

今日观察

昆明市坚持农业农村优先发展总方针，着力抓重点、补短板、强基础，扎实推动乡村振兴战略落地落实——

# 激发“三农”发展动力活力

本报记者 茶志福

农林牧渔业总产值2019年目标任务为385亿元，2020年目标任务为400亿元；休闲农业和乡村旅游接待人次2019年目标任务为6000万人次，2020年目标任务为6200万人次……产业发展、农村人居环境整治、脱贫攻坚、乡村建设、农村改革5大类36项任务内容，每一项都明确了牵头责任单位和配合单位，这是昆明市全面建



## 巩固提升脱贫成效 完善乡村治理机制

打赢脱贫攻坚战，是全面建成小康社会的底线任务和标志性指标。昆明市聚焦“两不愁三保障”，按照“六个精准”要求，认真抓好“七个一批”和农村危房改造、饮水安全保障等措施的落实，404个贫困村全部出列，东川、禄劝、寻甸三个贫困县（区）实现脱贫摘帽。

针对脱贫攻坚方面存在的薄弱环节，昆明市将咬定目标精准施策，巩固提升脱贫成效。坚持开发式扶贫与保障性扶贫并重，持续推

进产业、就业、教育、健康、生态等扶贫举措，确保2019年全面完成剩余贫困人口脱贫任务。做好中央脱贫攻坚专项巡视反馈问题和考核评估发现问题的整改落实。健全完善返贫预警干预机制，从源头上防止返贫和新增贫困的发生。同时，做好脱贫攻坚与乡村振兴的有机衔接。

完善乡村治理机制，不断提升农民群众获得感幸福感安全感。开展乡村治理体系建设试点和乡村治理示范村镇创建，打造

200个“村民规约示范村”。建设新时代文明实践中心（所、站）示范点100个。培育一批特色文化村镇，争创一批农村精神文明建设示范县、文明村镇、最美家庭，到2020年，县级以上文明村镇达60%，乡镇级以上文明家庭达50%。推动农村移风易俗，治理婚丧陋习、天价彩礼、孝道式微、老无所养等不良社会风气。全面推广“爱心超市”“诚信超市”等经验，建立奖励罚懒、重诚信讲道德的常态化积分制度和激励机制。

深入推进扫黑除恶专项斗争，探索建立乡镇（街道）领导到农村基层访访日制度，扎实推进平安乡村建设。

办好农村的事情，关键在党，关键在人。昆明将加强党对“三农”工作的领导，落实五级书记抓乡村振兴的制度，加强农业农村优先发展的制度供给，加强懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍建设，发挥农村党支部战斗堡垒作用，发挥好农民主体作用。

## 推动农业高质量发展 拓宽农民增收渠道

“脱贫只是第一步，更好的日子还在后头。”昆明把持续打造世界一流“绿色食品品牌”、发展乡村特色产业、实施数字乡村战略等举措，作为推动高原特色都市现代农业高质量发展的重要途径，着力拓宽农民增收渠道。

践行“大产业+新主体+新平台”发展模式，着力健全完善昆明“绿色食品品牌”“6+2”产业体系。加快斗南花卉国际交易中心建设，积极创建世界级花卉研发中心、交易中心，谋划启动花卉博物馆、数字云花、普洱茶交易中心、中药材交易中心等项目，推动“菜花果烟药畜”及茶叶、咖啡等产业集聚集群高品质发展。每年评选绿色食品

“10大名品”“10强企业”“10佳创新企业”，高质量打造一批“昆牌”“滇品”。设立专项基金，对在昆新增投资1亿元以上的绿色食品龙头企业进行股权投资项目扶持。加快有机农业示范中心建设，到2020年，全市累计创建有机农产品生产基地5万亩以上，绿色、有机、地理标志农产品认证达380个，建设一批绿色农业产业带。

争创全省“一县一业”示范县，创建一批“一镇一特”农业产业强镇，打造100个“一村一品”专业村。加快培育新型农业经营主体，新增省级龙头企业5个、农民专业合作社200个、新建家庭农场100个。培育一批手工作坊、

乡村车间，创响一批“土字号”“乡字号”特色产品品牌。加快推进农产品精深加工中心、高原特色农产品交易中心建设，培育农业“小巨人”，力争年销售额过亿的农产品加工企业达7家，农产品加工业产值年均增长6%。大力发展创意农业、果蔬采摘、农事体验、餐饮民宿等“农文旅”融合产业，积极培育农村电商、共享农庄、健康养生、养老服务等新产业新业态。加快推进石林彝族自治县全国农村一二三产业融合发展先导区建设。到2020年，建设健康养生小镇2个、养生养老村10个。

