

为新时代扩大开放提供法治保障

——代表委员审议讨论外商投资法草案

更加突出扩大开放和促进外商投资,体现中国特色和国际规则相衔接、坚持内外资一致……

出席两会的全国人大代表和全国政协委员围绕外商投资法草案,展开认真审议和热烈讨论。大家一致认为,制定和实施外商投资法,将为推动新一轮高水平开放提供更有力的法治保障,彰显了我国以高水平开放促进高质量发展的信心和决心。

为新一轮高水平开放提供法治保障

积极吸引和利用外商投资,是我国扩大对外开放和构建开放型经济新体制的重要内容,必须有健全的法治保障。

全国人大常委会副委员长王晨在向大会作关于外商投资法草案的说明时表示,外商投资法是我国外商投资领域新的基础性法律,是对我国外商投资法律制度的完善和创新。

“过去的‘外资三法’为我国吸收外资提供了法治保障,但一些规定已不适应新时代改革开放的需要。制定一部新的外商投资基础性法律非常有必要。”全国人大代表、浙江省高级人民法院院长李占国说。

1979年,中外合资经营企业法

出台,打开了中国吸引外资的大门。随后,外资企业法、中外合作经营企业法相继制定,“外资三法”奠定了中国吸收外资的法律基础,也推动了40年来我国利用外资量增质优。

“推动出台外商投资法,正当其时。草案比较成熟,强调对外商投资的促进和保护,将有助于营造公平、透明、可预期的市场环境,增强外商投资的信心。”全国人大代表、山东社会科学院经济研究所所长张卫国说。

开放带来进步,封闭必然落后。40年改革开放,中国经济发展迅速,未来实现高水平高质量发展,也必须在更加开放的条件下进行。

一部外商投资的“促进法”和“保护法”

“草案有效回应了外商投资者的重点关注和利益诉求。”全国人大代表、商务部电子商务和信息化司司长寿芳莉说,对于外商投资企业关心的知识产权保护问题、政策出台前征求意见不够问题、在中国境内资本收益等汇入汇出手续繁杂等问题等,草案都作了针对性的规定。

全国人大代表、甘肃省律师协会会长尚伦生说,从过去的“外资三法”到如今的外商投资法草案,我国对外商投资从注重管理到更加强

保护和促进。“促进”是为了更好地开放,“保护”则给外商投资企业吃下“定心丸”。

“外商企业投资时,除看重市场的潜力,也十分看重制度和环境。”全国政协委员、德勤中国首席执行官蒋颖说,法律法规的一致性和监管的透明度是营商环境的重要内容,草案多处条款有所体现,比如关于投诉工作机制的规定,将会帮助外商投资企业更好找到解决问题的途径。

“要切实解决全球投资者的关切,就必须对其关注的重点、热点问题给予积极回应。”全国人大代表、重庆市高级人民法院院长杨临萍说,草案在准入前国民待遇加负面清单管理制度、产权保护、信息报告制度等方面做到了与国际规则一致,将有利于吸引更多外商投资。

在全面开放新格局中实现更高水平更高质量发展

代表委员认为,草案中促进内外资企业规则统一的规定,有利于贯彻一视同仁、平等对待的原则,营造稳定、透明、可预期和公平竞争的市场环境,也有利于我国各类企业平等参与,在全面开放新格局中实现更高水平、更高质量的发展。

“外商投资法草案中关于内外

资一致的规定,使国内外企业处于同一竞争起跑线上。”全国人大代表、湖南圣湘生物科技有限公司董事长戴立忠说,同台竞技将倒逼国内企业加快转型升级,在更大范围、更高层次上利用境外优质资本、技术和人才,促进新旧动能接续转换,加快建设现代化经济体系,提升我国产业在全球产业价值链中的位置,实现更高质量发展。

代表委员认为,外商投资在准入后享受国民待遇,国家对内资和外资的监督管理,适用相同的法律制度和规则。继续按照市场化、法治化、国际化的改革方向,在行政审批改革、加强产权平等保护等方面完善相关法律制度,努力打造内外资公平竞争的市场环境,依靠改善投资环境吸引更多外商投资。

全国政协委员、中国社科院世界经济与政治研究所所长张宇燕认为,外商投资法是制度型开放的一项重要内容,确立以制度为保障、以规则为基础的投资环境,是高水平对外开放的一个重要体现。

全国人大代表、陕西省律师协会副会长方燕建议,草案审议通过后,尽快出台这一法律的实施细则及配套文件,让这一新法更好地实施。

新华社记者
据新华社北京3月10日电

扩大开放“朋友圈”

卫岗代表:

打造沿边开放新高地

“历史上曾是南方古丝绸之路的要冲,如今是云南省口岸综合流量最大的地区。”全国人大代表、德宏傣族景颇族自治州州长卫岗,给大会带来了一份亮眼的德宏开放成绩单,也怀揣着一个新的梦想。

地处边疆的德宏,三面与缅甸接壤,从瑞丽口岸出境约1000公里,即可抵达仰光港、实兑港、皎漂港等孟加拉湾国际港口,是我国进入南亚、东南亚最便捷的陆上安全通道和走向印度洋的战略支点。

