

“六抓”巩固脱贫攻坚成果

千方百计增加脱贫户收入,做到焦点不散、政策不变、力度不减,努力提升脱贫质量和成效

中共云南省委党校课题组

习近平总书记在重庆主持召开解决“两不愁三保障”突出问题座谈会并发表重要讲话,指出脱贫既要看数量,更要看质量,要把防止返贫摆在重要位置,探索建立稳定脱贫长效机制。讲话同时强调,贫困县摘帽后,要继续完成剩余贫困人口脱贫任务,实现已脱贫人口的稳定脱贫,要做到摘帽不摘责任,做到摘帽不摘政策,做到摘帽不摘帮扶,做到摘帽不摘监管。习近平总书记的重要讲话具有强烈的问题导向,为巩固提升脱贫效果明确了目标要求和努力方向,注入了新的强大动力,提供了重要认识论和方法论。

自精准脱贫攻坚战打响以来,双柏县委、县政府把脱贫攻坚作为头号政治任务、最大民生工程,举全县之力推进精准脱贫工作。到2018年底,全县共有2个贫困村退出,38个贫困村出列,累计减少贫困人口6311户22736人,综合贫困发生率由20.76%下降到1.56%,经州(市)审核,省级核查和第三方实地评估检查,已达到贫困县退出标准,由云南省扶贫开发领导小组办公室于4月4日与东川等32个县(市、区)一起向社会公示退出贫困县序列。为巩固提升得来不易的脱贫攻坚决战成果,确保脱贫成绩得到群众认可,经得起历史检验,双柏县委、县政府坚决贯彻落实习近平总书记的重要指示精神,按照中央和上级党委、政府的部署要求,围绕全面建成小康社会奋斗目标,突出精准是核心、巩固是基础、提升是目标的工作思路,按照“脱贫不脱政策、脱贫不脱帮扶、脱贫不脱项目、脱贫不脱责任”的要求,坚持综合施策、持续发力,坚持“输血”与“造血”相结合,坚持外界帮扶和激发内生动力相统一,全面落实保障性政策,大力发展稳定增收产业,促进就业,千方百计增加脱贫户收入,做到焦点不散、政策不变、力度不减,努力提升脱贫质量和成效,巩固脱贫成果。

抓制度创新巩固脱贫成果

以脱贫人口不返贫、退出贫困村不滑坡为目标,以长效机制的形成和落实,推动巩固提升各项工作。制定《坚决打赢打好脱贫攻坚三年行动的实施意见》《贫困退出后续精准帮扶巩固提升工作实施方案》,以及产业扶贫、就业扶贫、教育扶贫、健康扶贫、社会保障、生态扶贫等18个后续扶贫巩固提升实施方案,方案对责任落实、工作任务、工作目标、工作措施进行明确,按照“一户一方案”要求,制定未脱贫户帮扶计划和已脱贫户后续扶持巩固措施,形成多领域、多层次的后续巩固提升长效机制。

抓项目库建设巩固脱贫成果

紧紧围绕“两不愁三保障”指标,突出到户措施,根据脱贫户致贫原因、基础条件、资源情况和需求,缺什么补什么、为什么不稳固补什么,量身定制具体到户、到人巩固提升帮扶项目,及时将已脱贫人口和未脱贫人口脱贫措施纳入项目库,实行扶贫资金定到项目、计划定到项目、审批一次定到项目、公示公告定到项目、责任定到项目、督查考核指到项目的“六定”原则,以项目库支撑脱贫攻坚巩固提升,并围绕年度目标任务及时调整,实现项目库与巩固提升目标任务相匹配。

抓产业发展巩固脱贫成果

发展产业是巩固提升脱贫成效的治本之策。双柏县按照“村有主导产业、户有增收渠道”的要求,充分发挥绿色生态、特色文化、资源等比较优势,加强产业规划、产业选择、招商引资、市场开拓、品牌培育、技术支持等方面的指导帮扶,为所有出列村、脱贫户量身定制全面巩固提升脱贫成果的措施。因地制宜制

