

中共中央办公厅 国务院办公厅 印发

《关于促进中小企业健康发展的指导意见》

新华社北京4月7日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于促进中小企业健康发展的指导意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于促进中小企业健康发展的指导意见》全文如下。

中小企业是国民经济和社会发展的生力军，是扩大就业、改善民生、促进创业创新的重要力量，在稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险中发挥着重要作用。党中央、国务院高度重视中小企业发展，在财税金融、营商环境、公共服务等方面出台一系列政策措施，取得积极成效。同时，随着国际国内市场环境变化，中小企业面临的生产成本上升、融资难融资贵、创新发展能力不足等问题日益突出，必须引起高度重视。为促进中小企业健康发展，现提出如下意见。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，坚持和完善我国社会主义基本经济制度，坚持“两个毫不动摇”，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，以供两侧结构性改革为主线，以提高发展质量和效益为中心，按照竞争中性原则，打造公平便捷营商环境，进一步激发中小企业活力和发展动力。认真实施中小企业促进法、纾解中小企业困难、稳定和增强企业信心及预期，加大创新支持力度，提升中小企业专业化发展能力和大中小企业融通发展水平，促进中小企业健康发展。

二、营造良好发展环境

（一）进一步放宽市场准入。坚决破除各种不合理门槛和限制，在市场准入、审批许可、招标投标、军民融合发展等方面打造公平竞争环境，提供充足市场空间。不断缩减市场准入负面清单事项，推进“非禁即入”普遍落实，最大程度实现准入便利化。

（二）主动服务中小企业。进一步深化对中小企业的“放管服”改革，继续推进商事制度改革，推动企业注册登记、注销更加便利化。推进环评制度改革，落实环境影响登记表备案制，将项目环评审批时限压缩至法定时限的一半。落实好公平竞争审查制度，营造公平、开放、透

明的市场环境，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法。主动服务企业，对企业发展中遇到的困难，要“一企一策”给予帮助。

（三）实行公平统一的市场监管制度。创新监管方式，寓监管于服务之中，避免在安监、环保等领域微观执法和金融机构去杠杆中对中小企业采取简单粗暴的处置措施。深入推进反垄断、反不正当竞争执法，保障中小企业公平参与市场竞争，坚决保护企业及其出资人的财产权和其他合法权益，任何单位和个人不得侵犯中小企业财产及其合法收益，严格禁止各种刁难限制中小企业发展的行为，对违反规定的问责追责。

三、破解融资难融资贵问题

（一）完善中小企业融资政策。进一步落实普惠金融定向降准政策，加大再贴现对小微企业支持力度，重点支持小微企业500万元及以下小额票据贴现。将支小再贷款政策适用范围扩大到符合条件的中小银行（含新型互联网银行）。将单户授信1000万元及以下的小微企业贷款纳入中期借贷便利的合格担保品范围。

（二）积极拓宽融资渠道。进一步完善债券发行机制，实施民营企业债券融资支持工具，采取出售信用风险缓释凭证、提供信用增进服务等多种方式，支持经营正常、面临暂时流动性紧张的民营企业合理债券融资需求。探索实施民营企业股权融资支持工具，鼓励设立市场化运作的专项基金开展民营企业兼并收购或财务投资。大力发展高收益债券、私募债、双创专项债务融资工具、创业投资基金类债券、创新创业企业专项债券等产品。研究促进中小企业依托应收账款、供应链金融、特许经营权等进行融资。完善知识产权质押融资风险分担补偿机制，发挥知识产权增信增贷作用。引导金融机构对小微企业发放中长期贷款，开发续贷产品。

（三）支持利用资本市场直接融资，加快中小企业首发上市进度，为主业突出、规范运作的中小企业上市提供便利。深化发行、交易、信息披露等改革，支持中小企业在新三板挂牌融资。推进创新创业公司债券试点，完善创新创业可转债转股机制。研究允许挂牌企业发行可转换公司债券。落实创业投资基金份额减持比例与投资期限的反向挂钩制

度，鼓励支持早期创新创业。鼓励地方知识产权运营基金等专业化基金服务中小企业创新发展。对存在股票质押风险的企业，要按照市场化、法治化原则研究制定相关过渡性机制，根据企业具体情况采取防范化解风险措施。