推进“互联网+高原特色都市现代农业”行动，建设5个农业物

联网应用示范基地。深化禄劝、寻甸、东川电子商务进农村综合示范建设，到2020年，全市培育5个电商示范县，6个特色电商镇、12个特色电商村。加快农业农村双创人才队伍建设，每年培育职业农民2000人以上，建成10个“农业创业示范村”、10个“农业创业孵化基地”。

稳定粮食生产供给能力，确保粮食播种面积达350万亩，产量达100万吨。加快推进高标准农田建设，调整优化农业结构，加强农业科技創新，到2020年，力争新增国家级农业科技园区1个，省级农业科技园区2个，培育国家级、省级“星创天地”30家以上。

## 建设美丽宜居乡村 全面深化农村改革

昆明市将致力于建设美丽宜居乡村，加快补齐农村人居环境和公共服务短板，不断满足人民日益增长的美好生活需要。同时，致力于深化改革创新，在激发农村动力活力上展现新作为。

推进农村人居环境整治三年行动。每年建设农村人居环境示范村100个，启动建设一批森林乡村。到2020年，行政村生活污水处理设施覆盖率和农村无害化卫生户厕覆盖率达到90%以上，加强农村污染治理和生态环境保护。加快滇池和阳宗海流域内规模化畜禽养

殖关闭（搬迁）工作，推进宜林荒山地、低质低效林地、坡耕地、抛荒地“四地治理”，实施乡村绿化美化行动，到2020年，村庄绿化覆盖率达38%，70%以上行政村达到绿色生态村庄要求。

实施农村基础设施提升工程。到2020年，确保全市自然村公路通达率达100%、通畅率达74%，消除农村C、D级危房，实现行政村光网覆盖率达100%。提升农村公共服务水平。确保义务教育巩固率达到94%以上，基层医疗卫生机构标准化达标率达到95%以上，全市

城乡居民基本养老保险参保率达到97%以上，城乡医疗保险参保覆盖率达到98%以上。

加快推进美丽乡村建设。打造10个田园风光型、民族风情型、历史文化型、特色产业型等特色小镇。规划建设18个乡村振兴综合示范村，加快推进200个民族特色旅游村寨、传统村落，“一事一议”财政奖补等各类美丽乡村建设。

全面深化农村改革，激发农村发展活力。突出抓好家庭农场和农民合作社两类新型农业经营主体，

累计建成市级以上农民合作示范社119家。深化集体林权制度改革，抓好国家集体林业综合改革昆明试验示范区建设。开展农村承包地确权登记颁证工作“回头看”，衔接落实好第二轮土地承包到期后再延长30年的政策。总结推广宜良农村集体产权制度改革试点工作经验，到2020年，基本完成农村集体产权制度改革。完善农业支持保护制度，建立县域银行业金融机构服务“三农”的激励约束机制，加快设计开发多元化的“昆明乡村振兴贷”。

动态播报

# 出实招优化提升营商环境

日前，昆明市政府召开新闻发布会，对近期出台的《昆明市进一步优化提升营商环境实施意见》《昆明市营商环境提升十大行动》及6个具体工作方案，以及企业和市民关心的问题进行政策解读。

## 46项具体任务 破解企业痛点难点

《实施意见》提出9个方面共29项具体措施，着力打造昆明市“3550”改革升级版，坚决破除各种不合理门槛和限制，持续提升审批服务质量，进一步减轻企业税费负担，聚焦企业关切，加强和规范事中事后监管，加大产权保护力度，促进外商投资和贸易便利化，全方位推动营商环境提升。为确保上述政策措施落到实处、取得实效，同步制定了《十大行动》共46项具体任务。

## 开办企业最快2天可营业

昆明市市场监督管理局积极引导营造宽松便捷的市场准入环境，持续深化商事制度改革，不断提升开办企业的便利度，社会投资

创业热情持续高涨。《昆明市进一步推进企业开办便利化工作行动方案》明确，将一般性企业开办环节压减为企业设立登记、印章刻制、申领发票3个环节；将一般性企业开办材料压缩成8份；社保登记申请同步办理，公章、发票当天可领，在申请材料齐全、符合法定形式的情况下，实现开办企业最快2天可营业。

## 不动产登记 纳入各级政务服务中心大厅

《昆明市进一步优化营商环境推进不动产登记工作行动方案》明确，将加快建设全市政务数据共享交换平台，打通不同部门间的业务数据壁垒，为实现“一网通办”打实基础。同时，各县（市、区）不动产登记机构要将不动产登记纳入各级政务服务中心大厅综合服务窗口，统一受理不