定《双柏县产业扶贫巩固提升实施方案》,切实增强已脱贫户发展生产、增收致富和自我脱贫的能力。《方案》明确提出,确保每年实施1万亩高端特色烟叶开发项目,带动种植烟贫困户户均种植3亩以上;每年发展优质生态蔬菜、鲜食水果等订单农业7.8万亩,带动有能力种植的贫困户户均种植1亩以上;大力发展黑山羊、滇牛、生猪、肉驴等特色养殖,积极推进规模化养殖、合作化经营,带动每个贫困户每年出栏3头以上生态牲畜;整合退耕还林、陡坡地生态治理、低效林改造等项目资金,打造百万亩核桃、5万亩青花椒、10万亩中药材等重点产业链,带动贫困户户均种植1至2亩经济林果及中药材;建设“中国彝乡民宿经济示范区”,扶持打造一批乡村旅游休闲农家小院,把双柏建成滇中旅游线上一流的“健康生活目的地”,让贫困群众在参与旅游扶贫项目中增加收入。

抓创业就业巩固脱贫成果

转移就业是贫困群众最直接最现实最重要的脱贫手段。双柏县紧扣“一人就业创业、一户脱贫致富”的目标,以贫困劳动力转移就业、创业帮扶为重点,细化落实就业创业扶持措施,确保每年新增转移就业不少于2100人。深化东西部协作机制,积极与省外开展劳务协作;依托楚雄彝族自治州内、双柏县内各产业园区和企业,积极开发公益性岗位,吸纳就近就地转移就业人口。按照“脱贫不脱钩”原则,持续推进“万企帮万村”精准扶贫双柏行动,户企结对帮扶行动,建设一批就业“扶贫工厂”“扶贫车间”,增加群众打工收入。通过实施技能培训补贴、稳定就业补贴、就业服务补助等举措,把转移就业政策落到实处,建立健全多个部门各司其职、密切配合的协调机制,推动就业扶贫工作扎实开展。

抓利益联结巩固脱贫成果

围绕“公司+基地+合作社+贫困户+加工厂”收益共享型、“公司+合作社+贫困户”产业合作型、“公司+贫困户”委托帮扶型、“公司+互联网+订单”营销带动型、“公司+贫困户+务工+提成”分享收益型等五个具有双柏特色的帮扶模式,培育打造示范企业和示范基地,突出龙头、基地、大户带动,实现贫困户与新型经营主体建立紧密、稳定、长效的利益联结机制,确保稳定脱贫、持续增收。

抓扶智扶志巩固脱贫成果

一方面,以提升就业素质能力、实现职业技能培训全覆盖为目标,进一步加强职业技能培训,着力阻断贫困代际传递。建立以村为单位的贫困劳动力实名制登记数据库,准确掌握脱贫户劳动力资源信息、技能状况和培训需求。全面落实就业前免费技能培训和技能提升补贴政策,整合各部門培训资源,形成培训合力。实行分类施策,精准培训,确保建档立卡贫困劳动者至少掌握一门就业所需技能,打造特色劳务品牌。另一方面,通过移风易俗和乡风文明建设,进一步解决思想认识问题,激发脱贫对象内生动力。通过开办“脱贫攻坚乡村讲坛”,扎实开展“自强、诚信、感恩”主题实践活动,评选表扬一批“脱贫致富先锋红旗村组”、“一批自力更生率先脱贫的‘脱贫光荣户’”,挖掘一批脱贫先进典型,加强政策引导、教育引导、典型引导,促进贫困群众转变思想观念。通过深入实施美丽乡村建设,持续推进农村“七改三清”人居环境提升行动,教育引导群众树立文明新风,以村规民约形成村民自管、自治新格局。通过宣传脱贫攻坚成果、经验做法和先进典型,营造全社会关注扶贫、支持扶贫、参与扶贫的浓厚氛围,形成脱贫攻坚比学赶超的良好局面。

(执笔:张雪鹏 谭鑫)

基层思考

年轻干部应该把根扎稳

把意志磨坚定了,把基础垒扎实了,把本领练高强了,才能在今后的路上行稳致远

张莹

习近平总书记指出:“好干部不会自然而然产生。成长为一个好干部,一靠自身努力,二靠组织培养。”干部的成长是一个长期的、动态的过程,作为年轻干部,在成长的道路上刚刚起步,更应该扎根基层,把根扎稳。

“抵固则生长,根深则视久”。毛竹前四年长得很快,从第五年开始却每天能长30厘米,是因为它前几年默默地把根扎入脚下的那片土地,积聚了丰厚的养分和磅礴的能量。年轻干部应当做一株苍翠挺拔的毛竹,把潜心学习、扎实根基作为自己的首要任务,自觉向实践学习,拜人民为师,把意志磨坚定了,把基础垒扎实了,把本领练高强了,才能在今后的路上行稳致远。

