2019年3月8日

星期五

聚焦2019全国两会



3月7日上午,参加十三届全国人大二次会议的云南省代表团举行全体会议,审查计划报告和预算报告。会议向中外媒体记者开放,48家中外媒体的93名记者到会采访。

代表团团长陈豪主持会议。他说,今天是云南省代表团媒体开放日,感谢各位记者朋友如约而至。长期以来,境内外媒体高度关注云南、聚焦云南,积极反映云南经济社会发展成就,宣传云南形象,传递云南声音,展示云南特色,为云南改革发展稳定提供了强有力的舆论支持。他代表云南省委、省政府和全省4800万各族干部群众,对中外媒体长期以来宣传报道推介云南,表示事心的感谢!

"我们始终牢记习近平 总书记的嘱托,奋力开创跨 越式发展新局面,坚决夺取 全面建成小康社会新胜利。"

新华社记者:2015年习近平总书记考察云南时,要求云南要闯出一条跨越式发展的路子来。2016年到2018年,云南经济增长连续位居全国的前列,跨越式发展的势头非常强劲。请问陈豪书记,4年来云南跨越式发展的亮点是什么?进入新时代以后云南如何持之以恒贯彻总书记的要求,交出一份高质量答卷?

陈豪:2015年1月,习近平总书记考察云南,为云南发展确立了新坐标、明确了新定位、赋予了新使命,指示云南要"主动服务和融入国家发展战略,闯出一条跨越式发展的路子来,努力成为我国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心,谱写好中国梦的云南篇章"。4年来,我们始终牢记习近平总书记的嘱托,奋力开创跨越式发展新局面,坚决夺取全面建成小康社会新胜利,全省上下聚焦推动跨越式发展的思想认识更加统一,目标任务更加明确,步伐更加坚实,成效不断显现。

经济综合实力得到新提升。2015年和2016年经济增速均为8.7%,2015年增速居全国第9位,2016年增速居全国第6位;2017年、2018年,全省经济分别增长9.5%、8.9%,增速均居全国第3位,增速比全国高出2个百分点以上。2014年至2018年,全省GDP由12865.67亿元增加到17881.12亿元、年均增长8.9%,全省经济总量由全国第24位提升至第20位,固定资产投资、社会消费品零售总额、进出口总额、一般公共预算收入、城镇和农村常住居民人均可支配收入等主要经济指标也都上了一个大的台阶。

基础设施得到新改善。2014年 至2018年,全省高速公路通车总里 程从3255公里提升到5198公里,通 高速公路的县从59个提升到82个, 铁路运营里程新增1209公里,达 3856公里,高铁运营里程从零起 步、达1026公里,农村公路总里程 达206114公里,通航运营机场增至 15个, 航线实现昆明至东南亚国家 首都全覆盖,立体综合的交通网络 四通八达,能源网络贯通城市和农 村,一批大中型水库建成,滇中引水 工程正式开工,互联网全面覆盖,物 流网络加快建设。基础设施的沧桑 巨变,为云南高质量跨越式发展插 上腾飞的翅膀。

产业转型升级迈出新步伐。我 们坚持"两型三化"(开放型、创新型 和高端化、信息化、绿色化)产业发 展方向,着力深化供给侧结构性改革,烟草、石油炼化、电力、有色、旅游等传统产业转型升级力度加大,八大重点产业(生物医药和大健康、旅游文化、电子信息、现代物流、高原特色现代农业、新材料、先进装备制造和食品与消费品制造)和绿色能源、绿色食品、健康生活目的地"三张牌"发展势头良好,全省产业结构、能源结构和经济结构不断优化,改变了过去"一烟独大"的局面,生物医药、电子信息、先进装备制造、新能源汽车正在逐步发展,成为经济发展新动能。

改革开放之路越走越宽广。形 成宽领域覆盖、多层次参与、全方位 推进的对外交流新机制,云南与国 际国内特别是与周边国家市场联系 日趋紧密、合作交往日益密切、利益 融合不断深化,开放合作的天地愈 加宽广,走向世界的脚步更加坚实。 云南建成7大类18个开放合作功能 区以及中国-南亚博览会等重点开 放平台,2015年至2018年,全省累 计引进省外到位资金达32705.55亿 元,现有世界500强企业114家。主 要领域四梁八柱性质的改革主体框 架基本确立,一些重要领域和关键 环节改革取得突破,以"六个一"为 重点的"放管服"改革持续深化,营 商环境不断优化,国有企业、教育、 科技、金融、社保改革深入推进,旅 游市场秩序整治效果明显,电力体 制改革不断深化,有力增强了发展 动力和潜力。

