放宽落户不等于放松房地产调控

国家发改委有关负责人回应建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系热点问题

国家发展改革委发展战略和规 划司司长陈亚军6日在就建立健全 城乡融合发展体制机制和政策体系 有关情况举行的新闻发布会上说, 要把握好对农业转移人口市民化意 义的认识,更要把握好政策内涵。放 开放宽除个别超大城市外的城市落 户限制,不能片面理解为是抢人大 战,更不等于放松房地产调控。

农业转移人口市民化 是新型城镇化首要任务

近日公布的《中共中央 国务 院关于建立健全城乡融合发展体 制机制和政策体系的意见》明确, 有力有序有效深化户籍制度改革, 放开放宽除个别超大城市外的城 市落户限制。

陈亚军说,农业转移人口市 民化是新型城镇化的首要任务, 也是核心任务。截至2018年底,我 国有2.26亿已成为城镇常住人口 但尚未落户城市的农业转移人 口,其中65%分布在地级以上城 市,基本上是大城市。"解决好落 户问题,需要大中小城市和小城 镇联动,推动大中小城市放开放 宽落户限制。"他说。

"城市需要人才,但是更需要不 同层次的人口,绝不能搞选择性落 户。"陈亚军说,落户重点人群是在 城市长期就业、工作、居住的农业转

移人口,特别是举家迁徙的,以及新 生代农民工,农村学生升学和参军 进入城镇的,而不是片面去抢人才。

他强调,房子是用来住的、不是 用来炒的这个定位必须坚持、不能 动摇。应始终把房地产平稳健康发 展这个底线坚持好。城市既要满足 刚性和改善性住房需求,同时又要 坚决避免投机者借机"钻空子"。要 落实好一城一策、因城施策、城市政 府主体责任的长效调控机制,防止 房价大起大落。

陈亚军说,放开放宽城市落户 限制并不是放弃对人口的因城施 策。超大城市、特大城市要更多通过 优化积分落户政策来调控人口,既 要留下愿意来城市发展、能为城市 做出贡献的人口,又要立足城市功 能定位,防止无序蔓延。个别超大城 市、特大城市要严格把握好人口总 量控制这条线,合理疏解中心城区 非核心功能,引导人口合理流动和 分布,防止"大城市病"。

真正让农民得到改革红利

意见提出农村土地制度改革的 若干举措。国家发改委规划司处长 刘春雨说,建立集体经营性建设用 地人市制度的核心是夯实土地的产 权基础,建立城乡统一的建设用地

"目前这项改革还在部分地区

试点,未来在全国范围内普遍推开 的路径和时间节点,要视土地管理 法的修改情况和国家统一部署来安 排,在修法的基础上全面推开。"他 说,在改革过程中,要严格守住土地 所有制的性质不改变、耕地红线不 突破、农民利益不受损,重点守住生 态保护红线、守住乡村文化根脉,还 要有效防范各类政治、经济、社会等 潜在风险;要以维护农民的基本权 益为底线,真正让农民得到改革红 利;要确保待入市土地符合空间规 划、用途管制和依法取得,不得突破 现有规划,不得随意改变土地用途,

刘春雨说,改革完善农村承包 地制度,主要是进一步让农民吃上 "定心丸",抓紧落实第二轮土地承 包到期后再延长30年政策,要平等 保护并且进一步放活承包地经营 权,为现代农业发展提供更加可靠 的制度保障。在此过程中,要注意承 包地的农业用途不能改变,农民利 益要得到充分保护,而且要坚持因 地制宜、宜大则大、宜小则小,不搞 "一刀切"式的土地规模经营。

不得出现违法用地行为。

"稳慎改革农村宅基地制度,要 注意的是城里人到农村买宅基地的 口子不能开,按规划严格实行土地 用途管制的原则不能突破,严格禁 止下乡利用农村宅基地建设别墅大 院和私人会馆。"刘春雨说。

以工商资本入乡激活 广大乡村

意见提出,建立工商资本入乡 促进机制。国家发改委规划司副司 长周南说,工商资本入乡发展,是工 业反哺农业、城市支持乡村的重要 举措,是城乡融合发展的重要内容。 工商资本下乡带去的不仅仅是钱, 更重要的是带去了先进理念、先进 技术、先进管理模式以及人才,可以 说"激活了一片区域、壮大了一个产 业、带动了一方农民"。

