

今日视点

老工业城走出绿色新路

话题

开远市是典型的资源型老工业城市，曾因拥有长江以南最大的露天煤矿而声名远扬，也曾因环境污染问题严重而饱受诟病，一度陷入环境经济双下滑的窘境。痛定思痛，开远市举全市之力挖潜创新、精准治污，加速调整优化产业结构，高质量推进生态建设，使这座昔日远近闻名的“臭城”“灰城”改头换面，成为群众点赞的生态新城。

政企携手 探路绿色发展

开远市是我省能源、化工、建材生产基地之一，因煤而生、因煤而兴形成的煤矿、火电、化肥、水泥等“六大企业”，一直是全市经济发展的顶梁柱。但同时也是名副其实的排污大户，给当地环境污染治理带来巨大压力。

为尽快扭转环境质量差、经济发展受制约的被动局面。近年来，开远市坚持对高污染、高排放企业实行最严格管理，持续加大对企业环境违法行为惩处力度，多措并举推动企业防治治污。

在位于开远城区周边的云南解化清洁能源开发有限公司解化化工分公司(以下简称解化公司)、云南云天化股份有限公司红磷分公司和华新水泥(红河)有限公司，记者看到厂区窗明几净，已经没有昔日污染严重的痕迹。近年来，为有效治理污染，3家企业拿出了实招，投入巨资建成投运一批污染治理

设施，采取严密细致的管理手段，确保污染物以严于国家标准排放。

始建于1958年的解化公司，是当地废气、废水排放重点企业。公司曾因环保意识淡薄、治污投入不足、相关设施落后等原因，导致污染问题久拖不决，群众怨声载道。

解化公司副总经理王力兵介绍，在生死存亡关头，企业选择了不惜血本开展环保自救。近年来，公司累计投入1.279亿元，实施废水处理装置改造及新建项目，实现废水循环利用、稳定达标排放；投入0.537亿元进行锅炉烟气治理并提升二氧化硫、氮氧化物去除率，使开远城区上空的扰民“黄龙”彻底消失。下一步，公司将投入1.16亿元，重点治理硫化氢废气和无组织排放废气，努力成为清洁生产和环境友好型企业。

“通过强有力的环保整治，

使企业在符合相关法规、政策、标准的前提下，为转型升级争取了时间和空间。”王力兵介绍，未来该企业将依托当地煤矿建设新型大型煤化工产业，延长资源利用链条，实现资源的利用最大化。

开远市环保局局长岑伟介绍，“六大企业”在新形势下积极履行社会责任，下大力整改存在的问题，为全市实现主要污染物达标排放、环境质量得到进一步改善打下了良好基础。政企合力强力治污取得明显成效，更加坚定了开远市绿色发展的信心和决心。



本报美编张维麟画

即时跟评

“双赢”是必然选择

易晖

开远市从“臭城”“灰城”转变为生态新城，在我省工业转型升级及城市品位提升的过程中具有典型意义。

告别工业污染，最简单的办法或许是一刀切式的关停，开远市如果这么做，将意味着让全市经济发展的顶梁柱倒下，代价实在于高昂。除非开远的“六大企业”都是低效能的“僵尸企业”，那倒不妨痛下决心一关了之。然而，这些企业都有较强的市场竞争力，比如在开远生产的许多工业产品仍通过百年米轨国际联运铁路连通越南、辐射南亚东南亚市场。工业顶梁柱既不能倒，又要确保企业污染物以严于国家标准排放，这就是开远走上绿色发展道路的“双赢”式必然选择。

实践证明，依靠现代科技并加大投入，一些污染大户是有望摘掉“灰帽子”而迎来蓝天绿地的。类似的例子还有离昆明主城区不远的安宁市，这里早在抗日战争时期就是钢铁厂、化工厂等企业扎堆的地方，其中一些工厂制造的污染一度较为严重，但近年来通过加大对工业区企业有序整合和技术改造力度，安宁已成为生态宜居的国家级文明城市。许多网友过去很担忧安宁的环境质量，经过深入体验后觉得当地污染防治确实做得比较到位，连石化厂里面的小湖都养着天鹅，空气质量有时甚至比昆明主城区还好一点。如今再看开远市实施大气污染防治行动的成效，更能增强通过重拳治污倒逼地方和企业走上绿色发展新路的决心和信心。

