代表委员热议——

“就业优先”如何优先

“盯住就业大盘的增长点，从供给端发力，为就业做加法。”几天来，云南团全国人大代表和住滇全国政协委员在讨论稳定和扩大就业的话题时，不约而同地把目光聚焦到这样一条路径上来。

“民营经济提供了80%左右的就业岗位，在市场竞争中最具活力，是稳就业的主渠道。”住滇全国政协委员黄丽云说，扩大就业的潜力蕴藏在不断涌现的新企业新业态中。实施就业优先政策，首要的就是落实好国家支持民营企业发展的各项政策措施，寓管理于服务之中，构建公平竞争的市场环境，激发创业创新创富的热情和潜能。

小微企业是民营经济的重要组成部分，特别是服务业的小微企业，个头小但数量大，激活这些“小细胞”就能发挥大作用。全国人大代表和段琪以昆明市去年的一项抽样调查举例：281户居民家庭，有家政服务需求的157户；163家家政服务企业有直接从业人员5万人左右，其中农村转移劳动力占了半数以上。当前，消费结构升级、养老市场快速发展，服务业供需矛盾突出。他建议，国家有关部门高度重视这一市场增长点，强化政策引导，促进服务业健康发展，将对扩大就业起到吹糠见米的作用。

开源，只是发力的一个方面。在供给侧结构性改革的大背景下，“有人无岗”和“有岗无人”并存的现象较为突出，其根源在于劳动力素质与需求不匹配的结构性矛盾。尤其是云南，正在重点打造生物医药与大健康、旅游文化、信息、物流等八大产业和世界一流“三张牌”，加快技术创新、产品创新、业态创新，急需大量技能人才支撑。围绕新的经济增长点提升劳动力素质，不仅能稳住就业，还能提高就业质量。全国人大代表王树芬建议相关部门研究产业工人队伍发展的政策，提升产业工人的地位，造就一支有理想守信念、懂技术会创新、敢担当讲奉献的宏大的产业工人队伍。

住滇全国政协委员代俊峰对此也有同感。他说，当前，产业工人队伍建设是产业发展短板中的短板。从职业技术水平方面看，发达国家产业工人中高级技工的占比达35%，而我们的工人队伍，经过系统培训取得高级工国家职业资格证书的职工人数依然不多。“非公中小企业中，主动开展职工职业培训的企业不多，部分企业按相关政策税前提取职工工资总额1.5%至2.5%的职工教育经费并未用于职工教育。再加上成长渠道不畅、技能评价体系单一，一个青工从进工厂到跨入技师、高级技师行列，正常情况需15年至20年时间，使得许多青工在职业中途脱离工人队伍。”他建议，打破职业技能等级、专业技术职务和学历教育间的严格界限，为产业工人搭建职业成长平台。要建立推优制度，推荐优秀产业工人进入企业经营管理班子，探索建立技能等级与业绩贡献相结合的收入分配制度和技术工人创新成果按要素参与分配制度，体现技高者多得。正如政府工作报告中提出的，让更多青年凭借一技之长实现人生价值，让三百六十行人才荟萃、群星璀璨。

加快发展现代职业教育，既有利于缓解当前就业压力，也是解决高技能人才短缺的战略之举。来自职业教育系统的住滇全国政协委员张敏说，越是贫困的地方，对职业教育的需求就越迫切，教师队伍的建设也更为紧迫。以勐腊县职业高中为例，2018年学生有1400多人，教职工正式编制只有60余人，教学和管理工作极为繁重。这次会议，她在政府工作报告中收获了惊喜：“我数了数，有12行300多个字在讲职业教育培训，这是从来没有过的，我感觉到职业教育的春天来了。”她建议，对少数民族地区的教师编制给予适当倾斜，特别要加大对当地职业教育的政策支持，培养更多既有较高理论教学水平又有熟练操作技能的“双师”型教师，推动民族地区的脱贫攻坚，助力农村青年创新创业。

云报集团全媒体记者　刘晓颖　瞿姝宁　李思家　宋金艳　北京专电

扩大开放“朋友圈”

