

中共中央办公厅国务院办公厅印发

《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》

新华社北京6月10日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》。全文如下:

为贯彻落实党中央、国务院决策部署,加大逆周期调节力度,更好发挥地方政府专项债券(以下简称专项债券)的重要作用,着力加大对重点领域和薄弱环节的支持力度,增加有效投资、优化经济结构、稳定总需求,保持经济持续健康发展,经中央领导同志同意,现就有关事项通知如下。

一、总体要求和基本原则

(一) 总体要求。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,认真落实党中央、国务院决策部署,坚决打好防范化解重大风险攻坚战。坚持以供给侧结构性改革为主线不动摇,坚持结构性去杠杆的基本思路,按照坚定、可控、有序、适度要求,进一步健全地方政府举债融资机制,推进专项债券管理改革,在较大幅度增加专项债券规模基础上,加强宏观政策协调配合,保持市场流动性合理充裕,做好专项债券发行及项目配套融资工作,促进经济运行在合理区间。

(二) 基本原则

——坚持疏堵结合。坚持用改革的办法解决发展中的矛盾和问题,把“开大门”和“严堵后门”协调起来,在严控地方政府隐性债务(以下简称隐性债务),坚决遏制隐性债务增量、坚决不走无序举债搞建设之路的同时,加大逆周期调节力度,厘清政府和市场边界,鼓励依法依规市场化融资,增加有效投资,促进宏观经济良性循环,提升经济社会发展质量和可持续性。

——坚持协同配合。科学实施政策“组合拳”,加强财政、货币、投资等政策协同配合。积极的财政政策要加力提效,充分发挥专项债券作用,支持有一定收益但难以商业化合规融资的重大公益性项目(以下简称重大项目)。稳健的货币政策要松紧适度,配合做好专项债券发行及项目配套融资,引导金融机构加强金融服务,按商业化原则依法合规保障重大项目合理融资需求。

——坚持突出重点。切实选准选好专项债券项目,集中资金支持重大在建工程建设和补短板并带动扩大消费,优先解决必要在建项目后续融资,尽快形成实物工作量,防止形成“半拉子”工程。

——坚持防控风险。始终从长期大势认识当前形势,坚持推动高质量发展,坚持举债要同偿债能力相匹配。专项债券必须用于有一定收益的重大项目,融资规模要保持

与项目收益相平衡。地方政府加强专项债券风险防控和项目管理,金融机构按商业化原则独立审批、审慎决策,坚决防控风险。

——坚持稳定预期。既要强化宏观政策逆周期调节,主动预调微调,也要坚持稳中求进工作总基调,精准把握宏观调控的度,稳定和提振市场预期。必须坚持结构性去杠杆的改革方向,坚决不搞“大水漫灌”。对举借隐性债务上新项目、铺新摊子的要坚决问责、终身问责、倒查责任。

二、支持做好专项债券项目融资工作

(一) 合理明确金融支持专项债券项目标准。发挥专项债券带动作用和金融机构市场化融资优势,依法合规推进专项债券支持的重大项目建设。对没有收益的重大项目,通过统筹财政预算资金和地方政府一般债券予以支持。对有一定收益且收益全部属于政府性基金收入的重大项目,由地方政府发行专项债券融资;收益兼有政府性基金收入和其他经营性专项收入(以下简称专项收入,包括交通票款收入等),且偿还专项债券本息后仍有剩余专项收入的重大项目,可以由有关企业法人项目单位(以下简称项目单位)根据剩余专项收入情况向金融机构市场化融资。

(二) 精准聚焦重点领域和重大项目。鼓励地方政府和金融机构依法合规使用专项债券和其他市场化融资方式,重点支持京津冀协同发展、长江经济带发展、“一带一路”建设、粤港澳大湾区建设、长三角区域一体化发展、推进海南全面深化改革开放等重大战略和乡村振兴战略,以及推进棚户区改造等保障性安居工程、易地扶贫搬迁后续扶持、自然灾害防治体系建设、铁路、收费公路、机场、水利工程、生态环境、医疗健康、水电气热等公用事业、城镇基础设施、农业农村基础设施等领域以及其他纳入“十三五”规划符合条件的重大项目建设。

