

攻坚，为了美丽中国

——党的十八大以来污染防治纪实

2月26日上午，北京，人民大会堂。

十三届全国人大常委会第九次会议热烈进行中，听取审议国务院落实打好污染防治攻坚战决议等情况的专项报告。

在压力叠加、负重前行的关键期，如何打好污染防治攻坚战，举国关注，举世瞩目。

常委会组成人员普遍认为，污染防治攻坚战取得重大进展，生态环境状况持续改善。同时，这场战役仍面临多重挑战，稍有松懈就可能出现反复，要以更大决心、更实举措全力攻坚。

为了每一个中国人的全面小康，为了子孙后代的蓝天碧水净土，污染防治攻坚战鼙鼓动地，鏖战正酣。

这是令人纠结的选择题

生态家底薄，工业化任务重，在发展和污染的左冲右突中，我们背负的环境枷锁日益沉重

6个多月前的一天，山西省临汾市市长刘予强又一次坐在生态环境部的约谈席上。

一年中，临汾市6个国控空气自动监测站被近百次人为干扰，导致53次监测数据严重失真。时任市环保局局长张文清锒铛入狱。

因为大气环境质量持续恶化，两年前，刘予强已被约谈过一次。

临汾曾蔚成什么样？

PM2.5多次爆表！二氧化硫多次爆表！空气质量长期徘徊在全国169个重点城市的后几位，临汾人头上常年顶着一个“灰锅盖”。

20多年前，临汾人还以家乡是“黄土高原花果城”而自豪。但因煤而兴、也因煤而困——工业经济近9成是煤、焦、冶、电，从原材料到能源、产业都围着一个“煤”字。

临汾之困，是汾渭平原之困，也深刻折射着中国生态环境之困。

2013年新年刚过，北京、河北、河南、山东等地空气质量数据纷纷爆表。

那一周，从京津冀到长三角，雾霾盘踞在上百万平方公里国土的上空。

那一月，4次雾霾轮番来袭。航班大面积延误，高速公路封闭，中小学校停课，工厂限产停产，口罩和空气净化器脱销。

那一年，中国东部平均雾霾天数创下新中国成立以来之最，像是打开了潘多拉魔盒，陷入“十面霾伏”。

心肺之患，病在天上，根在地上。

只有回到历史深处，才能体会到贫弱的中国，工业化的梦想是何等迫切。

一个个资源型城市，一片片重工业聚集区，高耸入云的烟囱，直上青天的浓烟……

那是一个时代的印记，更是我们曾经的自豪。

只用了半个多世纪，中国就走过了发达国家两三百年的工业化历程。然而，在历史性的发展跨越中，环境问题也集中爆发。

聚焦到京津冀、长三角、珠三角会发现，中国经济“第一阵营”里的这三个版块，也曾是污染最集中的三个区域——

只占国土总面积的8%，却消耗了全国42%的煤、52%的汽柴油，生产了全国55%的钢铁、40%的水泥，单位面积污染物排放量是其他地区5倍多。

伴随企业壮大、城市扩张的，是一条条黑水沟、一汪汪臭湖水。

2007年夏，太湖爆发水危机。大量污水排放导致水体富营养化，蓝藻水华浓得化不开。无锡等地湖水恶臭、工厂关停、市民疯狂矿泉水的场景，至今历历在目。

岂止太湖？

沿江南水乡溯长江而上，洞庭湿地、江汉平原、三峡库区、巴山蜀水，所经之处，生态系统千

疮百孔——

近30%的重要湖库富营养化；长江生物完整性指数到了最差的“无鱼”等级；废水、化学需氧量、氨氮排放量分别占全国43%、37%、43%；

干线港口危险化学品超过250种。

“我讲过‘长江病了’，而且病得还不轻。”——2018年4月，在深入推动长江经济带发展座谈会上，习近平总书记痛心地说。

又岂止长江？

本世纪初，全国重要河湖遭受不同程度污染，七大江河水系中，超过一半的监测断面为五类或劣五类水，约3亿农村人口饮水不安全。

几十年间，从南到北、从东到西，与“大招商”“大开发”相伴的，常常是有河皆干、有水皆污。

环境问题，最直观的是水，感受最突出的是大气，最不容易觉察的是土壤。

江西东北部的鹰潭市，有亚洲最大的铜产业基地。上个世纪80年代，大量铜加工厂兴起，2000多亩良田成了不毛之地，甚至一些村民体内重金属超标。30年后，重度污染区域的3个村庄、558户村民不得不整村搬迁，离别世代居住的故土。