周南强调,一方面,要优化乡村 基层营商环境,强化政策支持、稳定 政策预期,引导好、服务好、保护好 工商资本下乡的积极性;另一方面, 要设立必要的防火墙,不能富了老 板、丢了老乡,守住耕地红线和生态 红线,守住农民权益不受损的底线。

她指出,要深化"放管服"改革, 完善配套设施建设补助等政策,鼓 励工商资本投资适合产业化经营的 农业领域,支持进入乡村生活性服 务业。同时要探索在政府引导下工 商资本与村集体的合作共赢模式, 发展壮大村级集体经济,并通过就 业带动、保底分红、股份合作等多种 形式,让农民合理分享全产业链增

> 新华社记者 安蓓 新华社北京5月6日电

我国数字经济规模达31.3万亿元

占GDP比重达34.8%

据新华社福州5月6日电(记 者 余俊杰 董建国) 国家网信办 6日在此间开幕的第二届数字中国 建设峰会上发布《数字中国建设发 展报告(2018年)》。报告显示,2018 年我国数字经济规模达到31.3万 亿元,占GDP比重达34.8%。

报告显示,我国创新体系建 设逐步完善,截至2018年底,全 国科技型企业贷款余额3.53万亿

元,各类创新主体创新活力持续 释放,我国创新指数在全球排名 上升至第17位。

报告中的数据显示,2018年 我国高技术制造业增加值增长 11.7%, 占规模以上工业增加值 的比重为13.9%。数据资源成为 驱动数字经济发展的核心要素, 信息消费已经成为拉动内需、促 进经济增长的强大动力。

不得刷单炒信:

网络交易监督管理办法向社会征求意见

据新华社北京5月6日电(记 者 赵文君) 在网络交易中存在 的虚构交易、编造用户评价、删除 用户不利评价等刷单炒信行为将 被明文禁止,国家市场监管总局 近日就《网络交易监督管理办法 (征求意见稿)》向社会征求意见。

此次修订是在原有《网络交 易管理办法》的基础上进行,根据 《电子商务法》相关规定,结合网 络交易监管执法实际,以促进发 展、规范秩序、保障各方权益为原 则,重点对网络交易七个方面的 问题进行了修改、补充、完善。

我国学者开创性实现量子随机行走

据新华社合肥5月6日电 (记者 徐海涛) 近期,中国科 学技术大学教授潘建伟、朱晓 波、彭承志等组成科研团队,联 合中科院物理研究所研究员范 桁等学者,开创性地将超导量 子比特应用到量子随机行走的 研究中,将对未来多体物理现

象的模拟以及通用量子计算的 研究产生重要影响。国际权威 学术期刊《科学》日前发表了该 研究成果。

"随机行走"是指行走者的无 规律移动,这个概念100多年来 已在物理学、经济学等多个领域 得到研究和应用。

求索路上的"行者"

记全国五一劳动奖章获得者、云南中烟红云红河集团曲靖卷烟厂修理工吕忠



查找问题,拆卸设备,插入量 具,旋转凹槽……整套动作如同行 云流水般娴熟,2016年的行业烟机 技能竞赛,吕忠以理论、实操、排故 三项综合成绩获得PASSIM机型第 一名。

站在领奖台上,吕忠波澜不 惊。PASSIM 机型,2万多个零部件, 每一个零部件的准确位置,可能会 出现的问题,他早已烂熟于心。

从参加工作至今,吕忠一直在 和设备"打交道"。降耗、提质、排 险、保养,每一次维修,吕忠都尽量 做到细致入微。这些在"外行人"看 来有些单调甚至枯燥的重复性工 作,对他而言却意义重大。"设备是 为产品而生的。任何一台机器的一 丁点问题,可能最终都会影响到产 品品质。所以,在我手上经过的设 备,不允许出现一丝一毫的偏差。'

如今,已经拥有大师工作室的 吕忠仍然以一名普通的修理工"自 居"。在他看来,唯有做求索路上的 "行者",不忘初心,才能在这条路 上走得更远。

2019年5月,吕忠荣获全国五 一劳动奖章。

'只要确定的信念就不要 轻易去改变。不去拼,什么事 情能做好?"