(三) 积极鼓励金融机构提供配套融资支持。对于实行企业化经营管理的项目,鼓励和引导银行机构以项目贷款等方式支持符合标准的专项债券项目。鼓励保险机构为符合标准的中长期限专项债券项目提供融资支持。允许项目单位发行公司信用类债券,支持符合标准的专项债券项目。

(四) 允许将专项债券作为符合条件的重大项目资本金。对于专项债券支持、符合中央重大决策部署、具有较大示范带动效应的重大项目,主要是国家重点支持的铁路、国家高速公路和支持推进国家重大战略的地方高速公路、供电、供气项

目,在评估项目收益偿还专项债券本息后专项收入具备融资条件的,允许将部分专项债券作为一定比例的项目资本金,但不得超越项目收益实际水平过度融资。地方政府要按照一一对应原则,将专项债券严格落实到实体政府投资项目,不得将专项债券作为政府投资基金、产业投资基金等各类股权基金的资金来源,不得通过设立壳公司、多级子公司等中间环节注资,避免层层嵌套、层层放大杠杆。

(五) 确保落实到期债务偿还责任。省级政府对专项债券依法承担全部偿还责任。组合使用专项债券和市场化融资的项目,项目收入实行分账管理。项目对应的政府性基金收入和用于偿还专项债券的专项收入及时足额缴入国库,纳入政府性基金预算管理,确保专项债券还本付息资金安全;项目单位依法对市场化融资承担全部偿还责任,在银行开立监管账户,将市场化融资资金以及项目对应可用于偿还市场化融资的专项收入,及时足额归集至监管账户,保障市场化融资到期偿付。市场化转型尚未完成、存量隐性债务尚未化解完毕的融资平台公司不得作为项目单位。严禁项目单位以任何方式新增隐性债务。

三、进一步完善专项债券管理及配套措施

(一) 大力做好专项债券项目推介。地方政府通过印发项目清单、集中公告等方式,加大向金融机构推介符合标准专项债券项目力度。金融管理部门积极配合地方政府工作,组织和协调金融机构参与,金融机构按照商业化原则、自愿自 愿予以支持,加快专项债券推介项目落地。

(二) 保障专项债券项目融资与偿债能力相匹配。地方政府、项目单位和金融机构加强对重大项目融资论证和风险评估,充分论证项目预期收益和融资期限及还本付息的匹配度,合理编制项目预期收益与融资平衡方案,反映项目全生命周期和年度收支平衡情况,使项目预期收益覆盖专项债券及市场化融资成本。需要金融机构市场化融资支持的,地方政府指导项目单位比照开展工作,向金融机构全面真实及时披露审批融资所需信息,准确反映偿还专项债券本息后的专项收入,使项目对应可用于偿还市场化融资的专项收入与市场化融资成本相平衡。金融机构严格按照商业化原则审核做好项目合规性和融资风险审核,在偿还专项债券本息后的专项收入确保市场化融资偿债来源的前提下,对符合条件的重大项目予以支持,自主决策是否提供融资及具体融资数量并自担风险。

(三) 强化信用评级和差别定

价。推进全国统一的地方政府债务信息公开平台建设,由地方政府定期公开债务限额、余额、债务率、偿债率以及经济财政状况、债券发行、存续期管理等信息,形成地方政府债务统计数据库,支持市场机构独立评级,根据政府债务实际风险水平,合理形成市场化的信用利差。加快建立地方政府信用评级体系,加强地方政府债务风险评估和预警结果在金融监管等方面的应用。

(四) 提升地方政府债券发行定价市场化程度。坚持地方政府债券市场化发行,进一步减少行政干预和窗口指导,不得通过财政存款和国库现金管理操作等手段变相干预债券发行定价,促进债券发行利率合理反映地区差异和项目差异。严禁地方政府及其部门通过金融机构排名、财政资金存放、设立信贷目标等方式,直接或间接向金融机构施压。