卫岗介绍,近年来,德宏积极主动服务和融入“一带一路”建设,奋力建设“一带一路”重要陆港,面向南亚东南亚辐射中心关键节点、中缅经济走廊门户枢纽,矢志成为云南沿边开放新高地。

“我们把基础设施的互联互通作为对外开放的重要抓手,目前泛亚铁路西线德宏段建设全线推进,预计2022年就可以动车从昆明直达瑞丽;备受关注的中缅石油管道、天然气管道也全面投产,成为我国第四条国际能源进口通道。”卫岗介绍,沿边开放过程中,德宏成功探索出“立足区位优势扩大双向开放,激发发展动力”、党政军警民合力强边固防“德宏模式”等沿边开发开放新经验新模式,对外开放呈现出设施联通立体推进、政策沟通走实走深、贸易畅通突飞猛进、资金金融便捷安全、民心相通多元拓展,产能培育初见成效等亮点。

卫岗带来了2018年德宏沿边开放亮眼的成绩单:全州口岸进出口货值111亿美元,同比增长66.9%,货运量1613.5万吨,同比增长70.2%,出入境交通工具



632万辆次、同比增长16.7%,出入境人员2490万人次、同比增长6.8%,其中州内进出口总额315.3亿元、同比增长8.9%。

卫岗的进一步介绍,“翻开”了成绩单的背面:全州一批口岸通关服务基础设施建成开放,口岸报关单无纸化率达99.6%,边民互市管理系统投入使用,在全国率先开展非现金跨境支付业务,开展了国内首家个人本外币兑换特许业务试点,持续举办跨喜马拉雅发展论坛、亚洲咖啡年会、中缅智库高端论坛等人文交流活动,面向南亚东南亚的装备制造业从无到有、快速发展……开放的德宏,正以更加自信的姿态,吸引世界各国的宾客纷至沓来。

“政府工作报告,对推动全方位对外开放、培育国际经济合作和竞争新优势作出了新的安排部署,德宏将进一步抓住机遇,奋力打造瑞丽重点开发开放试验区升级版,建设‘一带一路’的重要节点,成为我国沿边开放的重要高地。”卫岗信心满满。

云报集团全媒体记者
黄翹楚/文 雷桐苏/图 北京专电



“曾经,车辆单次通关,快则几分钟,慢则十几分钟;现在,不到1分钟就可以了。”最近,常年在河口瑶族自治县从事边境贸易的个体商户陆高排心情不错,得益于通关效率提升,他的生意收获颇丰,2018年纺织品销量和销售收入均创下了新高。“交易时间越来越短,交易成本越来越低,好处实实在在。”他深有感触地说。

处于昆(明)-河(内)-海(防)经济走廊“咽喉”的河口,拥有两个国家一类口岸,是我国与越南等东南亚各国交流合作的重要门户,为提升往来商品、人员、车辆的通关效率,推动口岸贸易蓬勃发展,河口出入境边防检查站于2010年在全省率先开通运行自助查验通关系统,并于2017年、2018年先后建成使用自行车自助查验系统和车辆“快捷通”自助查验系统,除火车外的所有通关方式均

实现了科技信息化。2018年,河口口岸自助查验通关系统查验出入境旅客220万余人次,查验交通运输工具65万辆次,均创历史新高,得到了大众的认可。

在提高科技信息化水平的同时,河口口岸还推出了鲜活产品24小时预约通关、货物车辆“星级评定通关”等一系列便民利民措施,加强队伍能力素质建设,努力以打造口岸通关新格局服务云南建设面向南亚东南亚辐射中心。

服务提升、通关提速,带来的是更多的人流、物流、资金流。数据显示,2018年,河口县完成进出口总值168.2亿元,进出口货运量506.2万吨;边民互市贸易“三项指标”再创新高,交易量、交易额、交易人数分别达95.8万吨、59.56亿元和77.6万人次,同比分别增长94.3%、42%和40.9%。

本报记者 朱海

代表建议

促进民宿旅游健康发展

全国人大代表许虹在《关于促进民宿旅游健康发展的建议》中提出,通过制定完善科学的政策支持,促进民宿旅游健康发展。

民宿旅游是指当地居民利用自有住宅空闲的房间,结合地域性人文和自然景观,以家庭副业方式经营,提供旅客住宿的一种旅游形式。许虹认为,当前我国旅游业正处于转型升级的关键阶段,旅游新业态正加速形成,民宿旅游能够极大满足都市游客追寻“简约、自然、个性、安逸、休闲、体验生活”的特殊要求,越来越受到游客的喜爱,是我国旅游地区经济发展的新亮点。

为积极探索规范民宿经营管

理之路,许虹建议采取以下措施推进我国民宿旅游健康发展:发动高校为主要研究力量,加深对游客心理、民宿规划、国外民宿经验借鉴等方面的研究,制定科学完善的支持政策;明确民宿标准和管理办法;加快基础设施建设,重点打造民族特色风情小镇;全力引进品牌化、专业化、集团化连锁经营民宿企业,带动民宿旅游经济走精品化、特色化和品质化发展道路;加强对民宿旅游从业人员的培训;发展电子商务;突出民宿的实体特色;加强对民宿旅游的监管,促进民宿旅游与乡村旅游和乡村振兴融合发展。