2016年，江苏常州“毒地”事件引发公众恐慌。常州外国语学校迁入新校区后，陆续有学生出现皮炎、流鼻血等症。事后调查发现，这里曾是化工厂，土壤及周边环境已严重污染。

成为“世界工厂”时，中国也成为汞、铅、镉、砷、铬等生产、应用和排放大国，大多数污染排放物进入土壤。

危及粮食、危及健康、危及下一代……一起起污染事件曝光后，人们发现，脚下这片土地危机重重！

89岁的曲格平，原国家环保局第一任局长。他也许是全国环保界得奖最多的人，却从未因此开怀过。

从上个世纪七十年代起，中国就开始与工业化、城市化进程中伴生的环境污染问题角力。治污，凝聚了几代人的奋斗。

“在中国找一件最困难的事干，可能就是环保！”

老人的声音微微颤抖。

一个刚刚基本解决温饱问题、还有大量贫困人口的中国，一个人均自然资源大都不及世界平均水平的中国，一个为“站起来”“富起来”而不得不在发展和环境中艰难选择的中国，面临的生态环境压力，全世界找不出第二个。

打开中国地图，一条从黑龙江黑河到云南腾冲的“胡焕庸线”，展现了生态环境“家底”——

这条线东南方，生活着全国94%的人口，环境压力巨大；

这条线西北方，自然条件贫瘠，生态系统脆弱。

河西走廊，连接东西方文明的通道，靠的是与之相依的祁连山滋养。半个世纪以来，祁连山先后经历砍树、开矿、建水电站、搞旅游四大规模开发。上世纪九十年代采金、挖砂高峰期时，仅张掖一市就有824家矿山企业，其中770家在保护区。

靠山吃山，山真的会被吃空。

先发展、后治理，这条常规道路发达国家走了上百年。其间，还向外部转嫁了大量污染。

而对中国，历史不再如此“仁慈”。

脆弱的生态底座叠加巨大的发展体量，这条老路走不起，也不能走！

这是彰显使命担当的必答题

破解人与自然的亘古之间，以坚毅和果决向污染宣战

“中共施政纲领把生态文明建设单独成章，这在全世界执政党中罕见。”

2012年11月8日，中国共产党第十八次全国代表大会召开。生态文明建设纳入党的纲领，中国特色

社会主义事业“五位一体”总体布局引人注目。

大会刚结束，曾任联合国副秘书长的莫里斯·特朗普就捕捉到这一重要动向。

一个月后，习近平担任中共中央总书记后首赴外地考察时发出告诫——

“走老路，去消耗资源，去污染环境，难以为继！”

时间走进2013年。

这一年4月，习近平总书记在十八届中央政治局常委会会议上作出振聋发聩的连续发问——

“如果仍是粗放发展，即使实现了国内生产总值翻一番的目标，那污染又会是一种什么情况？”

“在现有基础上不转变经济发展方式实现经济总量增加一倍，产能继续过剩，那将是一种什么样的生态环境？”

“经济上去了，老百姓的幸福感大打折扣，甚至强烈的不满情绪上来了，那是什么形势？”

一个月后，他主持十八届中央政治局集体学习，主题正是生态环境保护和治理。

中国工程院院士、清华大学环境学院教授郝吉明是这次集体学习的授课老师之一。

他记忆犹新：就在那次集体学习时，习近平总书记强调，以对人民群众、对子孙后代高度负责的态度和责任，真正下决心把环境污染治理好，把生态环境建设好。

身为中国环境科学的领军人物，郝吉明并不受一些人喜欢。有企业老板曾对他说，你一句话我就得追加上亿元投资预算，受不了。

“这是历史担当，也是庄严承诺。”郝吉明说。

历史担当彰显执政的情怀，兑现承诺考验智慧和谋略。

100多天后，“大气十条”——《大气污染防治行动计划》出台。这是新中国成立以来系统治污的第一个行动计划，中国也成为全球第一个大规模开展PM2.5治理的发展中国家。