杨军代表：

“一线两园”助力开放创新

千年的茶马古道、百年的腾越海关，这都是地处滇西交通要冲的保山，在云南对外开放历史上留下过辉煌印记。

实现对外开放再出发，聚力建设“开放创新之城”，则是这座沿边开放重要门户城市，在新时代面临的全新课题。

“‘一线两园’建设，就是我们积极融入面向南亚东南亚辐射中心建设，依托自身区位优势先行先试的创新举措。”全国人大代表、保山市长杨军介绍，“一线两园”，就是以保山到缅甸的交通网络为连接“线”，把境内的保山工贸园区、腾冲边境经济合作区及各自“园中园”等园区，与境外的缅甸曼德勒保山缪达经贸合作区、保山密支那经济开发区等园区联结起来，实现产业互动、产品互通、优势互补，从而发挥境外园区低税负、低生产成本、市场广阔、出口便利等优势，更好地解决出口产品缅甸原产地问题，为国内产品进入南亚东南亚乃至欧美市场提供极大便利。

创新的举措、独特的机遇，“一线两园”的举措得到了各方的积极反馈，也很快引起不少国内外企业的关注。

据了解，曼德勒保山缪达经贸合作区由保山工贸园区与缅甸有关企业合作开发，目前已建成标准厂房4000多平方米，2家中国企业已入驻，另有9家中国企业与园区签订入驻协议，6家企业已达成投资意向；保山密支那经济开发区规划用地约19平方公里，已签订《合作谅解备忘录》。两个园区都已纳入云南省重点支持的境外园区，列入“中缅经济走廊”早期收获项目。

创新的机制，带动了保山市扩大开放的脚步不断加快。在“一线两园”的这一端，保山工贸园区入驻企业已达129户，规模以上企业58户，厂房出租率达100%；2018年园区实现主营业务收入162亿元，规模以上企业工业总产值140亿元。该市2019年政府工作报告显示，去年全市进出口总额、边民互市贸易额、电商交易额的增长幅度分别达22%、51.8%、47%以上；引进市外实际到位资金1008亿元、增长25.9%，实际利用外资2366.7万美元、增长129%。

今年的政府工作报告提出，今年我国将推动共建“一带一路”，要“推动基础设施互联互通，加强国际产能合作”等，这更加坚定了保山市推进“一线两园”建设的信心。

“‘一带一路’建设和孟中印缅经济走廊、澜湄合作机制建设等国家战略，给我们带来了难得的机遇。”杨军表示，保山将以“一线两园”为抓手，全面构建“丝路永昌”开放体系。其中，境内园区将加快发展农特产品加工、新材料、信息、现代物流等产业，推进体制机制创新，不断做大做强；境外园区将加快推进建设进度，积极促成一批新的对缅投资合作项目。同时，加快推进交通基础设施建设，努力形成内接国内、外连两亚的综合交通体系，让保山这个南方古丝绸之路上的重镇，在新一轮高水平对外开放的进程中再塑辉煌。

云报集团全媒体记者　张寅　北京专电

代表建议

打通产业工人成长发展通道

“产业工人队伍是高质量发展战略的重要支撑和基础保障。然而企业需求与职工技能不相匹配，成为当前就业形势严峻的症结之一。”全国人大代表陈科含关注到，目前，我国新兴产业、高科技产业工人以及技术人员的缺口依然很大。由于产业工人职业发展通道比较狭窄单一，发展空间受到限制，加之社会对职业教育学历认可度不高，很多人忽略了技术工人和能工巧匠的作用，一定程度上存在青年人不想读职校、不想当工人的情况。

陈科含建议，打通成长通道，让产业工人有奔头。把优秀产业工人特别是高技能人才纳入党管人才总盘子统筹考虑，搭建产业工人职业成长平台。推荐优秀产业工人进入企业经营管理班子，破格晋升技术职称和职业技术等级。打破职业技能等级、专业技术职务和学历教育间的严格界限，贯通技能人才与专业技术人才职业发展通道。还要落实技薪挂钩机制，建立健全培养、考核、使用、待遇相统一的激励机制，探索建立技能等级与业绩贡献相结合的收入分配制度，以及技术工人创新成果按要素参与分配制度，引导企业特别是国有企业对高技能人才实行协议工资、项目工资、年薪制等，体现技高者多得。