常说“绿水青山就是金山银山”，这其中蕴含着丰富的道理，不能片面理解。一些地区过度去工业化，也许可以挽回农业社会的绿水青山，却未必都称得上金山银山。竭尽全力坚持践行绿色发展理念，为传统产业注入绿色发展活力，对于尚处于工业化进程中的云南来说显得尤为重要，也是实现经济发展与环境保护“双赢”的必然选择。

挂职干部别“空转”

杨学泓

下派机关干部到乡镇、村组等基层一线挂职锻炼，不仅有利于提高干部解决实际问题 and 驾驭复杂局面的能力，而且有利于增进与基层群众之间的情感，是在实践中继承和发扬党的群众路线的具体举措。但当前在一些地方，出现了下派的挂职干部只挂名不在岗的现象。

部分挂职干部之所以职责“空转”，原因不外乎以下几点：一是派出单位仅把安排干部挂职当作一种应付任务的形式，时常以单位业务繁忙为由将挂职干部召回，使得干部名义上是下派在基层挂职，实际上大时候还是在原单位干活；二是一些挂职干部只把自己看作是短时间内下基层“镀金”的客人，于是浮在面上沉不到底；三是一些基层部门把挂职干部当作上级下派的“特使”“钦差”，对挂职干部奉若上宾、百

般示好，对其是否在岗履职睁一只眼闭一只眼，让挂职岗位成了监督管理的“真空”地带。

挂职干部“只挂名，不在岗”，既浪费行政资源又影响干部队伍整体形象，更与党的群众路线相背离，折射出的是一种形式主义、官僚主义作风，为基层群众所诟病。要扭转这一现象，除建立健全挂职干部的日常管理和工作考评机制外，更重要的是当从转思想、改作风入手，把“从群众中来，到群众中去”的要求贯穿于干部挂职锻炼的全过程，落实到各级干部特别是领导干部身上。坚决消除把挂职当作搞形式、捞资本来对待的认识误区，使那些对上对下实实在在、不玩虚招的干部得到褒奖和重用，让那些热衷于形式主义、严重脱离群众的干部受到警醒和惩戒。

唯有如此，才能保持干部为民务实清廉的良好形象。

大观微议

管好用活便民小摊

唐卫毅

如今，随着城市建设的推进和道路交通管理的加强，不少街头巷尾的小修摊面临着前所未有的生存压力，成为城市管理的新课题：留下还是离开？在哪儿摆摊？今后怎么发展？

在一些城区，曾经遍布大街小巷的便民小修摊已很难见到了，然而，居民有时遇到需要修修补补的事，自己还真整不了。比如，自行车补胎、打气、修拉链、修锁、配钥匙、钉个鞋掌、皮带打个孔等等，这些小活儿，人家大商场、大超市根本看不上眼，小区物业也不管这些细碎活。

无论经济再怎么发展，现代化程度再怎么高，也不可能没有日常的修修补补。只要居民有需求，便民小修摊就有生存下去的理由，继

续传递勤俭节约的传统美德。

城市管理的能力和水平如何，不光是看城市的“高大上”，更需要“以小见大”，从细微之处看管理和服务的有机融合。便民小修摊看似不起眼，却在城市生活中扮演着重要角色，是城市管理中一道特别的“民生风景”，解决的是居民生活中的具体难题。据了解，尽管目前北京、天津等大城市的路边小修摊数量已经明显减少，但是部分小修摊在获得许可后从路边搬至社区内部，笔者以为，这就是很好的作为，体现出了保障居民生活需求的精神。希望各个城市持续提升社区治理水平，以科学的手段方式把完善便民小修摊作为一件实事来抓实办好。

