

云南省军区在参与地方自然灾害救灾实践中探索规律,让国防动员与突发事件应急机制衔接起来——

# 军地联动 科学救灾

本报记者 左超 通讯员 张军 柯穴文 通讯员 张军/图

日前,云南省军地召开国防动员委员会联席会议,梳理去年军地联合应对文山特大泥石流、通海地震、金沙江堰塞湖泄流洪峰过境等自然灾害的经验做法,进一步探索国防动员与地方政府突发事件应急机制衔接的方法路径。

国防动员主要是为战争做准备,政府应急机制则是应对自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件,如何让二者相向而行?

这种考虑于法有据。《中华人民共和国国防动员法》规

定,国家加强国防动员建设,建立健全与国防安全需要相适应、与经济社会发展相协调、与突发事件应急机制相衔接的国防动员体系,增强国防动员能力。

对此,省国动委给出了思路:一方面战争灾害与自然灾害具有一定的相似性,另一方面云南属于自然灾害频发多发区域,建立健全与突发事件应急机制相衔接的国防动员体系,既是省军区系统保一方平安的职责所系,也是运用动员潜力预防战争灾害的实兵预演。



本报美编 郭金龙 制图

## 机构联动 统一指挥

“州应急办组织民兵抢运物资,州国动委征用挖掘机、板车支援公路抢修……”2018年11月,金沙江堰塞湖洪峰过境迪庆藏族自治州,该州启动应急救援军地联合响应机制,州国动委和应急办指挥人员实施联合指挥,调动10余支救援力量、数百台预编装备开赴一线,形成了抢险救灾合力。

“要让地方应急管理部门和国动委兵合一处、将打一家,首先要让两个体系的指挥机构实施联动。”总结迪庆州的实践经验,与会人员形成共识。但问题随之而来:国动委指挥机构依据《国防动员法》等法律确定,地方应急管理局指挥机构依据《突发事件应对法》等法律确定,二者如何实施机构联动?

依据两部法律,地方政府既管理本行政区域的国防动员工作,又负责突发事件的应对工作,是国防动员和应急管理的主体。云南军地双方吸收以往联合救援中的管用经验,明确了实现机构联动的思路:遇有突发事件,可成立由地方政府主要负责人任指挥长、军事机关主官任副指挥长的应急指挥机构,在当地党委的统

一领导下,组织开展突发事件应对工作。

省军区动员局一位参谋说,这一指挥机构与国动委指挥机构高度契合,便于组织国防动员预案与自然灾害、事故灾难、公共卫生事件等突发事件预案进行对接,便于两个体系开展联训联演,可达到参加一项救援行动、锻炼两支队伍的目的。

## 力量联用 融为一体

与迪庆州一样,丽江市收到金沙江堰塞湖洪峰过境预警后,立即启动应急救援军地联合响应机制,400余名民兵编成3个梯队,赶在洪峰来临前将玉龙纳西族自治县塔城、巨甸、黎明、石鼓、龙蟠等沿江乡镇的70户182名群众安全转移至安置点。

“与应急机制相衔接,意味着动员力量与应急力量融为一体。”

省军区有关负责人介绍,近年来,省国动委专门组建省级国防动员应急专业队伍,连同全省民兵队伍一并纳入地方政府应急管理体系统,使每支队伍都担负了应战、应急使命。

为提高队伍遂行任务能力,省国动委和应急管理等部门联合建立遍布全省的军民通用装备器材预储仓库,预储物资器材涵盖工程机械

械、车辆、医疗、通信、电力等12类40多项,在满足应急救援需要的同时,也较好解决了动员力量装备器材相对缺乏和落后的问题。

在此基础上,省国动委着眼行业动员需求,与相关企业签订征用、租用协议,与预储仓库互为补充,确保遇有情况,能够就近就便调用装备器材,保障队伍齐装满员开赴任务一线。

此外,他们打破以往行政区界限,划分出森林防火、抗震救灾、抗洪抢险等重点责任区,采取划片联编、就近选编、专业抽编等方法,对军地多种应急救援力量实施科学编组,并在省市县建立三级应急救援队伍;建立军警地应急救援演练制度,每年联合组织军警民防灾减灾救灾演习,全面提高应急救援队伍的执行能力。