（四）减轻企业融资负担。鼓励金融机构扩大出口信用保险保单融资和出口退税账户质押融资，满足进出口企业金融服务需求。加快发挥国家融资担保基金作用，引导担保机构逐步取消反担保，降低担保费率。清理规范中小企业融资时强制要求办理的担保、保险、评估、公证等事项，减少融资过程中的附加费用，降低融资成本；相关费用无法减免的，由地方财政根据实际制定鼓励降低收费标准的奖补措施。

（五）建立分类监管考核机制。研究放宽小微企业贷款享受风险资本优惠权重的单户额度限制，进一步释放商业银行投放小微企业贷款的经济资本。修订金融企业绩效评价办法，适当放宽考核指标要求，激励金融机构加大对小微企业的信贷投入。指导银行业金融机构夯实对小微业务的内部激励传导机制，优化信贷资源配置、完善绩效考核方案，适当降低利润考核权重，安排专项激励费用；鼓励对小微企业推行内部资金转移价格优惠措施；细化小微企业贷款不良容忍度管理，完善授信尽职免责规定，加大对基层机构发放民营企业、小微企业贷款的激励力度，提高民营企业、小微企业信贷占比；提高信贷风险管控能力、落实规范服务收费政策。

四、完善财税支持政策

（一）改进财税对小微企业融资的支持。落实对小微企业融资担保降费奖补政策，中央财政安排奖补资金，引导地方支持扩大实体经济领域小微企业融资担保业务规模，降低融资担保成本。进一步降低创业担保贷款贴息的政策门槛，中央财政安排资金支持地方给予小微企业创业担保贷款贴息及奖补，同时推进相关统计监测和分析工作。落实金融机构单户授信1000万元及以下小微企业和个人工商户贷款利息收入免征增值税政策，贷款损失准备金所得税税前扣除政策。

（二）减轻中小企业税费负担。清理规范涉企收费，加快推进地方涉企行政事业性收费零收费。推进

增值税等实质性减税，对小微企业、科技型初创企业实施普惠性税收减免。根据实际情况，降低社会保险费率，支持中小企业吸纳就业。

（三）完善政府采购支持中小企业的政策。各级政府要为中小企业开展政府采购项下融资业务提供便利，依法及时公开政府采购合同等信息。研究修订政府采购促进中小企业发展暂行办法，采取预算预留、消除门槛、评审优惠等手段，落实政府采购促进中小企业发展政策。在政府采购活动中，向专精特新中小企业倾斜。

（四）充分发挥各类基金的引导带动作用。推动国家中小企业发展基金走市场化、公司化和职业经理人的制度建设道路，使其支持种子期、初创期成长型中小企业发展，在促进中小企业转型升级、实现高质量发展中发挥更大作用。大力推进国家级新兴产业发展基金、军民融合产业投资基金的 implementation 和运营，支持战略性新兴产业、军民融合产业领域优质企业融资。

五、提升创新发展能力

（一）完善创新创业环境。加强中央财政对中小企业技术创新的支持，通过国家科技计划加大对中小企业科技创新的支持力度，调整完善科技计划立项、任务部署和组织管理方式，大幅度提高中小企业承担研发任务的比例。鼓励大型企业向中小企业开放共享资源，围绕创新链、产业链打造大中小企业协同发展的创新网络。推动专业化众创空间提升服务能力，实现对创新创业的精准支持。健全科技资源开放、共享机制，鼓励科研机构、高等学校搭建网络管理平台，建立高效对接机制，推动大型科研仪器和实验设施向中小企业开放，鼓励中小企业参与共建国家重大科研基础设施。中央财政安排资金支持一批国家级和省级开发区打造大中小企业融通型、专业资本集聚型、科技资源支撑型、高端人才引进型等特色载体。

（二）切实保护知识产权。运用互联网、大数据等手段，通过源头追溯、实时监测、在线识别等强化知识产权保护，加快建立侵权惩罚性赔偿制度，提高违法成本，保护中小企业创新研发成果。组织实施中小企业知识产权战略推进工程，开展专利导航，助推中小企业技术研发布局，推广知识产权辅导、预警、代理、托管等服务。

