中共云南省委 云南省人民政府

关于全面实施预算绩效管理的实施意见

（2019年4月18日）

为贯彻落实《中共中央、国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》精神，加快建立现代财政制度，提高财政资源配置效率和使用效益，结合我省实际，提出如下实施意见。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，按照高质量发展要求，坚持以供给侧结构性改革为主线，创新预算管理方式，更加注重结果导向、强调成本效益、硬化责任约束，力争用3-5年时间基本建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，实现预算和绩效管理一体化，着力提高财政资源配置效率和使用效益，改变预算资金分配的固化格局，提高预算管理水平和政策实施效果，为云南高质量跨越式发展提供有力保障。

（二）目标要求

围绕建立科学规范的管理制度、硬化预算绩效管理责任约束“两个关键”，突出预算绩效管理质量、管理效率和方法体系“三个重点”，建立预算与绩效管理主体一体化、实施对象一体化、实施过程一体化、权责一体化的“四位一体”机制，建立预算绩效管理体系、制度体系、激励约束体系、支撑体系、保障体系等“五项体系”，全面推进省、州（市）、县（市、区）、乡（镇）级预算绩效管理，在2020年以前构建预算与绩效一体化的管理体系。逐步建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，实现预算绩效管理常态化、规范化、法治化，推动政府效能提升。

二、构建预算与绩效一体化的管理体系

（三）树立预算绩效管理理念

树立主体意识和大局意识，将预算绩效管理的目标和落脚点放到政策落实和履职效能上，通过全面实施预算绩效管理，优化公共财政资源配置，推动中央决策部署及省委、省政府工作要求的贯彻落实；推动部门职能职责有效履行和优化调整；推动支出政策调整、优化和完善。

（四）建立全方位预算绩效管理格局

1. 全面实施政府预算绩效管理。将各级政府收入全面纳入预算绩效管理，预算收入要实事求是、积极稳妥、讲求质量，必须与经济社会发展水平相适应，严格落实各项减税降费政策，严禁脱离实际制定增长目标，依法依规组织收入，坚持应收尽收，严禁虚收空转、收取过头税费，严禁超出限额举借政府债务。

将各级政府支出全面纳入预算绩效管理，统筹兼顾、突出重点、量力而行，着力支持重大发展战略和重点领域改革，提高保障和改善民生水平。重点抓好决胜全面建成小康社会重点领域的预算绩效管理，支持打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战。坚持量入为出，不得设定过高民生标准和擅自扩大保障范围，确保财政资源高效配置，增强财政可持续性。

将各级转移支付资金全面纳入预算绩效管理，遵循“增一般、减专项、强监管、提绩效”要求，体现国家战略目标，党委、政府决策部署和财政事权与支出责任划分原则，促进地区间财力协调、区域均衡发展，推进基本公共服务均等化。完善一般性转移支付资金绩效管理，提高基层政府自我保障能力。在明确转移支付资金绩效目标和任务的前提下，赋予基层在资金使用和项目安排方面更大的自主权，并相应承担预算绩效管理责任。

2. 全面实施部门和单位预算绩效管理。将全部预算收支纳入绩效管理，范围涵盖本级财政拨款、上级补助资金、事业收入、经营收入和其他收入，以及安排的本级支出和对下专项转移支付资金。建立以绩效为导向的内部预算资源配置机制，赋予部门和资金使用单位更多的管理自主权，结合重大发展战略、部门和单位职责、行业发展规划，以预算资金管理为主线，统筹考虑资产和业务活动，从运行成本、管理效率、履职效能、社会效应、可持续发展能力和服务对象满意度等方面，衡量部门和单位整体及核心业务实施效果，推动提高部门和单位整体绩效水平。

