

谋在深处 干在实处 走在前列

本报记者 饶勇

春回大地，万象更新，彝州大地生机勃勃。

地区生产总值完成1024.33亿元，10.2%的增速居全省第三，成功迈入“千亿元GDP俱乐部”；固定资产投资增长25.6%；社会消费品零售总额增长12.1%……一系列位居全省前列的统计指标，显示出楚雄彝族自治州去年经济社会继续保持

持平稳健健康发展，前行的脚步铿锵有力。

漂亮答卷，既是对彝乡儿女过往不懈努力的肯定，更是对未来追求更高目标的鞭策和激励。谋在深处，干在实处，走在前列。站在新的历史起点上，彝乡高质量跨越式发展的新蓝图已经绘就。

全州各族儿女将继续坚持稳中求进工作总基调和新发展理念，以供给侧结构性改革为主线，主动服务和融入国家和省重大战略，做好“立

足楚雄发展楚雄、跳出楚雄发展楚雄”两篇大文章，坚定不移实施“1133”战略，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，进一步提振市场信心，增强人民群众获得感、幸福感、安全感，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，为全面建成小康社会打下决定性基础，让“中国彝乡·滇中翡翠·红火楚雄”更加熠熠生辉，以优异成绩迎接中华人民共和国成立70周年。



全力以赴稳增长

为确保经济平稳健康发展，楚雄州用好用足国家和省稳增长政策，落实好稳住有效投资，激发市场主体活力等7个方面26条稳增长措施，强化政策供给。

着力发挥投资的关键性作用。以项目为抓手，坚持运用“构二破三”“调二提三”工作法，推进省州“四个一百”和2591个年度重点支撑项目，优化投资结构，切实提高投资的有效性、项目实施的质量和效益。

增强消费的基础性作用。推进服务消费提质扩容，加快发展文化、旅游、养老、医疗等服务业，扩大住房、信息、新能源汽车等消

费，培育网络、定制、智能消费等新热点，确保社会消费品零售总额突破400亿元。

强化稳增长支撑。锁定目标、对标对表、压实责任、强化支撑，认真落实经济运行研判、预警、应策、推动、问效“五个主题”制度，着力抓好非烟工业、财政八项支出等10大关键性支撑，确保一二三产业分别增长6.4%、13.7%和8.3%。

深入推进实施“绿色+”“特色+”“互联网+”等“十大专项行动”，确保投资、消费、外贸对经济增长的贡献率分别达60%、35%和5%左右。

聚焦重点强基础

按照国家和省决策部署，楚雄州将聚焦重点，坚定不移打好防范化解重大风险、精准扶贫、污染防治“三大攻坚战”，筑牢发展基础。

围绕防范化解重大风险攻坚战，坚持结构性去杠杆，加强金融风险隐患监测监管和排查，建立健全风险处置预案，做到坚定、可控、有序、适度。加强金融监管，抓好互联网金融风险和非法集资专项整治，加强国资监管，防范化解企业债务风险。加强政府性债务限额和预算管理，确保完成政府性债务化解任务。

围绕脱贫目标，打好精准扶贫攻坚战。着力解决影响“两不愁三保障”的突出问题，聚焦深度贫困地区和特殊贫困群体，确保3.8万贫困人口脱贫、188个贫困村出列、1个深度贫困县摘帽、4个贫困县摘帽通过评估考核，脱贫成果得到巩固提升。

聚焦污染防治攻坚战，坚守阵地、巩固成果，坚决打赢蓝天、碧水、净土保卫战，重点打好7大标志性战役，突出工业、燃煤、机动车三大污染源治理，确保县级以上集中式饮用水源地水质达标率达100%。

深化改革添动能

按照高质量跨越式发展要求，紧扣“一极一枢纽三高地三区”的“1133”战略目标和定位，楚雄州结合实际，将进一步深化各领域改革，为发展添动能。

——围绕建设滇中城市经济圈西部增长极，着力打造高质量跨越式发展新引擎。坚持巩固、增强、提升、畅通“八字方针”，深化供给侧结构性改革，巩固“三去一降一补”成果，为实体经济减负60亿元。增强微观主体活力，确保民间投资增长20%以上。提升产业链水平，加强政银企保联动，引导金融机构加大实体经济信贷投放。推动制造业高质量发展，大力发展绿色、先进、智能制造，加快制造业存量优化和增量崛起。大力发展数字经济，积极参与全省一体化大数据中心体系建设，抓紧制定“数字楚雄”五年规划和行动计划，大力推进资源数字化、数字产业化、产业数字化。

——围绕打造国家“一带一路”、长江经济带、孟中印缅和中国—中南半岛经济走廊重要战略枢纽，着力把枢纽优势转化为经济优势。加快建设综合交通、水利、能源、大数据、物流枢纽，力争五大枢纽建设投资完成300亿元以上。以枢纽型资源的运用加快发展枢纽资源型产业，助推迭代产业体系建设，加快发展枢纽经济、门户经济、流动经济。