科技下乡应更务实

刘予涵

暖春时节，各地都在广泛开展科技下乡活动，为农民送上丰盛“知识大餐”，这对帮助农业春耕生产，争取农业丰收，促进农民增收无疑大有裨益。

然而，笔者发现，不少科技下乡活动不仅没受到农民欢迎，反而让农民颇有微词。这类科技下乡基本模式是组织几个专家，提上几捆农业科技图书和宣传资料，到农村的大集市上摆摊坐堂。所到之处又是悬挂横幅标语，又是记者采访摄像，煞是热闹。等到图书、宣传资料发完了，科技下乡活动也就“圆满完成”了。不少村民坦言，这样的科技下乡，看起来很热闹，但实际上是瞎忙

乎、走形式，农民并没有得到多大益处。

科技下乡，目的是帮助农民学到农业科学知识，掌握农业实用技术，解决农民生产生活中的实际问题。到农村的大集市上设点摆摊固然也有可取之处，但不能长期满足于此而没有创新。这就要求科技下乡要打破做“大锅饭”“夹生饭”的形式，多在“开小灶”和“深加工”上下功夫。

只有按照农民不同的“口味”需求，因地制宜地把科技送到田间地头 and 乡村课堂，而面对面讲、手把手地教，才会让农民享用到自己喜欢和急需的“科技食粮”，真正对农业生产生活起到作用。

微看点

“活力中国”基础坚实

《人民日报》：过去一年，城镇新增就业1361万人，服务业对经济增长贡献率接近60%，新兴产业蓬勃发展，大众创业万众创新深入推进……“活力中国”的背后，是营造良好发展环境的务实行动。“激发市场主体活力，着力优化营商环境”“用公正监管管出公平、管出效率，管出活力”“把市场活力和社会创造力充分释放出来”，在今年政府工作报告的字里行间，一个“活力中国”跃然纸上。在党的十八届三中全会上，“让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流”，成为全面深化改革的目标要求。这些年来，党和国家机构改革、行政管理体制改革、依法治国体制改革、社会治理体制改革、生态环境督察体制改革……改革夯基垒台、立柱架梁，为“活力中国”的构建奠定了坚实基础，走过波澜壮阔的40年历程，“将改革开放进行到底”成为全社会的最大共识，更成为构建“活力中国”的内在要求。

进一步助力对外开放

《中国青年报》：如果说，要在今年的全国两会上选出一份享有“主角光环”的文件，近几天来备受关注的《中华人民共和国外商投资法》(草案)无疑是最热门的候选对象。随着中国的经济结构与国际政治格局的变迁，外商对投资中国的顾虑日益增多，国际上也有人借此机会大肆渲染“中国威胁论”，诬称中国无意继续推进对外开放。在这种情况下，外商投资法的适时出台，无疑为中国的态度与行动提供了更加有力的证明，也让中国政府为外商投资提供的一系列互惠互利政策，以及平等对待国内投资与外商投资的承诺得到了法律的保障。法律是任何法治国家社会治理的最高准绳，中国决定以一部外商投资法明确对外商权益的保护，显然能够有力提振国际投资者对中国投资环境的信心，而这不论对中国经济还是全球经济来说，都是特大利好。每一个中国人都应成为中国进一步对外开放的助力者。

本报记者 易晖 整理

云岭论坛

规范在线教育刻不容缓

郑建钢

这几年，在重拳整顿校外培训机构的同时，也出现了另一种社会现象：学生在电脑上或手机上接受“课外辅导”，线下减压的压力转移到了线上。教育部部长陈宝生表示，“线下减负，线上增负”，这是一个新问题。对此，教育部已经会同有关部门开始研究制定综合治理的文件，并将适时发布。

据业内人士透露，在线下培训资格对教育资质要求越来越高的同时，线上涉及教育的准入门槛则要低得多。更多机构和创业者也把

眼光投向了线上，披上“互联网”外衣的培训机构层出不穷。有统计数字显示，近年来，我国在线教育领域的小中学生用户超3000万人。人数众多的学生用户付出了巨大的财力和精力，而实际效果却往往不尽如人意，反而加重了额外的学习负担。

