

今日观察

官渡区人民检察院围绕“捕诉一体化”和“简案快办、繁案精办”的要求,不断提升办案质效——

# 打造“繁简分流”升级版

本报记者 茶志福

2014年受理审查起诉案件1494件,2015年1507件,2016年1768件,2017年1979件,2018年2234件,达到历史新高……昆明市官渡区人民检察院一直是全省办案量最多的基层院,公诉检察官人均办案数常年在130至180件之间,案多人少矛盾十分突出。针对审查逮捕刑事案件数量持续增长、各类新型犯罪和重大疑难复杂案件不断增多等实际情况,院里积极打造“繁简分流”升级版,围绕“捕诉一体化”和“简案快办、繁案精办”的要求,不断提升办案质效。



破局 有效提升办案效率

官渡区内聚集了昆明火车站、长水机场、南部客运站、螺蛳湾国际商贸城等综合交通枢纽和大型商贸区,流动人口占比大,经济活跃度高,社会治安情况复杂严峻。“面对日益突出的案多人少矛盾,唯有创新自强,才能走出困境。”官渡区检察院检察官张琪说,早在2015年10月,官渡区检察院就在前期充分调研的基础上,制定了《关于公诉案件繁简分流工作实施细则》,率先在昆明市14个基层检察院中推出“繁简分流”办案机制。

据张琪介绍,近年来,危险驾驶、交通肇事、“两抢一盗”和报送6类案件,占官渡区检察院年度受案数的60%以上。以2018年为例,该院全年受理审查起诉案件2234件,其中危险驾驶576件、交通肇事59件、改变管辖415件、“两抢一盗”522件,占总案件量的70%。鉴于此,院里将上述类型中案情简单、犯罪嫌疑人及辩护人无异议的成年人、单人单起轻微刑事案件归类为“简类”案件,其余案件归为“繁类”案件。

试运行初期,院里抽调了3名承办人专门办理“简类”案件。2017年4月司法责任制改革后,院里成立了一个办案组,由1名检察官带领3名书记员专门办理“简类”起诉案件中的危险驾驶、交通肇事和报送类案件。同时,积极组建“捕诉一体化”办案团队,对“简类”案件中的“两抢一盗”案件进行“捕诉合一”探索,首开全省“简类”案件“捕诉合一”办案模式先河,为有效提升办案效率打开了另一扇窗。2019年1月,官渡区检察院全

面推开“捕诉合一”办案模式,并重组办案资源和力量,形成了“3+15”的办案格局,即3个办案组办简类案件,15个办案组办繁类案件。“3个简类办案组用17%的办案力量,办理了全院65%至70%的案件量。”张琪说,不断升级完善的“繁简分流”机制,有效集中了办案力量,节约了办案资源,提高了办案效率,2018年公诉简类办案组最高办案量达776件,“捕诉合一”办案组办理批捕、公诉案件达445件,办案量大幅上升。

发力 审查逮捕审查起诉全程提速

“从全省首创‘繁简分流’办案机制,到全面推开‘捕诉合一’办案模式,我们是第一个‘吃螃蟹’的基层院,收到了良好的效果。”官渡区检察院副检察长赵云争介绍,在司法责任制和以审判为中心的刑事诉讼制度改革背景下,院里积极打造“繁简分流”升级版,将“繁简分流”适用范围从审查起诉环节拓展到审查批捕环节,打通了刑事案件快速办理机制在检察环节的“最后一公里”,实现了审查逮捕、审查起诉全程提速。

赵云争告诉记者,自2015年开始探索“繁简分流”办案机制以来,全院已实现繁简分流、轻重分离、

快慢分道。特别是结合基层检察院认罪认罚案件占比大的工作实际,结合专业化团队的实行,采取专案组的形式,打造具有“官检特点”的办案团队,如非法行医、“两抢一盗”、毒品、危险驾驶等案件由专业化团队负责办理,做到了“简案快办、繁案精办”。

精准分流是案件快速办理的前提。检察院案管中心充分运用大数据模式,对近年来的案件数量、案件类型、案件时效、案件难易等进行综合比对分析,出台案件分配规则,按照“随机分案为主、指定分案为辅”的原则,实行办案系统自动随机分案,保障案

件分配公平合理。同时,将案件分为简类案件、普通类案件、繁类案件,将审查逮捕和审查起诉案件全部纳入“繁简分流”改革,制定案件“繁简分流”分类标准,全力提高分案精准度。

检察院还与公安机关联合会签了《关于办理提请审查批准逮捕案件加强侦查引导提高办案质效的实施办法》《重大刑事案件公安机关听取检察机关意见实施办法》,使案件移送、流转程序得到不断规范,证据收集的标准得到明显提升。与法院建立了集中审理工作联系机制,采取集中提讯、集中告知、集中送案、集中开

