

省政协召开“改善抵边少数民族地区生产生活条件”专题协商会——

# 让抵边群众安居乐业护边

本报记者 张潇予/文 杨峥 周灿/图

云南有4060公里的边境线、25个边境县市、373个抵边行政村、92.8万抵边群众，其中少数民族人口占比近80%……这独一无二的特殊省情，让云南肩负了极为重要的守土固边、建设边疆重任。

今年是脱贫攻坚的关键之年。抵边少数民族地区的脱贫与发展进入了省政协重点关注问题的视野，并将其列入了2019年重点协商议题。5月27日，省政协在昆明召开主题为“改善抵边少数民族地区生产生活条件”的专题协商会，邀请部分省政协委员、沿边地区党政干部代表和有关省直部门负责人围绕协商议题，进行了面对面协商对话。



打造民族文化特色村、民族团结示范村

## 重点发力 切实改善沿边群众生产生活条件

2015年我省实施《云南省深入实施兴边富民工程改善沿边群众生产生活条件三年行动计划（2015—2017年）》（以下简称“沿边三年行动计划”），以沿边国境线的373个行政村为范围，覆盖3783个自然村、23.6万户、92.8万人，计划三年投入65.6亿元，扎实推进抗震安居、产业培育壮大、基础设施建设、公共服务提升、村寨环境整治、劳动者素质提高六大工程31个子工程建设，集中三年时间，优先解决边境第一线群众当前生产生活中面临的最直接、最

现实、最急迫的困难和问题。

协商会中，省民族宗教事务委员会有关负责人介绍，截至2017年底，第一轮行动计划实际完成投资150亿元，基本实现了“五通、八有、三达到”既定目标。2018年，我省继续实施了第二轮沿边三年行动计划。

“虽然边境地区的通路率几乎达到100%，但道路依然存在等级不高、路面狭窄、损毁严重等现象，基础设施建设难度大，欠账多、投入不足，严重制约了边境地区基本公共服务均等化的推进。”发言中，李兴

华常委认为，边境地区的重大基础设施项目应以国家投入为主，国家和省在安排边境地区基础设施建设时，应根据边境地区实际，降低其所需要承担的配套资金比例，对于财政确实困难的，应实施“地方零配套”政策。

“加强基础设施建设必须有所侧重，应优先选择有重要影响和带动性的，群众最急需、最紧缺的基础设施。”省政协副主席李正阳在主题发言中提出，沿边国境线的国防公路，不仅解决抵边群众的出行条件，也是加强国防的战略需要，云南应

借鉴广西经验，积极争取国家支持，尽快修通G219边境公路。

西南林业大学经营学院教授赖庆奎委员指出，我省25个边境县市中，24个县市有自然保护区分布，其多为国家级和省级自然保护区，周边村寨农户迄今仍以采集薪柴为燃料，对保护区及生态公益林威胁很大。他对此十分担忧，并建议我省全面启动和实施“以电代柴”减免替代举措，改善抵边群众生产生活条件，同时减少薪柴消耗，保护边境地区的生态环境与生物多样性。

## 精准施策 推动抵边地区如期实现脱贫

“各炒一盘菜、共办一桌席”，是我省各级各部门努力解决沿边群众生产生活中困难的真实写照。

2016年，为加大对边境深度贫困民族和地区支持力度，我省精准施策，制定了“一个民族一个行动计划、一个集团帮扶”措施，编制了9个“直过民族”和阿昌族、普米族两个人口较少民族脱贫攻坚工作方案和行动计划，使政策向沿边一线倾斜，项目向沿边一线靠拢、资金向沿边一线集聚，形成了政策资金高地，填平了发展滞后的凹地。

通过3年集中力量攻坚，截至2018年末，有52.73万“直过民族”贫困群众实现脱贫，贫困人口减少

到22.35万人，人口较少民族贫困人口减少到22176人。

面对迫在眉睫的决胜全面小康目标，另一组数据同样值得关注：截至2018年底，全省25个边境县还有10个没有脱贫摘帽，110个边境乡镇还有15.9万贫困人口，抵边地区面临着守土固边、脱贫攻坚的双重任务。

“确保边疆民族地区如期建成全面小康社会，既要坚持一定标准，又要防止好高骛远。”多位委员提出，应更加注重群众看得见、摸得着，能实实在在感受得到的小康，围绕解决群众生产生活中最切身、最直接、最急需的困难问题，让沿边群众精准受益、直接受益、最大受

益，切实提高沿边群众获得感、荣誉感和幸福感。

大家建议，应把沿边三年行动计划与脱贫攻坚规划紧密结合起来，聚焦“两不愁三保障”，在资金投入、项目安排上更加向抵边地区倾斜，确保抵边群众在脱贫攻坚中按时出列、力争提前出列。