云报集团全媒体记者　宋金艳　北京专电

专心致志

本报记者　雷桐苏　周灿　摄

缅甸驻昆总领事吴梭柏：

滇缅合作优势互补大有可为

连日来，缅甸驻昆总领事吴梭柏一直在关注2019全国两会热点议题。他认为，坚定实施深化对外开放的云南，未来将借助地域优势助推中缅经济、人文、教育和卫生事业合作。

吴梭柏从2016年3月开始担任缅甸驻昆总领事职务，在将近3年的时间里走遍了云南各地，云南的扶贫工作给他留下深刻印象。“扶贫是世界各国都非常关注的话题，中国为扶贫工作推进制定了许多行之有效的政策，在云南，这些政策被高效实施。我亲眼见证了由云南政府班子组成的扶贫小组深入基层，指导贫困户提升种植、养殖技术，在道路交通改善、通电、通干净饮用水、就业率提升和收入增加等方面不断努力。我相信在2020年，云南扶贫工作将有更显著的效果。”

吴梭柏表示，中国实施改革开放40年以来，经济得到迅速发展。缅中双方都为彼此敞开了大门，而云南借助与缅甸东部、东北部接壤的优势，为中国对缅甸开放提供了更为便利的条件。“‘一带一路’、中缅经济走廊、中缅跨境经济合作区都是中国对缅甸开放的佐证，缅甸也积极响应。缅中合作不可能绕开云南，云南在两国各领域合作中发挥着重要作用。”吴梭柏说。

对于今年两会讨论热点的民营经济发展议题，吴梭柏赞同激发民营经济活力。对中国民营经济发展史如数家珍的吴梭柏表示，中国经济跨越式发展与国家支持民营企业政策息息相关。旅游业作为民营经济进入的重要领域，也是吴梭柏最感兴趣的行业。他认为，云南的香格里拉、腾冲火山热海、普者黑、大理古城等地将自然风景和人文景观融为一体，在实现旅游创收、带动当地经济发展的同时，也让环境得到了优化。吴梭柏补充说：“现在，缅甸也在积极作为，近几年，缅甸和中国游客往来不断增多，相信随着中缅经济走廊的推进，旅游业一定大有可为。”

本报记者　曹云波

履职路上追梦人

魏金龙代表：

阿佤人民再唱新歌

“想想过去贫穷落后，如今生活不愁吃和穿，党的政策勐挺挺，撸起袖子加油干，江三木落。”一首《阿佤人民感党恩》唱出了新时代佤族群众的心声。

全国人大代表、普洱市西盟佤族自治县中课镇党委书记魏金龙向记者热情推荐这首歌。这是他在十三届全国人大一次会议闭幕后，在宣讲大会精神、开展脱贫攻坚的过程中，与文艺爱好者们共同填词的作品。“我们将中课镇原生态佤调改编成曲，创作灵感来源于近年来中课镇发生的翻天覆地的变化。‘勐挺挺’是幸福安康的意思，‘江三木落’表达美好的祝愿。整首歌表现百姓生活越过越红火，阿佤人民将携手奔小康。”魏金龙说。

点开《阿佤人民感党恩》聆听，悠扬的曲调与浓郁的民族风情扑面而来。魏金龙告诉记者，歌曲有汉语和佤语两个版本，当地绝大多数百姓都能听得懂、唱得出。

“形式单一的开会起不到好的宣讲效果。”魏金龙说，人大代表要密切联系群众、联系实际，比如全国两会闭幕后，就该及时把会议精神带到村村寨寨、家家户户。“为此我们会专门创作歌舞，编排小品，进行有奖问答，让老百姓听得懂。他们有什么问题、困难，也会和我细细地说。”

参加十三届全国人大二次会议前，魏金龙再次围绕脱贫攻坚工作进行专门调研。西盟县脱贫摘帽已经顺利通过第三方考核评估，作为脱贫攻坚参与者、见证者，魏金龙如今非常关心脱贫政策的延续性。