《中华人民共和国民办教育促进法实施条例(修订草案)》(送审稿))增设的第十六条明确提出，利用互联网技术在线实施培训教育活动的，应当取得相应的互

联网经营许可，并向机构住所地的省级人民政府教育行政部门、人力资源社会保障部门备案，并不得实施需要取得办学许可的教育教学活动。

在线教育不能成为法外之地，对在线教育进行综合治理刻不容缓。当务之急，是将在线教育纳入民办教育规范体系，从而保证主管部门对其实施办学资质审查和应有的监督管理。同时，相关教育平台作为课程销售的第一责任人，除了应该承担对教师及课程的审核

和网络经营许可，并向机构住所地的省级人民政府教育行政部门、人力资源社会保障部门备案，并不得实施需要取得办学许可的教育教学活动。

和

厅唱歌，去饭店聚会，去公园跳广场舞，干什么事都充满了热情，浑身洋溢着青春的活力，虽然他们的生理年龄已经夕阳西下，但他们的心理年龄却仿佛初升的太阳。试问：在青春如火的老年人面前，我们的90后们，还有底气动辄宣扬自己的“初老症”或“中年危机”吗？

年轻人患上“初老症”，值得

当今社会反思。不可否认，如今的年轻人“压力山大”，但老一辈人经

受的磨难可能更多。虽然人生的路可

>

这几年，在重拳整顿校外培训机构的同时，也出现了另一种社会现象：学生在电脑上或手机上接受“课外辅导”，线下减压的压力转移到了线上。教育部部长陈宝生表示，“线下减负，线上增负”，这是一个新问题。对此，教育部已经会同有关部门开始研究制定综合治理的文件，并将适时发布。

据业内人士透露，在线下培训资格对教育资质要求越来越高的同时，线上涉及教育的准入门槛则要低得多。更多机构和创业者也把

眼光投向了线上，披上“互联网”外衣的培训机构层出不穷。有统计数字显示，近年来，我国在线教育领域的小中学生用户超3000万人。人数众多的学生用户付出了巨大的财力和精力，而实际效果却往往不尽如人意，反而加重了额外的学习负担。