来自怒江的李勇委员希望，在怒江等深度贫困地区脱贫摘帽后，能坚持5年内原有支持政策不变、扶持力度不减；对已脱贫的农户，5年内让其继续享受扶贫相关政策，避免出现边脱贫边返贫现象，实现贫困群众稳定脱贫。

河口瑶族自治县的陈世荣委员

## 富民为先 不断发展壮大特色增收产业

赵乐静委员指出，近年来我省边民互市发展迅速，边贸扶贫成效显现，在吸引外出边民返乡脱贫奔小康、富民安边守边疆方面发挥了重要作用。他建议，要加强我省互市点及其周边基础设施建设，有序推进边民互市点发展升级，同时鼓励互市点完善“二级市场”，形成专业化的仓储、物流、集散、加工中心。

省政协主席李江指出，无论是脱贫攻坚、巩固脱贫攻坚成果，还是实施乡村振兴战略，发展产业对抵

边地区来说，都十分关键、极其重要。她建议，政府有关部门要把支持产业的培育发展，作为改善抵边地区生产生活条件的首要任务，进一步发挥抵边地区优势，依靠信息化手段，开展更有活力、更有特色的边境贸易和边民互市。

省民宗委认为，要按照我省打造世界一流“三张牌”产业发展要求，依托生态资源、农业优势，大力发展绿色生态产业，深入挖掘多姿多彩的民族文化、优美的自然风光、浓郁

的民族风情、鲜明的文化特色、古朴的传统村落等特色元素，以特色产业为核心，找准特色、凸显特色、放大特色，推动文化产业与旅游业融合发展，为边民实现就地就近就业创新提供强有力支撑。

针对委员们提出的一系列边境贸易问题，省商务厅负责人回应，下一步将积极争取国家部委支持，尽快出台国家层面边民互市管理规定，并积极协调相关部委，恳请海关总署尽快解决商品准入问题。同时

则建议，对抵边少数民族地区的帮扶，应由给钱给物的“输血型”为主，向项目建设、产业发展的“造血型”转变；由单项扶贫为主，向整村推进扶贫转变；由资金项目扶贫为主，向扶贫扶智并重转变。他同时提出，要把好农村贫困人口监测关，防止出现边疆民族地区扶贫项目和资金用于非贫困人口问题；把好资金管理使用关，防止出现截留、挪用等问题；把好项目建设关，防止出现工程质量问题。



发展特色产业

将建立省、州、县(市)三级边民互市贸易协调机制，将边民互市与精准扶贫相结合，鼓励边民成立互助组或合作社主导互市贸易。

省政协围绕“加快云南省中等职业教育发展”开展专题协商——

# 推动产教融合与校企合作并驾齐驱

本报记者 张潇予 实习生 马春花

近日，省政协在昆明召开“加快云南省中等职业教育发展”专题协商座谈会，部分教育界委员和专家学者齐聚一堂，与有关省直部门深入协商对话，为发展中等职业教育、解决存在的问题把脉问诊。

## 直面职业教育发展的问题和短板

近年来，省委、省政府始终把职业教育摆在经济社会发展全局的重要位置来谋划推动，使中等职业教育发展实现整体提升，整合优化了职业院校的布局结构，培育了一批服务产业能力强的高水平职业院校，培养了一大批高素质劳动者和技术技能型人才，逐步提升了职业教育的社会认可度。

为更加准确地掌握我省中职教育的发展情况，更加科学地判断我省中职教育的发展水平，协商会前，省政协联合调研组分赴昆明、曲靖、大理、保山等地和山东、广东等省份进行了实地调研。

调研组指出，我省中等职业教育目前已建立了多元校企合作模式，职业教育引导能力有所提高，中等职业学校办学视野不断拓展，使全省中等职业教育整体办学能力水平和人才培养质量得到了有效提升。但与山东、广东两省相比，我省中职教育仍然存在着中职学校量大

而不强、师资力量薄弱、社会认可度较低、产教融合不深入等问题。

对此，调研组结合云南实际，提出了一系列意见建议。与会者们也提出，要直面中等职业教育的薄弱环节，全力营造新时代中等职业教育改革发展良好氛围；要整合政策和资源，加快中职教育办学条件改善；要推进职业院校招考改革，加快中高职全面贯通，优化高中阶段教育结构，推进普通高中与中职学校学分互认、学籍互转；要进一步提升职业教育对外开放水平，探索将职业教育援外工作与“走出去”办学统筹推进，健全跨部门协作机制。

## 多措并举加强中职教师队伍建设

座谈会上，有委员指出，在欧美发达国家，只有30%的初中毕业生会选择进入普通高中学习，而剩下的70%都会选择不同形式的中等职业学校接受教育。而恰恰相反，在我国，只有没有机会接受高中教育的学生才会被迫选择中等职业教育。