3. 全面实施政策和项目预算绩效管理。将政策和项目全面纳入预算绩效管理，从数量、质量、时效、成本、效益等方面，综合衡量重大政策落实情况，政策和项目预算资金使用效果。将各级政府支出政策制定、实施和结果纳入绩效管理，关注政策落实及效应、资金分配的科学性、合理性。各地区各部门应对实施期超过一年的重大政策和项目实行全周期跟踪问效，建立动态评价调整机制，政策到期、绩效低下的政策和项目要及时清理退出。

（五）建立全过程预算绩效管理链条

1. 建立预算绩效评估机制。各地区各部门要结合预算评审、项目审批等，对新出台重大政策、项目，新设立和增加专项转移支付开展事前绩效评估。重点论证立项必要性、投入经济性、绩效目标合理性、实施方案可行性、筹资合规性等，投资主管部门要加强基建投资绩效评估，评估结果作为申请预算的必备要件。各级财政部门要加强新增重大政策、项目预算和转移支付资金的审核，必要时可组织第三方机构独立开展绩效评估，审核和评估结果上报同级政府，作为预算安排的重要参考依据。建立经常性项目定期评估机制，以3-5年为周期开展绩效评估，评估结果作为项目延续、政策和项目调整完善、预算安排的重要依据。

2. 加强预算绩效目标管理。各地区各部门要全面设置部门整体绩效目标和政策绩效目标、项目绩效目标。绩效目标的设置要贯彻落实党中央、国务院决策部署及省委、省政府工作要求，做到指向明确、合理可行、细化量化、相应匹配。绩效目标包括产出、成本、经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响和服务对象满意度等指标。各级财政部门要将绩效目标设置作为预算安排的前置条件，从完整性、相关性、适当性和可行性等方面加强预算绩效目标审核，不符合要求的不安排预算，审核通过的绩效目标与预算同步批复下达。

3. 做好预算绩效运行监控。各地区各部门对绩效目标实现程度和预算执行进度实行“双监控”，对绩效目标偏离既定目标的，要及时采取措施纠正，发现问题要及时解决和整改，确保绩效目标如期保质保量实现。各级财政部门要建立重大政策、项目绩效跟踪机制，建立预算执行预警机制和纠错机制，对存在严重问题的政策、项目要暂缓或停止预算拨款，督促及时整改落实，并及时向同级政府报告。

4. 开展绩效评价和结果应用。各地区各部门要建立预算绩效评价体系。各部门对本部门整体预算情况、预算执行情况以及政策、项目实施效果开展绩效自评，评价结果报送同级财政部门。各级财政部门、主管部门要建立重大政策、项目预算绩效评价机制，财政部门要逐步开展部门整体绩效评价，对下级政府财政运行情况实施综合绩效评价。

各地区各部门要完善预算绩效评价机制，采取组建评价工作委员会或工作组方式开展绩效评价，探索同类项目跨地区交叉评价。必要时可引入第三方机构参与绩效评价。灵活运用评价方法，推动自评与重点评价结合，项目评价与政策评价结合，上下级联动评价与第三方评价结合，提高评价工作质量和效益。健全绩效评价结果反馈制度和绩效问题整改责任制，加强绩效评价结果应用。

（六）建立全覆盖预算绩效管理体系

1. 建立一般公共预算绩效管理体系。收入方面，要重点关注收入结构、征收效率和优惠政策实施效果，更加注重收入质量。支出方面，要重点关注预算资金配置效率、使用效益，特别是重大政策和项目实施效果。积极开展涉及一般公共预算等财政资金的政府投资基金、政府和社会资本合作（PPP）、政府采购、政府购买服务、政府债务项目绩效管理。

2. 建立其他政府预算绩效管理体系。政府性基金预算绩效管理，要重点关注基金收入政策的征收执行情况、支出安排和使用效果，以及对专项债务的支撑能力，不得越权设置和征收政府性基金，对政府性基金预算支出项目和政策开展全过程预算绩效管理。国有资本经营预算绩效管理，要重点关注贯彻国家战略和省委、省政府决策部署、收益上缴、支出结构、使用效果等情况。各级政府要建立覆盖全部国有企业、上缴收益比例适中的国有资本经营预算制度，对国有资本经营预算支出项目和政策开展全过程预算绩效管理。社会保险基金预算绩效管理，要重点关注各类社会保险基金收支政策效果、基金管理、精算平衡、地区结构、运行风险等情况，要将基金收入、支出全过程纳入预算绩效管理，确保基金运行安全、完整，增强基金可持续性。

