

实施乡村振兴,临沧规划先行,推行“万名干部规划家乡行动”,通过干部群众共同努力,齐心谋划做出一个个看得见山、看得见水、记得住乡愁,有特色、有温度、有感情、可实施的村庄规划——

# 我为家乡“写”乡愁

本报记者 李春林 黄翹楚 文/图

春回大地,生机勃勃。为答好乡村振兴的时代命题,临沧市提出“我的村庄我规划”“万名干部规划家乡行动”,全市各级干部怀揣浓浓的乡情乡愁,回到家乡,用奋斗者的脚步丈量故乡的土地,用创造者的目光勘察故乡的山山水水,与父老乡亲一起书写乡村振兴的“美好音符”。在街头巷尾、田间地头、村组活动室、农户家中,大家都在谈论

村庄规划,都在谋划村庄发展的未来,主动作为,奋力谱写乡村振兴新篇章。

“万名干部规划家乡行动”参与对象为出生地或成长地为临沧市农村地区的公职人员,规划范围是全市城市、乡镇集镇规划建设范围以外的自然村。规划的期限为2018至2035年,其中近期为2018至2022年。全市成立市、县、乡三

级工作领导小组90个,成立规划咨询服务站90个,确定5215名公职人员为自然村村庄规划牵头人。同时,全市共成立村庄规划小组5215个,规划小组成员达37872人,组织各级各类干部培训会15153人次。

推开“万名干部规划家乡行动”,临沧各县(区)加强规划工作服务保障,主动与返乡干部对接联

系,为返乡干部提供规划咨询服务,及时解决规划过程中干部反映的问题,提高规划的科学性、实践性和可操作性。充分发挥好市、县、乡三级规划联络服务站作用,按照市、县、乡、村四级规划编制涉及的相关技术标准规范及强制性内容等进行现场指导、答疑。按照尊重历史、实事求是、县(区)为主的

原则,组织人员技术力量重点对“三条红线”进行审查,一个规划一份审查意见,确保每个村庄规划均有书面规划审查意见。加大工作统筹,对无返乡干部村庄进行兜底规划,确保村村有人负责、村庄规划全覆盖。建立起市、县、乡、村四级数据库,形成村庄规划成果电子档案,专门进行数据存储,对村庄规划文本资料归档保存。



那农村文化墙

返乡干部和村民一起规划乡村未来

## 在乡村规划中破解“千村一面”难题

临沧区成立区、乡(镇、街道)两级工作联络服务站,为返乡规划干部提供基础材料及政策咨询服务;开通“规划家乡”区规划联络服务站“公共邮箱及微信群”;抽调区相关部门技术骨干组成村庄规划审查组,对返乡规划工作给予业务指导。目前,该区已召开规划小组会议459场次2964人,村民代表会议及群众会议51场次1458人,276个自然村正在开展“两图一书一表一民约(自然村村域规划图、自然村村庄规划图、规划说明书、规划项目统计表,自然村村规民约)”编制工作。

镇康县以“做一个有乡情的沟通、做一次全过程的跟踪服务、开一次各层级人参加的座谈会、做一次有深度的规划评比、先行推进一批可实施的规划试点”的“五个一”推动“万名干部规划家乡行动”。从每个乡(镇)择优选择2至3个规划试点先行实施,针对乡(镇)不同资源禀赋、产业基础、区位优势等,着力打造不同区域特色、不同发展类型的示范标杆,以点带面打造“万名干部规划家乡行动”镇康样板的多元模式和成功经验。

记者来到耿马傣族佤族自治县贺派乡水乡村委会者卖村,刚

进村就被现场热火朝天的景象所感染,120余名村民正在进行垃圾分类、卫生打扫、翻土除草、搬运竹苗……虽然正值农忙时节,但这样的场景已经持续了半个多月。“听到返乡干部回来帮助我们建设家乡,我开心得睡不着觉,真想年轻几十岁,和他们一起建设家乡。”虽然普通话有些生涩,但八旬老人周光强难掩激动,他直白地说,做梦也没有想到在见证家乡从贫穷到富足的变化后,还能憧憬更加幸福的明天。

