

《社会主义论坛》  
第2期特别策划  
深入学习习近平  
总书记在庆祝改革  
开放40周年大会上  
的重要讲话



导 言  
将改革开放进行到底……李平

重要文稿  
努力造就一支忠诚干净担当的高素质干部队伍……习近平  
接续奋斗书写新时代云南答卷

特别策划  
不断探索和把握党的建设规律  
……鲁彩荣  
云南经济体制改革四十年……张晖  
云南改革开放的成就与启示  
……杨洪波  
改革开放促进云南哲学社会科学  
繁荣发展……张瑞才  
文艺为改革发展提供精神动力  
……李勇  
谱写新时代云南商务发展新篇章  
……赵瑞君  
跑好农业农村改革发展接力赛  
……谢晖  
推进云南教育高质量高水平发展  
……周荣  
深化新时代云南司法行政改革  
……商小云  
扩大对外开放 促进共同发展  
……陈利君  
云南“直过民族”四十年民生发展  
状况……陈明珍

聚焦云南两会  
高质量跨越式发展交出的新答卷  
……陈晓波  
高质量跨越式发展迈开稳健步伐  
……本刊综合

理论辅导  
杨善洲“改革先锋”精神的时代价值  
……李正亭  
落实容错纠错机制 激励干部担当  
作为……蒋拓东

专题调研  
永胜傈僳族的“悬”与“不悬”  
……杨文江 沈艳  
打好“蓝天碧水净土”保卫战  
……朱波  
晋宁创建民族团结进步示范村成效  
明显……郭伊洪 尤建华

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代 新作为 新篇章  
突出“三抓三保”跨越发展走前列  
……张小良  
运用乡村资源 探索振兴之策  
……杨金艳

视点·读书·美篇  
老实人做老实学问……钱理群  
家乡四十年巨变……秦正业

“新时代新乡村新风俗”征文  
以刺绣产业为抓手兴文明乡风  
……周均虎  
办好民族节庆 助推移风易俗  
……王晓艳 秦莹

工作研究  
学习宣传《中国共产党纪律处分  
条例》……陈连君  
“两学一做”要常抓深学勤做  
……余启光  
县域宣传思想工作要做到“六推进”  
……尹忠

思想新语  
要善于发现美……和亚宁  
坚持文化的正确政治方向……龙怒  
学习研究工作方法论……王方渝

《社会主义论坛》月刊  
创新理论前沿阵地  
领导学者交流平台  
干部群众学习之友  
订阅电话:0871-64195021  
邮发代号:64-75 96元/年  
本刊网址:shzyt.yunnan.cn  
云南理论网:llw.yunnan.cn  
投稿邮箱:luntan@yndaily.com

# 加快家庭农场培育发展的对策措施

从解放生产力、促进农民增收、保障粮食安全的角度出发,把发展家庭农场作为全  
面深化农村改革,激发乡村发展活力、推动乡村振兴的重点工作来抓

赵德文 张 杰

最近发布的2019年中央一号文件《中共中央国务院关于  
坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见》,在对全  
面深化农村改革,激发乡村发展活力部署时,明确提出要“突  
出抓好家庭农场和农民合作社两类新型农业经营主体,启动  
家庭农场培育计划,开展农民合作社规范提升行动,深入推进  
示范合作社建设,建立健全支持家庭农场、农民合作社发展的  
政策体系和管理制度。”2013年中央一号文件首次提出“家庭  
农场”概念以来,云南家庭农场发展迅速,已经成为新型农业

## 家庭农场发展的基本情况

党的十八大以来,云南高度重  
视家庭农场发展工作,将其作为农  
业生产规模化、集约化、标准化、商  
品化经营的重要载体来抓,全省家  
庭农场从无到有,逐步发展壮大。  
根据省农业农村厅的统计,截至  
2017年底,全省家庭农场达5853  
个,其中经县级以上农业部门认定  
为示范性家庭农场的1771个,纳  
入家庭农场名录管理系统进行管  
理的家庭农场达2785个。