三、健全预算绩效管理制度

（七）完善预算绩效管理流程

各级财政部门要围绕预算管理的主要内容和环节，完善涵盖绩效事前评估、绩效目标管理、绩效运行监控、绩效评价管理、评价结果应用等各环节的管理流程，制定预算绩效管理制度和实施细则，明确各环节的工作要求、时间节点、责任主体，以提高绩效管理质量、工作效率和建立方法体系为重点，指导各部门开展预算绩效管理。各级财政部门要牵头建立预算绩效专家库，对专业性强的预算绩效管理工作应当引入专家评估和参与。

（八）健全预算绩效标准体系

各级财政部门要建立健全定量和定性相结合的共性绩效指标框架。各行业主管部门要加快构建分行业、分领域、分层次的核心绩效指标和标准体系，实现科学合理、细化量化、可比可测、动态调整、共建共享。绩效指标和标准体系要与基本公共服务标准、部门预算项目支出标准等衔接匹配，突出结果导向，重点考核实绩。创新评估评价方法，立足多维视角和多元数据，依托大数据分析技术，运用成本效益分析法、比较法、因素分析法、公众评判法、标杆管理法等，提高绩效评估评价结果的客观性和准确性。

四、建立预算绩效管理支撑体系

（九）建设预算绩效信息化平台

研究建立覆盖预算绩效管理全流程、管理重点工作的信息系统，实现预算管理与绩效管理信息化建设同平台、同标准、一体化。建设覆盖省、州（市）、县（市、区）、乡（镇）四级的绩效管理信息系统，提高预算绩效管理工作规范性和管理效率。

（十）建立信息共享机制

各级财政部门要依托预算绩效管理信息系统和大数据信息系统，实现各级预算绩效管理信息共建共享。要打破“信息孤岛”和“数据烟囱”，促进各级政府、各部门各单位的业务、财务、资产等信息互联互通。各部门基础信息数据库要按照统一的标准规范与财政部门对接，推动项目科学化规范化管理。

五、建立权责一体化的激励约束机制

（十一）明确预算绩效管理责任

各级政府和各部门各单位是预算绩效管理的责任主体。各级党委和政府主要负责同志对本地区预算绩效负责，部门和单位主要负责同志对本部门本单位预算绩效负责，项目责任人对项目预算绩效负责，对重大项目责任人实行绩效终身责任追究制，切实做到花钱必问效、无效必问责。

（十二）强化绩效管理激励约束

各级财政部门要抓紧建立绩效结果与预算安排和政策调整挂钩机制，将本级部门整体绩效与部门预算安排挂钩，将下级政府财政运行综合绩效与转移支付分配挂钩，将下级债务预算绩效管理工作与新增地方政府债券额度分配挂钩。对绩效好的政策和项目要优先保障，对评估结果和实施效果好的支出政策要优先立项。对部门整体预算绩效好、履职效能明显的，要对部门预算安排和项目立项予以适当倾斜。对低效无效资金一律削减或取消，对绩效一般的政策和项目要督促改进，对交叉重复、碎片化的政策和项目予以调整，对长期沉淀的资金一律收回并按照有关规定统筹用于亟需支持的领域。鼓励各地区开展上级转移支付资金绩效评价，下级政府对上级专项转移支付绩效评价收回的低效、无效资金，除中央有明确规定外，由开展绩效评价的同级政府统筹安排。