“万名干部规划家乡行动”从启动开始就得到了者卖村家家户

户的积极响应,摸家底、理清单、定规划,规划小组成员和当地老百姓一起,一步一个脚印,结合当地旅游资源,做“一村一品”文章,近期将完成20万柱竹城墙种植,并逐步建设民宿和农家乐,对土司时期的古竹城进行修复重建,将规划蓝图逐渐变成现实。

“要发挥农民主体作用,充分尊重村民的知情权、决策权、监督权、打造各具特色、不同风格的美丽村庄。”1月11日,中央农办等5部门印发的《关于统筹推进村庄规划工作的意见》中这样表述。针对要求,“万名干部规划

家乡行动”坚持群众主体、以下为主的原则,积极动员和引导广大群众以主人翁的态度参与到村庄规划工作。

翁丁村党总支书记肖文军说:“万名干部回乡规划活动”,我们的村组非常积极,牵头人也积极召集各村的返乡人超过年聚在一起研究讨论如何规划家乡。现在大寨自然村、新牙自然村、下寨自然村的牵头人都已组织村组干部、规划小组成员、自然村振兴理事会成员及村民代表,共商村庄规划事宜,我们相信在党的领导下,翁丁村会越走越好。”

## 在乡村规划中检验干部素质水平

凤庆县凤山镇等上村小岭自然村由市委组织部干部先行牵头组织规划,对道路工程、活动场所、亮化工程、河道治理工程、排污工程、产业发展项目等进行详细而可行的规划,为该县其他自然村开展村庄规划积累了丰富的经验。以此为借鉴,凤庆县“万名干部规划家乡行动”迅速展开。目前已有规划小组成员5460人、牵头人有668名返乡开展工作,部分未能及时返乡的公职人员暂时通过委托、电话联系等方式开展工作。

沧源佤族自治县排查确定行政村规划牵头人95名、自然村规

划牵头人447名,其中市级部门人员返乡担任行政村规划牵头人8名、自然村规划牵头人17名,以县、乡联络站为保障,统筹推进规划工作,对10个乡(镇)93个行政村(社区)符合要求的559个自然村(不含勐省农场管委会)展开规划。目前,航拍外业已完成537个,内业正在处理和叠加基本农田保护线、生态红线和高速公路线。

故土、回归、儿时的记忆,这些都是返乡干部心中割舍不下的乡愁。元旦前夕,双江拉祜族佤族布朗族傣族自治县康太村委会上

黄草林村在外地工作的27名公职人员在听闻“万名干部规划家乡行动”后,主动联系上了村委会,“为了家乡好,这是我们义不容辞的责任和义务。”这句话代表了干部返乡干事创业的心声。“我们从大年初一回家就坐下来商讨,一直弄到初五凌晨4时终于将规划初稿赶制了出来。”作为规划小组成员之一,康太村委员会主任申显学回忆当时情景时表示,规划制定中不仅征集了村里各家各户的建议,同时,规划小组还就村史故事等向老一辈人多番印证,以期为后代留住家乡的文化,留住独

特的乡愁。

“以前从没有这样的先例,看到这么多熟悉的人回来规划和建设家乡我非常高兴。”申显学表示,返乡干部的经历和学识拓宽了自己的眼界和思维,如此切合家乡发展的规划离了他们难以完成。

长期在外地工作的凤庆县人民医院医生韩新成高兴地说,虽然自己一定程度与家乡的发展脱离,但随着“万名干部规划家乡行动”的开展,自己会在重新认识家乡的过程中为故土献计献策,为家乡发展尽力。

## 在乡村规划中奏响“村强民乐”强音

产业兴则乡村兴,如何将产业发展与村美民富的家乡蓝图有机结合,也成了不少返乡干部“规划”中急需解决的问题。

在耿马傣族佤族自治县贺派乡水乡村委会者卖村规划小组微信群中,牵头人王强每天都会和其他成员就家乡在甘蔗、优质稻种植,坚果基地,生态水果种植等问题进行商讨。“我们解决好产业的问题后,把景点民宿建起来,这样才能让游客有吃有睡有玩。”在一条微信留言中,王强这样说道,他的想法也得到了当地老乡们的支持。

“我们想的当然还是产业能得到发展,老百姓没钱,村子再美也

是白搭。”村民刀俊强说,村里各家各户都积极响应“万名干部规划家乡行动”的号召,除了投工投劳出义务工外,涉及到规划建设的农户都自愿让出自家的土地,为的就是家乡能够得到发展。