产业结构情况。一是种植业家  
庭农场,主要生产经营涉及粮食、  
油(油菜)、烟叶、甘蔗、茶叶、蔬  
菜、果品、药材等产业。全省种植业家  
庭农场2532个,占总数的43.3%,  
比2016年末增38.7%。二是养殖业  
家庭农场。主要生产经营范围为生  
猪、肉牛、山羊、家禽、奶业、水产等  
产业。全省养殖业家庭农场2078  
个,占总数的35.5%。比2016年末  
增34.5%。三是种养结合型家庭农  
场。主要生产形式为“粮食+畜禽”  
“水果、苗木+畜禽”“果木+水产”  
等,实施种植与养殖相结合,既降  
低能耗,又减少排放,是绿色产业  
发展的主要方式。全省种养结合的  
家庭农场877个,占总数的15%,  
比2016年末增54.9%。四是其他类  
型家庭农场。以延伸发展休闲农  
业、观光农业等经营方向,实现一  
产与二三产业联动发展、良性循  
环。其他类型家庭农场366个,占  
总数的6.2%。

经营土地面积。到2017年末,  
全省各类家庭农场共经营土地  
51.3万亩,家庭农场经营面积积  
大部分在50亩以下,经营面积在  
50亩以上的有932个,其中500亩  
以上的只有25个。从经营的土地  
类型看:耕地34.1万亩,草地2.1  
万亩,水面1.7万亩,其他13.4万  
亩。在经营的耕地面积中,流转经  
营的22.6万亩,家庭承包经营的  
6.9万亩。

生产经营情况。据省农业农村  
厅的统计,2017年全省5853个家  
庭农场经营总收入23.4亿元,较

2016年增长34.6%。其中:10万元  
以下的1597个,10万~50万元的  
3014个,50万~100万元的811  
个,100万元以上的431个。家庭农  
场购买农业生产投入品总值达到  
11.8亿元,较2016年增长22.7%。

## 加快家庭农场发展的对策措施

中央要求,统筹兼顾培育新型  
农业经营主体和扶持小农户,采取  
有针对性的措施,把小农生产引入  
现代农业发展轨道,并且明确要求  
抓好家庭农场和农民合作社两类  
新型农业经营主体,培育类专业  
化市场化服务组织,推进农业生产  
全程社会化服务,帮助小农户节  
本增效。发展多样化的联合与合作,  
提升小农户组织化程度。结合云南  
实际,我们应当充分认识发展家庭  
农场的重要意义,采取各种有效的  
对策措施,加快家庭农场发展。

进一步提高思想认识。从解放  
生产力、促进农民增收、保障粮食  
安全角度出发,把培育和发展家  
庭农场作为全面深化农村改革,激  
发乡村发展活力、推动乡村振兴的  
重点工作来抓。将培育和发展壮  
大家庭农场工作纳入经济社会发  
展总体规划,细化家庭农场的认定  
标准、申报程序、登记开户等具体  
事宜,为家庭农场有序登记、科学  
管理奠定基础。逐步建立起党委、  
政府领导负总责,各部门单位分工  
合作的管理机制,进一步明确农  
业、林业、水利、发改、畜牧等  
部门职责,落实工作任务,形成工  
作合力,构建家庭农场发展有人  
管、有人抓、有落实的工作格局。

制定优惠扶持政策。结合云南  
实际,深入贯彻落实今年中央一  
号文件提出的建立健全支持家庭  
农场、农民合作社发展的政策体  
系和管理制度的要求。一是出台家  
庭农场准入条件及登记政策。制  
定统一全省性的准入条件、登记  
办法。二是简化行政审批程序,减  
免注册成本。三是出台具体、可  
操作的金融、科技、人才、税收、  
用地、用电等方面的优惠政策,实  
现家庭农场同步

经营主体之一。2018年9月,中  
共中央、国务院印发的《乡村振  
兴战略规划(2018-2022年)》  
提出:“培育发展家庭农场,提  
升农民专业合作社规范化水平,  
鼓励发展农民专业合作联社”  
。今年的中央一号文件的相关要  
求,更是彰显了培育发展家庭农  
场在推进新一轮农村改革中的  
重要地位和作用。为了解云南家  
庭农场发展现状,我们围绕家庭  
农场发展中的土地流转、生产  
经营等情况开展专题调研,并且  
提出发展家庭农场的一些对策  
措施。

