

《社会主义论坛》  
第2期特别策划  
深入学习习近平  
总书记在庆祝改革  
开放40周年大会上  
的重要讲话



导言 将改革开放进行到底……李平

重要文稿 努力造就一支忠诚干净担当的高素质干部队伍……习近平  
接续奋斗书写新时代云南答卷

特别策划 不断探索和把握党的建设规律……鲁彩荣  
云南经济体制改革四十年·张晖  
云南改革开放的成就与启示……杨洪波  
改革开放促进云南哲学社会科学繁荣发展……张瑞才  
文艺为改革发展提供精神动力……李勇  
谱写新时代云南商务发展新篇章……赵瑞君  
跑好农业农村改革发展接力赛……谢晖  
推进云南教育高质量高水平发展……周荣  
深化新时代云南司法行政改革……商小云  
扩大对外开放 促进共同发展……陈利君  
云南“直过民族”四十年民发展状况……陈明珍

聚焦云南两会 高质量跨越式发展交出的新答卷……陈晓波  
高质量跨越式发展迈开稳健步伐……本刊综合

理论辅导 杨善洲“改革先锋”精神的时代价值……李正亭  
落实容错纠错机制 激励干部担当作为……蒋拓东

专题调研 永胜傈僳族的“悬”与“不悬”……杨文江 沈艳  
打好“蓝天碧水净土”保卫战……朱波  
晋宁创建民族团结进步示范村成效明显……郭伊洪 尤建华

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为 新篇章  
突出“三抓三保”跨越发展走前列……张小良  
运用乡村资源 探索振兴之策……杨金艳

视点·读书·美篇 老实人做老实学问……钱理群  
家乡四十年巨变……秦正业  
“新时代新乡村新风俗”征文 以刺绣产业为抓手兴文明乡风……周均虎  
办好民族节庆 助推移风易俗……王晓艳 秦莹

工作研究 学习宣传《中国共产党纪律处分条例》……陈连君  
“两学一做”要常抓深学勤做……余启光  
县域宣传思想工作要做到“六推进”……尹忠

思想新语 要善于发现美……和亚宁  
坚持文化的正确政治方向……龙怒  
学习研究工作方法论……王方渝

## 《社会主义论坛》月刊

创新理论前沿阵地  
领导学者交流平台  
干部群众学习之友

订阅电话:0871-64195021  
邮发代号:64-75 96元/年  
本刊网址:shzylt.yunnan.cn  
云南理论网:lw.yunnan.cn  
投稿信箱:luntan@yndaily.com

# 加快家庭农场培育发展的对策措施

从解放生产力、促进农民增收、保障粮食安全的角度出发,把发展家庭农场作为全面深化农村改革,激发乡村发展活力、推动乡村振兴的重点工作来抓

赵德文 张杰

最近发布的2019年中央一号文件《中共中央国务院关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见》,在对全面深化农村改革,激发乡村发展活力部署时,明确提出要“突出抓好家庭农场和农民合作社两类新型农业经营主体,启动家庭农场培育计划,开展农民合作社规范提升行动,深入推进示范合作社建设,建立健全支持家庭农场、农民合作社发展的政策体系和管理制度。”2013年中央一号文件首次提出“家庭农场”概念以来,云南家庭农场发展迅速,已经成为新型农业

## 家庭农场发展的基本情况

党的十八大以来,云南高度重视家庭农场发展工作,将其作为农业生产规模化、集约化、标准化、商品化经营的重要载体来抓,全省家庭农场从无到有,逐步发展壮大。根据省农业农村厅的统计,截至2017年底,全省家庭农场达5853个,其中经县级以上农业部门认定为示范性家庭农场的1771个,纳入家庭农场名录管理系统进行管理的家庭农场达2785个。

产业结构情况。一是种植业家庭农场,主要生产经营涉及粮食、油(油菜)、烟叶、甘蔗、茶叶、蔬菜、果品、药材等产业。全省种植业家庭农场2532个,占总数的43.3%,比2016年末增38.7%。二是养殖业家庭农场。主要生产经营范围为生猪、肉牛、山羊、家禽、奶业、水产等产业。全省养殖业家庭农场2078个,占总数的35.5%,比2016年末增34.5%。三是种养结合型家庭农场。主要生产形式为“粮食+畜禽”“水果、苗木+畜禽”“果木+水产”等,实施种植与养殖相结合,既降低能耗,又减少排放,是绿色产业发展的主要方式。全省种养结合的家庭农场877个,占总数的15%,比2016年末增54.9%。四是其他类型家庭农场。以延伸发展休闲农业、观光农业等经营方向,实现一产与二三产业联动发展、良性循环。其他类型家庭农场366个,占总数的6.2%。