“规划小组成员结合村里的生态资源和拉祜族聚居区的民族特色,将大营盘村规划定位为旅游特色型村庄。”说起规划,双江县忙糯乡乡村振兴办负责人李良顺如数家珍,“建设生态垂钓园、骑马场项目可以吸引游客前来;拉祜族美食、民族手工艺品展示交易区能够进一步展示民族风情;生态种植养殖、餐饮民宿以及淳朴的民风民俗,则可以

帮助我们留住远方的客人。”

李良顺表示,大营盘独一无二的资源优势非常利于未来乡村旅游产业的发展,“产业发展了才能助力乡村振兴,规划落地后自然也会反哺产业的发展。”据了解,为激活当地群众的内生动力,下一步当地党委、政府还将牵头举办厨艺、手工艺等培训,并在规划落地的过程中加强群众的参与意识,建设生态茶园示范基地,发展车厘子特色种植,改变当地以养殖业为主的产业模式,让每一户农户都能从家乡的发展中受益。

同时,永德县充分调动全县干部职工参与家乡建设的积极性和

主动性,及时进行动员部署,摸清规划底数,加大督促指导,注重规划质量,确定720名村庄规划牵头人,召开规划会议1100余场次;搭建县乡村三级规划服务组906个;组建县、乡、村三级微信群快速反应共享机制,充分利用新技术手段提升工作效率和服务质量,确保上下对接高效,信息及时共享。目前,已完成自然村村域规划图、自然村村庄规划图制作868个。

云县在完成前期规定动作的基础上,注重发挥群众参与规划积极性与主体作用,讨论自然村规划编制、项目需求、土地使用、村规民约商定等事宜,部分自然村群众参

与率达到100%。该县共启动自然村规划1667个,完成236个自然村“两图一书一表一民约”,完成137个自然村规划成果县级初步审查,其余自然村正在开展“两图一书一表一民约”编制工作。该县还将组织力量,对无市内公职人员的自然村进行兜底规划,开展“两图一书一表一民约”编制工作。

“干部牵好头,村庄建得怎么样,村民说了算。”临沧万名干部规划家乡行动的扎实推进,一幅幅特色鲜明、温暖人心、饱含深情、可实施的乡村规划正如色彩斑斓的画笔,描绘出生态美、发展美、风气美的乡村画卷。

## 耿马“领导干部涉权事项公开”试点工作有序开展

本报讯(记者 李春林 通讯员 杜群忠 李忠军)2018年底,耿马傣族佤族自治县被省纪委监委确定为全省领导干部涉权事项公开试点县。日前,作为试点工作重要载体的“领导干部涉权事项公开监督平台”成功上线试运行,为做好试点工作奠定了坚实基础。

“领导干部涉权事项公开工作,聚焦党员干部弄虚作假、以权谋私、优亲厚友、虚报冒领、侵占挪用等问题,借力互联网、大数据等科技手段,防范和整治‘微腐败’,促进权力阳光运行,维护群众切身利益,确保惠民政策不折不扣落地见效,推动全面从严治党向基层延伸。”耿马县委书记、监

委主任伍志远说开展试点工作的重要意义。

耿马县上线试运行的“领导干部涉权事项公开监督平台”具备信息公开、举报投诉、涉权预警、逻辑错误预警、廉政档案管理5个核心功能,通过将领导干部涉权事项上传公开,数据自动分析比对,监督检查领导干部是否存在涉权事项

违纪违规问题。

据介绍,此次试运行在耿马镇、县民政局、县扶贫办、县林业和草原局等8个部门开展,将各部门惠农政策资金信息、领导干部廉政档案作为试运行数据,经测试,平台5项核心功能全部实现。

据悉,耿马县在接受领导干部

涉权事项公开试点任务后,迅速组建工作专班,制定耿马县领导干部涉权事项公开监督平台建设实施方案,确定“时间表”和“路线图”,全力推进试点工作开展。并将此作为全面从严治党向基层延伸的有力抓手,进一步打通各项惠民政策落实“最后一公里”,还干部一个清白,给群众一个明白。

