

苦干实干加油干 决胜脱贫攻坚战

怒江州认真学习贯彻习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，全面落实中央和我省脱贫攻坚部署要求，举全州之力攻坚克难

杨云红

怒江傈僳族自治州地处中缅边境的滇藏接合部，是一个典型的集“边疆、民族、宗教、直过、贫困、峡谷”为一体的民族自治州。全州4个县(市)均为深度贫困县，255个行政村中有249个贫困村(深度贫困村218个)，是全国打赢脱贫攻坚战最困难的“三区三州”之一。一直以来，怒江州的深度贫困脱贫攻坚工作都备受关注。党的十八大以来，党和国家领导人更是给予怒江巨大关怀和支持。习近平总书记指出，全面小康一个也不能少，哪个少数民族也不能少，并两次给怒江独龙族群众回信，多次在重要会议提及怒江的脱贫攻坚工作。怒江州认真学习贯彻习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，全面落实中央和我省脱贫攻坚部署要求，举全州之力攻坚克难，全州贫困人口从2011年底的31.29万人减少到2018年底的14.29万人，减贫17万人，贫困发生率下降了38.6个百分点，脱贫攻坚工作成效显著。

做好谋篇布局，不让一人掉队

怒江州始终牢记习近平总书记嘱托，紧紧抓住国家层面统筹推进脱贫攻坚工作的历史机遇，坚持把脱贫攻坚作为最大的政治任务、头等发展大事和第一民生工程来抓，坚持把“不让一人掉队”作为脱贫攻坚工作的出发点、着力点和落脚点，旗帜鲜明讲政治、对标对表抓落实，确保与中央统一意志、统一行动、统一歩调。

坚持高起点规划，确保工作布局与发展态势“一脉相承”。以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，怒江州坚持把脱贫攻坚同农业产业发展、怒江大峡谷全域旅游品牌打造紧密结合，与美丽乡村、特色小镇建设深度融合，与实施乡村振兴战略有序结合，统筹推进怒江草果、砂仁、花椒、茶叶、蔬菜、中药材、林产业、中蜂养殖等峡谷特色种植、养殖业、绿色香料等主导产业培植，全面促进村级集体增收和贫困群众脱贫，引领基础设施、社会事业、产业发展同步升级，以脱贫攻坚助力乡村

振兴、经济社会全面发展。

坚持高位推进，确保帮扶政策与基层实际“无缝对接”。弘扬“跨越发展争创一流，比学赶超奋勇争先”精神，怒江州紧紧围绕打赢脱贫攻坚战，开展“盯项目、转作风、抓落实”主题实践活动，积极推进绿色发展，加快推进民族团结进步示范州建设，聚合政策资源，聚力精准施策，完善州、县(市)、乡(镇)、村四级书记抓扶贫机制，整合行业部门扶贫、社会帮扶、企业帮扶资源，建立精准帮扶、精准施策的帮扶体系和行业扶贫部门为主导的督查、督导体系，全州动员、全面发动、全力攻坚，确保各项扶贫攻坚目标任务完成。

坚持高压问责，确保扶贫成效与群众期盼“合拍共鸣”。按照习近平总书记关于“扶贫工作必须务实、脱贫过程必须扎实、脱贫结果必须真实”的要求，州、县(市)、乡(镇)、村层层签订责任状，逐级传导压力，坚持“谁主管谁负责”“谁出错谁追责”的工作原则，对工作落实不力和违纪违规问题以“零容忍”的态度坚决查处，确保扶贫成效经得起时间和历史的检验。

以“敢教日月换新天”之势，为群众保驾护航

习近平总书记指出，脱贫攻坚要取得实实在在的效果，关键是要找准路子、构建好的体制机制。怒江州始终把脱贫职责扛在肩上，把脱贫任务抓在手上，拿出“敢教日月换新天”的气概，鼓起“不破楼兰终不还”的劲头，构建起了组织领导、资金保障、责任落实、督查考核4项机制，稳步推进村增收、户脱贫。

健全组织领导机制。制定《怒江州2018—2019脱贫攻坚工作实施方案》及29个乡镇(镇)和22个行业部门脱贫方案，配齐配强县(市)、乡(镇)、村扶贫队伍，强力推进脱贫攻坚工作。

健全资金保障机制。一是统筹整合资金。完善扶贫资金整合管理办法，积极整合资金项目，切实提高资金使用效率，树立发挥资金使用效率的价值导向，注重把钱用

好、用出效率。二是强化扶贫资金支出管理。通过细化完善项目库建设，切实做到资金真正落实到扶贫项目上。三是强化资金项目监管机制。对扶贫资金和项目实行最严格的监管，对违规违纪行为做到“零容忍”。全面推行扶贫资金公告公示制，纪委、财政、审计等部门强化扶贫资金的监管。