各族人民生活水平获得新提 高。2014年到2018年,全省城镇和 农村常住居民人均可支配收入年均 分别增长8.3%、9.6%,贫困发生率 从17.09%下降到5.39%,从2015年 到2018年,全省有477万贫困人口 脱贫,48个贫困县摘掉贫困县帽 子,幼有所育、学有所教、劳有所得、 病有所医、老有所养、住有所居、弱 有所扶持续得到加强。120个县实 现县域内义务教育基本均衡发展, 全省基本医疗保险参保人数达 4520万人,社会保障卡持卡人数达 到4260.98万人,县级综合医院全部 达到二级以上医疗机构标准,行政 村卫生室建设全面达标,常住人口 城镇化率从2014年的41.73%提高 到2018年的47.81%。

生态文明建设得到新加强。全省森林覆盖率从58.7%提高到60.3%,林地面积、森林面积、森林 蓄积等3项指标均位居全国第2位。 地级以上城市空气质量优良天数比率为98.9%,连续两年居全国第1, 洱海、滇池、抚仙湖等九大高原湖泊保护治理取得新成效,绿色发展和生态文明理念深植云岭大地,筑牢国家西南生态安全屏障的责任深入人心。

近年来,云南经济社会发展取 得的显著成效,是以习近平同志为 核心的党中央坚强领导的结果,是 习近平新时代中国特色社会主义思 想科学指引的结果,也是全省广大 干部群众深入贯彻习近平总书记对 云南工作重要指示精神的结果。进 入新时代,我们将持之以恒贯彻落 实习近平总书记对云南工作的重要 指示精神,在高质量跨越式发展上 着力,加快构建现代化经济体系,不 断增强云南发展的新动能,努力把 云南建设成为我国民族团结进步示 范区、生态文明建设排头兵、面向南 亚东南亚辐射中心。一是坚持质量 第一、效益优先,建设开放型、创新 型和高端化、信息化、绿色化的现代 化产业体系。二是坚持补齐短板、形 成优势,建设布局合理的基础设施





网络体系。三是坚持区域协调、城乡统筹,建设现代城镇和城乡融合发展体系。四是坚持生态优先、绿色发展,建设美丽云南和生态文明体系。五是坚持"发展是第一要务,人才是第一资源,创新是第一动力",建设充满活力的区域创新体系。六是坚持内外统筹、全面开放,建设高水平对外开放体系。七是坚持发展为民、发展惠民,建设健全的公共服务和现代社会治理体系。八是坚持以处理好政府与市场关系为核心,建设充分发挥市场决定性作用、更好发挥政府作用的制度保障体系。

"以坚如磐石的信心、坚 韧不拔的毅力、顽强拼搏的 精神,蹄疾步稳抓洱海保护 治理。"

人民日报社记者:2015年,习近平总书记到洱海,说要"立此存照,过几年再来,希望水更干净清澈。"4年多过去了,作为洱海保护治理的河长,请阮省长介绍一下洱海保护治理情况,包括面临的困难、下一步的举措。

下一步的举措。 阮成发:谢谢人民日报和社会 各界对洱海的关注。2015年1月习 近平总书记考察云南时,要求云南 省委、省政府"一定要把洱海保护 好",之后又多次作出重要指示批 示。党中央、国务院十分重视洱海保护,国家发展改革委、生态环境部、 财政部、水利部等相关部门都给予 了很多帮助和支持。转眼4年过去 了,我们保护治理洱海到底做了哪 些工作?洱海目前的状况如何?下一 生怎么办?我管理道3点。

步怎么办?我简要说3点: 第一,省、州、市三级党委政府 保护治理洱海的态度是认真的、工 作是努力的。我们始终牢记习近平 总书记的殷赐托,把洱海保护治 理作为压倒性的政治任务,不敢有 丝毫懈怠。一是大力推进环湖截污 治污。初步建成覆盖全流域、遍及城 乡的雨污分流收集处理系统,这个 系统已经覆盖到每家每户,管网达 3000多公里,基本实现了生活污水 全收集、全处理。二是大力治理面源 污染。在流域内禁售禁用含氮磷化 肥和高毒高残留农药,压减大蒜种



