

本期看点

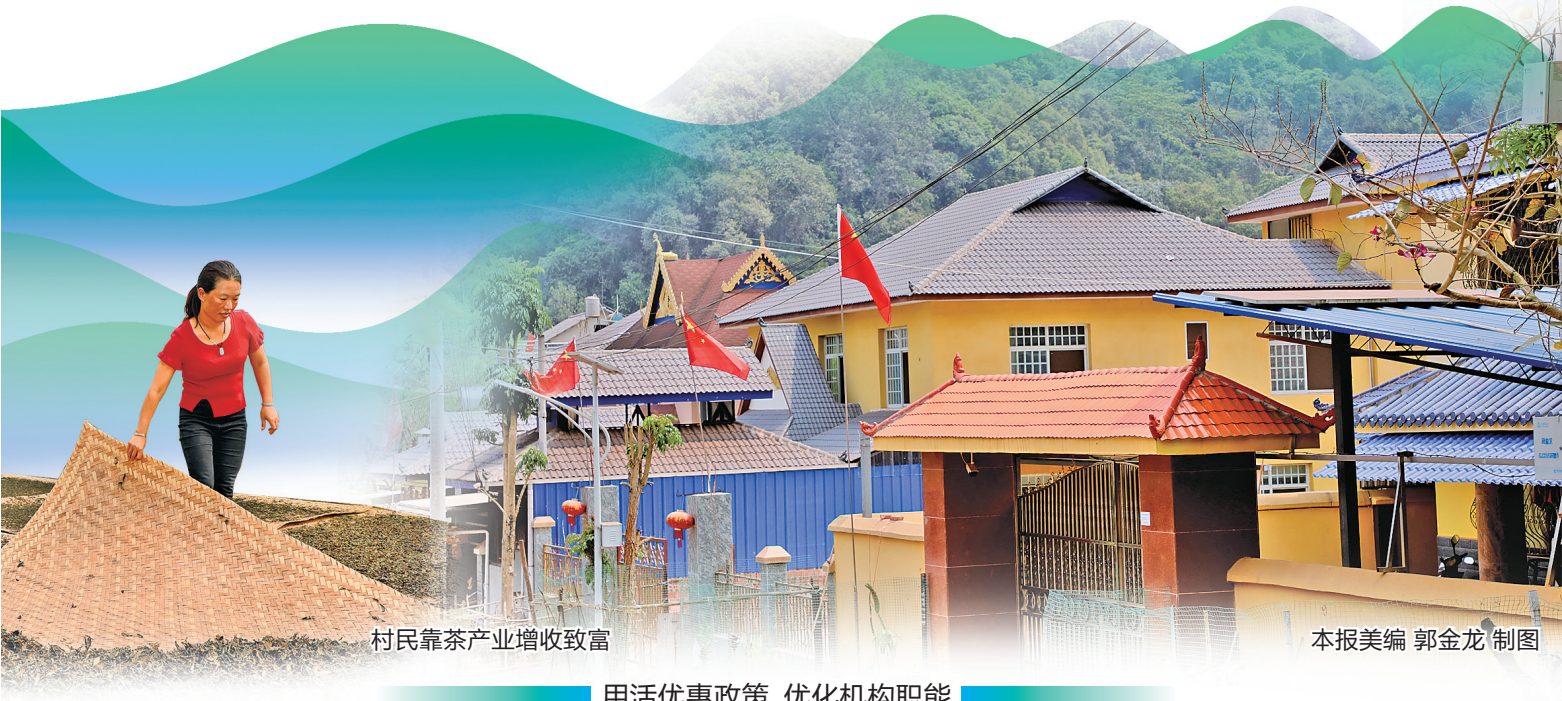
“两区”建设筑就致富快车道

本报记者 戴振华 文/图

2015年7月16日、2016年3月4日，国务院先后批复设立云南勐腊（磨憨）重点开发开放试验区和

中国老挝磨憨—磨丁经济合作区后，勐腊县围绕国家“一带一路”倡议和云南建设“面向南亚东南亚

辐射中心”的重大机遇，把“两区”建设和打赢脱贫攻坚战深度融合，以“两区”建设的优惠政策和创新发展红利反哺精准扶贫，为群众筑就了一条脱贫致富的快车道。



村民靠茶产业增收致富

本报美编 郭金龙 制图

用活优惠政策 优化机构职能

立足于勐腊（磨憨）重点开发开放试验区和中国老挝磨憨—磨丁经济合作区“两区”建设范围与勐腊县贫困区范围高度重合这一实际，勐腊县委、县政府统一思想，因地制宜，把“两区”建设作为脱贫攻坚的重大契机和有力推手，采用同时安排、同步推进、互为支撑的战略部署，把打赢脱贫攻坚战和“两区”开发建设作为工作中的重中之重抓好抓实，先后出台《招商引资优惠政策》《文化旅游产业支持政策》《园区支持政策》三大政策，围绕重点任务和薄弱环节持续攻坚，集聚政策、资金、项目、人才等要素，凝聚脱贫攻坚强大合力，做到“两区”发展与脱贫攻坚工作“同步”推进。

通过制定出台《县区工作规则》，明确县区一体，脱贫攻坚工作是“两区”开发建设一项重要内容，层层签订军令状，举全县之力推进脱贫攻坚工作。同时，结合勐腊“十三五”规划和“两区”建设总体规划，制定《云南省滇西片区西双版纳州勐腊县区域发展与扶贫攻坚实施规划（2016—2020）》《勐腊县“十三五”扶贫规划》，紧扣“两不愁三保障”目标和贫困退出考核指标开展各项工作。

为了推动“两区”快速发展，勐腊县充分用好用活各项优惠政策，

从机构、职责、人员等方面做到全面融合。