——围绕打造对内对外开放高地，着力深化市场化改革扩大高水平开放。加快国企改革，深化财税改革、金融改革，统筹推进机构改革和事业单位分类改革。积极主动与成渝经济区、京津冀、长三角、珠三角、粤港澳大湾区开展区域合作，深化与金华、安庆等地的友好合作，加强与周边地区、省内外大企业集团的战略合作和深度合作。聚焦重点产业、特色小镇等领域，瞄准全国全球500强企业，强化精准、驻点、中介、专业招商，在招大引强、产业招商和引进外资上取得新突破。全面开展营商环境评价体系建设，推进优化营商环境工程，打造“放管服”改革升级版。

——围绕打造全国民族特色创新创业高地，着力推进创新型楚雄建设。加快推进楚雄国家农业科技园区等建设，申报创建省级可持续发展实验区、科技成果转化示范县各1个，积极争取国家陆军军民融合示范区落地楚

数说

— 2018成绩单 —

- GDP实现**1024.33**亿元，增长**10.2%**
- 固定资产投资增长**25.6%**
- 社会消费品零售总额增长**12.1%**
- 规模以上工业增加值增长**13.5%**
- 一般公共预算收支分别增长**8%**和**10.9%**
- 城乡居民可支配收入分别增长**7.9%**和**9.4%**
- 三次产业结构调整为**17.7:40.7:41.6**
- 牟定、姚安两县通过国家验收脱贫摘帽

— 2019新目标 —

- GDP增长**10%**左右
- 固定资产投资增长**20%**左右
- 地方一般公共预算收入增长**6%**
- 社会消费品零售总额增长**12%**左右
- 城乡居民收入增长与经济增长基本同步，农村居民收入增速高于城镇居民收入增速
- 城镇失业率控制在**5.5%**以内
- 确保**3.8**万贫困人口脱贫、**188**个贫困村出列、**1**个深度贫困县摘帽、**4**个贫困县摘帽通过评估考核

雄，深化科技入楚。持续实施科技创新龙头企业培育和科技型中小企业培育工程，加快培育一批“专精特新”行业科技小巨人企业。深入实施“彝乡英才”培养8大工程，加快培养引进一批科技创新专业人才、科技型企业企业家等。把降低企业成本、知识产权保护等政策措施落到实处，激发创新创业活力。

——围绕打造全国30个民族自治州现代产业体系建设高地，着力推动产业转型升级。坚持“两型三化”“五链统筹”“一突出两打造”，推进实施“绿色+”“特色+”“互联网+”，突出打造“三张牌”，加速构建“2+5+3”现代产业体系，加快重点产业建设，力争重点产业增加值GDP占比每年有新突破。扎实推进新旧动能接续转换、工业经济发展等“六大攻坚工程”。

——围绕打造面向南亚东南亚辐射中心的核心支撑区，着力构建城乡协调发展新格局。加快推动楚雄高新区和禄武产业新区集聚、联动、转型发展。优化州域发展空间布局，推动县域经济加快发展，形成县域间和区域间错位发展、互补发展新格局。推进新型城镇化，加快农业转移人口市民化，完善五级规划体系，推进“多规合一”。稳定粮烟生产，培育新型经营主体，新发展省级农业龙头企业10户、家庭农场及农民专业合作社各200个、种养大户各1000户。

——围绕打造全国民族团结进步示范区，着力推进“中国彝乡”建设取得新成效。加强文化建

设，弘扬社会主义核心价值观，提高公民文明素质。大力弘扬优秀传统文化，持续擦亮“世界恐龙之乡”“东方人类故乡”“中国彝族文化大观园”三张世界级名片，继续打造“彝乡之恋”“云绣彝裳”系列文化精品，把七彩云南民族赛装文化节提升打造为国内一流、世界知名的“丝路云裳·民族赛装文化节”，推动“中国彝乡”品牌走向全国、走向世界。以成功创建全国民族团结进步示范州为动力，加快实施“千百千万工程”，打造示范典型。

——围绕打造全省生态文明建设先行示范区，着力推进“滇中翡翠”建设取得新进展。加强生态环境保护，划定并严守生态保护、永久基本农田、城镇开发边界三条红线，统筹山水林田湖草系统治理。完善国土空间开发保护制度，建立市场化、多元化生态补偿机制，强化生态环境保护修复和污染防治，启动境内金沙江流域“三线一单”编制划定工作，鼓励绿色生产，推动传统产业智能化、清洁化改造，加快发展节能环保产业。以实施“城乡环境提升年”为抓手，把楚雄建设成为全省最美丽州市之一。

以民为本促发展

围绕解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题，彝州将着力保障和改善民生，持续实施8项惠民工程，做好10件民生实事，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