享受高原特色农业发展、现代  
农业示范区建设、县域经济发展  
等相关政策。对合作社、家庭农  
场注册商、产地产品认证、质量  
体系认证等免收或减免费用。四  
是加大对家庭农场发展的资金扶  
持力度。参照农业龙头企业扶持  
奖励办法,出台具体、可操作的  
家庭农场扶持奖励政策。

强化金融支持力度。一是创新  
农村金融服务。逐步建立新型农  
业经营主体的抵押、担保、信用  
体系,鼓励金融机构开设家庭农  
场申请贷款的绿色通道,放宽家  
庭农场担保、抵押贷款规定,允  
许家庭农场以自有产权、商标和  
农产品、畜禽等鲜活农产品和农  
业生产预期产值实施抵押,引导  
各类金融机构增加对家庭农场生  
产、加工、流通的贷款规模和授  
信额度。认真开展农村土地承  
包经营权确权登记,积极探索以  
林权、土地承包经营权、宅基  
地使用权及农房为抵押的金融  
支农信贷产品,推动“三权三  
证”抵押贷款取得实质性进展。  
二是完善农村金融体系。继续深  
化农村信用社改革,支持和引导  
各类金融机构向基层延伸网点、  
拓宽涉农业务范围,加快发展村  
镇银行、小额贷款公司、农村资  
金互助合作社等新型农村金融机  
构和组织,促进各金融机构之间  
的合理竞争,为家庭农场提供多  
元化的金融服务选择。三是强  
化农村信贷支持。积极引导和推  
广小额信贷模式,推动小额贷款  
和各类贴息资金向家庭农场倾  
斜。积极探索农业产业化融资担  
保机制、贷款风险补偿机制和贷  
款保险机制,借鉴工业经济发展  
中搭建投融资平台的有益经验,  
由政府部门提供贷款贴息和担  
保资金,建立农业融资担保专业  
机构,缓解家庭农场融资难的问  
题。

加快土地流转进程。一是加强  
农村土地流转平台建设,进一步  
赋予村级集体对集体土地承包经  
营权流转的调配权,同时逐步建  
立健全各级土地流转中介机构,  
加强土地流转的规范化管理,在  
土地流转信息服务、价格指导、  
中介协调、法律服务等方面提供  
专业化服务。二

是强化农村土地承包经营权保  
护,加大土地承包经营权确权  
和颁证力度。三是继续加大中  
低产田地改造力度,整合涉农部  
门项目资源,配套农田水利基础  
设施,建设连片成方、旱涝保收  
的优质农田,使转让农户实现转  
让效益最大化,农场经营管理实  
现成本最低化。四是研究出台  
鼓励家庭农场转包土地的扶持  
政策,设立土地规模经营扶持  
专项资金,给予家庭农场土地流  
转资金补助,为家庭农场大规模  
流转土地和节约经营提供基础  
条件。

积极化解家庭农场经营风险。  
一是整合各部门涉农项目资金,  
实现农业项目重点倾斜新型农  
业经营主体,把项目资金用活、  
用好、用在刀刃上,从水利、国  
土等方面加大对新型农业经营  
主体建设基础设施的支持力度,  
力提高农村生产条件,化解自然  
灾害风险。二是建立抵抗农业  
风险保险体系,提高农业各险种  
政府补助额度,鼓励保险机构  
增加农业保险品种,扩大农业  
保险覆盖面。三是加大农业产  
业发展引导力度,调整优化农业  
产业布局,建立健全农产品供  
求信息平台,引导家庭农场经营  
范围向特色化、品牌化方向发  
展,促进家庭农场更多地地向工  
业、旅游业、服务业等二三产业  
延伸,提升生产经营效益。四是  
大力推动科技下乡,强化基层  
农业技术推广体系建设,打通农  
业技术推广“最后一公里”,以  
农业科技水平提升促进家庭农  
场农业经营提质增效。五是发  
展农机专业合作社、植保合作  
社等新型社会化服务组织,为家  
庭农场提供机耕、病虫害防治、  
市场信息、政策咨询、农业保  
险等全方位、便利化服务。六  
是积极引导和推广“企业+合  
作社+家庭农场”“合作社+家  
庭农场、家庭合作式农场”等  
模式,推行标准生产、质量追  
溯和品牌营销,大力发展订单农  
业,形成农业龙头企业、合作  
社和家庭农场之间利益共享、  
风险共担的利益联结机制。