本版图片均为本报记者 雷桐苏 摄

植10万多亩,关停和搬迁了46家规模化畜禽养殖场,缓解了面源污染。三是大力推进治理项目建设。"十三五"规划治理项目已完成投资162.45亿元,占规划总投资的81%,是"十二五"期间的5.8倍,初步筑牢了洱海保护治理的基础。四是组织发动群众参与保护治理。广大群众积极响应党和政府的号召,主动参与洱海保护治理,配合完成生态搬迁1806户,关停不符合排污标准的餐饮客栈2498家,保护好洱海已经成为大理市广大群众的共同意愿。

第二,洱海水质初步改善,但稳 定向好的拐点还没有出现,对取得 的成绩不可高估,更不能沾沾自喜, 洱海保护治理任重道远。2018年, 洱海全湖水质实现了7个月Ⅱ类、5 个月Ⅲ类,是2015年以来水质最好 的年份,同时湖内水生态正在发生 积极变化。这说明保护治理有初步 的成效,但是不可高估。有水利专家 指出,湖泊治理有一个规律,在一段 时间内会出现"钟摆现象",主要指 标可能左右摇摆,也可能上下波动。 这个时间多长?可能10年、20年、30 年甚至更长。在此期间,不能因为某 一个时间点的指标比较好就沾沾自 喜、盲目乐观,也不能因为某一个时 间点的指标不好就否定一切、悲观 失望。这个规律告诉我们:湖泊保护 治理要尊重科学,不能蛮干;要有战 略定力,不能忽东忽西;要有战略韧 劲,坚持30年甚至更长时间。

第三,要以更大的魄力、更大的 耐力、更大的力度、更有效的措施保 护治理洱海,让"苍山不墨千秋画, 洱海无弦万古琴"的自然美景永驻 人间。概括讲,要下定三个决心。一 是下决心走出一条跳出洱海发展大 理的新路子。彻底转变"环湖造城、 环湖布局"的发展模式,下决心先做 "减法"再做"加法";彻底转变"就湖 抓湖"的治理格局,下决心解决岸 上、人湖河流沿线、农业面源污染等 问题;彻底转变"救火式治理"的工 作方式,下决心解决久拖不决的老 大难问题;彻底转变"没有钱就不治 理"的被动状态,下决心健全完善投 入机制,真正做到以保护洱海统领 大理经济社会发展全局。二是下决 心扩大洱海保护核心区范围。停止

海东新区开发建设,下大力气解决 好洱海周边房地产过度开发、旅游 无序发展、产业结构不优、全流域治 理不够等难题,给洱海留出足够的 生态环境空间。三是下决心转型发 展。走绿色发展之路,全力推动洱海 流域绿色生产生活方式革命性转 变,把洱海保护治理与产业转型发 展有机结合起来,大力推进智慧旅 游、数字农业和生态农业等发展,以 崭新理念、崭新业态带动一二三产 业融合发展。谋划打造苍山洱海大 景区,将洱海流域建设成为自然风 光秀丽、民族风情浓郁、现代产业 特色鲜明的世界级旅游目的地,建 设成为云南高质量跨越式发展的

承诺如山,使命必达。洱海保护治理攻坚战还在路上,我们相信,只要深入贯彻习近平生态文明思想,本着对党负责、对历史负责、对人民负责的态度,以坚如磐石的信心、坚韧不拔的毅力、顽强拼搏的精神,蹄疾步稳抓洱海保护治理,就一定能达到既定目标。

"我们有信心和决心克服和战胜各种困难,打赢打好精准脱贫攻坚战,攻克深度贫困堡垒,确保如期实现脱贫目标。"

陈豪:云南是一个少数民族比 较集中的省份,有25个世居少数民 族,受历史原因、自然地理、个体素 质等因素的影响,云南各族人民世 世代代都在同贫困做斗争。新中国 成立以后,在党的政策光辉照耀下, 各族人民生活得到了大改善。党的 十八大以来,我们全面落实习近平 总书记关于扶贫工作的重要论述和 中央脱贫攻坚方针政策,以脱贫攻 坚统揽经济社会发展全局,坚定贯 彻精准扶贫精准脱贫基本方略,把 全面从严治党要求贯穿脱贫攻坚全 过程,推动脱贫攻坚工作扎扎实实 开展,取得显著成效。2013年至 2018年,我们已有707万贫困人口 实现脱贫,2017年15个贫困县脱贫 摘帽,2018年实现151万贫困人口 净脱贫、2298个贫困村出列,有33 个贫困县申请脱贫摘帽,独龙族、基 诺族、德昂族3个"直过民族"、人口 较少民族实现整族脱贫,这在云南 扶贫开发历程中具有历史性意义。 目前,全省还有贫困人口181万人, 贫困县40个,贫困村3434个,除了 迪庆、怒江两州外,昭通市、曲靖市 北部地区、红河州南部山区、普洱市 边境一线、文山州石漠化地区脱贫 难度较大,27个深度贫困县涉及贫 困人口137.8万人,占全省贫困人口 总数的76.1%,还有8个"直过民族" 和人口较少民族。深度贫困地区是 脱贫攻坚的坚中之坚,也是决定脱 贫攻坚能否夺取全胜的关键。我们 将聚焦"两不愁三保障",落实精准 方略,把扶贫工作重心、政策支持重 心、社会帮扶重心进一步向深度贫