“脱贫不脱政策，脱贫不脱责任，脱贫不脱帮扶，但具体怎么加强后续扶持，巩固脱贫成果，群众非常关心，我们基层干部也非常关注。要避免出现群众今年脱贫明年返贫现象，扶上马也要送一程。”魏金龙说，连日来他一直在和代表们交流。“很多基层代表都是村里的书记、主任，或者来自乡镇一级，脱贫攻坚过程中他们既是指挥员又是战斗员，有很多好经验。”魏金龙抓住每一个机遇，积极向其他人大代表“取经”。

云报集团全媒体记者　李星佺　贺凯/文　雷桐苏/图　北京专电

李学林委员：

深入基层倾听民声

今年大年初六的清晨，住滇全国政协委员李学林翻过几道山岗，冒着早春的寒气走进昆明市富民县散旦镇沙营村大水井苗族村，为的是看看山区少数民族群众过得怎么样，把他们的心声带到全国两会上。通过与农户面对面交流，他与大水井村村长约定，找有关部门争取帮村里解决饮水问题。

翻山越岭深入基层，是李学林工作的常态。作为九三学社云南省委主委、云南省农科院院长，李学林工作忙碌，但仍常常到基层一线调研。“作为全国政协委员，只有深入基层扎实调研，才能切实反映人民群众的呼声，才能了解社会关注的热点、难点问题，为履行委员职责收集一手资料。”李学林说。

今年2月，除了富民，李学林还到元谋、景谷等地参与了精准脱贫和水电移民工作调研，与农户深入交流，为参加全国两会做了充分准备。去年，他也深入到洱海、抚仙湖周边的农村，调研农业面源污染和农村垃圾治理问题，并到景谷、巧家、会泽等贫困县，就精准脱贫和特色农业发展问题开展了调研。

“要务实、要担当、要作为。”这是李学林的履职感悟。通过一次次调研，李学林感受到了云南农业农村实实在在发生的翻天覆地的变化、取得的许多显著成绩，同时也看到，云南要如期打赢脱贫攻坚战，实现同步全面建成小康社会，还有很多短板需要加大力度补齐，还有许多硬任务需要攻关。

经过深入调研，今年全国两会上，李学林围绕加强金沙江流域生态环境保护、农业科技辐射中心建设及特色小镇建设建言献策。在谈及特色小镇建设提案时，李学林特别提及：“云南具有特色的民族文化、边疆文化、地域文化等资源，要切实抓实特色小镇建设，尤其是加强特色小镇的文化传承与保护工作。梳理特色小镇各类文化资源，发挥特色小镇在乡村振兴战略中的引领作用，促进一二三产业融合发展，大力支持乡村产业发展，积极争取国家支持，务实推进中国最美丽省份建设。”

云报集团全媒体记者　李思家/文　周灿/图　北京专电

提案点击

加强扶持天敌昆虫产业

住滇全国政协委员谌爱东结合长期农业工作经验和前期调研，提交了《关于加强扶持天敌昆虫产业促进农业绿色发展的建议》的提案。

谌爱东介绍，天敌昆虫的应用作为生物防治的重要技术措施之一，具有安全有效、持续环保的特点，可以有效减少农田化学农药的使用。目前，我国农作物病虫害防控措施中绿色防控技术覆盖率不足40%，而天敌昆虫应用面积仅占病虫害总防控面积的1.4%，天敌昆虫产业化研发与应用相对滞后，直接影响到绿色生产技术的实施与农业绿色发展。

为此，他建议国家和省级财政在项目资金上给予持续重点倾斜，加大对天敌昆虫产业关键技术研发的支持力度，加快关键技术创新突破和科技成果转化。统筹协调、合理布局，支持省（市）级区域性的天敌昆虫资源繁育中心和天敌昆虫生产工厂建设。扩大对天敌昆虫产品的政府采购或加大财政补贴力度，提高天敌昆虫产品使用比例。增加天敌昆虫研发及其使用标准的立项数量，简化相关手续，鼓励科研部门、生产企业尽快制定天敌昆虫使用技术的行业和地方标准。对农业合作社、种植业大户和农民加强宣传引导，加强生态补偿和推广力度，把天敌昆虫产业发展作为保障食品安全的重要抓手，强化绿色农业健康持续发展的技术支撑。

云报集团全媒体记者　尹瑞峰　北京专电