经营土地面积。到2017年末,全省各类家庭农场共经营土地51.3万亩,家庭农场经营面积绝大部分在50亩以下,经营面积在50亩以上的有932个,其中500亩以上的只有25个。从经营的土地类型看:耕地34.1万亩,草地2.1万亩,水面1.7万亩,其他13.4万亩。在经营的耕地面积中,流转经营的22.6万亩,家庭承包经营的6.9万亩。

生产经营情况。据省农业农村厅的统计,2017年全省5853个家庭农场经营总收入23.4亿元,较

2016年增长34.6%。其中:10万元以下的1597个,10万~50万元的3014个,50万~100万元的811个,100万元以上的431个。家庭农场购买农业生产投入品总值达到11.8亿元,较2016年增长22.7%。

## 加快家庭农场发展的对策措施

中央要求,统筹兼顾培育新型农业经营主体和扶持小农户,采取有针对性的措施,把小农生产引入现代农业发展轨道,并且明确要求抓好家庭农场和农民合作社两类新型农业经营主体,培育各类专业化市场化服务组织,推进农业生产全程社会化服务,帮助小农户节本增效。发展多样化的联合与合作,提升小农户组织化程度。结合云南实际,我们应当充分认识发展家庭农场的重要意义,采取各种有效的对策措施,加快家庭农场发展。

进一步提高思想认识。从解放生产力、促进农民增收、保障粮食安全的角度出发,把培育和发展家庭农场作为全面深化农村改革,激发乡村发展活力、推动乡村振兴的重点工作来抓。将培育和发展家庭农场纳入经济社会发展总体规划,细化家庭农场的认定标准、申报程序、登记开户等具体事宜,为家庭农场有序登记、科学管理奠定基础。逐步建立起党委、政府领导负总责,各有关部门分工合作的管理机制,进一步明确农业、林业、水利、发改、畜牧等部门职责,落实工作任务,形成工作合力,构建家庭农场发展工作有人管、有人抓、有落实的工作格局。

制定优惠扶持政策。结合云南实际,深入贯彻落实今年中央一号文件提出的建立健全支持家庭农场、农民合作社发展的政策体系和管理制度的要求。一是出台家庭农场准入条件及登记政策。制定统一全省性的准入条件、登记办法。二是简化行政审批程序,减免注册成本。三是出台具体、可操作的金融、科技、人才、税收、用地、用电等方面优惠的优惠政策,实现家庭农场同步

享受高原特色农业发展、现代农业示范区建设、县域经济发展等相关政策。对合作社、家庭农场注册商标、产地产品认证、质量体系认证等免收或减免费用。四是加大对家庭农场发展的资金扶持力度。参照农业龙头企业扶持奖励办法,出台具体、可操作的家庭农场扶持奖励政策。

强化金融支持力度。一是创新农村金融服务。逐步建立新型农业经营主体的抵押、担保、信用体系,鼓励金融机构开设家庭农场申请贷款的绿色通道,放宽家庭农场担保、抵押贷款规定,允许家庭农场以自有产权、商标和农产品、畜禽等鲜活农产品和农业生产预期产值实施抵押,引导各类金融机构增加对家庭农场生产、加工、流通的贷款规模和授信额度。认真开展农村土地承包经营权确权登记,积极探索以林权、土地承包经营权、宅基地使用权及农房为抵押的金融支农信贷产品,推动“三权三证”抵押贷款取得实质性进展。二是完善农村金融体系。继续深化农村信用社改革,支持和引导各类金融机构向基层延伸网点,拓宽涉农业务范围。加快发展村镇银行、小额贷款公司、农村资金互助合作社等新型农村金融组织和组织,促进各金融机构之间的合理竞争,为家庭农场提供多元化的金融服务选择。三是强化农村信贷支持。积极引进和推广小额贷款模式,推动小额贷款和各类贴息资金向家庭农场倾斜。积极探索农业产业化融资担保机制、贷款风险补偿机制和贷款保险机制,借鉴工业经济发展中搭建投融资平台的有益经验,由政府部门提供贷款贴息和担保资金,建立农业融资担保专业机构,缓解家庭农场融资难的问题。