随后，原环境保护部与31个省签署大气污染防治目标责任书，各地区立下保卫蓝天的“军令状”。

2015年，“水十条”——《水污染防治行动计划》出台。

2016年，“土十条”——《土壤污染防治行动计划》出台。

自此，气、水、土污染治理的立体作战图全面绘就。

2017年末，“大气十条”终考核。为确保完成任务，河北对污染传输通道城市石家庄、廊坊、邢台等10地下达“调度令”，要求重点行业错峰生产。

“调度令”就是命令。以往在抗洪抢险等危急时刻才用的手段，第一次用在了治污上。

这一年冬天，“大气十条”任务圆满完成。蓝天成为许多人微信朋友圈的“常客”。大气污染防治第一仗，“干得漂亮”！

然而，对标全面建成小康社会目标，生态环境仍是有可能“拖后腿”的短板之一。

2018年6月，一份以党中央、国务院名义下发的关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见出炉，提出到2020年三场关键战役的作战目标：

——坚决打赢蓝天保卫战；

——着力打好碧水保卫战；

——扎实推进净土保卫战。

克非常之役，须非常之举。只有断了旧发展模式的利益链，才能真正有生态环境保护的新天地。

2019年初春，陕西秦岭北麓，冬雪渐融，生机萌动。昔日违建别墅成片的大山，正在恢复曾经的容颜。

从西安出城往南几十公里就是这块重要的生态屏障。上世纪90年代以来，山林中不断冒出一栋栋别墅，好山好水成了私家风景，开发乱象屡禁不止。

这件事，习近平总书记作出6次批示。2018年7月，中央派驻专项整治工作组与当地展开联合整治行动，上千栋别墅被陆续依法拆除。

祁连山生态环境破坏、浙江千

岛湖违规填湖、新疆卡拉麦里保护区“缩水”给煤矿让路、宁夏一企业向腾格里沙漠排污……每一件严重破坏生态环境事件，中央都紧抓不放，不论多大的利益、多大的保护伞，一抓到底，决不手软。

既以雷霆手段追责，也铺就制度化轨道护航——

2018年7月，广东汕头市委、人大、政府、政协四大班子领导决定：班子成员轮流到练江流域汕头段的臭水边驻点抓整治。

练江是全广东污染最严重的河。

当地纺织、印染、电子拆解等小企业遍布，大量生产、生活废水直排河道。

此前一个月，中央环保督察组在这里看到，河水如墨、垃圾

粪污漂浮。

“你们市领导可以在臭水边盖

几间或租几间房，和老百姓住在一起，直到水黑不黑。”督察组的尖锐批评让汕头市领导面红耳赤。

几个月后，沿河村民注意到，练江一天天在变化，臭水沟没那么臭了。

建立中央环保督察机制，以现

职或近期退出领导岗位的省部级干

部为各组牵头人，不仅督察企业，更

督察党委政府，这是生态文明体制

改革的一项重要内容。

两年多时间，中央环保督察实

现全覆盖，累计问责超过1.8万

人。2018年，中央环保督察开展

“回头看”，又对20个省份杀了个

“回马枪”。

直戳痛点！一大批地方党委政

府不作为、乱作为被点名通报；

较真碰硬！一大批怠于履责、弄

虚作假的领导干部受了处分；

严格执行！一大批无视环保法

规的企业被下令整改、处以重罚。

几年来，从新修订“史上最严环

保法”到制修订大气污染防治法、水

污染防治法、土壤污染防治法，生态

环境的治污大网越织越密；从党政

领导干部生态环境损害责任追究办

法到生态保护红线等，40多项改革

让环保法规制度成“带电的高压

线”，形成有力震慑。

承诺如山，使命必达。

中国共产党执政治体上的各层

“链条”高速运转——

北京西直门南小街115号，生

态环境部。

2018年9月，29封特殊信函从

这栋灰色建筑“飞”往全国。

收信人是29个省区市的省长、

主席、市长。给这么多地方领导密集

写信，所为何事？

为了老百姓的“水缸”。

这29个省份的饮用水水源地

环境整治任务仍需快马加鞭——在