（十三）强化预算绩效信息公开

各地区各部门要将年度预算绩效目标在随部门预算批复后20日内向社会主动公开；将绩效自评报告、重点项目绩效评价报告，在报告形成后20日内主动向社会公开。各级监督机关和审计部门应将绩效问题整改情况、整改效果以及部门预算绩效信息公开作为监督和审计的重要内容。各级财政部门要将绩效目标运行监控、绩效评价、绩效考核等绩效管理信息及时反馈各部门。各有关责任部门按照绩效管理信息披露和发现的问题，及时整改和完善预算管理。

六、保障措施

（十四）加强预算绩效管理组织领导

坚持党对全面实施预算绩效管理工作的领导，充分发挥党组织的领导作用，增强把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力。各地区要建立党委、政府领导，主管部门和有关单位具体实施，审计等部门参与监督的预算绩效管理工作推进机制，加强对本地区预算绩效管理的组织领导，加强预算绩效管理力量，充实预算绩效管理人员，督促指导有关政策措施全面贯彻落实，确保预算绩效管理延伸至基层单位和资金使用终端。

各部门要建立健全部门预算绩效管理工作制度，落实部门内部绩效管理人员和责任，统筹部门预算资金，落实部门预算绩效管理必要经费，推进部门预算绩效管理工作。要加强绩效管理队伍建设，建立上下级联动机制，上级部门要加强对下级对口部门的指导，建立行业预算绩效管理工作规范，培养行业预算绩效管理人才，提高全行业预算绩效管理水平。

（十五）加强预算绩效管理监督问责

建立监督问责机制。审计部门要依法对本级部门和下级政府预算绩效管理情况进行审计监督，对全面实施预算绩效管理有关数据的真实性准确性进行抽查。财政、审计等部门发现违纪违法问题线索，应当及时移送纪检监察机关。建立绩效问责制度，对预算绩效不高、绩效管理工作推进不力的有关责任人进行问责。

建立预算绩效信息报告制度。各部门要将绩效目标设置和实现情况、绩效评价结果等绩效信息定期向同级政府报告。各级财政部门要将年度重要预算绩效目标、绩效评价结果与预决算草案同步报送同级人大、同步向社会主动公开。搭建社会公众参与预算绩效管理的途径和平台，自觉接受人大和社会各界监督。

（十六）加强预算绩效管理工作考核

建立“注重绩效导向、强调成本效益、硬化责任约束”的预算管理新机制。各地区各部门要将预算绩效结果纳入政府绩效和干部政绩考核体系，作为领导干部选拔任用、公务员考核的重要参考。各级财政部门应对本级部门和预算单位、下级预算绩效管理工作情况进行考核。建立考核结果通报制度，对工作成效明显的地区和部门给予表扬，对工作推进不力的进行约谈并责令限期整改。

坚决贯彻落实中央决策部署 打赢打好脱贫攻坚战确保如期全面建成小康社会

上接第一版

要更加注重脱贫质量，严格执行贫困退出标准和程序，切实巩固脱贫成果和防止返贫，坚持摘帽不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管，做到脱真贫、真脱贫，确保脱贫成效获得群众认可、经得起实践和历史检验。

会议强调，要强化政治担当，切实增强思想自觉和行动自觉，认真贯彻落实中央财经委员会第四次会议特别是习近平总书记重要讲话精神，对标对表党中央决策部署和目标任务，扎实做好我省全面建成小康社会收官阶段工作；要集中优势兵力，加快补齐脱贫攻坚、产业发展、基础设施、民生事业、污染防治等领域明显短板，打好全面建成小康社会短板弱项歼灭战；要更多在推动我省经济高质量发展上下功夫，坚决防止口号喊得震天响、落实起来轻飘飘，坚决防止弄虚作假、投机取巧，确保中央经济工作会议决策部署落地见效。

会议要求，全省政府系统要切实把思想和行动统一到党中央关于“基层减负年”的决策部署上来，按照省委要求，拿出刀刃向内的勇气、务实管用的举措、久久为功的韧劲，同形式主义、官僚主义作坚决斗争。要从每一位领导干部自身做起，带头改进文风会风、改进调查研究，在力戒形式主义上作出表率。要扎实开展专项整治行动，聚焦重点领域重点行业，深入查找和解决“四风”突出问题，坚定不移将全省政府系统作风建设引向深入。