加快土地流转进程。一是加强农村土地流转平台建设,进一步赋予村级集体对集体土地承包经营权流转的调配权,同时逐步建立健全各级土地流转中介机构,加强土地流转的规范化管理,在土地流转信息服务、价格指导、中介协调、法律服务等方面提供专业化服务。二是整合各有关部门涉农项目资金,实现农村土地承包经营权确权登记,积极探索以林权、土地承包经营权、宅基地使用权及农房为抵押的金融支农信贷产品,推动“三权三证”抵押贷款取得实质性进展。三是完善农村金融体系。继续深化农村信用社改革,支持和引导各类金融机构向基层延伸网点,拓宽涉农业务范围。加快发展村镇银行、小额贷款公司、农村资金互助合作社等新型农村金融组织和组织,促进各金融机构之间的合理竞争,为家庭农场提供多元化的金融服务选择。四是强化农村信贷支持。积极引进和推广小额贷款模式,推动小额贷款和各类贴息资金向家庭农场倾斜。积极探索农业产业化融资担保机制、贷款风险补偿机制和贷款保险机制,借鉴工业经济发展中搭建投融资平台的有益经验,由政府部门提供贷款贴息和担保资金,建立农业融资担保专业机构,缓解家庭农场融资难的问题。

（作者1单位:国家统计局云南调查总队;作者2单位:昆明市盘龙区统计局）

## 对策建议

# 助推民营经济 提升发展活力

创造更好的发展条件,提升民营经济活力和市场竞争力

魏伟

习近平总书记在民营企业座谈会上的重要讲话中指出:“在全面建成小康社会、进而全面建设社会主义现代化国家的新征程中,我国民营经济只能壮大、不能弱化,而且要走向更加广阔舞台。”并要求不断为民营经济营造更好发展环境,变压力为动力,让民营经济创新源泉充分涌流,让民营经济创造活力充分迸发。改革开放以来,我省民营企业蓬勃发展,民营经济从无到有、由弱变强,在繁荣市场、稳定就业、增加税收、改善民生等方面发挥了重要作用,为云南经济发展作出了重大贡献。当前,我们必须以更加积极有力的措施,增强民营企业发展信心,创造更好的发展条件,提升民营经济活力和市场竞争力。

当好宣传政策的“广播员”。

国家有关部门结合民营企业发展实际,推出了一系列支持民营企业发展壮大的政策举措。近年来,我省已在出台加快民营经济健康发展相关政策的同时,2017年11月推出《关于促进民营经济健康发展10条措施》《关于进一步改善民营经济发展法治环境10条措施》“双十条”,政策的制定重在落实,关键是让企业得到实惠。政府相关部门应该当好政策措施的“宣传讲解员”,把政策传递给企业,让企业对政策措施全面了解、重点把握,享受实惠,让引导民营经济发展的各项政策措施落地见效、开花结果。

当好服务企业的“店小二”。

民营企业的良好发展,离不开优质的营商环境。政府部门应当转变政府职能,深化“放管服”改革,构建亲清新型政商关系,真心服务企业,推动企业发展。积极转变政府职能,进一步打造服务型政府,正确处理政府与市场、政府与企业、政府与社会的关系,充分发挥市场在资源配置中起决定性作用,加快建立“三个清单”,依法管好“看得见的手”,用好“看不见的手”,构建新型政商关系,强化政务服务诚信和诚信履约意识,切实保护产权和企业家合法权益。建立制度化常态化的政商沟通交流机制,形成“企业经营问题政府关心”“涉企政策出台企业参与”等良好互动。营造良好营商环境,继续深化商事制度改革,着力“减证照、压许可”,为民营企业营造更加公开透明便利的准入环境。探索“证照分离”,推行多证合一、证照联办,加快推行工商登记全程电子化,探索推行名称登记管理改革,以“减证”推动“简政”。推动行政审批权向一个部门集中,优化审批方式,推行“互联网+政务服务”,创新管理模式,提高政务服务质量,提升审批效率,深入推进收费清理改革,切实减轻企业负担。