（三）引导中小企业专精特新发展。支持推动中小企业转型升级，聚焦主业，增强核心竞争力，不断提高发展质量和水平，走专精特新发展道路。研究制定专精特新评价体系，建立动态企业库。以专精特新中小企业为基础，在核心基础零部件（元器件）、关键基础材料、先进基础工艺和产业技术基础等领域，培育一批主营业务突出、竞争力强、成长性好的专精特新“小巨人”企业。实施大中小企业融通发展专项工程，打造一批融通发展典型示范和新模式。围绕要素汇集、能力开放、模式创新、区域合作等领域分别培育一批制造业双创平台试点示范项目，引领制造业融通发展迈上新台阶。

（四）为中小企业提供信息化服务。推进发展“互联网+中小企业”，鼓励大型企业及专业服务机构建设面向中小企业的云制造平台和云服务平台，发展适合中小企业智能制造需求的产品、解决方案和工具包，完善中小企业智能制造支撑服务体系，推动中小企业业务系统云化部署，引导有基础、有条件的中小企业推进生产线智能化改造，推动低成本、模块化的智能制造设备和系统在中小企业部署应用。大力推动降低中西部地区中小企业宽带专线接入资费水平。

六、改进服务保障工作

（一）完善公共服务体系。规范中介机构行为，提升会计、律师、资产评估、信息等各方面中介服务质量水平，优先为中小企业提供优质高效的信息咨询、创业辅导、技术支持、投融资、知识产权、财会税务、法律咨询等服务。加强中小企业公共服务示范平台建设和培育。搭建跨部门的中小企业政策信息互联网发布平台，及时汇集涉及中小企业的法律法规、创新创业、财税金融、权益保护等各类政策和政府服务信息，实现中小企业政策信息一站式服务。建立完善对中小企业的统计调查、监测分析和定期发布制度。

（二）推动信用信息共享。进一步完善小微企业名录，积极推进银商合作。依托国家企业信用信息公示系统和小微企业名录，建立完善小微企业数据库。依托全国信用信息共享平台建设全国中小企业融资综合信用服务平台，开发“信易贷”，与商业银行共享注册登记、行政许可、行政处罚、“黑名单”以及纳税、社保、水电煤气、仓储物流等信

息，改善银企信息不对称，提高信用状况良好中小企业的信用评分和贷款可得性。

（三）重视培育企业家队伍。继续做好中小企业经营管理领军人才培养，提升中小企业经营管理水平。健全宽容失败的有效保护机制，为企业家成长创造良好环境。完善人才待遇政策保障和分类评价制度。构建亲清政商关系，推动企业家参与制定涉企政策，充分听取企业家意见建议。树立优秀企业家典型，大力弘扬企业家精神。

（四）支持对外合作与交流。优化海关流程、简化办事手续，降低企业通关成本。深化双多边合作，加强在促进政策、贸易投资、科技创新等领域的中小企业交流与合作。支持有条件的地方建设中外中小企业合作区，鼓励中小企业服务机构、协会等探索在条件成熟的国家和地区设立“中小企业中心”，继续办好中国国际中小企业博览会，支持中小企业参加境内外展览展示活动。

七、强化组织领导和统筹协调

（一）加强支持和统筹指导。各级党委和政府要认真贯彻党中央、国务院关于支持中小企业发展的决策部署，积极采取有针对性的措施，在政策、融资、营商环境等方面主动帮助企业解决实际问题。各有关部门要加强对中小企业存在问题的调研，并按照分工要求抓紧出台解决办法，同时对好的经验予以积极推广。加强促进中小企业发展工作组织机构和工作机制建设，充分发挥组织领导、政策协调、指导督促作用，明确部门责任和分工，加强监督检查，推动政策落实。

（二）加强工作督导评估。国务院促进中小企业发展工作领导小组办公室要加强对促进中小企业健康发展工作的督导，委托第三方机构定期开展中小企业发展环境评估并向社会公布。各地方政府根据实际情况组织开展中小企业发展环境评估。

（三）营造良好舆论氛围。大力宣传促进中小企业发展的方针政策与法律法规，强调中小企业在国民经济和社会发展中的重要地位和作用，表彰中小企业发展和服务中小企业工作中涌现出的先进典型，让企业有更多获得感和荣誉感，形成有利于中小企业健康发展的良好社会舆论环境。