设立关累水港经济区党工委、管委会，与关累边境贸易区党工委、管委会合署办公；设立勐满进出口加工区党工委、管委会，与勐满镇党委、政府合署办公。编制印发加挂试验区牌子、部门的“三定方案”，按照“两区合一、县区融合发展”的模式，在县委、县政府相关部门和组成部门分别设立试验区党工委，科学合理优化内设机构职能，大力推进县区各部门职能并轨融合、促进干部交叉交流，形成一盘棋、一条心、一股劲的工作局面。明确文化旅游功

能区的规划、建设、管理等职责由勐仑旅游度假区党委、管委会和勐仑镇党委、镇政府承担；特色农业功能区、生态屏障功能区的规划、建设、管理等职责分别由勐腊县农业、林草部门承担。同时，将原磨憨经济开发区部分科级干部调入县直相关部门任职，县直部门优秀干部充实到实验区各级领导班子，逐步形成县区干部融为一体、的局面，营造团结、友好、互助的良好氛围。进一步强化“勐腊县就是试验区，试验区就是勐腊县，区内所有部门、乡镇（农场）都要为试验区建设发展服务”的理念和责任。

筹措建设资金 改善基础设施

针对县级财政困难、建设资金不足的问题，借助“两区”建设载体，勐腊县大胆“先行先试”，探索成立“投资—融资—建设—管理”为一体的实体企业，多渠道筹措建设资金，积极推进铁路、高速公路、机场等立体式交通网络建设。目前，随着昆曼国际公路已实现国内全程高速，玉磨铁路进展顺利，勐腊机场即将动工建设，勐腊已经由道路尽头变成交通枢纽点，由对外开放末梢变成前沿。

为解决县内企业不大、工业太弱、支撑财政收入稳定增长的产业后劲不足等问题，探索制定系列优

惠政策，县区“政策洼地”优势正在形成，吸引大批企业前来县区咨询投资。截至2018年10月，投资企业成倍增长，规模较大的有七彩云南、长城影视集团、山青花燃、中铁集团、广州先卓等48家企业，达成并签订投资项目49个，落地项目25个，落地率51.02%，预计总投资506.85亿元。

针对贫困边民增收困难的问题，制定出台《县内边民互市管理办法》，推进关累口岸、勐满口岸边民互市场所建设和磨憨口岸边民互市场所化管理以及边民互市二、三级市场建设，大力发展边民互市。