(作者1单位:国家统计局云南  
调查总队;作者2单位:昆明市  
盘龙区统计局)

# “十到十同”践行群众路线

“十到十同”工作法是新时代广南县党员干部贯彻和践行群众路线的具体体现

苟开波

作的能力得到提升。

## “十到十同”坚持以真情为根本

习近平总书记指出:“真情,  
是不虚、不私、不妄之情。”  
进村住户“十到十同”工作法,  
要求不仅“身入”,更要“心入”  
“情入”。“十到十同”能否  
取得实效、能否实现与群众融  
为一体,用心落实是重要前提,  
付出真情是关键要素。同时,需  
要将心比心,以真心换真情,真  
心实意赢得民心。与贫困户同  
吃“连心饭”,筑牢“你中有  
我,我中有你”的脱贫攻坚命运  
共同体;与贫困群众结为“政治  
亲家”,零距离谈心、融洽感情。  
全县7000多名党员干部与35052  
户贫困户156579人结为“政  
治亲家”,引导广大群众树立  
自力更生的自信心,增强广大  
群众不甘贫穷的自尊心,形成  
“心往一处想、情往一处投、  
劲往一处使”,全力推进脱贫  
攻坚和高质量跨越式发展的良  
好局面。

## “十到十同”坚持以问题为导向

进村住户“十到十同”工  
作法,强化问题导向、实践问  
题、需求导向,是党员干部发  
现问题、研究问题、解决问题的  
较好办法和举措,也是党员干  
部把帮扶工作责任扛在肩、落  
实在行动上的具体方式,同时  
体现了县委把脱贫攻坚作为政  
治责任、政治任务来落实的信  
心和决心。坚持以群众最关心  
的“衣、食、住、行”切身利  
益问题为根本,对照“两不愁  
三保障”脱贫标准要求,牢固  
树立

“群众利益无小事”的观念,  
尽心尽力办好顺民意、解民  
忧、惠民生的实事,特别是解  
决群众就业、就学、就医、出  
行、社保、扶贫等方面难题,  
让群众共享改革发展成果。只  
有这样,我们的工作方法才能  
更加符合群众的意愿,更加体  
现群众的利益;也只有这样,我  
们才能获得人民群众的理解和  
支持,顺利开展工作。全县7000  
多名党员干部帮助、引导167  
个村委会1.6万户整治提升人  
居环境,协调各方资源、人力,  
解决住房、日用家具、教育、  
医疗等问题1.4万多件,群众  
“自我管理、自我教育、自我  
发展”的机制逐步建立。

## “十到十同”坚持以实干为目标

习近平总书记叮嘱我们:“  
撸起袖子加油干”“真抓才能  
攻坚克难,实干才能梦想成真”  
。进村住户“十到十同”工  
作法,坚持“真抓实干、马上  
就办”的干事创业姿态,立  
实干之志、扬实干之风,坚  
持群众之事要办得快、办得  
好,坚持谋事向实处着眼、干  
事向实处发力,以“一对一、  
一对N、点对点”等干事方  
式,领着群众做、带着群众干,  
确保政策落实不挂空挡、扶  
贫不走形式、帮扶到户不简  
单应付、脱贫成效不掺水分,  
努力创造经得起历史、实践  
和人民检验的脱贫攻坚业绩。  
一个个村组美化亮化、一项  
项经验推广复制……全县各  
级干部为群众脱贫致富出点  
子、明思路,逐渐形成群众主  
动发展和村民自管、自治新  
格局。

(作者系广南县委書記)

## 对策建议

# 助推民营经济 提升发展活力

创造更好的发展条件,提升民  
营经济活力和市场竞争能力

魏 伟

习近平总书记在民营企业  
座谈会上重要讲话中指出:  
“在全面建成小康社会、进而  
全面建设社会主义现代化国家的  
新征程中,我国民营经济只能  
壮大、不能弱化,而且要走向  
更加广阔舞台。”并要求不  
断为民营经济营造更好发展  
环境,帮助民营经济解决发  
展中的困难,变压力为动力,  
让民营经济创新源泉充分涌  
流,让民营经济创造活力充  
分迸发。改革开放以来,我  
省民营企业蓬勃发展,民营  
经济从无到有、由弱变强,  
在繁荣市场、稳定就业、  
增加税收、改善民生等方  
面发挥了重要作用,为云南  
经济发展作出了重大贡献。  
当前,我们必须以更加积极  
有力的措施,增强民营企业  
的发展信心,创造更好的发  
展条件,提升民营经济活力  
和市场竞争能力。