在昆拉祜族同胞欢度葫芦节

本报讯（记者 茶志福）4月6日，300多名在昆拉祜族同胞齐聚呈贡南亚风情园，欢度拉祜族传统节日葫芦节。

节庆活动在拉祜族服装秀中开场，随后，《灵韵拉祜》《欢庆佳节》《同根相生之拉祜》《拉祜之恋》等精彩的节目，将节日气氛推向高潮。

在拉祜族传统文化中，葫芦是美好家园和幸福生活的象征。

目前，在昆拉祜族同胞从1990年的500多人增加到5000多人，葫芦节成为凝聚民族情感、传承民族文化的重要渠道。

全国足球乙级联赛第4轮 云南昆陆客场逼平福建天信

本报福建晋江电（记者 方学良）4月7日，全国足球乙级联赛第4轮全面开战。云南昆陆队出征晋江挑战福建天信队，在局面占优的情况下未能破门，最终双方战成平局。

联赛前3轮，云南昆陆均是主场作战，1平2负排名南区第13。福建天信获得4分，排名南区第8。本场比赛在泉州轻工学院球场进行，昆陆采取针对性的战术安排，主攻边路，渐渐控制了比赛主动权。上半时，昆陆王昊智主罚任意球打出刁钻角度，可惜被对方门将扑出。下半时，王昊智左路带球奔袭到对方小禁区插射，又被对方门将挡出，昆陆2名前鋒错过补射空门良机。结果双方均无建树，0：0握手言和。

“学习强国”
云南学习平台



中共云南省委宣传部主办
云南日报报业集团、云南网承办

云南省政府代表团访问缅甸越南老挝

本报讯（本报记者）2019年3月26日至4月4日，省委常委、常务副省长宗国英率云南省政府代表团访问缅甸、越南和老挝。

在缅甸期间，宗国英会见了缅甸计划财政部和商务部部长，曼德勒省和仰光省行政长官；在越期间，会见了越共中央政治局委

员、政府副总理王庭惠，外交部副部长，安沛省委书记和海防市人委会主席；在老期间，会见了老挝人民革命党中央政治局委员、建国阵线中央主席赛宋蓬，工贸部部长及琅勃拉邦省委书记兼省长等。此外，代表团还拜会了中国驻缅甸、越南、老挝三国使领馆，实地调研了中缅、中

越、中老三条经济走廊境外主要线路及滇企在外投资承建的合作项目。

此次密切了云南与三国高层交往，达成诸多重要共识，推动各领域合作走深走实，为推动“一带一路”和中缅、中越、中老经济走廊建设注入了云南动力。

重新布展建设的张伯简纪念馆在剑川古城开馆

本报讯（记者 耿嘉）4月2日，重新布展建设的张伯简纪念馆在剑川古城开馆，张伯简故居陈列室同时对外开放。

张伯简是中国共产党早期的马克思主义传播者、理论家、革命家，中国共产主义运动的少数民族先驱。1898年6月出生于剑川县金华镇。1921年冬，在德国柏林加入共产党。1922年与周恩来等人组织建立“旅欧中国少年共产党”。同年秋，赴苏联参加共产国际第四次代表大会，会后进入莫

斯科东方劳动大学学习。1924年秋回国，在上海和京汉铁路从事革命活动。1925年秋奉调广州，任中共广东区执行委员会委员、军委书记。当年11月编纂出版了《社会进化史》，成为我国较早用历史唯物主义原理阐述社会发展史的理论著作，在早期宣传马克思主义中起到重要作用。1926年8月，在参加和领导省港大罢工中积劳成疾，病逝于广州。

为纪念白族第一代共产党员张伯简，剑川于1987年在县

城景风公园建立了张伯简革命史实陈列室，2009年成为省级爱国主义教育基地。2018年，为了更好发挥教育基地功能，传承红色基因，剑川县委在剑川古城重新布展建设张伯简纪念馆。张伯简纪念馆占地约380平方米，通过“少年壮志求真理”“勤工俭学主义真”“传播火种笔如椽”“投身工运勇献身”四个部分，展示了张伯简为争取中华民族独立、自由和复兴的伟大事业而奉献的光辉一生。

我省文明低碳祭扫深入人心

上接第一版
各地各部门协同配合，确保清明祭扫活动安全有序进行。据统计，

4月3日至4月7日，各级民政部门共有8550人值班值守，公安、消防、交通等部门及殡葬服务机构

共9.59万人次参与值班值守和服务保障工作，全省实现连续12年清明祭扫无安全责任事故。

第二届全国青年运动会网络火炬传递今日抵昆

上接第一版
整个网络火炬传递历时130天，超过南京青奥会网络火炬传递108天，是史上最长的一次网络火炬传递。第一站于4月1日抵达一青会的举办地福建省，继而按照顺时针方向，依次途经33个省级行政区各传递一天，于5月4日抵达山西省运城市，与实体火炬传递同步，直到8月8日

