

谋篇布局 构建开放创新之城

本报记者 李继洪/文 通讯员 范南丹/图

地处千年古道——南方丝绸之路上的保山正迸发出新活力。站在新时代前沿，立足政治高度、历史维度、区位角度、发展程度，强化工作力度，保山市正着眼于综合开放发展条件、城市规划建设现状、产业发展基

础、体制机制探索、干部人才构成等情况，全面推进保山“开放创新之城”建设，发挥保山比较优势，补足短板，构建开放创新新格局，推动全市经济社会迈向高质量发



谋篇布局大文章

“省委领导对保山提出了建设‘开放创新之城’的定位，对保山来说是谋篇布局的大事和举措。”保山广大干部群众一致认为，现在是保山开放的最佳机遇期，保山要按照相关指示要求，充分发挥好地处“一带一路”重要节点的区位、开放历史悠久、开放基础较好的比较优势，乘创新意识、创新氛围愈来愈浓之东风，把开放、创新理念贯彻到全市各领域、各行业，做好新时代保山跨越式发展的大文章。

保山有着毗邻东南亚、直

通印度洋的区位优势，更是东亚、南亚和东南亚人口大市场的重要链接点。从昆明经保山、腾冲、缅甸密支那到达印度雷多全程仅1200多公里，其中从腾冲经密支那到印度雷多不到600公里，可直接进入印度公路、铁路网，是中国通往南亚条件最优、路程最短、辐射人口最多、效益最佳的通道。保山市早在2003年就提出“走向南亚，保山先行一步”的战略，2007年进一步提出“中国走向南亚第一市”的目标。

开放带来进步，创新引领发

展。作为非沿海城市，保山深谙开放和创新之间的辩证关系，“保山应定位在沿边开放城市或者边境口岸城市，通过口岸开放，推动产品、技术资金、管理、人才等内外流动，辐射和扩散带动全市经济发展。”保山市政府主要领导介绍说，开放提速正在推动保山科技创新加速，“我们要在思想观念、体制机制、开放方式、城市建设管理、发展环境等方面进行积极探索、发挥示范。”

虽然面临着诸多不足，但保山以创新求生存、以创新谋发展

的理念已植根广大干部心中，并形成了广泛共识。目前，敢字当先、干字当头在保山广大干部中已蔚然成风，为创新发展营造了良好的环境。

近年来，保山在创新突破方面已取得一定成效。体制机制创新取得新的突破，形成了集中力量办大事的一系列实践探索，创造性提出了“园中园”“1+5”共建共享、城市森林公园“园中园”等建设模式、“10+3”“51+49”等投融资模式，以及“5+8”“30+37”“5+5”等招商引资政策，“放管服”改革

深入推进，营商环境位居全省前列，GDP增速连续数年位居全省前列，改革创新逐步成为推动全市经济发展的新动力。更为重要的是，保山创新发展的质量在加速提升，目前，保山市建有4所普通高等院校和高等职业教育学校、12所中等职业教育学校，在校学生近8万人；拥有国家认定高新技术企业41户，建立院士专家工作站19个，保山工业园区、腾冲边合区获批省级高新技术产业开发区，在人才支撑、智力支持、科技创新方面取得了新进展。

开放迎接新机遇

保山市积极抢抓“一带一路”、中缅经济走廊建设机遇，研透吃准国家支持云南省加快建设面向南亚东南亚辐射中心相关政策，高水平做好规划设计，高质量优化项目储备，积极争取国家、省级层面支持，竭力推进面向南亚东南亚的大通道建设，将保山打造成为一流的边境城市、口岸城市和内外双向开放城市，真正成为面

向南亚东南亚的辐射中心。

2015年以来，保山市积极参与国家和云南省开展“一带一路”、孟中印缅经济走廊、中缅经济走廊建设等重大战略专题研究。编制了《孟中印缅经济走廊保山国际经济合作区保山总体规划（2013—2020年）》《昆明—瑞丽对外开放经济带保山市建设规划（2014—2025

年）》《“一带一路”建设保山行动计划》和《保山市沿边开放经济带建设规划》，明确了保山市主动服务和融入国家重大战略建设的总体思路、战略定位、主要任务和工作措施。同时，落实“一带一路”重大项目储备库和滚动实施机制，做好与省、国家项目库的对接，配合抓好孟中印缅经济走廊优先合作项

目、“一带一路”重大项目建设，仅2015到2017年，保山市就确定“一带一路”建设重大项目112项，总投资3238亿元。

“对于保山来说，建设集‘铁公机’于一体的综合交通枢纽尤为关键。”保山市发改委一位负责人说，保山正在加快推进境内8条高速公路建设以及密支那至曼德勒、密

支那至班哨公路建设；协调推进大瑞铁路保山境内段建设，超前谋划芒市至腾冲猴桥铁路建设；加快推进保山机场、腾冲机场改扩建及口岸机场建设，稳步有序推进5个通用机场建设，通过不懈努力，形成内接国内、外连南亚的综合交通体系，为推动保山“走出去”“引进来”提供重要交通基础保障。