七彩云南惊艳亮相

上接第一版

位于北京世界园艺博览园中华园艺展示园西南部的云南省室外展园用地面积约3128平方米，展园以“大美山川·七彩云南”为主题，共使用128种植物。其中包括高山报春、绿绒蒿、岩白菜、滇丁香、地涌金莲、云南杜鹃、黄杜鹃、大白花杜鹃、喜临门杜鹃、云南山茶、兰花、玉兰、乔木茶、球花石斛、鼓槌石斛、三七、重楼等17个云南特有、稀有品种，涵盖了对世界观赏园艺影响较为深远的“八大名花”及部分具有代表性的经济园艺作物。

走进云南展园，包括吉象迎宾、雀舞广场、茶语清心、风花雪月、湖光山色、沁芳坪、茶马印记、云峰飞瀑、枕栾亭、樱花谷、云药飘香、石林可园在内的12个景点，设计精巧，匠心独具。通过山川地貌、历史文化、民族建筑、多姿植物等设计符号，以山川为基、河流为脉、植物为魂、古道串联、建筑点睛，对云南真山真水格局进行写意。参观者可以从地理区位、山水资源到建筑文化的融合等层层递进，展开对云南园艺植物的探秘认知之旅。徘徊于展园之中，可在方寸之间体验大美云南从热带雨林到高原雪域的风情变幻及植被变化，感受云南丰富多彩的民俗文化。

位于中国馆内二层东区入口位置的云南室内馆区总面积100平方米，与室外展园遥相呼应，相互补充。由348类植物种子组成的种子墙再现了我国西南野生生物种质资源库的一部分。大花蕙兰鲜花和干花组成的孔雀雕塑，生机盎然的生态雨林缸……赚足了观众的眼球。

云南展馆设计师杨雅茹介绍，云南以丰富的自然物种、多元的民族文化以及旖旎的奇山秀水而闻名于世。因此展厅在设计过程中充分融入地方最令人印象深刻的元素：山、水、云。通过对山、水、云的重塑与演绎，实现以水为地、以山为台、以云为墙的景观构想，让参观者能感受到一个水天相接、山脉相连的景观空间。通过对生态雨林缸以及主题植物种子墙特色艺术装置的设计，在向世界展示云南自然物种多彩奇妙的同时，也表达了对加强生物多样性保护的关注。

压题图为美轮美奂的云南省室外展园一角。

以边督边改新成效 把专项斗争引向深入

上接第一版

各行业监管部门正进一步完善专项斗争实施方案，部署推动涉黑涉恶线索摸排和乱象乱点专项整治工作。同时，持续营造扫黑除恶专项斗争的强大声势，组织“开展扫黑除恶，建设善美云南”主题系列新闻发布会，省内新闻媒体、政府网站、政法网站开设专题专栏，推动形成配合督导、全面整改的良好氛围。

通过推动边督边改、强化立行立改，我省扫黑除恶专项斗争不断向纵深推进。从4月1日中央督导组进驻至4月27日，全省新打掉涉黑组织、涉恶犯罪集团和团伙31个，新破获黑恶案件392件，立案查处涉黑涉恶腐败和“保护伞”案件338件。

公告·通告

拟注销公告

根据《事业单位登记管理暂行条例》及《事业单位登记管理暂行条例实施细则》的规定，云南国际博览事务局（云南国际博览事务管理办公室）拟向事业单位登记管理机关申请注销登记。请相关债权人自2019年4月30日起90日内申报债权。