## 走近大临铁路建设者们

有这样一群人,他们远离家乡,逢山开路,遇水架桥,远离繁华的都市,奋战在施工现场的第一线,与尘土、钢筋为伴。他们承载着临沧人民的期盼,在平凡的岗位上挥洒汗水。

近日,记者走进大临铁路建设工地,记录下那些在恶劣自然条件下依然豪情满怀的建设者们的身影。

正在修建的大临铁路四标段途经凤庆县和云县,铁路施工线全长31.918公里。整个施工标段隧道比例高达92.36%,为大规模复杂地质条件下的隧道群施工,面临14个洞口、19个作业面同时组织施工的局面。”中铁十局大临铁路项目经理部副经理赵春杰说。

大临铁路项目地处澜沧江断裂带和南汀河断裂带挟持地段,围岩变化快,地质情况异常复杂。特别是全长10.6公里的红豆山隧道,属于I级高风险隧道,是大临铁路全线的控制性工程。开工建设以来,遇到了有毒有害气体、涌水突泥、花岗岩蚀变、高地温等诸多不良地质,被称为“大临铁路全线最难打的隧道”。红豆山隧道有害气体危险区域占全隧70%以上,其防治措施仍处于摸索阶段。正因为面临这样的困难,中铁十局集结了二公司、三建公司、西北公司三个公司的力量,组建400多人的管理团队,攻坚克难,确保工程建设顺利进行。

离开项目经理部,我们驱车前往凤庆县腰街乡红豆山隧道进口建设工地。红豆山隧道进口在凤庆县腰街乡大山深处,地理位置偏远,交通极其不便,汽车在大山深处蜿蜒曲折的道路上前进,越走越颠簸,越颠簸越感觉危险,环顾四周只见荒凉大山和深涧峡谷。

“腰街段施工环境比较恶劣,隧道所处位置交通闭塞,山高坡陡,路况复杂。进口施工便道长18公里,高差达到1100米,坡大、弯急、边坡高,每年雨季,边坡垮塌、山洪爆发等导致交通中断时有发生,风险极高。”卢学军是中铁十局大临铁路项目经理部一工区党支部书记。他说,“一工区是大临铁路整个四标段施工条件最差,施工任务最艰巨,自然条件最艰苦的,我们进入一工区的这条路,是项目部自己修的,过去这里根本不通车。”

记者问到在这样艰苦的环境里,是什么让他即将退休的年纪还如此兢兢业业奋战在一线时,卢学军回答:“因为我是一名共产党员,我一辈子都在修铁路,既然选择了这份工作,我就会坚持到最后,把它做好。”

腰街春暖还寒,牛子良是一工区安质部部长,他用冻得通红的双手拿着对讲机在气体监测器面前重复着数据,跟隧道里面的专业检测人员核对各种气体的实时数值,确保气体浓度在安全范围之内。布满灰尘的面颊让他看起来并不像90后。他笑着说:“是工地造就了我,让我在同龄人中快速成长成熟。”

当被问到是什么让他大学毕业不久就选择来到临沧这样偏僻的地方工作时,牛子良回答:“因为我更相信实践出真知,只有到临沧这样地质条件复杂,自然施工条件恶劣的工作环境中才能学到本领,才能学到有用的东西。同时也希望用自己的行动实现临沧人民的百年铁路梦。”

“我工作28年,这里是我去过的全国各地的项目工地中,地质条件最复杂、自然环境条件最艰难的一个项目。”来自陕西晋中的白铁钢今年47岁,他是红豆山隧道进口现场施工负责人。

白铁钢常年在外,只能通过电话传递与家人之间的牵盼,因为去年1月份隧道建设中发现了有毒气体,今年春节他便没有回家。“自己既不能照顾年迈多病的父母,也不能陪伴年幼的孩子,内心非常愧疚。”白铁钢哽咽着说。

白铁钢和当班负责人轮流负责进洞监测气体,有时半个小时就要监测一次,大大增加了工作量,有时候晚上不放心,工人都睡下了,他还要进洞监测一遍,确保第二天早上工人安全施工。他说,希望多年以后临沧人民通过大临铁路演奏发展的新乐章,弹奏出最铿锵的发展交响曲时,自己能自豪地说,“大临铁路是我们修的。”

正是中铁十局的建设者们这种朴实的愿望和坚韧不拔的信念,推动着大临铁路不断向前延伸。

本报记者 李春林 通讯员 段珊珊