健全督查考核机制。为督促各级干部认真履行脱贫攻坚职责，怒江州在“盯项目、转作风、抓落实”主题实践活动中，紧盯扶贫领域的监管盲点和空白，建章立制、堵塞漏洞，筑起一道道“防火墙”。

开好“药方子”，拔掉“穷根子”

习近平总书记强调，开对了“药方子”，才能拔掉“穷根子”。怒江州坚持从实际出发，因地制宜、因材施教、因人施法，努力实现精准扶贫、精准脱贫。全力推进易地扶贫搬迁、产业扶贫、生态保护扶贫、健康扶贫、教育扶贫、能力素质提升、农村危房改造、贫困村提升、综合保障扶贫、强弱边十大行动。怒江州境内几乎没有一块平整的土地，高山峡谷占全州98%以上，易地扶贫搬迁是全州脱贫攻坚的标志性工程和首要战役，也是最大的民生工程、惠民工程。“十三五”期间，怒江州纳入国家易地搬迁规划的建档立卡贫困人口95859人，共规划建设75个集中安置点。其中规划内搬迁对象32856人，规划建设62个集中安置点，新增任务搬迁对象63003人，规划建设21个集中安置点。为使易地搬迁贫困群众搬得出、稳得住、能发展，怒江州扭住产业扶贫的牛鼻子，从峡谷特色农业、全域旅游、外出务工等方面入手，因地制宜确定种植、养殖、扶贫车间、旅游、电商等方向，确保贫困村村村有产业项目、户户有产业、人人能受益。

绿水青山就是金山银山，怒江的生态扶贫已成为多赢态势。全州对怒江、澜沧江流域展开生态修复治理，目前已完成陡坡地修复2万多亩，建设5万多亩“怒江花谷”，完成退耕还林还草50万多亩，近8

万贫困户户均增收2000元。同时，在建档立卡贫困户中选聘1万多名护林员和2000余名地质灾害监测员，既保护了生态又让农民增收。怒江州贫困人口的平均年龄只有30多岁，劳动力转移和适应新生活空间前景广阔。

鼓足干劲，精准施策，打好攻坚克难之战

习近平总书记指出，脱贫攻坚越往后，难度越大，越要压实责任、精准施策、过细工作。怒江州紧紧围绕“两不愁三保障”的基本要求和核心指标，切实摸清底数，明确时间表、路线图，加大工作力度，练好因贫施策硬功夫，做好一户一策细功夫，做到贫困对象家庭、致贫原因、帮扶措施、投入产出、帮扶责任、脱贫时序“六清”，做到贫困村党建、作风、责任、项目、措施、成效“六实”，进一步抓重点、补短板、强弱项、创优势，让贫困群众不仅能摘掉“穷帽子”，还能栽下“摇钱树”，捧上“金饭碗”，实现稳定脱贫，进而致富发展。

习近平总书记指出，扶贫必扶智，治贫先治愚。好日子是干出来的，脱贫致富终究要靠贫困群众用自己的辛勤劳动来实现。怒江州坚持引导、教育和培训相结合，不断提升贫困群众自主脱贫的积极性和主动性；强化技术培训的针对性，开展贫困家庭劳动力实用技术和创业培训，增强贫困群众发家致富能力；强化教育引导增智，创新扶贫举措，以有机构、有阵地、有讲师、有计划、有成效和有示范带动作用“六有”为规范，建立1920个新时代农民讲习所，通过讲思想，让群众干有方向；通过讲政策，让群众干有目标；通过讲思路，让群众干有激情；通过讲方法，让群众干有效果。通过院坝会、板凳会、群众会、火塘会，通过看视频、讲故事、谈感受、话发展、议变化、评成效，采取小品“演”、诗歌“颂”、政策“读”、共同“唱”等群众喜闻乐见的形式，营造了干部带着群众一起干，坚决打赢脱贫攻坚战的的良好氛围。

(作者单位：怒江傈僳族自治州党委)

实践探索

“五五模式”打开乡村振兴之门 为推动农业转型、农村发展、农民增收找到了“钥匙”

李庚昌 熊贵才

就业渠道。

文化“五牌”，处处有乡愁

光明村被誉为“万亩核桃生态园”，成片成林的古树核桃见证着核桃的发展历程。核桃文化广场上耸立着一对“情人石”，“阿云”和“阿林”相伴而立，向世人讲述一诺千年、长相厮守的爱情故事……