(五) 丰富地方政府债券投资群体。落实完善相关政策,推动地方政府债券通过商业银行柜台在本地区范围内向个人和中小机构投资者发售,扩大对个人投资者发售量,提高商业银行柜台发售比例。鼓励和引导商业银行、保险公司、社会保险基金等机构投资者和个人投资者参与投资地方政府债券。合理确定地方政府债券柜台发售的定价机制,增强对个人投资者的吸引力。适时研究储蓄式地方政府债券。指导金融机构积极参与地方政府债券发行认购,鼓励资管产品等非法人投资者增加地方政府债券投资。充分利用证券交易所提高非金融机构和个人投资地方政府债券的便利性。推出地方政府债券交易型开放式指数基金,通过“债券通”等机制吸引更多境外投资者投资。推动登记结算机构等债券市场基础设施互联互通。

(六) 合理提高长期专项债券期限比例。专项债券期限原则上与项目期限相匹配,并统筹考虑投资者需求、到期债务分布等因素科学配置,降低期限错配风险,防止资金闲置。逐步提高长期债券发行占比,对于铁路、城际交通、收费公路、水利工程等建设和运营期限较长的重大项目,鼓励发行10年期以上的长期专项债券,更好匹配项目资金需求和期限。组合使用专项债券和市场化融资的项目,专项债券、市场化融资期限与项目期限保持一致。合理确定再融资专项债券期限,原则上与同一项目剩余期限相匹配,避免频繁发债增加成本。完善专项债券本金偿还方式,在到期一次性偿还本金方式基础上,鼓励专项债券发行时采取本金分期偿还方式,既确保分期项目收益用于偿债,又平滑债券存续期内偿债压力。

(七) 加快专项债券发行使用进度。地方政府要根据提前下达的部

分新增专项债务限额,结合国务院批准下达的后续专项债券额度,抓紧启动新增债券发行。金融机构按市场化原则配合地方政府做好专项债券项目安排信息、存量隐性债务中的必要在建项目信息等。发展改革部门按职责分工做好建设项目审批或核准工作。金融管理部门指导金融机构做好补短板重大项目和有关专项债券项目配套融资工作。

(三) 推进债券项目公开。

地方政府按照有关规定,加大地方政府债券信息公开力度,依托全国统一的集中信息公开平台,加快推进专项债券项目库公开,全面详细公开专项债券项目信息,对组合使用专项债券和市场化融资的项目以及将专项债券作为资本金的项目要单独公开,支持金融机构开展授信风险评估,让信息“跑腿”、金融机构“少跑腿”。进一步发挥主承销商作用,不断加强专项债券信息公开和持续监管工作。出现更换项目单位等重大事项的,应当第一时间告知债权人。金融机构加强专项债券项目信息应用,按照商业化原则自主决策,及时遴选符合条件的项目予以支持;需要补充信息的,地方政府及其相关部门要给予配合。

(四) 建立正向激励机制。研究建立正向激励机制,将做好专项债券发行及项目配套融资工作、加快专项债券发行使用进度与全年专项债券额度分配挂钩,对专项债券发行使用进度较快的地区予以适当倾斜支持。适当提高地方政府债券作为信贷政策支持再贷款担保品的抵押率,进一步提高金融机构持有地方政府债券的积极性。

(五) 依法合规予以免责。既要强化责任意识,谁举债谁负责、谁融资谁负责,从严整治举债乱象,也要明确政策界限,允许合法合规融资行为,避免各方因担心被问责而不作为。对金融机构依法合规支持专项债券项目配套融资,以及依法合规支持已纳入国家和省市级政府及部门印发的“十三五”规划并按规定权限完成审批或核准程序的项目,发展改革部门牵头提出的其他补短板重大项目,凡偿债资金来源为经营性收入、不新增隐性债务的,不认定为隐性债务问责情形。对金融机构支持存量隐性债务中的必要在建项目后续融资且不新增隐性债务的,也不认定为隐性债务问责情形。

(六) 强化跟踪评估监督。地方政府、地方金融监管部门、金融机构动态跟踪政策执行情况,总结经验做法,梳理存在问题,及时研究提出政策建议。国务院有关部门要加强政策解读和宣传培训,按职责加大政策执行情况监督力度,尤其要对将专项债券作为资本金的项目加强跟踪评估,重大事项及时按程序请示报告。