动产登记涉及的交易备案、核实征税、登记发证相关办理事项。

## 获得用气最少只需5个工作日

《昆明市工程建设项目审批制度改革实施方案》明确，所有工程建设项目审批部门和市政公用单位分散设立的有关窗口，全部进驻各级政务服务中心，纳入综合服务窗口实施“一窗通办”。《昆明市进一步优化营商环境实施方案（试行）》提出，优化获得用气的办理环节为4个环节，大幅压减办理时限，在燃气企业端，仅需5至15个工作日（不含行政审批时间），即可办结获得用气全流程业务。

## 自来水接入时间 最快不超4个工作日

《昆明市进一步优化营商环

境自来水管接入改革实施办法（试行）》明确，用户申请自来水接入实施“一窗通办”“一网通办”，通过自来水接入业务系统与市政水务服务网上平台进行对接，办理接入时间原则上不超过19个工作日。其中，无需建设专用外线管道工程的用户，接入原则上不超过4个工作日；需建设专用外线管道工程的用户，接入原则上不超过19个工作日。

## 新装、增容用电1天内完成

《昆明市进一步优化电力接入营商环境实施方案（试行）》提出，用户通过供电企业营业窗口或各级政务服务中心提交新装、增容用电申请，供电企业或各级政务服务中心在1天内完成“一窗口受理”“一站式服务”“一天内办结”。

本报记者 浦美玲

昆速览

## 呈贡携手科企共同“智造梦想”

本报讯(记者 张雁群) 6月17日，昆明呈贡信息产业园区第三届政企交流会暨2019年商洽会招商推介会举行，140余家国内外知名企业、金融机构及9所驻呈高校代表参加活动。

本次交流会的主题为“云联八方·智造梦想”，华为昆明软件开发创新中心、紫光集团有限公司、重庆八戒网络股份有限公司、康美健康小镇投资有限公司、云南白药控股有限公司等企业共聚一堂，畅所欲言，交流信息产业的趋势和发展，探讨大数据、云计算、物联网、智能制造等信息产业的融合发展模式，分享昆明呈贡信息产业园区发展经验。

华为中国数字政府区域管理部副总裁王伟表示，华为5G将助力昆明绿色环保、智能警务、智慧社区、云游戏、远程教育和医疗、智慧交通等行业的数字化转型。“我们十分注重相关人才的培养，去年捐资1000

万元，帮助云南大学创建大数据学院。”紫光新华三集团副总裁康江军表示，目前紫光集团已经在云南实际完成投资44.7亿元，未来在云南还将有更多合作。

昆明呈贡信息产业园是全省唯一以大数据、云计算信息产业为特色的专一园区，先后投入资金近30亿元用于土地收储和基础设施等建设，一期用地已实现“七通一平”，已引入昆明浪潮云计算产业园、昆明呈贡科技信息产业园孵化中心、云南移动大数据中心、深圳优必选智能机器人产业园、紫光芯云产业园等8个产业项目落户，投资规模超过230亿元。

呈贡信息产业园管委会招商部副部长雷警介绍，目前园区正在建设的项目有康美健康城、紫光、中国移动，以及云投省信息中心等，即将落地的企业还有中国数码港、省能投大数据中心、奥飞数据、瑞斯特等8个项目。

## 盘龙区荣获“中国最佳国际营商环境城区”奖

本报讯(记者 浦美玲) 6月18日，全球商业地产中国大会暨2019中国楼宇经济全球合作大会在成都召开，大会同时发布了《中国楼宇经济发展年报》。

在当晚举行的“中国楼宇经济大奖”颁奖晚会上，盘龙区荣获“中国最佳国际营商环境城区”奖，同德昆明广场获“中国商业潮购典

范”奖，昆明恒隆广场获“中国最具潜力商业项目”奖，昆明招银大厦斩获“中国最具品牌价值商务写字楼”奖，昆明市楼宇经济促进会获“中国楼宇经济杰出服务机构”奖。这是盘龙区在去年中国楼宇经济成都峰会上荣获“中国楼宇经济最具投资价值城区”之后，再次获奖。

## 西山区着力打造人才创业“高地”

本报讯(记者 刘凤) 西山区深入实施人才强区战略，着力打造人才聚集的“凹地”和人才创业的“高地”。截至目前，全区共有人才总量10.2万余人，人才贡献率达27.07%。

西山区出台了中长期人才发展规划、高层次人才柔性引进管理办法、人才认定办法、区委联系服务高层次人才实施办法等制度，把完善体制机制作为推动人才工作创新发展内生动力。在全省率先开展区级专家工作站(室)建设工作，2012年至今，共建设2个专家工作站和32个专家工作室(含院士工作室1

个)，与5家科研院所、6家三甲医院、10余家高等院校建立长期合作关系，聚集各类高层次人才650余人。2013年以来，共立项建设43个区级人才工作创新项目，其中10个项目立项建设为市级人才项目。