进一步落实税费减免、社

保补贴等扶持政策，支持企业平稳发展，增强就业吸纳能力，做好高校毕业生、退役军人、下岗转岗职工、就业困难人员等重点群体的就业工作。加快推进城乡义务教育一体化改革发展和学前教育普及普惠、高中阶段教育普及攻坚，促进优质教育资源共享。持续落实分级诊疗，推进家庭医生签约服务和医联体建设，深化“三医”联动和公立医院改革。巩固提升国家公共文化服务体系示范区建设成果，不断提高公共文化体育服务水平。做好民生兜底等社会保障工作，完善城乡低保、临时救助、抚恤优待等制度，保障好困难群众基本生活。

围绕社会大局和谐稳定，着力推进法治平安楚雄建设。全面实施依法治国五年规划和“七五”普法，健全公共法律服务体系，提升公正文明执法水平，加快社会信用体系建设。加快立体化、信息化社会治安防控体系建设，打造共治共建共享的社会治理格局，守护好“长安杯”。

加强立法作保障 依法监督促发展

本报讯(记者 吕瑾) 2018年，楚雄彝族自治州人大常委会在楚雄州委的坚强领导下，紧紧围绕全州工作大局，抓实宪法和法律实施，加强地方立法，实行正确监督、有效监督，支持和保障代表依法履职，为决胜全面建成小康社会，打赢脱贫攻坚战，建设“中国彝乡·滇中翡翠·红火楚雄”发挥了重要作用，作出新的贡献。

一年来，楚雄州人大常委会始终坚持党对人大工作的领导，坚决落实州委决策部署，统筹推进全州人大工作，积极探索和推进地方立法工作，为全州经济社会发展提供法治保障。通过调整修订立法规划、完善立法工作机制、精心做好法规制定工作、扎实做好法规清理工作等一系列措施，调整了《楚雄彝族自治州人大常委会2017—2021年地方立法规划》，把制定楚雄州的立法条例纳入规划内容。制定了常委会《立法工作协商办法》《立法评估办法》《立法咨询专家库管理办法》《法规起草办法》《法规论证办法》《法规立项办法》《法规清理办法》《地方性法规审议制度》等，更加规范有序了立法工作，公布施行了《云南省楚雄彝族自治州彝医药条例》，制定了《云南省楚雄彝族自治州彝族服饰保护条例(草案)》。这些条例的制定，对建设“中国彝乡·滇中翡翠·红火楚雄”发挥了积极的促进和支撑作用。

2018年，楚雄州人大依法实施正确监督、有效监督，有力助推了全州经济社会发展。州人大常委会认真贯彻落实中央和省州党委的重大决策部署，牢固树立和贯彻落实新发展理念，坚持以人民为中心的发展思想，加强对宪法法律实施的监督、对经济社会发展的监督、对预算决算的监督、对司法公正的监督，围绕重点工作，严格依法监督，保证宪法法律正确有效实施，促进“一府一委两院”依法行政、公正司法，推动解决了人民群众普遍关注的热点难点问题。

这一年，楚雄州人大坚持依法决策、科学决策、民主决策，行使好重大事项决定权，依法对财政预决算、全州和州本级地方政府债务限额及州本级专项预算调整，及时作出决议决定，坚持党管干部原则和人大依法行使任免权相统一，行使好人大常委会人事任免职权。

围绕中心勤作为 凝聚发展正能量

本报讯(记者 吕瑾) 2018年，楚雄彝族自治州政协常委会在楚雄州委的坚强领导下，牢牢把握团结和民主两大主题，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，广泛凝聚各民主党派、工商联、各人民团体和各族各界人士的智慧和力量，为开启新时代彝州高质量跨越式发展新征程作出了积极贡献。

在政治协商方面，认真贯彻落实新发展理念，聚焦全面深化改革、打好“三大攻坚战”、打造“三张牌”、实施“1133”战略、构建“2+5+3”产业体系、夯实“五网”基础设施建设、新型城镇化建设、助推乡村振兴等开展协商议政，提出协商意见建议108条、提案384件，对楚雄州财源建设、污染防治、大健康产业发展等6个重点议题进行专题议政性协商，并组织委员对《云南省楚雄彝族自治州彝族服饰条例》“十三五”规划中期评估进行专题协商。

在民主监督方面，制定了《楚雄州政协各专门委员会开展民主监督工作方案》，“四个督办”首次实现提案办理督办全覆盖，重点提案督办、新闻媒体督办以及州委办、州政府办、州政协办联合督办和各专门委员会对口督办，并出台了《楚雄州政协各专委会开展民主监督工作方案》，各专门委员会结合专题调研开展民主监督工作机制逐步建立完善。

在参政议政上，楚雄州政协围绕社会主要矛盾的新变化，着力解决好楚雄州发展不平衡不充分问题，围绕事关全州改革发展稳定的重大问题提出意见建议，对森林城市创建工作、“六城同创”、民族文化发展情况、非公经济发展、工业园区建设等进行深入的专题调研，形成了一批富有成效的参政议政成果，为促进党委政府科学民主决策提供了有益参考。

在履职为民方面，楚雄州政协始终践行“参政为民、议政为民”的理念，组织动员广大政协委员深入基层、深入群众，客观、准确、及时反映社情民意。

本版图片均由楚雄州委宣传部提供