五、加强组织保障

(一) 严格落实工作责任。财政部、国家发展改革委和金融管理部门等按职责分工和本通知要求,抓紧组织落实相关工作。省级政府对组合使用专项债券和市场化融资的项目建立事前评审和批准机制,对允许专项债券作为资本金的项目要重点评估论证,加强督促检查。地方各级政府负责组织制定本级专项债券项目预期收益与融资平衡方案,客观评估项目预期收益和资产价值。金融机构按商业化原则自主决策,在不新增隐性债务前提下给予融资支持。

(二) 加强部门监管合作。在地方政府和政府领导下,建立财政、金融管理、发展改革等部门协同工作机制,健全专项债券项目安排协调机制,加强地方财政、发展改革等部门与金融单位之间的沟通衔接,支持做

我省对20家社会组织作出撤销登记行政处罚

本报讯(记者 郎晶晶) 近日,省民政厅发布《行政处罚决定书》送达公告,对连续两年以上未参加年度检查的20家社会组织作出撤销登记行政处罚。

被撤销登记的20家社会组织包括5家民办非企业单位、12家社会团体和3家基金会。公告称,上述社会组织存在连续两年以上未参加年度检查的违法行为,违反了《民办非企业单位登记管理暂行条例》《民办非企业单位年度检查办法》《社会团体登记管理条例》《基金会管理条例》等有关规定。

本报讯(记者 郎晶晶) 近日,省民政厅发布《行政处罚决定书》送达公告,对连续两年以上未参加年度检查的20家社会组织作出撤销登记行政处罚。

被撤销登记的基金会是:富源县吉鑫餐饮文化博物馆、云南勐库有机茶研究院、云南德扬书画院、云南培宇围棋教育发展基金会。

公告称,因无法与上述社会组织取得联系,依法公告送达《行政处罚决定书》。如不服本决定,可以在接到决定书之日起60日内向民政部或云南省人民政府申请行政复议;也可以在6个月内直接向盘龙区人民法院起诉。行政复议和行政诉讼期间,行政处罚决定不停止执行。

邻居施工导致房屋下沉开裂

法院:开挖是诱发因素,承担25%赔偿责任

【案例】余某家住昭通市盐津县,家中的两层砖混结构住房修建于2006年4月。同年7月,豆沙镇发生5.1级地震,位于震区的许多民房不同程度被损坏。2016年3月,吴某组织挖掘机在余某房屋地基下方11.5米处的缓坡型土地上开挖土方,并平整地基修建畜圈,形成了一条长31米、宽9米,开挖坡脚高度最高处为2.8米的屋基场坝。

吴某施工时,余某正在外务工。2016年8月,余某及家人回家后发现,其家中住宅地基出现下移,房屋墙壁出现多条裂缝,院坝地面也有明显裂口,一家人察看后认为,家中房屋受损是吴某在坡下开挖地基所致,遂要求吴某赔偿,但双方协商未果。

2016年12月,余某申请司法鉴定机构对房屋受损情况进行鉴定。鉴定机构经现场勘验后出具鉴定意见:余某房屋及附属设施损伤的原因,是吴某随意开挖边坡,破坏了边坡稳定,导致坡体产生滑动趋势所致。拿到鉴定意见书后,余某到盐津县人民法院起

诉,要求吴某赔偿房屋受损修缮费用6289.6元、陡坡墙体抗滑工程费用25.16万元、司法鉴定费8000元。

【庭审】一审法院认为,余某的房屋受损与吴某开挖边坡之间存在因果关系,吴某应赔偿余某的损失。据此,一审法院判决由吴某赔偿余某抗滑工程费、房屋加固修缮费、司法鉴定费等合计26.65万元。

吴某不服一审判决,向昭通市中级人民法院提起上诉。吴某认为,一审判决依据余某单方面申请的司法鉴定意见,材料不真实、不充分、不全面。2006年7月22日当地遭受过地震灾害,整个区域房屋不同程度受损,余某房屋在案发前就已经损坏;且双方乃至整个片区均处于滑坡泥石流区域,鉴定意见未结合历史状态、环境影响等全面分析综合判断,鉴定结果是不真实的。

