实用技术”的目标。

## 依托地缘优势,打造民族团结“新形象”样板

“想不到我们边境少数民族村寨都能住上小别墅,党的政策真是好。”猛卯瑶族乡上戈主、下戈主两个村民小组的村民搬进新房后,高兴得合不拢嘴,走路都在哼着小曲。

上戈主、下戈主两个村民小组毗邻而居,仅隔一条公路。上戈主有农户70户,多为瑶族群众;下戈主有农户49户184人,多是壮族群众。麻栗坡县突出“民族团结进步、传承民族文化、增强民族团结、维护边境稳定”主题,从相关部门抽调人员组成工作队进驻村里,积极引导两村壮族、瑶族群众一道商量、共同出力,开始了轰轰烈烈的美丽新农村打造。

新农村规划建设之初,上戈主村民对村中的房屋布局、建筑样式等设计问题存在分歧,意见难以统一。一听说下戈主村的设计方案不错,上戈主村瑶族群众就去参观学习,最终借鉴下戈主村的设计方案,确定了本村的房屋布局、建筑样式等。得知下戈主村有壮族人家也想发展草果、八角增收致富,上戈主村有种植经验的瑶族村民便主动来到下戈主村,上门传授草果、八角种植技术。两村群众都说:我们壮瑶就是一家人,应该相互学习、共同借鉴。年多的新农村建设,不仅使两村的村容村貌发生了翻天覆地的变化,而且使两村的瑶族、壮族群众结下了更加深厚的友谊,树立了边疆民族团结新形象。