创新激发新动能

创新是保山建设“开放创新之城”、构建开放创新新格局的关键动力。保山深入落实提高R&D投入强度实施方案，实行研发投入季度统计监测，认真落实研发投入激励机制和政策，2017年全市R&D经费投入达到24465.1万元，增长94.91%，投入强度较上年提高0.16个百分点、增长80%，获省级研发经费投入补助666.3万元，较上年

增长40.4%。

2018年，保山市组织申报中央引导地方科技发展专项资金、科技部“三区人才”和省级重点领域、创新引导与科技型企业、科技人才和平台等各类科技计划项目170项，到位项目经费3189万元。开展省级科技项目评审18项、绩效评价30项，配合省科技厅组织项目验收14个，组织专家

对9个科技成果进行评价。“‘云咖科创孵化器’获得相关认定，实现了保山省级科技企业孵化器‘零’的突破。”保山市科技局负责人透露，去年，保山新认定国家星级创天地1个、省级星创天地2个、省级众创空间1个、省级科普教育基地3个、市级众创空间7个、市级企业技术创新中心11个；新认定国家高新技术企业

10户、云南省科技型中小企业31户，入库国家级科技型中小企业40户。

科技创新之外，保山市大力创新市场监管方式，持续改善营商环境。

目前，将保山市企业年检制改为企业信用信息公示年报公示制，开发建设了“保山市市场主体信用监管平台”，实现了与“国家企业信用信

息公示系统（云南）”的无缝对接，建成了“云南工商数据级灾备中心”和“保山市市场主体法人数据库”。据了解，保山市级38个政府部门和对应的县市区、园区政府部门参与涉企信息统一归集公示、信息共享和联合惩戒工作，共归集政府部门涉企信息2.67万条，初步构建了以信用监管为基础的新型市场监管体系。

发挥优势 搭起“一线两园”大平台



保山工业园区引入的现代电子产业。 通讯员 范南丹 摄

由保山市委、市政府提出并主导实施、布局在“人字型”中缅经济走廊上的“一线两园”经济开放合作项目，是保山抓住机遇服务国家“一带一路”倡议的重要举措，它把境内的园区和境外的园区互联互通，充分利用区位优势、资源优势、政策优势和工业后发优势，构建起“一线两园”的大平台，形成保山新的开放优势。

保山抢抓“一带一路”和“孟中印缅经济走廊”等建设重大机遇，契合周边发展需求，谋划了“一线两园”建设，进一步将保山区位优势转化为经济优势。“一线”即以保山—缅甸密支那—缅甸曼德勒沿线为一线，“两园”即境内的保山工业园区“园中园”、腾冲边境经济合作区和境外的保山—曼德勒经济合作区、密支那经济开发区。

“一线两园”充分利用“境内境外”两种资源两个市场，全方位扩大对外开放，努力在面向南亚东南亚辐射中心建设中面向南亚、走在前列，充分利用缅甸丰富的劳动力资源以及发达国家对其关税优惠政策，产品出口政策将中国制造变为缅甸制造，进一步开拓境外市场，搭建企业走出去发展平台，着力把保山工业园区打造成为面向南亚东南亚的开放前沿。“我们提出建设‘一线两园’，目的是把境内园区作为产业聚集的重要载体

和平台，把境外园区作为融入‘一带一路’建设的重要支撑点，以加强国际产能合作为突破，以密切人文交流为纽带，全方位推进与周边国家和地区的交流合作，形成沿边开放优势。”保山工业园区管委会副主任徐俊介绍，入园企业可以将初加工放在境内园区，精深加工放在境外园区，合力利用两个市场的劳动力资源，为企业减低成本，而对于保山来说，可以形成内外联动招商。

2017年以来，“一线两园”获得积极进展，境内，大通道和各“园中园”建设如火如荼；境外，由保山

工业园区主导在缅甸第二大城市曼德勒市建设的“保山—曼德勒经济合作区”正在抓紧建设中。而由腾冲边境经济合作区主导在缅北密支那布局的“保山—密支那经济合作区”也积极推进中。目前，“保山—曼德勒经济合作区”布局在缅甸曼德勒省省会曼德勒市，项目总规划用地面积1905亩，该项目于2017年1月开工建设，目前已经改造完成标准厂房4000平方米，有9家企业已签订入住协议，6家企业达成投资意向，入驻企业2家。