要立志高远,着眼脚下。“志不立,天下无可成之事”。理想信念是共产党人精神上的“钙”,是我们党的精神支柱和指路明灯。年轻干部一定要坚定信仰,矢志不渝朝前走。同时,要看清楚脚下的路,不好高骛远,耐得住寂寞,经得起打磨,扛得住责任,在困难与挑战面前,保持奋斗的激情和执着的精神,以坚定的步伐积跬步以致千里。

要知难而进,知止有定。当前,改革开放进入“船到中流浪更急,人到半山路更陡”的关键阶段,面对愈进愈难、愈进愈险而又不进则退、非进不可的改革开放任务,需要年轻干部发扬敢闯敢干的精神,敢走前人没走过的路,勇敢做前人没做过的事,做新时代的“闯将”。同时,守住本心,有所为有所不为,不急功近利、做表面文章,从各种磨砺中走向成熟。

要但行实事,莫问前程。当你的才华还撑不起你的梦想时,那就应该静下心来学习;当你的能力还驾驭不了你的目标时,那就应该沉下心来磨炼。年轻干部要能干事、敢干事、干实事、干正事,埋头苦干,心无旁骛,沉下心来干工作,关键时刻顶得住,扛得了重活、打得了硬仗,努力把难事干成,把好事办好。要把做老实人作为人生信条,有原则、有底线、有规矩,真正把根扎稳,把自己“立”起来。

(作者系云龙县直机关工委专职副书记)

实践探索

建立健全稳定脱贫长效机制

不断建立健全稳定脱贫长效机制,全面落实“摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管”要求

陆积峰

大姚县把贯彻落实习近平总书记关于扶贫工作的重要论述作为根本遵循,按照中央、省、州脱贫攻坚工作部署,站在高处、想在远处、干在实处,全县上下把脱贫攻坚作为压倒一切的政治任务,建立健全组织动员、责任落实、政策支持、资金投入和考核评价体系,以超常规的举措和前所未有的力度,集中力量攻克贫困的难关中之难、坚中之坚。严格执行脱贫攻坚指挥调度机制,扎实开展脱贫攻坚摘帽“百日攻坚”行动和“户户达标、村村达标、项项达标”专项行动,实现了9339户36150人脱贫、76个贫困行政村出列、4个贫困乡镇退出,贫困发生率降至1.04%。今年4月4日,在云南省扶贫开发领导小组办公室发布的《关于东川等33个县(市、区)退出贫困县序列的公示》中,大姚县名列其中。当前,我们将认真学习贯彻习近平总书记在重庆主持召开解决“两不愁三保障”突出问题座谈会上的重要讲话精神,把防止返贫摆在重要位置,按照“摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管”的要求,深入推进贫困户脱贫、贫困村出列、贫困县摘帽后续巩固提升工程,在总结利用以往成功经验的基础上,探索建立稳定脱贫长效机制,既完成好剩余贫困人口脱贫任务,又实现了贫困户的稳定脱贫。

坚持标准不变高效推进扶贫。紧扣“两不愁三保障”“6105”和“三率一度”脱贫退出标准,产业扶贫力度持续加大,2016年以来,累计投入产业扶贫资金2.45亿元,发放小额贷款1.92亿元,贫困群众发展核桃、花椒、芒果、百合、魔芋等特色产业增收成效显著,建档立卡贫困户参加专业合作社实现全覆盖。健康扶贫30条措施全面落实,贫困人口参加基本医疗保险、大病保险和家庭医生签约率均达到100%,群众看病难、看病贵问题得到有效解决。教育扶贫精准资助政策和义务教育精准控辍保学“双线四包”责任机制有效落实,全县无适龄儿童辍学情况发生。严守易地扶贫搬迁“四条红线”,建成集中安置点27个,实现集中安置和城镇安置1435户5278人,易地扶贫搬迁农户全部搬迁入住。技能扶贫和农村劳动力转移就业“两个专项行动”深入实施,累计培训贫困劳动力4.85万人次,培训后新增转移就业2.39万人次,农村危房改造“60日攻坚行动”扎实开展,共实施C、D级危房改造11698户。新一轮退耕还林、陡坡地治理等生态扶贫工程深入推进,投入资金3285.28万元,惠及贫困户21652户83621人。社会兜底兜底工作扎实开展,建档立卡贫困户实现农村低保应保尽保。