“我们的基础设施可以算得上好了，但文化软实力相对薄弱。”鸡茨坪村民小组长张会祥如是说。问题找准了，说干就干。光明村打好历史文化、核桃文化、民族文化、农耕文化和饮食文化“五张牌”，着力振兴文化，留住乡愁。立足漾濞省级历史文化名城这个优势，讲好云龙桥、唐标铁柱、史迪威公路、博南古驿等历史遗存背后的故事，挖掘开发好“商旅古道”的资源价值；开发古树核桃品牌价值，守住中国最美田园、国家级生态旅游文化村、云南省旅游特色村、首批中国重要农业文化遗产“漾濞核桃——作物复合系统”遗产地、全国美丽乡村建设试点村等系列荣誉；开发挖掘彝族、白族、傈僳族等五个民族的风土文化，开发和保护好特有传统民居、民族服饰、民族祭祀等优秀文化元素；开发挖掘好犁、耙、镰、磨、牛等农耕文化元素，留住传统农业文化；做优美食产业，推出核桃宴、卷粉、火腿、烤全羊等彝家美食，助力乡村旅游。

产业“五入”，户户奔小康

家住鸡茨坪的龙梅斌，将自家的10余亩土地经营权流转给石门关公司开发经营，收入80多万元，从此告别了靠天吃饭的日子。“我还到石门关公司务工，每年工资收入2万多元，收入比过去多得多了，家里的生活更是一天比一天好。”龙梅斌喜悦之情溢于言表。

核桃林里的鸡茨坪自然村，具有良好的生态环境，发展乡村旅游的优势明显。该村采取“土地入股、核桃树入社、产品入网、院子入景、劳力入园”的做法，着力振兴产业。目前，鸡茨坪农户承包期内的150多亩土地经营权流转给公司进行合作，农户收入达400多万元。该村还将核桃树入到合作社统一管理运营，依托核桃产业，村级集体经济突破20万元。村内成立了电商服务中心，2018年销售额达200多万元。以体验“原生态之旅”为主题，打开“旧墙院”，使院子入景，让村变美，让户变靓，精心打造一批集体休闲、度假、美食、民俗风情文化为一体的民俗客栈和农家乐。依靠公司带动，周边农户75人实现就近就地就业，群众增收180多万元。

人才“五中”，家家有技术

乡村振兴，人才是关键。光明村委员会主任魏定奎说，全村共有劳动力资源近800人，提高大家的技术技能水平，是村上一直努力做的事情。如今，村上已组建了人才库，下一步将通过开展系列技能培训，让每家每户的骨干劳力都掌握1至2门实用技术，为乡村振兴提供本土人才保障。

在人才振兴中，光明村在做好“教学中育、群众中培、企业中带、社会中引”的同时，重点抓好“项目中练”。今年3月份，鸡茨坪村民张会兵在家门口帮公司做活时，跟来自四川的师傅学到了一门砌石墙的“硬功夫”。等工程结束，顺利“出师”的张会兵把学到的技术用到自家建设中，当起技术员，盖了一幢精致的小石屋客栈。对此，大家都赞不绝口。“自己做的，就是喜欢！”张会兵十分满意。

村民陈佳汝是一名大学毕业生，2018年，他放弃在外发展机会回乡创业。陈佳汝动员父母拆掉自家庭院的围墙，修建起了凉亭，绿化美化小院子，乡村旅游搞得有声有色。陈佳汝说，接下来，他还准备开办民俗客栈和采摘园，增加游客在农家乐的体验项目。

如今，光明村的优秀青年、创业带头人、泥石木匠等，纷纷发挥自身优势，积极投身到家乡的建设发展中。该村把熟悉“三农”工作、发展规划和管理服务的高水平专业技术人才引进来、留下来，计划实施农家菜烹饪培训、乡村旅游服务培训、农村实用技能培训和新型职业农业培训等，全面提升村民的技能水平，拓宽

说“土话”干实事 解民忧

做好群众工作，当好群众满意的干部

赵彪

群众路线是党的根本工作路线，坚持党的群众路线，是党在长期革命、建设和改革过程中制胜的法宝。现在，很多年轻干部走出校门到基层工作，理论水平很高，工作热情饱满，一身抱负亟待施展。但是在实践过程中，往往会出现时间、精力投入了，可是群众工作成效不明显的情况。说到底，还是缺乏群众工作经验。笔者认为，基层年轻干部要学会说“土话”，干实事、解民忧，才能做好群众工作，当好群众满意的干部。

说“土话”，拉近与群众的距离。力戒在开展群众工作过程中居高临下的心理，放下身段，收起一套套理论、一段段说教，不搞炫技式的演讲，学会说“土话”，把群众听不听得懂、

能不能理解作为标准，拉近与群众的距离。

干实事，获得群众广泛认可。力戒“假大空”的干事方式，不追求数据、档案、痕迹等形式方面的“好看”，把干实事、求实效作为干事的标准，脚踏实地、锲而不舍，干一行爱一行，干一样成一样，通过一件件实事获得群众认可，密切干群关系。

解民忧，当好群众的暖心人。力戒为了政绩而工作、工作中不能只给上级一个满意的交代。要把群众满不满意、高不高兴、答不答应作为准则，把群众的安危冷暖放在心上，办实事、办好事，当好群众的暖心人。