## 信息联通 精准决策

2018年9月2日,文山壮族苗族自治州麻栗坡县猛硐瑶族乡境内遭受强降雨袭击,发生塌方和泥石流灾害,文山军分区派出民兵通信、气象专业分队赶赴一线,利用移动便携式自动气象观测平台对气象环境实时监测,为后方指挥系统制定救援方案提供决策依据。

“得益于应急救援信息化能力

建设,复杂多变的救援环境数据实时更新,有效节省了宝贵的救援时间。”省军区有关领导总结此次救灾情况时说,云南山高林密、沟壑纵横,实现信息畅通不易,以前民兵参与应急救援常因联通不畅而“打乱仗”,现在有了军方的信息化力量支援,可以精准发力。

平时联不上,战时不堪设想。省国动委综合办、人防办、交战办

等专业办公室与政府应急指挥平台进行连接,实现灾情预测、风险研判、紧急救援等信息共享,确保能够整体联动。省国动委有关负责人说,国防动员部门配备的通信设备属于战时保底的通信手段,抗毁能力、抗干扰能力相对较强,一旦投入抢险救援,就会成为地方应急部门离不了的“千里眼”“顺风耳”。

据了解,为了让国防动员与突发事件应急机制深度衔接,省国动委还将利用“智慧城市”建设和“天网工程”,在地方“三网三库一系统”中同步实施国防动员信息化建设项目,依托光纤数字通信、卫星通信、电子政务网络和军队有关网络,建成具有信息获取、处理和传输以及行动执行、监控和管理等功能的网络平台。

# 立功喜报送到功臣家

## 廖浩然父母收到双功喜报

日前,昆明市五华区人武部官兵和区领导等组成的送喜报小分队敲锣打鼓来到廖浩然家,送上立功喜报。2018年,廖浩然个人荣立一个二等功、一个三等功。

廖浩然2014年9月入伍到原云南公安边防总队临沧边防支队勐捧边防检查站。2018年1月25日,廖浩然和战友在执行设伏缉毒任务中,追击抓捕冲卡逃逸的犯罪嫌疑人,途中为避让群众,所驾驶车辆坠入路边山崖,头部受伤,被云南省边防总队授予二等功,同年10月,他和战友到边境设伏堵卡,缴获毒品50余公斤,荣立三等功。

看着立功喜报,廖浩然父亲廖勇对军地领导说:“收到双功喜报,内心感到无比温暖和荣耀。作为一名边防战士,浩然只是做了应该做的事情。”

“送喜报事情虽然不大,但却是增加军人荣誉感最直接、最有效的方式。”五华区人武部有关负责人说,立功喜报送进功臣家,不仅温暖了官兵和军属们的心,更汇聚了全社会关爱军属的正能量。

本报通讯员 杨鸿春 柯穴



## 喜报挂到义西家门头

近日,武警云南总队迪庆支队把立功喜报悬挂在战士义西家门头。义西是该支队驾驶员,2018年以来完成重大车辆保障任务几十次,不久前被武警云南总队表彰为“十大标兵士官”。

本报通讯员 王文涛 摄影报道

# 特战尖兵做好事不留名

“太感谢你了,要是没有先期处置,火灾蔓延开来后果将不堪设想!”不久前,正在野外驻训的武警云南省总队机动第三支队特战队员郎永鹏,收到一封来自四川省凉山彝族自治州盐源县飞机造林管理国有林场的感谢信,以及一面写着“为百姓不惧艰险,扑烈火奋勇争先”的锦旗。

原来,今年春节期间,正探亲休假的郎永鹏帮助林场及时扑灭了一场火灾,避免林场3万多亩森林草原受到威胁。

当时,郎永鹏正在家中休息,突然看到不远处的山林中冒出滚滚浓烟。

“一定是森林着火了!”郎永鹏当即一路小跑到现场,看到火势已经扩散开来,他第一时间拨打电话呼叫全家人和邻近几十户农户赶赴现场参与救援。

由于山路崎岖,得到消息的护林员和救火队赶来还需要一定时间,但山火正如一条凶猛的巨蟒无情地吞噬着一棵棵参天大树。火情

一时难以控制,郎永鹏凭借在部队学习掌握的救援技能,判明林区地形地貌和风速风向后,他迅速带领乡亲们在不远处的下风口开挖隔离带以阻止火势进一步蔓延,直到林场的救火队和护林员赶到。郎永鹏顾不得几米外熊熊烈火的炙烤,抓紧利用手中工具拼命地扑打着火线,也未后退过半步。