坚持聚焦靶向精准推进扶贫。严格执行“六个精准”,高标准、严要求推进精准扶贫精准脱贫各项工作取得实效。坚持“六步走”“五查五看”和“三评四定”程序要求,贫困对象动态管理工作扎实开展,2018年新识别纳入374户1009人,剔除22户87人,返贫6户22人,贫困对象实现应退尽退、应纳尽纳、应扶尽扶。打赢精准脱贫攻坚战三年行动计划启动实施,贫困地区水、电、路、通信等基础设施建设不断改善。严格执行“五个主题”制度和“三天一调度”“周一总总结”工作机制,脱贫攻坚“百日攻坚”行动和“户户达标、村村达标、项项达标”专项行动扎实开展,脱贫攻坚各项政策举措有效落实。严格落实党“一把手”负总责,“三级书记”抓扶贫的责任制,与乡镇和县级行业部门签订脱贫攻坚“军令状”,脱贫攻坚责任全面压实。严格落实因村派人精准,选派驻村扶贫工作队87支、333名驻村扶贫工作队员,落实3767名干部职工挂包10065户贫困户,任命25名县处级领导担任乡镇党委书记第一书记、第一副书记、驻村扶贫工作队副队长,贫困村驻村扶贫工作队、贫困户帮扶责任人实现全覆盖。

坚持把提高脱贫质量放在首位。更加注重帮扶的长期效果,不断建立健全稳定脱贫长效机制,全面落实“摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管”责任机制,全面实现“摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、

摘帽不摘监管”要求,稳定脱贫、逐步致富的基础更加夯实。更加注重查问题、补短板、强弱项,对各类巡视巡察、扶贫成效考核等反馈问题,以及自检自查出的问题,制定问题责任清单在县电视台公开“晒单”,全程对问题整改进行巡回督导,各类问题整改全部做到限时“清零”,脱贫质量大幅提升。

坚持扶贫与扶志扶智相结合。

正确处理外部帮扶和贫困群众自身努力的关系,更加注重培养贫困群众依靠自力更生实现脱贫致富的意识,更加注重提高贫困地区和贫困人口自我发展能力,

大力倡导和弘扬“脚下沾满多少泥土,心中就对群众有多少感情”的“挂包帮”“转走访”工作,

“自强、诚信、感恩”主题实践活动扎实开展,“小广播”进千村万户”宣传脱贫攻坚政策实现全覆盖。

脱贫攻坚与基层党建“双推进”深入实施,贫困群众的思想认同、工作认同、情感认同进一步增强,内生动力进一步激发。

坚持调动全社会力量参与扶贫。

创新扶贫协作机制,支持和引导社会力量参与扶贫,动员和调动社会力量,形成专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫“三位一体”的大扶贫格局。

“互联网+”精准扶贫深入推进,有效帮助贫困户解决了一大批急需解决的问题,人人关注脱贫、人人参与脱贫、人人共促脱贫的良好社会氛围进一步形成。

东西部扶贫协作、沪滇扶贫协作深入推进。

坚持较真动硬从严从实抓扶贫。

扎实推进脱贫攻坚作风建设年工作,“转作风、大调研、抓精准、促落实”专项行动深入开展。

建立“周移送、月通报、季督查、年考核”工作机制,实行县乡村“三级联动”线索摸排机制,盯住重点人、

重点事、重点环节开展脱贫攻坚专项巡察和督查,严厉查处扶贫工作中的形式主义、官僚主义

和腐败问题,有效促进脱贫攻坚政策措施、目标任务、工作责任落

实落地。

(作者系楚雄彝族自治州人大常委会副主任、大姚县委书记)

对策思路

互联互动推进城市基层党建工作

充分激活城市基层各类党组织,实现组织功能、组织优势、组织力量最大化,提高城市基层党建整体效应

杨光银

习近平总书记指出,农村工作和城市工作是各级党委工作的两大阵地,两者相辅相成、缺一不可。保山市委对城市基层党建工作高度重视,2016年在街道社区、机关事业单位、国有企业、非公企业等领域选取20个单位创建城市基层党建示范点;2017年实施“城市党建巩固提升行动”;2018年研究下发《关于巩固深化典型示范引领的具体方案》,持续推动城市基层党建示