提升 把严谨规范融入到每一个环节

人为主,提高发现问题的能力。同时,规定凡是不予批准逮捕的案件,作出决定前必须向检察官联席会议通报。

此外,检察院还建立了院领导网上质量巡查和案管部门经常性抽检审查制度,依法接受公安、法院等外部监督,确保案件办理质量经得起检验。

“捕诉合一”推行两年来,办案组所办理的案件没有提请复议、复核和申诉的情况,提起公诉的案件没有撤诉和判决无罪

的情况,被告人上诉的,上诉改判率为零。

为更好提升办案质效,检察院着力在制度化建设、规范化提升上下功夫,于近期总结归纳出“三心九确保”工作法在全院推广。“三心”即诉前“细心”审查,出庭“精心”准备,判后“用心”梳理。“九确保”即在告知环节做到“三告知”,确保当事人的诉讼权利得到充分保障;在讯问环节做到“五不漏”,确保讯问程序的严谨性;审查要全面,确保不疏不漏、不枉不纵;“排

## 我省首座铝合金人行天桥投入使用



图为金太阳电脑城人行天桥。

本报讯(记者 龙舟) 近日,五华区龙泉路金太阳电脑城人行天桥、西昌路云大医院人行天桥正式投入使用,对缓解片区交通拥堵起到了积极作用。其中,4月30日投入使用的金太阳电脑城人行天桥是我省首座铝合金人行天桥,5月1日投入使用的云大医院人行天桥同样为铝合金结构。

金太阳电脑城人行天桥横跨龙泉路,桥位西侧为昆明物理研究所、中海学府路8号,桥位东侧为金太阳电脑城和普瑞眼科医院。由于该处此前没有人行过街

设施,行人过街需要往北400米从龙泉路与白云路交叉口过斑马线,或者往南280米从小菜园立交桥下穿行,绕行距离较远,时常发生行人横穿马路的情况,存在较大安全隐患。

云大医院人行天桥横跨西昌路,桥位西侧为昆明医科大学第一附属医院(云大医院),桥位东侧为大观小学和昆明市第七幼儿园。两侧在高峰时段均有大量行人过街。经调查,高峰期医院门口行人过街需求为双向每小时2529人次。在人行天桥开

通前,多数行人依靠斑马线过街,存在安全隐患,对交通干扰严重。

为了让行人过街更安全,车辆行驶更顺畅,两座天桥的建设纳入了2018年昆明市规划委员会提出的16座人行天桥建设中,五华区住建局为主要参建单位。有关负责人介绍,铝合金人行天桥的特点是整个桥体通透、开放、美观,金属质感的外观现代感强烈,同时它的环保、耐腐蚀性、可重复利用等功能也明显优于现有的钢结构和混凝土结构桥梁。

## 今年昆明高中阶段计划招生6.7万人

本报讯(记者 浦美玲) 昆明市招生委员会日前发布《关于做好2019年高中阶段学校招生考试工作的通知》。今年全市初中毕业生共有68288人,高中阶段计划招生67000人,其中,普通高中招生43000人,中等职业学校招生24000人,初中毕业生升学率预计为98.1%以上。

《通知》明确,今年昆明继续实施初中学业水平考试,学业水平考试成绩作为高中阶段学校录取新生的主要依据。6月28日、29日和30日组织语文、数学、英语、物理、化学、思想品德、历史、地理、生物学考试;7月1日、2日组织信息技术考试;体育科目考试在4月30日前完成;音乐与美术考试由学校在规定的时间内组织完成。

和往年不同,今年昆明主城区第一、二、三批次普通高中学校录取时,按照“估分填报志愿和见分征集志愿”相结合的原则录取,均增加征集志愿填报环节,每一批次均分3个阶段进行录取。第一阶段为估分填报志愿录取,依据招生计划和估分填报志愿择优录取;第二阶段为见分征集志愿录取,每一批次视情况组织一至二轮征集志愿录取,每轮征集设置2个平行志愿,第二轮征集志

愿录取结束后,还有学校未完成招生计划的,由学校制定补录方案报昆明市教育体育局批准后自主招生;第三阶段为民办普通高中学校自主招生录取。

今年,昆明还调整优质普通高中学校招生指标分配到区域内初中学校的招生政策。初中参加划片分配入学(小学升入初中时的《入学通知书》上有“定向生”字样),并在初中阶段末转学到其他学校的学生,可参加普通高中学定向择优生的录取。主城区一级高(完)中(含同批次录取学校)划出公费生招生计划50%招收定向生。

主城区定向生指标分配由原来的高中学校按6个片区划片范围分配名额到初中学校,调整为将主城区初中学校合并组合为28个单元,意味着主城区所有具有定向生资格的初中毕业生均可报考主城区内一级高(完)中的定向择优生。主城区一级一等高(完)中录取定向择优生时,以本校统招择优生录取分数线下降20分,划定定向择优生的最低录取控制线;其他一级高(完)中(含同批次录取学校)录取定向生择优生时,以主城区一级高(完)中最低录取控制线,作为定向择优生的最低录取控制线。