综合双方主张,二审法院认为,吴某应当预见在坡下开挖地基的行为可能导致坡体下滑,存在过错,应当承担赔偿责任。但余某房屋

损害的主要原因是该区域处于滑坡地带,地震、雨水等因素均可能导致灾害的发生,吴某的开挖行为是一个诱发因素,一审判决由吴某承担全部赔偿责任明显与其过错不相当。

最终,二审法院撤销一审判决,酌情确定由吴某承担余某房屋损失26.65万元25%的赔偿责任,赔偿余某6.66万元,由余某自行消除危险。

【释法】云南刘胡乐律师事务所律师陈彦钧表示,该案中,余某的房屋处于地震、滑坡地带,还曾在2006年遭遇过地震灾害,本身就极易遭受损害,因此,吴某的开挖行为并非是造成余某房屋受损的唯一作用力,一审判决吴某承担全部责任忽略了该重要事实,因此,二审法院撤销一审判决,予以改判。本报记者 陈燕林

 以案释法
云南省司法厅 | 合办
云南省普及法律常识办公室

2019GMS 经济走廊省长论坛开幕

上接第一版

着力加强全方位互联互通,构建更完善的次区域产业链和价值链,建设多元化融资体系和多层次资本市场,推动交通基础设施建设升级和签证、通关、运输便利化;筑牢开放合作的民意基础,聚焦消除贫困、增加就业、改善民生等领域,拓宽交流合作渠道,让共建“一带一路”成果更好惠及地区人民。

阮成发结合本次论坛主题及云南正在打造世界一流的绿色能源、绿色食品、健康生活目的地“三张牌”、建设“数字云南”和国

际产能合作平台,重点提出3方面合作内容。一是共同深化区域绿色经济合作,深化发电、输变电、电网改造等重大电力项目合作,推动水电铝材、水电硅材一体化和新能源汽车等清洁能源产业链合作,深化农业、文旅等全方位合作,共同推动大健康产业。二是共同打造区域“数字丝绸之路”,提高数字基础设施水平和创新能力,在多语种自动翻译系统、办公软件、云计算操作系统、大数据平台、智慧零售、物流仓储、跨境电商、数据中心、网上支付、数

字信息化政务服务等方面开展务实合作。

三是共同推进产业园区建设合作,加快推进中老磨憨—磨丁、中缅瑞丽—木姐、中越河口—老街边境经济合作区建设,推动中柬文化创意园、老挝赛色塔综合开发区、泰国汽车产业园等项目建设进程,完善合作框架和工作推进机制,加快打造和形成生产要素互补的上下产业链、供应链和价值链,实现更高程度的资源优化配置。

云南省副省长和良辉主持论坛,省政府秘书长杨杰等出席。

2019商洽会6月12日在昆开幕

上接第一版

相较于此前,本届商洽会将有4大变化,更加突出智慧化、绿色化、国际化、品牌化等特点。

首次设立数字云南展示区。在“数字云南”展示区及5G体验区,将展示一部手机游云、一部手机办事通”“一部手机云品荟”等数字经济成果。商洽会采用“互联网+会展”的“双线会展”模式,突出“数字云南·世界共享”,以实现场馆5G网络全覆盖为重点,充分展示4K、人工智能等各种数字技术,不断提升会展数字化、智慧化、智能化水平。

首次设立“一带一路”国际合作馆,鼓励支持我省各州(市)和各开放园区充分展示对外开放丰硕成果,集中展示各地招商引资的平台载体、政策优势、产业特色和营商环境,全面展现新时代我省对外开放的崭新形象和良好格局。

首次设立绿色能源馆。该馆将集结一批大企业大集团参会参展,充分展示我省绿色能源发展的巨大潜力和独特优势,力争把“绿色能源牌”打造成为本届商洽会的一大亮点。同时,绿色能源馆与森林生态产品馆、生物医药与大健康馆、绿色食品馆等以绿色生态为主题的展馆配合,向国内外来宾推介云南绿色能源技术产品、绿色有机农产品、高原特色农产品、云南生态旅游及健康养生产品,展现云南持续打造世界一流“三张牌”的决心和信心。

“永不落幕的南博会”投入运营。商洽会开幕当天,“永不落幕的南博会”将正式开馆运营。首次推出国家形象馆和特色商品交易馆两大板块,面积均为1万平方米。其中,国家形象馆设于14号馆,有南亚东南亚国家馆18个展区,目前已吸引16个国家入驻;特色商品交