创新提升寻求突破

在做强街道上创新提质。抓住机构改革的有利契机,深化街道机构改革,进一步推动街道聚焦主责主业,特别是要把工作重心转移到加强党的建设和公共服务、公共管理、公共安全等社会治理工作上来,简单地说就是集中精力抓党建、抓治理、抓服务。

在做实系统上创新提质。强化城市基层党建的“引擎”作用,以城市基层党建的“公转”,带动各领域党建的“自转”;发挥各领域党建的“溢出”效应,以各领域党建的“自转”,促成城市基层党建的“公转”。探索城市基层党建“一轴双擎四联六驱”实践模式,充分发挥街道社区党组织“街乡吹哨、部门报到”的“轴心”带动作用,依托“雪亮工程”示范城市建设和服务平台两大引擎,采取城市党建联盟、四级组织联动、服务先锋联创、党建治理联抓等方式,同步驱动街道社区党建、小区党建、商圈党建、非公有制经济组织和社会组织党建、学校党建、机关党建,推进城市基层党建与社会治理深度融合。

在做优社区上创新提质。注重强化政治功能,使社区党组织成为社区群众的主心骨;增强服务能力,充分发挥“云岭先锋”综合服务平台、手机App等功能,引导鼓励社区党组织大胆创新,提升服务质量。推进减负增效,列出社区减负增效清单,落实社区事务准入制,清理规范上级职能部门在社区设立的工作机构和加挂的各种牌子,实行街道统一对社区工作进行综合考核评比。实施好社区党组织书记“领头雁”工程,加强社区后备力量建设,把社区工作者队伍建设纳入各级干部人才队伍建设规划,

系统着力务求实效

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,始终坚持以人民为中心的发展思想,特别是要深入学习贯彻习近平总书记关于城市基层党建的重要论述,在学懂弄通做实上下功夫、在入脑入心上下功夫,在见到实效上下功夫。通过学习贯彻,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

坚持“书记抓”和“抓书记”,统等各方形成合力。城市基层党建区域均衡发展、各项工作齐头并进高质量运行,逐步构建起区域统筹、条块协同、上下联动、共建共享的城市基层党建工作新格局,推进党建引领基层治理体制机制取得更大成效。要用好一个抓手,抓住街道体制改革,通过赋权扩能、调整机构把“轴心”建强,下好城市基层党建、基层治理“先手棋”,实现一招破题,满盘皆活。要形成一套制度。根据中央、省委关于城市基层党建的部署,研究制定相应的方案和政策措施,提升规范化制度化水平。

坚持问题导向,突破重点难点。抓住街道管理体制改革创新,把握城市基层党建的正确方向。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,特别是要深入学习贯彻习近平总书记关于城市基层党建的重要论述,在学懂弄通做实上下功夫、在入脑入心上下功夫,在见到实效上下功夫。通过学习贯彻,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚持“书记抓”和“抓书记”,统等各方形成合力。城市基层党建区域均衡发展、各项工作齐头并进高质量运行,逐步构建起区域统筹、条块协同、上下联动、共建共享的城市基层党建工作新格局,推进党建引领基层治理体制机制取得更大成效。要用好一个抓手,抓住街道体制改革,通过赋权扩能、调整机构把“轴心”建强,下好城市基层党建、基层治理“先手棋”,实现一招破题,满盘皆活。要形成一套制度。根据中央、省委关于城市基层党建的部署,研究制定相应的方案和政策措施,提升规范化制度化水平。

加强总结宣传,发挥典型示范引领。结合保山现代化大城市建设,进行系统化布局,规范化实施、品牌化推进、创新化实践、示范化带动,在借鉴以往经验的基础上,吸纳更加先进、更加鲜活、更加有效的内容,注入活力,与时俱进,守正出新,努力形成一批可推广、可复制的典型经验,起到“点亮一盏灯,照亮一大片”的效应。各县(市、区)要注重总结成熟经验,对需要深入探索的举措,指明努力方向;对有实效的举措,提升为规范化制度措施,引领全市城市基层党建水平整体提升。

(作者系保山市委常委、市委组织部部长)

本版主编:云南日报理论部

电话:0871-64162931 64161186

邮箱:ynrb-llb@yndaily.com yn001@139.com

持续阅读请扫描进入云南理论网(lw.yunnan.cn)