当好宣传政策的“扩音  
器”。国家有关部门委合  
民营企业发展的实际,推出  
了一系列支持民营企业发展  
壮大的政策举措。近年来,  
我省在已出台加快民营经  
济发展相关政策的同时,2017  
年11月推出《关于促进民  
营经济健康发展10条措施》  
《关于进一步改善民营经  
济发展法治环境10条措施》  
“双十条”,政策的制定重  
在落实,关键是让企业得  
到实惠。政府相关部门应  
该当好政策措施的“宣传  
讲解员”,把政策传递给企  
业,让企业对政策措施全  
面了解、重点把握、享受  
实惠,让引导民营经济的  
各项政策措施落地见效、  
开花结果。

当好服务企业的“店小二”  
。民营企业的良好发展,  
离不开优质的营商环境,  
政府部门应当转变政府  
职能,深化“放管服”改  
革,构建亲清新型政商关  
系,真心服务企业,推动  
企业发展。积极转变政  
府职能,进一步打造服  
务型政府,正确处理政府  
与市场、政府与企业、政  
府与社会的关系,充分发  
挥市场在资源配置中起  
决定性作用,加快建立“三  
个清单”,“看得见的  
手”,“看不见的手”,  
构建新型政商关系,强  
化政务诚信和诚信履  
约意识,切实保护产权  
和企业合法权益。建  
立制度化常态化的政  
商沟通交流机制,畅  
通政商正常交往途  
径,形成“企业经营问  
题政府关心”“涉企政  
策出台企业参与”等  
良好互动。营造良好  
营商环境,继续深化  
商事制度改革,着力  
“减证照、压许可”,  
为民营企业营造更  
加公开透明便利的  
准入环境。探索“证  
照分离”,推行多  
证合一、证照联办,  
加快推进工商登  
记全程电子化,探  
索推行名称登  
记管理改革,以“  
减证”推动“简  
政”。推动行政  
审批权向一个部  
门集中,优化审  
批方式,推行“互  
联网+政务服务”,  
创新管理模式,  
提高政务服务  
质量,提升审批  
效率,深入推进  
收费清理改革,  
切实减轻企业  
负担。

当好解难帮困的“贴心人”  
。坚持问题导向,精准直  
击企业发展的难点,帮助  
企业更好地融入市场的  
“冰山”,削低融资的  
“高山”,跨越转型的  
“火山”,营造更加  
公平的竞争环境,健全  
竞争政策体系,规范  
市场秩序,打破各  
类各样的“卷帘门”  
“玻璃门”“旋转  
门”,对所有市场主  
体一视同仁、平等  
对待,让民营企业既  
看到机会,又享受实  
惠。进一步放  
宽市场准入,鼓  
励民间资本进入  
更多的行业,切  
实打破各类行政  
垄断、行业垄断,  
保障民营企业  
权利平等、机会  
平等、规则平等。  
加大力度缓解  
企业“融资难、融  
资贵”问题,从  
债券、信贷、股  
权三个主要融  
资渠道发力,打  
通企业融资中  
存在的堵点、  
梗阻和瓶颈问  
题,帮助更多民  
营企业通过债  
券市场获得融  
资,引导金融机  
构对民营企业  
增加信贷投放,  
探索建立民  
营企业贷款风  
险补偿机制,开  
展“银税互动”  
活动,鼓励金  
融机构依托纳  
税信用创新信  
贷产品,研究  
设立民营企业  
股权融资支持  
工具。帮助企  
业转型升级,研  
究出台科技创  
新自主扶持政  
策,鼓励科技企  
业加强自主创  
新、练好内功,  
重点解决产品  
创新、技术创  
新及管理创新  
等“瓶颈问  
题”,努力实  
现新的发展。搭  
建创新创业平  
台,培育创新  
创业集聚区,  
设立科技创  
新项目,开展  
“校企”合作,  
推动形成线  
上线下结合、  
产学研用协  
同的格局。

(作者单位:昆明市五华区  
发展和改革局)