联系人：王蜀昆，联系电话：13116958234。

云南国际博览事务局（云南国际博览事务管理办公室）

注销公告

昆明马克西姆科技有限公司于2019年4月24日经公司股东会决议注销，并成立清算组，请公司债权人自本公告发布之日起45日内向公司清算组申报债权。逾期后果自负。

昆明马克西姆科技有限公司

公告

中国铁路昆明局集团有限公司昆明工务机械段职工黄敏，你于2018年12月1日起至2019年3月31日止，未经请假累计（连续）旷工121天，已严重违反单位规章制度。请自登报之日起15日内返回单位，逾期将依法解除劳动合同。

中国铁路昆明局集团有限公司昆明工务机械段

通告

职工侯龙、季欣骋已提交辞职报告，但未办理完解除劳动合同手续。请自登报之日起30日内到单位办理相关手续，逾期将依法解除劳动合同。

中国水利水电第十四局有限公司昆明管理处

声明

声明

云南鑫德招标咨询有限公司西双版纳分公司负责人张文刚同志变更为李勇同志，公司地址由原来的云南省西双版纳傣族自治州景洪市沧江路3-1号变更为云南省西双版纳傣族自治州景洪市清泉路13号俊都五金建材家居城4幢406号。

特此声明

云南鑫德招标咨询有限公司

房产

公告

肖叶萍管有富民县永定镇艺水芳乡养生小镇（村上春墅），现遗失《房屋所有权证》，证号为昆房权证富字第20110017号，特声明作废。

对此项房产有争议者，于6个月内到我所申报。逾期即换发新证。

富民县房地产管理所

登报作废

△余永翠遗失导游资格证，号码：DZG2010FJ11649，登报作废。

△云南金盾保安集团有限公司遗失云南增值税专用发票客户联、抵扣联，号码：03062586，登报作废。

△弥勒市巡检司镇个体户杨晓坤遗失国税税务登记证正本，证号：云国税字53252619830426171301，登报作废。

△弥勒市富源酸萝卜猪脚火锅遗失发票领购簿一本，特登报作废。

分类广告

△弥勒市新哨镇元红木材经营部遗失国税税务登记证正本，证号：云国税字532526L71736229，登报作废。

△蒙自明珠餐厅遗失国税局发票19份，代码：153001414100，号码：01994977-01994995，登报作废。

△梁通通遗失就业创业证，号码：5301030013012480。

△杨辉（男，身份证号：530112197710143230）遗失中华人民共和国二级建造师市政公用工程增项考试合格证，编号：536209110201632516，登报作废。

△云南向辉药业有限公司遗失甘肃德生堂医药科技集团有限公司开具的甘肃增值税专用发票，代码：6200183130，号码：00222062。

△党正菊遗失太平洋保险公司执业证，证号：02000253010080020180300266，登报作废。

△潘宇遗失中华人民共和国监理工程师执业资格证书，号码：0004357，登报作废。

△弥勒市木豆黑彝家羊菜馆遗失云南省国税机打发票2份，代码：153001714018，号码：03890009、03890010，登报作废。

△弥勒市弥阳镇个体户陈磊不慎遗失地税税务登记证正本一本，证号：云地税字532526197505040015，特登报作废。

△云南城投晟发房地产开发有限公司遗失行政公章、法定代表人焦炀私章各一枚，登报作废。

△蒙自普氏哈尼民间菜餐馆遗失发票1份，代码：153001413141，号码：01404701，登报作废。

△云南米兰咖啡餐饮管理有限公司遗失公章、财务专用章各一枚，登报作废。

△弥勒市清曼牛排店遗失云南省通用机打发票40份，号码：01568610至01568649，登报作废。

△宣威市来宾镇盘龙矸石砖厂（统一社会信用代码：92530381MA6LT5471J）遗失公章、财务章、合同专用章各一枚，登报作废。

△昆明云杰科技有限公司遗失营业执照正、副本，代码：91530100083285362E；中信银行昆明科技支行开户许可证，核准号：J7310025457003，编号：7310-01313408；机构信用代码证，代码：G10530102025457000，登报作废。

△云南水泥建材集团有限公司遗失云南增值税普通发票，代码：5300162350，号码：23977830，金额：9250元整，登报作废。