《中华人民共和国民办教育促进法实施条例(修订草案)》(送审稿))增设的第十六条明确提出，利用互联网技术在线实施培

训教育活动的，应当取得相应的互

联网经营许可，并向机构住所地的省级人民政府教育行政部门、人

力资源社会保障部门备案，并不得实施需要取得办学许可的教育活

动。

在线教育不能成为法外之地，对在线教育进行综合治理刻不容缓。当

务之急，是将在线教育纳入民办教育规范体系，从而保证主管部

门对其实施办学资质审查和应有的监督管理。同时，相关教育平

台作为课程销售的第一责任人，除了应该承担对教师及课程的审核

和网络经营许可，并向机构住所地的省级人民政府教育行政部门、人

力资源社会保障部门备案，并不得实施需要取得办学许可的教育活

动。

在线教育不能成为法外之地，对在线教育进行综合治理刻不容缓。当

务之急，是将在线教育纳入民办教育规范体系，从而保证主管部

门对其实施办学资质审查和应有的监督管理。同时，相关教育平

台作为课程销售的第一责任人，除了应该承担对教师及课程的审核

和网络经营许可，并向机构住所地的省级人民政府教育行政部门、人

力资源社会保障部门备案，并不得实施需要取得办学许可的教育活

动。

在线教育不能成为法外之地，对在线教育进行综合治理刻不容缓。当

务之急，是将在线教育纳入民办教育规范体系，从而保证主管部

门对其实施办学资质审查和应有的监督管理。同时，相关教育平

台作为课程销售的第一责任人，除了应该承担对教师及课程的审核

和网络经营许可，并向机构住所地的省级人民政府教育行政部门、人

力资源社会保障部门备案，并不得实施需要取得办学许可的教育活

动。

在线教育不能成为法外之地，对在线教育进行综合治理刻不容缓。当

务之急，是将在线教育纳入民办教育规范体系，从而保证主管部

门对其实施办学资质审查和应有的监督管理。同时，相关教育平

台作为课程销售的第一责任人，除了应该承担对教师及课程的审核

和网络经营许可，并向机构住所地的省级人民政府教育行政部门、人

力资源社会保障部门备案，并不得实施需要取得办学许可的教育活

动。

在线教育不能成为法外之地，对在线教育进行综合治理刻不容缓。当

务之急，是将在线教育纳入民办教育规范体系，从而保证主管部

门对其实施办学资质审查和应有的监督管理。同时，相关教育平

台作为课程销售的第一责任人，除了应该承担对教师及课程的审核

和网络经营许可，并向机构住所地的省级人民政府教育行政部门、人

力资源社会保障部门备案，并不得实施需要取得办学许可的教育活

动。

在线教育不能成为法外之地，对在线教育进行综合治理刻不容缓。当

务之急，是将在线教育纳入民办教育规范体系，从而保证主管部

门对其实施办学资质审查和应有的监督管理。同时，相关教育平

台作为课程销售的第一责任人，除了应该承担对教师及课程的审核

和网络经营许可，并向机构住所地的省级人民政府教育行政部门、人

力资源社会保障部门备案，并不得实施需要取得办学许可的教育活

动。

在线教育不能成为法外之地，对在线教育进行综合治理刻不容缓。当

务之急，是将在线教育纳入民办教育规范体系，从而保证主管部

门对其实施办学资质审查和应有的监督管理。同时，相关教育平

台作为课程销售的第一责任人，除了应该承担对教师及课程的审核

和网络经营许可，并向机构住所地的省级人民政府教育行政部门、人

力资源社会保障部门备案，并不得实施需要取得办学许可的教育活

动。

在线教育不能成为法外之地，对在线教育进行综合治理刻不容缓。当

务之急，是将在线教育纳入民办教育规范体系，从而保证主管部

门对其实施办学资质审查和应有的监督管理。同时，相关教育平

台作为课程销售的第一责任人，除了应该承担对教师及课程的审核

和网络经营许可，并向机构住所地的省级人民政府教育行政部门、人

力资源社会保障部门备案，并不得实施需要取得办学许可的教育活

动。

在线教育不能成为法外之地，对在线教育进行综合治理刻不容缓。当

务之急，是将在线教育纳入民办教育规范体系，从而保证主管部

门对其实施办学资质审查和应有的监督管理。同时，相关教育平

台作为课程销售的第一责任人，除了应该承担对教师及课程的审核

和网络经营许可，并向机构住所地的省级人民政府教育行政部门、人

力资源社会保障部门备案，并不得实施需要取得办学许可的教育活

动。

在线教育不能成为法外之地，对在线教育进行综合治理刻不容缓。当

务之急，是将在线教育纳入民办教育规范体系，从而保证主管部

门对其实施办学资质审查和应有的监督管理。同时，相关教育平

台作为课程销售的第一责任人，除了应该承担对教师及课程的审核

和网络经营许可，并向机构住所地的省级人民政府教育行政部门、人

力资源社会保障部门备案，并不得实施需要取得办学许可的教育活

动。

在线教育不能成为法外之地，对在线教育进行综合治理刻不容缓。当

务之急，是将在线教育纳入民办教育规范体系，从而保证主管部