当好解难题的“贴心人”。

坚持问题导向,精准直击企业发展的难点,帮助企业更好地融入市场的“冰山”、削低融资的“高山”、跨越转型的“火山”,营造更加公平的竞争环境,健全竞争政策体系,规范市场秩序,打破各式各样的“卷帘门”“玻璃门”“旋转门”,对所有市场主体一视同仁、平等对待,让民营企业既看到机会,又享受实惠,进一步放宽市场准入,鼓励民间资本进入更多的行业,切实打破各类行政垄断、行业垄断,保障民营企业权利平等、机会平等、规则平等。加大力度缓解企业“融资难、融资贵”问题,从债券、信贷、股权三个主要融资渠道发力,打通企业融资中存在的堵点、梗阻和瓶颈问题,帮助更多民营企业通过债券市场获得融资,引导金融机构对民营企业增加信贷投放,探索建立民营企业贷款风险补偿机制,开展“银税互动”活动,鼓励金融机构依托纳税信用创新信贷产品,研究设立民营企业发展融资支持工具。帮助企业转型升级,研究出台科技创新相关扶持政策,鼓励民营企业加强自主创新、练好内功,重点解决产品创新、技术创新及管理创新等“瓶颈问题”,努力实现新的发展。

（作者单位:昆明市五华区发展和改革局）

## “十到十同”践行群众路线

“十到十同”工作法是新时代广南县党员干部贯彻和践行群众路线的具体体现

苟开波

作的能力得到提升。

## “十到十同”坚持以真情为根本

习近平总书记指出:“真情,是不虚、不私、不妄之情。”进村住户“十到十同”工作法,要求不仅“身入”,更要“心入”“情入”。“十到十同”能否取得实效、能否实现与群众融为一体,用心落实是重要前提,付出真情是关键要素。同时,需要将心比心,以真心换真情,真心实意赢得民心。与贫困户同吃“连心饭”,筑牢“你中有我、我中有你”的脱贫攻坚命运共同体;与贫困群众结为“政治亲家”,零距离谈心、交心,融洽感情。全县7000多名党员干部与35052户贫困户156579人结为“政治亲家”,引导广大群众树立自力更生的自信心,增强广大群众不甘贫穷的自尊心,形成“心往一处想、情往一处聚、劲往一处使”,全力推进脱贫攻坚和高质量跨越式发展的良好局面。

## “十到十同”坚持以问题为导向

进村住户“十到十同”工作法,强化问题导向、实践导向、需求导向,是党员干部发现问题、研究问题、解决问题的较好办法和举措,也是党员干部把帮扶工作责任扛在肩上、落实在行动上的具体方式,同时体现了县委把脱贫攻坚作为政治责任、政治任务来落实的信心和决心。坚持以群众最关心的“衣、食、住、行”切身利益问题为根本,对照“两不愁三保障”脱贫标准要求,牢固树立

“群众利益无小事”的观念,尽心尽力办好顺民意、解民忧、惠民生的实事,特别是解决群众就业、就学、就医、出行、社保、扶贫等方面的问题,让群众共享改革发展成果。只有这样,我们的工作方法才能更加符合群众的意愿,更加体现群众的利益;也只有这样,我们才能获得人民群众的理解和支持,顺利开展工作。全县7000多名党员干部帮助、引导167个村委会1.6万户整治提升人居环境,协调各方资源、人力,解决住房、日用家具、教育、医疗等问题1.4万件,群众“自我管理、自我教育、自我发展”的机制逐步建立。

## “十到十同”坚持以实干为目标

习近平总书记叮嘱我们:“撸起袖子加油干”“真抓才能攻坚克难,实干才能梦想成真”。进村住户“十到十同”工作法,坚持“真抓实干、马上就办”的干事创业姿态,立实干之志,扬实干之风,坚持群众之事要办得快,办得好,坚持谋事向实处着眼,干事向实处发力,以“一对一、一对N、点对点”等干事方式,领着群众做、带着群众干,确保政策落实不挂空挡、扶贫走心不走形式、扶到户不简单应付、脱贫成效不掺水分,努力创造经得起历史、实践和人民检验的脱贫攻坚业绩。一个个村组美化亮化、一项项经验推广复制……全县各级干部为群众脱贫致富出点子、明思路,逐渐形成群众主动谋发展和村民自管、自治新格局。

（作者系广南县委书记）