云报集团全媒体记者 程三娟
北京专电

建言献策



本报记者 雷桐苏 周灿 摄

整族脱贫不掉队

普米族全国人大代表胡胜宝——

我们的日子越过越好

“两不愁三保障”标准已基本达到,教育、医疗、住房水平有了很大提高,今年我们一定可以如期脱贫。”在全国人大代表胡胜宝看来,普米族整族脱贫指日可待。

胡胜宝说,他的家乡云南省丽江市永胜县松坪傈僳族彝族乡松坪村,普米族人口不算多,只有113户、463人,11户建档立卡贫困户中仅有3户未脱贫。当地山高坡陡,以前种植玉米、蚕豆,村民脱不了贫。在各级各部门帮助下,村里及时调整产业结构,全村种植花椒等经济作物,通过几年发展,市场打开了,口碑形成了,农民增收了。再加之种

植“短平快”的中药材,村民收入有了进一步提升。目前,永胜县普米族的人均年收入达到1万元左右。

说起村里最后3户贫困户,胡胜宝表示,这几家人受了灾,家中没了壮劳力,经济收入断了来源,家庭陷入困境。为了让他们如期脱贫,我们用好教育、就业、住房、医疗等方面扶贫政策,解决家中子女上学问题,每家解决一个公益岗位,做护林员或保洁员,每月收入800元。在社会各界支持帮扶下,在扶贫政策的实施下,在家庭成员共同努力下,目前最后3户贫困户也基本实现“两不愁三保障”。

如今村里成立了专业合作社,向村民提供经济作物种苗,再以合理价格收购花椒、药材等,粗加工后卖向市场。胡胜宝认为,合作社可以有效增强当地农产品的市场竞争力,为村民带来更好的收益。同时,他们了解市场风向,种什么、养什么,合作社可以提前预判,尽可能降低市场风险,确保农民的收入。

“在党和政府的关心支持下,我们普米族的日子越过越好,越来越有奔头。我们会更加努力,把家乡建设得越来越美。”胡胜宝笑着说。

云报集团全媒体记者 宋金艳/文
雷桐苏/图 北京专电

玉龙县九河乡金普村委会——

脱贫不脱钩 致富奔小康

以前村民想改善住房,想要有打工的机会,现在大家想要学技术、了解市场信息,也想自己搞产业。

了解了群众的需求后,村里与三峡集团一起开展了6期多层次、多渠道、多形式的新型职业农民技能培训,让参训脱贫群众学到实实在在的种植、养殖技术,助力脱贫群众成长为新型职业农民。

冷水沟村小组的村民金寸芝和儿子常年生病,靠着整族帮扶政策,她家建起了新房子,靠养鸡脱贫了。“干部说了,脱贫不脱钩,好政策我还可以享受几年。”金寸芝说,但是不能靠着政策活,她和儿子学到了养鸡技术,家里的土鸡和土鸡蛋很受欢迎。接下来,她想把房后的5亩山地圈起来,扩大养殖规模,专心发展土鸡产业,争取也当个致富光荣户。

村干部和驻村扶贫工作队队员将“增收”“富口袋”与“健精神”“富脑袋”同步进行,组建了一支宣传队,向脱贫群众宣讲党的政策,在节假日期间举行文艺汇演,为脱贫群众奔小康加油鼓劲。

“靠着整族帮扶的政策,两年

民族简介

普米族是云南省特有民族。据2010年第六次全国人口普查统计,全国普米族总人口为42861人,居于云南省的有42043人,主要分布在云南省西北部高原的兰坪白族普米族自治县和宁蒗彝族自治县,少数分布于丽江市玉龙纳西族自治县、永胜县、迪庆藏族自治州、维西傈僳族自治县、香格里拉市等地。

2016年,中国长江三峡集团



胡胜宝

“我们普米族同胞十分勤劳,脱贫内生动力足,通过几年努力,玉龙纳西族自治县九河乡的金普村委会,离丽江市市区不远,驱车一个多小时就到了。”别看现在我们去丽江很快很方便,在没有这条4米宽的水泥路主干道以前,每次去丽江最少要走四五个小时。”金普村委会党总支书记张怀军深有感触地说,路通后,大家的出行方便了,村里的产业也发展起来,这一切多亏了普米族整族帮扶的好政策。

金普村委会是玉龙县普米族群众聚居最多的一个村子,全村有352户1258人,其中建档立卡贫困户有114户440人,通过实施普米族整族帮扶和三峡集团的帮扶项目,去年7月,金普村委会的114户建档立卡贫困户全部脱贫了。

“虽然贫困群众越过了贫困线,但为了巩固脱贫成果,让脱贫群众致富奔小康,村干部与驻村扶贫工作队队员再一次走访了脱贫群众。”张怀军说,通过调查走访,发现脱贫以后,群众的需求发生了很大的变化。