下一步，西山区将大力实施人才工作“五、十、百”重点工程，即编制人才白皮书、筹建人才信息库、筹办人才月系列活动、建设贤聚西山人才主题公园、开展技能竞赛，打造十大人才精品，引进培养百名名家，全面强化“人才+产业+事业”的关联性，统筹推进三支人才队伍建设，打造人才特区 and 双创高地。

## 寻甸县建立发展党员预审机制

本报讯(记者 茶志福) 寻甸回族彝族自治县建立发展党员预审工作机制，对年度拟发展对象实行预审全覆盖，对发展党员实行过程全监控，严把党员“入口关”。

明确预审对象。党支部对照发展党员标准，对入党申请人、积极分子进行严格培养考察，成熟以后的拟发展对象和拟转正的预备党员逐级报基层党委、县委组织部预审，做到预审对象不少一人，实现全员覆盖。

规定预审程序。严格对照发展党员工作流程，由党支部将拟发展对象的相关材料报基层党委初审，基层党委指定专人对拟发展对象的相关材料进行仔细审阅、考察和公示，召开党委会研究后形成初审意见，连同预审规定提交的有关材料报县委组织部预审，做到预审程序

不漏一步。

细化预审内容。对照发展党员流程，细查发展党员档案，重点预审是否存在把关不严、简化程序发展，是否存在“近亲繁殖”“人情党员”“带病入党”等违规违纪发展，是否存在开会表决不规范发展，是否存在未经政审和培训发展，是否存在基层党委未预审发展，是否存在党员档案管理不规范，是否存在不宣誓、转正不及时等情况。做到预审内容不一样，实现全覆盖。

压实预审责任。制定《寻甸县发展党员工作责任追究办法(试行)》，对发展党员责任追究内容、范围、对象进行详细规定，追究内容到点，追究对象到人，追究范围到事，并严肃追究预审工作中弄虚作假假违规行为，做到责任追究不少一环，实行全程监督。

## 呈贡区1至5月处置问题线索38件

本报讯(记者 张雁群 通讯员 马亚非) 今年以来，呈贡区纪委监委始终坚持有腐必反、有贪必肃，强化问题线索处置，提高集中管理质效，今年1至5月份处理问题线索38件。

呈贡区纪委监委完善优化“信、访、网、电、微”五位一体检举举报机制，打造信访线索“闭环”运行模式，把信访举报件以业务范围内(外)、管辖范围内(外)等为标准进行严格分类处置，站好前沿“哨兵岗”，把握好问题线索“入口关”。同时，强化问题线索分析研判，特别是对疑难复杂信访案件进行集体研究，集中排查，

确保信访线索处置提质增效。1至5月，处置问题线索38件，其中来自信访举报18件，占处置总数的47.4%。

查处违纪违法案件的同时，扎实做好监督执纪审查“后半篇文章”，不断深化对审查调查工作的研判和分析，建立健全预防腐败的长效机制。把警示教育融入日常监督中，通过发送廉政短信、观看警示教育片、旁听职务犯罪庭审、参观廉政教育基地等方式，让党员干部知敬畏、存戒惧、守底线。此外，通过开展回访教育，促使回访对象深刻认识所犯错误，正确对待组织处理，及时化解矛盾。

## 官渡区打好作风建设“持久战”

本报讯(记者 茶志福 通讯员 熊鹤松 王俊伟) 今年以来，官渡区纪委监委始终保持正风肃纪高压态势，强化监督执纪问责，持之以恒抓好“四风”问题整改，巩固拓展作风建设成果，为全区党风政风持续向好提供坚强纪律保障。

聚焦中央八项规定精神和“四风”问题新形势、新变种、新动向，依托“1+2+2+X”和“单元制”监督机制，开展交叉滚动式监督检查。重点关注公车私用、公款吃喝、违规公务接待、违规发放津贴补贴或福利、违规操办婚丧喜庆事宜等重要问题，紧盯领导干部这一“关键少数”，不遮不掩直面问题，坚决杜绝“关系网”“说情风”的

干扰，增强监督检查的实效性和震慑力。截至目前，共发现问题51个，问责处理5人，党纪处分7人，政务处分1人，其他方式处理29人。

着力在常和长、严和实、深和细上下功夫，打好作风建设“持久战”。每逢清明、五一、端午等重要时间节点，注重抓早抓小，充分利用电子公文交换系统、官方微博微信平台、手机短信等方式，加大对节日期间作风纪律建设有关规定的宣传，向全区党员领导干部早打招呼、早提醒、早警告。同时，加大通报曝光力度，为全区广大党员干部干部敲响廉洁警钟，释放查纠“四风”不止步、不停歇、不放松的强烈信号。