保山“园中园”建设是按照产

业向园区集中、企业向园区聚集的发展思路，以“聚千户企业、创千亿元园区”为目标，打破行政区划，实行共建共享，由各县（市、区）与保山工业园区共同规划建设5个规模不等、功能不同、定位不同的“园中园”，并实行“统一规划、统一标准、统一建设”。其主要目的就是要破解各县（市、区）工业发展生产要素保障短板，解决基础设施、公共服务、政府服务、市场服务、产业服务等配套不足问题，切实降低配套成本、提高承载能力、延伸产业链条，构建低税费成本、低交易成本、低生产成本、低行政成本、低社会成

滇西珠宝学院 产教融合育人才

本报讯（记者 杨艳鹏）位于腾冲的珠宝学院是滇西应用技术大学首批设立的3个特色学院之一，该学院依托腾冲悠久的翡翠珠宝文化，深化产教融合，采取“校中厂”模式与企业合作，创新高校人才培养，打造校内（校外）实习实训基地，为学生实训、实习就业和交流学习搭建平台，共同开展专业教学、产品研发，推动成果转化等教学及科研项目。

滇西珠宝学院有人校企业2家，还与10余家企业签署了合作协议。珠宝学院引进了著名瑜伽导师王楚函，在学院内成立了瑜伽康养研究中心，共同推广瑜伽健身与瑜伽康养。此外，珠宝学院整合地方优势资源，建设产业规划馆和科技企业孵化器，先后成立了滇西玉文化研究中心、温泉康养技术研究院、高黎贡芳香植物研究中心、体育产业研究院等科研技术平台。

“目前学院开设4个本科专业和3个专科专业，其中休闲体育本科专业是云南省第一所开设此专业的本科院校。”滇西应用技术大学珠宝学院院长尹作为介绍，学院采取应用技术研究院（1+N+M）的开放式办学构架，打造一个集“产教融合”一体化教学平台，从滇西经济社会发展的战略需求出发，立足于服务地方经济产业发展，培养社会和市场急需的高层次应用型人才。

中缅农业合作 打通循环经济产业链

本报讯（记者 杨艳鹏）云南金鑫大农业有限公司投身中缅农业合作，致力于打造一条集种植、养殖、农产品加工、国际物流、有机肥生产、跨境物资交易市场、农业观光旅游新产品研发为一体的中缅大农业循环经济产业链。

金鑫农业抢抓“一带一路”和孟中印缅经济走廊建设重大机遇，大力推动投资所在地环境保护，搞好以土地、植物、水资源保护为主的生态环境保护，为双边区域的社会经济发展做贡献。据悉，金鑫农业提供种苗、农用物资、技术、管理的合作模式，已在缅甸克钦邦弯莫一带建设6个基地，主要种植香蕉、橡胶、稻谷、玉米、甘蔗、西瓜、火龙果、蔬菜等作物，国内巨大的市场成为这些优质农产品的最好去处。

“我们在缅甸北部开展的农业合作快速发展，取得了极好的经济、社会效益，中缅农业合作提升了产业质量，活跃了农业市场。”金鑫农业董事长何元树介绍，随着公司在缅北种植规模的不断扩大，带来了大量的人流、物流、车流、猴桥、甘拜地口岸一片生机勃勃。公司带领缅甸居民持续参与到该产业，增加了当地就业岗位。目前，金鑫农业有各类管理人员130余人，生产员工300余人，在缅北种植基地长期使用中国技术生产工700余人，带动1000多名缅甸老百姓脱贫致富。

五合派出所 提升基层治理能力

本报讯（记者 杨艳鹏）腾冲市公安局五合派出所以创建“枫桥式派出所”为主线，以“矛盾不上交、平安不出事、服务不缺位”为目标，确立“推行五民工作法，构建警民共同体，以枫桥经验引领开创基层治理新局面”思路，积极探索自治法治德治“三治融合”、提升基层治理能力水平的方法途径，有力提升了群众获得感幸福感安全感。

“我们以枫桥经验引领基层治理创新后，辖区矛盾纠纷由高峰期2014年的386起下降至135起，下降65%，连续5年实现警情、刑事案件下降和命案‘零发案’。”五合派出所所长李友泽表示，帕连村民小组积极探索“三治融合”的村庄治理途径，实现了矛盾不出村，无出警记录。

据悉，五合乡打破行政区划限制，在全乡探索设立25个“村庄管理委员会”，由群众选举产生主任、副主任和委员共139人，组织当地群众开展综治维稳工作，管理村庄事务。“围绕群众所思所盼，派出所前移便民服务台，‘零距离’做好服务群众工作，推动警务围绕民意转。”李友泽介绍，该乡设立了13个村级便民服务站，让群众在“家门口”就可办事。

本报记者 杨艳鹏