在云南中烟红云红河集团曲 靖卷烟厂,吕忠有一个响当当的外 号——"吕冠军"

21岁时,吕忠第一次接触足 球,到25岁就成为曲靖卷烟厂绝 对的主力,并参加曲靖市足球比 赛;27岁时,吕忠爱上了钓鱼,一年 多的时间里,他逐步成为曲靖市业 余钓鱼爱好人员中的"佼佼

"只要确定的信念就不要轻易 去改变。不去拼,什么事情能做 好?"在吕忠的"字典"里,没有"不 可能"。只要是他认准的事情,都会 投入"百分百"的精力和专注力去 做到自己的极限。

这种精神,贯穿于吕忠34年 的职业生涯里,让他受益良多。

1985年,17岁的吕忠进入到 曲靖卷烟厂,成为一名卷包车间操

20世纪80年代末的曲靖券烟 厂,正在进行新一轮大规模的技改, 设备水平有了质的提升。第一次见 到进口卷包设备的吕忠,既兴奋又 茫然。"终于有机会可以亲手操作这 些先进设备,但问题是,我一台都不 认识。"吕忠笑着回忆道,当时的自 己,是一个不折不扣的"菜鸟"。

那时候,改革开放的浪潮早已 席卷大江南北,工厂里,《爱拼才会 嬴》成为流行。

不懂怎么办?只有从头开始 学。吕忠坚信,肯拼,就一定会有成 功的一天。他找来相关设备资料图 纸,白天,他跟在师傅后面,仔细观 察每一个操作与修理动作,利用每 一次操作机会,默默领会每一台设 备的工作原理;晚上,他一字一句 阅读有关书籍,并将遇到的各类故 障排除步骤、维修心得记录下来。

"我的师傅曾经告诉我一句 话,工人,就要用技术水平说话。" 吕忠说,当时车间里最让人羡慕的 就是修理工。

机会总是留给有准备的人。 1989年,在一次修理工选拔考试中, 吕忠以综合排名第一的优异成绩晋 升为修理工。凭借刻苦学习和一股 拼劲,吕忠在实践中快速成长。渐渐 地,他对几种主要卷包设备越来越 熟悉,甚至每一个零部件的位置都 在他脑中构建起立体模型。1997年 吕忠负责设备的轮保中修工作后, 逐渐在工作中归纳总结出一套更加 适合工厂的轮保操作规程。

为了有更多深度接触设备的 机会,吕忠不放过每一次参与修理 工技能竞赛的机会,通过系统刻苦 的训练,不断提升自己,从集团级 技能竞赛第二名到第一名,从中烟 级技能竞赛第一名到全国第一名, 吕忠在收获殊荣的同时,也让自己 实现了积累后的"蜕变"

2017年底,由于卷包设备平面 优化布局需要,两台套M5设备需 要搬迁调试。国外专家给出的时间 是一个月,要价近200万元。

面对外企的"漫天要价",曲靖 卷烟厂领导反复研讨后,决定将这 项重任交给吕忠及其团队。

没有先例,没有借鉴。吕忠仿 佛回到了刚进厂的那段时间,一直 在查阅资料、制作图纸、分析问题、 拟订方案。

经过起早贪黑的"拼搏",吕忠 与他的团队对整个搬迁计划成竹

2018年初,吕忠团队仅仅用了 8天时间,就顺利完成了第一台套 设备的搬迁调试,搬迁后设备运行 稳定,最大限度保证了生产进度, 创造了"曲烟速度"。

是企业推着我走到今 天,我要将这种推动力传递给 更多年轻人。'

吕忠深刻意识到,个人要取得 更大的进步,集体要获得更大的发 展,仅仅依靠一两个优秀的人是不 能实现的,如何扩充生命宽度,最 大化发挥自己的价值成了他征程 的新起点。

"是企业推着我走到今天,我 要将这种推动力传递给更多年轻 人。"谈到参与青年员工培养的初 衷,吕忠这样说道。

吕忠觉得,在他成长过程中, 第一任曲靖卷烟厂终身成就奖的 获得者金光明对他影响颇深。"金 师傅会注重设备维修中的每一个 细节,真正把设备当成自己最亲近 的'东西'。"吕忠至今忘不掉当时 和金光明对设备维修中的问题一 次次思想碰撞的场景。

"师傅并不一定要教你什么东 西,而是他会通过示范表率传递给 你一些方法与习惯,这比现成的知 识更重要。

在担任车间修理班副班长后, 吕忠依托一线工作特性,坚持利用 好"晨会夕会""传帮带""青年突击 队"等授技途径。借助"晨会夕会", 吕忠针对当天出现的特殊故障及 维修方法,毫无保留地将自己的维 修经验分享给年轻同事;通过"传 帮带",吕忠科学合理配置人才,在 部门建起"多对一"高级人才师带 徒制度,使学员能够充分吸取每一 位师傅的优点,达到高效传技效 果,形成高技能人才"热岛效应"; 依托"青年突击队",吕忠参与其 中、主动管理,为后备人才提供学 习锻炼的机会,充分发掘优秀人 才,传授基础维修知识,打通青年 上升通道。