2018年勐腊全年实现生产总值达92.41亿元，比2014年增长近一倍。经过几年的努力，“两区”呈现出在财政总收入、边民互市贸易、基础设施建设、开放广度、生态文明等方面取得长足发展，“两区”建设与脱贫攻坚“共建”效果显著的喜人局面。

由勐腊（磨憨）重点开发开放试验区和中国老挝磨憨—磨丁经济合作区“两区”管委会挂钩帮扶的尚勇村委会，原本是一个建档立卡贫困户达197户799人，贫困面较大的边境一线民族聚居村委会。近年来在“两区”管委会的帮扶下，投

入161万元产业扶持项目资金，通过提升橡胶、茶叶、砂仁等传统产业，扶持牛、猪、鸡、竹鼠等养殖产业，并与企业签订回收协议等方式，建档立卡贫困户中已经有186户766人脱贫，且人均收入稳定超过3500元。同时，通过将C、D级危房全部纳入危房改造范围，投入1422万余元保障性住房建设资金和70余万元基础设施资金建设，目前已经有186户有了安全稳固住房。贫困户的医疗保障社会养老保险实现了100%全覆盖，截至目前，尚勇村委会脱贫率已达95.9%，贫困发生率降为1.14%。

现场见闻

苦聪人的幸福生活



环绕村苦聪人新居

市松江区投资530万元资金，为村寨援建了道路硬化、排水沟、挡土墙、给排水、公厕等项目。同时通过沪滇协作项目，由上海市松江区政府出资100万元，西双版纳沧江明珠科技公司提供种苗、技术培训及产品回购，贫困户以可配的种植份额入股合作社获得相应收益。同时，扶持村民在茶地套种滇黄精，引导贫困户种植南瓜、无筋豆等短期经济作物

等项目，齐心协力让村民们快速走出贫困。

2018年11月29日，通过根据“直过民族”扶贫开发政策要求，投资438.62万元的房屋改造项目实施，41户建档立卡贫困户全都住进了崭新的小楼。环绕村村民的人均年收入也从2014年的2400元提高到2018年的5400多元。

随意走进一家农户，电视、沙发、茶几、冰箱、电磁炉等一应俱

全，除了客厅、厨房和卧室外，还带了一间自用的卫生间。

和所有村民一样，除了传统的茶叶和砂仁外，乔扎保还在自家的地里种植了一亩滇黄精，预计今年下半年收成4万元，扣除企业帮扶每亩株投入成本，单此一项净收入就达3万元以上。想到即将到来的丰收场景，乔扎保的脸上乐开了花。

本报记者 戴振华 文/图

一线传真

引来金凤凰 村民奔小康

走进位于磨憨口岸的西双版纳三山生物科技有限公司，厂区内的一间办公室桌子上摆着很多试生产产品，有凤梨酥、冰冻火龙果、冰冻百香果酱、凤梨酱。公司副总经理奉鑫说：“生产工艺已经调试好了，等生产批件下来后，马上就可以正式生产了。像当地最具特色的西双版纳纳小包谷，一般采收后两小时内送到工厂蒸熟，4小时后真空包装完成后便发往上海、长沙等地。”

自2017年7月开工以来，通过近一年半时间的建设，三山生物科技有限公司的冰冻火龙果、冰冻百香果酱等鲜果的初级加工产品，主要销往中东、俄罗斯等地区；凤梨酥则瞄准西双版纳的旅游市场，计划打造成西双版纳的特色伴手礼的加工出口企业，2018年12月25日一期项目建成开始试生产。

奉鑫说：“之所以选择在勐腊建厂，我们看重的就是这里的原料资源，‘两区’政策优势和口岸优势。”勐腊很多农民都种菠萝、火龙果和百香果，公司生产就有了原料来源，如果勐腊甚至西双版纳的水果不能满足公司的原

料需求，还可以通过口岸从泰国、老挝等国家进口水果，此外，入驻“两区”的企业可以享受一系列优惠政策，减轻企业起步阶段的负担。

目前，企业已经与周边农户建立了初步合作关系，为企业找到了3000多亩原料种植地，带动周边农户增收。而且，还聘请村民到工厂上班，试生产阶段固定用工的就近100多人。企业一旦正式开工生产，聘用的村民就会更多，带动农民增收致富的效果就会更明显。