(作者单位：鹤庆县辛屯镇党委)

学习研讨

为云南教育事业发展献计出力——“教育的初心与使命”社科学术沙龙综述

本报记者 王大林

教育是国之大计、党之大计。在全党即将开展“不忘初心、牢记使命”主题教育之际，5月30日，云南省社科联与云南省教育科学研究所结合全国、全省教育大会精神，在昆明共同举办以“教育的初心与使命”为主题的社科学术沙龙。

来自西南林业大学、云南省教育科学研究所、云南农业大学、云南省教育科学研究院、云南省教育学会、昆明市武成小学、昆明市盘龙区职业中学、昆明市五华区教育局、云南大学高等教育研究院、云南省社科联《学术探索》杂志社和从事基础教育、职业教育、高等教育研究的12位专家学者，围绕本期沙龙主题，结合云南教育发展的实际，谈认识、亮观点、提问题、出对策。

教育的初心与使命不仅是一个重大的理论问题，也是一个重大的实践问题。与会专家学者结合改革开放以来我国教育改革走过的40年历程，认为我国教育改革必须立足基本国情，遵循教育规律，全面贯彻党的教育方针，坚持中国特色社会主义教育发展道路，坚持社会主义办学方向，坚持把立德树人作为根本任务。就教师来说，要加强研究“培养什么人、怎样培养人、为谁培养人”这一根本问题，做到“政治要强、情怀要深、思维要新、视野要广、自律要严、人格要正”；要从顶层设计和系统论、方法论上深刻把握云南的教育发展，尤其是在中小学教育阶段要注重加强思想意识教育和情感教育手段和方法上的创新，践行“八个相统一”，加强学生情感态度价值观的培养。

习近平总书记多次对教育工作作出指示批示，强调要发展具有中国特色、世界水平的现代教育，建设教育强国。与会专家学者就如何加快推进教育现代化提出，一要深入学习研究落实《中国教育现代化2035》《加快推进教育现代化实施方案(2018—2022年)》这两个文件精神；二是就云南地方高校来说，要结合自身学校发展实际，用现代科学技术来改造提升传统产业，把新兴产业、新业态、新技术等融入传统专业，围绕乡村振兴、生态文明建设和打造“三张牌”等省委、省政府的重大决策部署，推进课程体系、实践教学、协同育人等方面的改革和发展；三是对标对表申报教育部的一流专业建设“双万计划”；四是以学分制改革来改进教风学风，推动教学内容在理论性和实践操作性上的有效对接，进一步完善教学评价体系；五是充分发挥云南的区位优势，在建设面向南亚东南亚辐射中心的背景下，与周边国家进行学术交流合作，联合培养教师和学生，鼓励学生到境外实习，突出云南高等教育在小语种方面的独特优势。

教育的初心就是教育的本质，是全面贯彻党的教育方针，围绕立德树人根本任务，培养社会主义事业的建设者和接班人。与会专家学者在交流发言中认为，实现这一切最重要的是从贯彻落实好习近平总书记关于“六个下功夫”的重要指示精神和健康第一的教育理念，以及突出边远山区村庄中小学的美育教育、加强对学生劳动精神和弘扬劳动精神的教育等方面来转变育人方式。同时，要全面改革教育评价体系，在考试评价体系中

加大体育、美术、音乐的比重。

小学教育如何让教育的初心与使命落地？与会专家学者认为，要紧紧围绕小学教育的特点，从全面性、基础性和发展性来着力。一是全面突出、发展、着力落实“立德树人”根本任务，从小学生成长规律上抓好高品质的课程构建。二是随着优质教育的均衡发展，要着重关注质量均衡，特别是当下学区化、集团化办学要避免优质教育资源的稀释，研究解决教育发展与区域发展之间的矛盾。三是小学教育要加强开放和国际合作，与省外、区以外的学校构建合作关系，引进新理念。四是强师兴教，抓住教师队伍建设这条主线，坚持问题导向，激励小学教师研究自己的问题，制定自己的研究专题。

职业教育与普通教育是两种不同教育类型，具有同等重要地位。与会专家学者交流时认为，在职业教育中要把立德树人根本任务融入思想道德教育、文化知识教育、社会实践教育各环节，在专业人才培养方面走出自己的特色路子，以精品课、精细化管理、品质化的思路来办学；把学生行为习惯的教育作为职业教育立德树人的重要抓手，教育引导学生在“社会人”转化中“职业人”，更好满足经济社会发展对职业技能型人才的需求。同时，可以吸收借鉴贵州省、四川省、江苏省等职业教育的经验和做法，把职业教育作为全省脱贫攻坚的重要载体。

人工智能时代应该培养什么样的人？与会专家学者认为，从大的方面来说，是培养社会主义建设者和接班人，培养一代又一代拥