在修理班班长付菊生看来,吕 忠之所以获得大家的认可与尊重, 正是由于他毫无保留地传授技术。 2000年至今,吕忠先后牵头负

责了"新员工ZJ17卷烟机组操作 原理""卷烟机组维修技能提升" "卷烟机组储备人才理论""操作工 烟机技能基础知识"等多项培训, 累计培训1000余人次。

2017年8月,吕忠大师工作室 由云南省人力资源和社会保障厅 正式授牌成立。以此为平台,吕忠 吸纳了更多志同道合的优秀维修 工人,为人才培养提供智力支持。

张海超是吕忠的徒弟之一。作 为曲靖卷烟厂较为年轻的员工,张 海超幸运地成为吕忠大师工作室

"在师傅身上,我更多的是学 到一种'咬定青山不放松'的精神。 师傅对于我们每一个人都一视同 仁、平等对待,但在技术要求上又 很严格。"张海超说,依托大师工作 室,他和很多新员工有了更多参与 项目的机会,亲身了解感受"大师" 的风采,让他们迅速成长。

尤为值得一提的是,借助多个 平台和载体,吕忠积极参与维修经 验库的建立,并参与编撰了30万 字的《PROTOS-M5图文系统操作 指南》等,现已经成为烟草行业统 编培训教材。目前,工作室共计培 养新晋维修技术人员15名,并对 87 名操作人员进行了钳工技能的 培训,为后备技术力量培养作出了

"一个匠人,就是要终身 学习,终身探索。"

相比于大师,吕忠更喜欢"匠 人"这个称谓。

在吕忠看来,学习与探索,是 技术人员成长的"最佳伴侣"。

2017年,由于品牌发展需要, 曲靖卷烟厂引入了一批中支烟设 备。由于设备与所承担的牌号规格 并不完全吻合,先后多次出现滤 棒、水松纸与烟支不同步现象,在 一定程度上影响了产品搓接质量。

新设备,新机型,新情况。面对 问题,吕忠不但没有丝毫退缩,反 而产生了极大兴趣。他拿来相关图 纸、资料反复研究,协助工厂成立 相关课题攻关小组。

团队成员从设备相关的各个 零部件入手,反复实验多次,收效 甚微。就在研究一度陷入"僵局"的 时候,吕忠在反复测试后突然有一 个大胆的想法:"会不会是搓接板 手指的问题?"以往,没有任何一个

人往这个方向去考虑过。 "这就类似汽车经过减速带一 样,阻力太大就会很颠簸。以往传 统烟支重量大,经过搓接板手指时 产生的摩擦力正好符合搓接要求, 现在中支烟质量变小,致使烟支出 现问题。"确定了这样的想法,吕忠 与团队成员走进机修室,不断调整 搓接板手指的凸起数值。经过上百 次的反复试验,终于确定了适合新 品规格的相关参数,并对设备进行 了全部改造。

吕忠常说:"一个匠人,就是要 终身学习,终身探索。只要锲而不 舍地坚持,就没有过不去的坎。"

正是基于此,吕忠立足实际, 开展一项项技术攻关和科研创新一 他组织和参与的"真空、悬浮、螺 旋、风分系统的研究与开发""跑 条、废烟支、烟末分时自动分选系 统研究与开发"两项研发,每年为 企业节约生产成本超过6000万 元; "PROTOS-M5 废烟自动分类回 收"项目的成功完成,实现了对应 机型残烟支、烟丝和烟末的自动分 类回收,减少了烟丝造碎率,填补 了行业这一领域的空白;"ZJ17卷 烟机梗签分离装置"的成功研制, 高效完成了梗签中烟丝的分离,每 年节省生产成本约3000万元; "C800高速包装机条盒胶点检测 装置的设计"项目的完成,实现了 条盒胶点准检精测和自动剔除,杜 绝不合格品流入下一道工序……

迄今为止,吕忠带领的团队出 色地完成设备中修120台次,轮保、 项修500余台次,用实际行动保障 了设备的正常运行。

如今,吕忠作为技艺大师,丝 毫没有停止前行的脚步。作为求索 路上的"行者",他仍在一往无前。 用他自己的话说就是,生命不息、 探索不止!

蒋鹏