## 2019年昆明市普通高中学校招生加分照顾规定发布

本报讯(记者 浦美玲) 日前,昆明市招生委员会印发《昆明市2019年普通高中学校招生加分照顾规定》,明确了普通高中学校招生加分照顾项目、分值及审核部门。

加分照顾项目共有5项。一是对烈士子女、军人子女、人民警察子女等的加分照顾。烈士子女、获公安部表彰的一级或二级英模子女、驻艰苦边远四类以上地区部队现役军人子女照顾12分;因公牺牲的军人或人民警察子女照顾10分;驻艰苦边远三类地区部队现役军人子女、驻解放军总部划定的二类(含二类以上)岛屿部队的现役军人子女照顾9分;一至四级残疾的军人或人民警察子女、荣立个人一等功的现役军人或人民警察子女、驻艰苦边远二类地区部队现役军人子女照顾6分;荣立个人二等功的现役军人或人民警察子女照顾3分。以上项目中,烈士子女、因公牺牲军人子女、一至四级残疾军人或人民警察子女由县(市)区退役军人事务局负责审核;因公牺牲人民警察子女、获公安部表彰的一级或二级英模子女、荣立一等功或

二等功的人民警察子女由市公安局负责审核;现役军人子女加分照顾项目由其父(母)所在单位负责审核(军人子女须由团级以上部队政治机关审核)。

二是对见义勇为人员、见义勇为人员子女的加分照顾。获省政府或国家有关部委表彰的见义勇为人员、见义勇为人员子女照顾12分;获州(市)政府表彰的见义勇为人员、见义勇为人员子女照顾9分;获县(市)区政府表彰的见义勇为人员、见义勇为人员子女照顾6分,以上项目的考生加分照顾资格由县(市)区政法委负责审核。

三是户籍在民族自治县、其他县(市)区的民族乡并在当地初中就读的少数民族照顾6分,考生加分照顾资格由县(市)区民族宗教局负责审核。

四是云南省内农业人口独生子女照顾6分,考生加分照顾资格由县(市)区卫健局负责审核。

五是归侨学生、归侨(华侨)子女、获得省(部)级以上荣誉称号或科技奖的侨眷子女、台湾籍考生照顾6分,考生加分照顾资格由市侨务办公室或市台湾事务办公室负责审核。

昆速览

## 昆明市第四批历史建筑名单公布

本报讯(记者 龙舟) 5月5日,昆明市规划局发布公告称,昆明市第四批历史建筑名单已于4月12日经市政府批复同意并进行公布。

此次列入昆明市第四批历史建筑名单的共有10处建筑,分别为:苏子鹄旧居、海晏村关圣宫、海晏村吕祖阁、海晏村西寨门、海晏

村老客事房、海晏村488号民居、海晏村615号民居、陈氏民居、祝氏民居、何家大院。它们的建造年代主要为清末、民国时期,涵盖传统民居、祭祀建筑、公共建筑等多种建筑类型,基本保留了原有历史风貌、空间格局,有一定的历史文化、科学研究及社会价值。

## 呈贡区持续保持惩治腐败高压态势

本报讯(记者 张雁群 通讯员 陈丽萍) 2017年10月以来,呈贡区纪委监委保持惩治腐败高压态势,推进监督执纪问责和监督调查处置工作。截至目前,共立案审查调查85件88人,其中党纪立案审查64件67人,监察立案调查32件34人,双立案11件13人,采取留置措施12次,经审理移送检察机关14人。

自监察体制改革以来,呈贡区纪委监委充分拓展案件外部来源渠道,依托信访举报主渠道,织严织密

织实信、访、电、网“四位一体”检举控告监督网;每年召开两次以上的反腐败工作会议,各成员单位主动报送问题线索,形成反腐合力。立案85件中,审查调查中发现26件次28人,占30.59%;公检法,其他行政执法机关移送27件次,占31.76%;上级交办11件次,占12.94%;信访举报、监督检查中发现各7件次,均占8.24%;其他4件次,占4.71%;巡察中发现2件次,占2.35%;审计中发现1件次,占1.18%。

## 唱·游云南2019《中国好声音》寻甸赛区总决赛开唱

本报讯(记者 茶志福 通讯员 赵睿 程志雄) 4月28日,唱·游云南2019《中国好声音》寻甸赛区总决赛在寻甸回族彝族自治县市民休闲广场激情开唱,为当地群众带来了一场精彩的视听盛宴。

经过激烈角逐,陈浩宇、马引艳、高亚军分别斩获冠亚季军,另外还有17位选手顺利晋级,他们将代表寻甸站到更大的舞台上追求自己的音乐梦想。