二青会开幕式结束。

二青会网络火炬传递小程序采用最前沿的AR技术，通过AR扫一扫，扫描实体火炬或火炬图片点燃用户自己的火炬；通过AR合影，实现网络火炬手和精美站点背景图以及吉祥物的合影，小程序内有专属的照片墙供用户上传照片，分享青春活力。

据了解，抽奖也是本次二青会网络火炬传递的一大亮点，以趣味游戏的形式收集新时代能量值和时代新人徽章，分别用于实物抽奖和实体火炬手抽奖，实物奖励有二青会专属徽章、吉祥物玩偶等。还将从网络火炬手中抽取8名幸运火炬手参与山西省内线下实体火炬传递。

监察体制改革

强化监督执纪问责

玉溪市为推进扫黑除恶专项斗争提供坚强纪律保障

本报讯（记者 陈云芬 通讯员 杨红）制定工作方案、成立领导小组和工作专班、下发通知、发布通告、开展专项检查、召开推进会、开展问题线索大起底大排查……去年以来，玉溪市纪检监察机关坚持把扫黑除恶专项斗争反腐败斗争和基层“拍蝇”结合起来，加强监督执纪问责和监督调查处置，坚决惩治涉黑涉恶腐败和“保护伞”，持续净化政治生态，不断推动全面从严治党向基层延伸。

在扫黑除恶专项斗争中强化监督执纪问责。市纪委监委先后制定下发《玉溪市纪检监察机关参与扫黑除恶专项斗争的工作方案》《关于建立扫黑除恶专项斗争监督执纪问责工作机制的通知》，明确工作部署，压实工作责任，层层传导压力，督促各级纪检监察机关切实扛起扫黑除恶专项斗争的监督责任。面向社会发布《关于举报涉黑涉恶腐败问题线索的通告》，明确受理的举报对象和举报内容，公布举报电话和受理地址，引导广大群众依法举报党员干部和公职人员涉黑涉恶腐败和“保护伞”等问题线索。

大力营造打击涉黑涉恶腐败和“保护伞”的浓厚氛围。玉溪市编印

《深挖彻查涉黑涉恶腐败和“保护伞”知识手册》2500册，制作深挖彻查涉黑涉恶腐败和“保护伞”宣传海报3万份张贴至各县（区）、乡镇（街道）和村组，印发《关于进一步深化纪检监察机关参与扫黑除恶专项斗争主题宣传活动的通知》，围绕打击涉黑涉恶腐败和“保护伞”认真组织开展主题宣传。

在排查和处置问题线索上下功夫。玉溪市一方面从线索中深挖案件，对近3年来群众反映涉黑涉恶问题信访举报件及办理情况进行大起底、大排查，逐一“过筛子”，不放过任何一个疑点、对交办、转办、移交的问题线索，建立台账，明确责任人逐件督办。另一方面从案件中查找线索，对公安机关移送的涉黑涉恶案件案情，逐案甄别，逐件深挖是否存在腐败和“保护伞”问题，是否存在职能部门和党员干部、公职人员失职失责、失察失管问题，以严肃问责追责推动主体责任、监督责任、监管责任落到实处。

据悉，去年以来，玉溪市纪检监察机关共排查涉黑涉恶腐败及“保护伞”问题线索405件，立案72件，已办结22件，处分22人，移送司法机关10人。

中国银行保险监督管理委员会云南监管局公告

下列机构经中国银行保险监督管理委员会云南监管局批准同意变更营业场所，现予以公告。

机构名称：中国太平洋人寿保险股份有限公司昆明市官渡支公司
营业地址：云南省昆明市官渡区广福路银海樱花水A1地块C幢11层1104至1110号 联系电话、邮政编码：0871-63610755 650000

机构名称：太平财产保险有限公司呈贡支公司
营业地址：云南省昆明市呈贡区环城东路11号1-2层 联系电话、邮政编码：13577059575 650000
以上信息可在原中国保险监督管理委员会网站(www.circ.gov.cn)查询