门对其实施办学资质审查和应有的监督管理。同时，相关教育平

台作为课程销售的第一责任人，除了应该承担对教师及课程的审核

和网络经营许可，并向机构住所地的省级人民政府教育行政部门、人

力资源社会保障部门备案，并不得实施需要取得办学许可的教育活

动。

在线教育不能成为法外之地，对在线教育进行综合治理刻不容缓。当

务之急，是将在线教育纳入民办教育规范体系，从而保证主管部

门对其实施办学资质审查和应有的监督管理。同时，相关教育平

台作为课程销售的第一责任人，除了应该承担对教师及课程的审核

和网络经营许可，并向机构住所地的省级人民政府教育行政部门、人

力资源社会保障部门备案，并不得实施需要取得办学许可的教育活

动。

在线教育不能成为法外之地，对在线教育进行综合治理刻不容缓。当

务之急，是将在线教育纳入民办教育规范体系，从而保证主管部

门对其实施办学资质审查和应有的监督管理。同时，相关教育平

台作为课程销售的第一责任人，除了应该承担对教师及课程的审核

和网络经营许可，并向机构住所地的省级人民政府教育行政部门、人

力资源社会保障部门备案，并不得实施需要取得办学许可的教育活

动。

在线教育不能成为法外之地，对在线教育进行综合治理刻不容缓。当

务之急，是将在线教育纳入民办教育规范体系，从而保证主管部

门对其实施办学资质审查和应有的监督管理。同时，相关教育平

台作为课程销售的第一责任人，除了应该承担对教师及课程的审核

和网络经营许可，并向机构住所地的省级人民政府教育行政部门、人

力资源社会保障部门备案，并不得实施需要取得办学许可的教育活

动。

在线教育不能成为法外之地，对在线教育进行综合治理刻不容缓。当

务之急，是将在线教育纳入民办教育规范体系，从而保证主管部

门对其实施办学资质审查和应有的监督管理。同时，相关教育平

台作为课程销售的第一责任人，除了应该承担对教师及课程的审核

和网络经营许可，并向机构住所地的省级人民政府教育行政部门、人

力资源社会保障部门备案，并不得实施需要取得办学许可的教育活

动。

在线教育不能成为法外之地，对在线教育进行综合治理刻不容缓。当

务之急，是将在线教育纳入民办教育规范体系，从而保证主管部

门对其实施办学资质审查和应有的监督管理。同时，相关教育平

台作为课程销售的第一责任人，除了应该承担对教师及课程的审核

和网络经营许可，并向机构住所地的省级人民政府教育行政部门、人

力资源社会保障部门备案，并不得实施需要取得办学许可的教育活

动。

在线教育不能成为法外之地，对在线教育进行综合治理刻不容缓。当

务之急，是将在线教育纳入民办教育规范体系，从而保证主管部

门对其实施办学资质审查和应有的监督管理。同时，相关教育平

台作为课程销售的第一责任人，除了应该承担对教师及课程的审核

和网络经营许可，并向机构住所地的省级人民政府教育行政部门、人

力资源社会保障部门备案，并不得实施需要取得办学许可的教育活

动。

在线教育不能成为法外之地，对在线教育进行综合治理刻不容缓。当

务之急，是将在线教育纳入民办教育规范体系，从而保证主管部

门对其实施办学资质审查和应有的监督管理。同时，相关教育平

台作为课程销售的第一责任人，除了应该承担对教师及课程的审核

和网络经营许可，并向机构住所地的省级人民政府教育行政部门、人

力资源社会保障部门备案，并不得实施需要取得办学许可的教育活

动。

在线教育不能成为法外之地，对在线教育进行综合治理刻不容缓。当

务之急，是将在线教育纳入民办教育规范体系，从而保证主管部

门对其实施办学资质审查和应有的监督管理。同时，相关教育平

台作为课程销售的第一责任人，除了应该承担对教师及课程的审核

和网络经营许可，并向机构住所地的省级人民政府教育行政部门、人

力资源社会保障部门备案，并不得实施需要取得办学许可的教育活

动。

在线教育不能成为法外之地，对在线教育进行综合治理刻不容缓。当

务之急，是将在线教育纳入民办教育规范体系，从而保证主管部

门对其实施办学资质审查和应有的监督管理。同时，相关教育平

台作为课程销售的第一责任人，除了应该承担对教师及课程的审核

和网络经营许可，并向机构住所地的省级人民政府教育行政部门、人

力资源社会保障部门备案，并不得实施需要取得办学许可的教育活

动。

在线教育不能成为法外之地，对在线教育进行综合治理刻不容缓。当

务之急，是将在线教育纳入民办教育规范体系，从而保证主管部

门对其实施办学资质审查和应有的监督管理。同时，相关教育平

台作为课程销售的第一责任人，除了应该承担对教师及课程的审核

和网络经营许可，并向机构住所地的省级人民政府教育行政部门、人

力资源社会保障部门备案，并不得实施需要取得办学许可的教育活

动。

在线教育不能成为法外之地，对在线教育进行综合治理刻不容缓。当

务之急，是将在线教育纳入民办教育规范体系，从而保证主管部