“一期开工生产后，我们还要投资建设二期工程——水果罐头生产线。”奉鑫说，企业打算与村民协商，打造400亩菠萝种植地、200亩肉牛养殖场，用菠萝皮饲养黄牛。同时，随着企业生产规模的持续扩大，还打算把水果生产废料做成生物肥料。

“这样的企业越来越多地落户磨憨，对于周边的农户来说，也是一个福音。”勐腊（磨憨）重点开发开放试验区副主任胡平杰说，“两区”带动村民的增收致富是显而易见的。

本报记者 戴振华

记者探究

大通道上的富裕村



村民开办的农家乐

在磨憨口岸，很多人对位于昆曼大通道路边的勐腊县尚勇镇回金立村并不陌生，甚至不少人还会到村里的阿伟山庄去就餐，不过却很少有人知道，这是一个因为大通道和磨憨口岸的建设发展而富裕的民族村寨。

4月14日，记者走进这个外观看起来与大多数富裕起来的村寨并无多大区别的瑶族寨子时，最引人注目的就是村寨中央的“回金立阿伟山庄”。这个面积约600平方米的农家乐，由于饭菜可口、价格合理，加上紧邻磨憨口岸的位置优势，生意一直都较为火爆。除了开饭店的这一栋楼房外，对面还有一栋面积也是600余平方米的三层小楼，同属于饭店老板郑学伟。

“不要看我开着饭店就认为我很有钱，其实我是全村最‘穷’的人。我这两幢楼先后投资300多万元，目前还欠银行贷款100多万元，还要苦3年才还得清。相比全村21户人家，我这个百万级别算是‘穷’的了。”郑学伟笑着说。

郑学伟是上世纪末从自然保护区搬迁到这里的村民，当时由于搬迁晚没有分到土地耕种，就只能在磨憨口岸的农贸市场开个小餐馆维持生计。近些年，随着磨憨口岸和昆曼大通道的开放发展，位于大通道边上的回金立村寨便与口岸连接到了一起，来往的客商也随之越来越多，郑学伟看到了商机，才回到村寨盖小楼经营阿伟山庄。

回金立村原属自然保护区核心区内的勐腊县尚勇镇龙门村委会半坡村，从尚勇自然保护区搬迁出来之前，世代居住在深山老林里，群众几乎过着与世隔绝的生活。走路难、吃水难、种地难、就医难、上学难、致富更难。

由于土地贫瘠，一年辛苦到头也只有三五百元的收入，连温饱问题都难以解决。

1988年，在政府的动员下，半坡村整体搬出原始森林，一部分人家分到了勐腊县勐满乡大广办事处南坪村，分到磨憨回金立村的5户人家现在已发展到了21户。村民赵武说，在磨憨开发以前，这里已有少量的边民互市，村民们也在种地的同时，也学着做些小生意。有的跑运输，有的卖点小菜。

1993年，磨憨口岸的开发建设为回金立村带来了新的发展机遇，磨憨管委会就先后征用了回金立村的部分田地，2005年，磨憨口岸加大了开发力度，并大面积征用该村土地，以扩大开发基础设施建设。大笔的征地补偿金也极大地改善了当地村民的生产生活条件。同时，村民们也通过口岸和昆曼大通道发展带来的机遇，通过各种经营发展致富。

村寨下方路边的叭特金大酒店，就是村民赵武投资了800多万元建盖起来的。开张营业至今4年多，生意一直都不错。记者采访中看到，就在赵武的酒店旁边，一栋面积上万平方米的大楼土建工程已经完工，同样也是由回金立村的3个村民投资2000余万元建盖，准备装修为高端酒店。

由于边境一线的瑶族村民大多有亲戚在国外定居。过去每年回国探亲的亲戚，都要给回金立村的村民发压岁钱，如今通过口岸发展富裕起来的回金立村村民，开始反过来给国外亲戚发压岁钱了。

“一般每次发给他们都不少于2000元，有的一次发10000元。”一位村民说，国家强大了，我们富裕了，村民们的自豪感也就越来越强了。

本报记者 戴振华 文/图