最终,经过7个多小时的奋力救援,80余亩山林明火全部被扑灭。为防止山火死灰复燃,郎永鹏主动申请留下,与护林员一同巡逻查看余火,一直忙到第二天凌晨1点多才离开。

事后,林场管理员辗转多日才找到郎永鹏家,并送上慰问金以表谢意,但被郎永鹏婉言谢绝。休假结束归队后,郎永鹏没有对任何人提起此事,而是全身心投入到训练和工作中,直到20多天后林场的感谢信和锦旗几经辗转来到部队。连队战友们知道后,纷纷为这位身边的英雄点赞。

本报通讯员 赵汝帆 李杰  
实习生 马春花

## 简讯

### 第75集团军某旅 聚焦打赢提升转型建设“含战量”

本报讯(通讯员 黄远利) 体能训练专业器材正在采购、精武竞赛训练场已开始建设、侦察兵格斗与捕俘训练风雨棚即将进行招标……第75集团军某合成旅把战斗力建设作为核心任务,精力向打赢聚焦,经费物资向打仗聚力,把一切工程计划和经费开支都向战斗力倾斜,着力打造新时期战斗营区。

去年年终总结,该旅对军事训练工作进行检讨反思时,有的官兵反映改革调整后,虽然营区

大了,但训练场地少、旧、散,配套设施跟不上,导致一些新课目展开受限。部分官兵担心跟不上新时代军人体能标准要求。为此,该旅党委针对建设需求大与资源保障有限、装备总体超编和新装缺编、推进实战化训练与保障条件不配套等制约因素,着眼训战需要,将经费向训练建设倾斜,按照军事训练有关要求推进基础、共同和专业训练场地配套建设,优化训练保障,提升转型建设“含战量”。

### 武警云南总队执勤支队 参观省反腐倡廉警示教育基地



3月1日,武警云南总队执勤支队开展“主题党日”活动,组织100多名党员干部士官到云南省反腐倡廉警示教育基地参观学习,进一步提高党员干部士官的拒腐防变能力,永葆共产党员的浩然正气。

本报通讯员 葛国通 摄影报道

### 武警临沧支队 组织新兵开展野营拉练



近日,武警临沧支队组织新战士开展了为期3天的野营拉练。此次野营拉练,坚持从严从难从实战出发,途中穿插紧急集合、队形变换、传递口令、紧急避险、战术、个人防护和防爆弹投掷等课目的训练,既训练了新兵,又培养了干部骨干谋划指导、组织指挥能力。

本报通讯员 蔡艺鸣 刘凤洋 顾小贵 摄影报道

### 陆良县人武部 以演促训提升民兵战备工作水平

本报讯(通讯员 杨勇 熊海清  
张永宽 实习生 马春花) 陆良县人武部近日开展森林火灾救援方案演练,以提高应急民兵分队应急处置能力。

当日上午,陆良县人武部值班室突然接到县森林防火指挥部办公室“县城西南南润风情园小区北侧空地发现火情,请求动用民兵应急分队进行处置”的情况通报,县人武部迅速启动预案,向上级报告情况,召开作战会议,集结应急分队作好处置准备。15分

钟后,担负森林防火任务的30余名民兵应急分队队员携带水泵、油锯、风力灭火机等多种消防器材赶赴现场,仅用30余分钟就将预设火灾扑灭。为做好战备工作,该县人武部坚持未雨绸缪,积极走访驻地公安、应急等部门,建立协作机制,及时修订完善应急预案,检修补充战备物资和器材,指定值班民兵分队,不定时抽查值班分队人员在位情况和物资器材准备情况,切实提高基干民兵分队应急处置能力。