困地区聚焦,把脱贫攻坚资金、扶贫 政策举措、扶贫工作力量进一步向 深度贫困地区倾斜,坚决把这个坚 中之坚攻下来。

一是坚持五级书记一起抓,压 实攻坚责任。从省委、省政府和省级 领导做起,严格落实"中央统筹、省 负总责、市县抓落实"的工作机制和 脱贫攻坚一把手负责制,省委、省政 府主要领导和省级领导干部直接挂 联迪庆州、怒江州以及27个深度贫 困县,实行年度工作报告制度。严格 考核评估,在明责压责问责上严起 实起,省委严肃约谈或问责脱贫攻 坚工作推进不力、年度考核综合评 价"一般"的州(市)、县(市、区)党政 主要领导、分管领导和省级相关部 门主要负责同志,把脱贫攻坚责任 压到党政一把手头上、压到分管领 导身上、压到驻村工作队员肩上,层 层压实责任。

二是强化攻坚举措,打好五场 硬仗。一是打好产业扶贫硬仗,确保 每一户贫困户都有1至2个持续稳 定增收产业。二是打好就业扶贫硬 仗,实现每个贫困家庭至少有1个 劳动力稳定就业。三是打好易地扶 贫搬迁硬仗,2019年年底全面完成 深度贫困地区30.9万人易地扶贫搬 迁任务。四是打好生态扶贫硬仗,通 过生态工程建设、生态公益性岗位、 生态产业发展、生态保护补偿,增加 贫困群众收入。五是打好教育医疗 住房"三保障"硬仗,强化"控辍保 学"责任落实,抓实健康扶贫"四重 保障",2019年年底全面完成深度 贫困地区4类重点对象危房改造。

三是坚持分类施策,落细攻击 点位。对列为"三区三州"的迪庆州、 怒江州,按照国家批复方案,下足 "绣花"功夫抓落实。对昭通市、曲靖 市北部地区、红河州南部山区、普洱 市边境一线、文山州石漠化地区,分 别精准把脉定方,细化政策举措,并 按照"区域发展带动扶贫开发、扶贫 开发促进区域发展"的思路,着力解 决区域性整体贫困。对27个深度贫 困县,实行一县一策,对症下药,各 个击破。对11个"直过民族"和人口 较少民族,坚持因族施策,加强大企 业(央企和省属大型国有企业)帮 扶,到2020年年底实现"直过民族" 和人口较少民族整族脱贫,小康路 上实现一个民族都不掉队。

四是整合各方力量,共同攻坚 克难。加大金融扶贫支持力度,加 强资金保障和政策保障。主动对接 中央定点扶贫单位和上海市、广东 省,把资金、技术、人才、市场等资 源要素引进来,开发当地优势资 源,补齐产业发展短板,实现贫困 人口就近就地就业和有组织外出 就业。实施特殊举措,激励各类企 业、社会组织扶贫,大力开展扶贫 志愿服务活动,汇聚起脱贫攻坚的 合力。强化统筹安排,切实把深度 贫困地区作为实施乡村振兴战略 的优先对象,用乡村振兴的措施巩 固脱贫成果。坚持扶贫同扶志、扶 智相结合,激发各族群众的内生动 力,广泛宣传自强不息、自力更生 的脱贫典型,促进干部群众增强攻 坚意识、焕发奋斗激情。

总之,有党中央坚强领导、国家大力支持、东西部扶贫协作倾力帮助,依靠全省干部群众共同奋斗,我们有信心和决心克服和战胜各种困难,打赢打好精准脱贫攻坚战,攻克深度贫困堡垒,确保如期实现脱贫目标。到2020年,云南各族人民将历史性实现整体脱贫,同全国一道进入全面小康社会。

下转第四版