对此，与会者们认为，造成这样中西方差异的主要原因是职业教育吸引力不足，简单说来，就是师资力量和队伍管理达不到培养人才的需求，这也是导致普通高中和职业高中在生源质量、师资队伍等方面差距较大的重要原因。

张兴华委员建议，地方政府要强化自身的主体责任，对办学条件差、学生少的中职学校进行撤并优化，整合资金，集中人力、物力、财力建设一批高水平的中等职业学校，并推动现有中职学校按照用工需求设置和调整专业设置，推动专业精准对接产业。“教师队伍的建设在中等职业教育中尤其关键，要加大投入培养更多的专业骨干教师，壮大‘双师型’教师队伍，引领学校专业建设和发展。”杨丽敏委员建议，要建立健全教师薪资激励、绩效考核制度，体现按劳分配，优质优酬，重点考核教职员工的岗位职责、工作业绩、实际贡献等强化奖励。

在罗进中委员看来，云南职业教育的春天即将到来。他说，云南独特的区位优势 and 辐射能力，使云南的职业教育面临着更广生源和就业前景。他建议，要对云南的中职教育发展做好顶层设计，发挥行业企业的优势进行教师培养，增加兼职教师队伍数量，加大特聘兼职教师的比例，提高教师队伍专业素质，加快职业教育发展。

## 促进教育产教融合和校企合作

与会者们一致认为，坚持产教融合、校企合作是推动职业教育与经济社会同步发展、提高人才培养质量的必由之路。但目前，我省产教融合和校

企合作还存在认识上的误区和实践上的障碍，加之配套政策和评价体系滞后，产教融合流于表面，不够深入。

李自云委员认为，企业参与职业教育的驱动力欠缺，有效性不够，存在浮躁、急功近利的现象，因此，构建职业院校与行业企业的有效对接机制，是破解产教融合困境的出发点和着力点。

于千干委员建议，要实现教育教学与工作时间的有机结合，突出“办校到厂”“校企结合”的理念，充分利用产业园区源头优势，解决职教攻坚难题，为产业园区提供充足的人才智力支持。

“云南在教育国际化方面是周边地区开始最早的，但发展速度却十分缓慢，甚至落后于周边地区的发展水平。”腾冲市副市长李屏建议，要探索教育援外工作“走出去”办学统筹推进，健全跨部门协作机制，给予“走出去”的职业院校实质性支持，完善云南职业教育政策法规，校企协同，增强职业院校国际化能力。

还有委员建议，要建立联席会议机构与园区管委会的统筹协调机制，健全职业学校考核机制，对参与园区职业教育教学中心建设的企业给予“金融+财政+土地+信用”的组合激励机制，同时完善园区政府服务机制，将园区职业教育教学中心建设纳入园区政绩考核，大力推进“园校互动”良性循环。

## 资讯

### 玉溪市政协开展教育扶贫捐资活动

本报讯(通讯员 沐德能) 近日，玉溪市政协组织政协委员和机关干部职工开展捐资助学助推活动，303名政协委员和35名市政协机关干部职工共计捐款146100元。

根据省政协工作安排，为帮助玉溪市及支援昭通市部分建档立卡贫困户家庭孩子顺利完成义务教育阶段学业，玉溪市政协

积极响应省政协的号召，及时制定了《玉溪市政协系统2019年脱贫攻坚助推行动实施方案》《政协委员捐资助学助推教育扶贫方案》，并召开会议进行部署和动员。全市广大政协委员和政协机关干部踊跃捐款，捐款最多者达10000元。市政协将及时把善款和爱心送到贫困学生手中。

### 保山市政协开展产业扶贫助推动行

本报讯(通讯员 潘正彪 翁小烈 朱德宁) 近日，保山市政协系统围绕脱贫攻坚“六个助推”“九个一活动”，组织部分政协委员，深入隆阳区瓦马乡下拉堡村开展蚕桑种养技术培训，对农业产业发展“把脉问诊”。

应邀参加活动的隆阳区蚕桑技术推广站范国明研究员，通过通俗易懂的语言，图文并茂地向农户系统讲授种桑养蚕技术。保山利根丝绸公司副总经理丁月芬委员鼓励农户扩大种植面积，并代表公司承诺按质论价全部收

购农户交售的蚕茧。委员们一行还深入下拉堡村利根丝绸公司蚕茧收购站、红花和核桃种植基地开展调研，就扶贫产业发展提出三点建议：一是管护好红花种植基地，加强核桃中耕抚育；二是按照“龙头企业+农户+基地”的模式，与保山利根丝绸公司合作，以皂角树移民安置点建设的蚕茧收购站为依托，积极发展壮大蚕桑产业；三是发挥“热研一号”、红花桔秆等饲料丰富的优势，培育养牛、养猪大户，带动农户增收致富。

## 图片新闻



### 政协委员考察5G建设情况

近日，省政协教科文卫体委员会、委员联络委员会联合开展界别活动组活动，组织中共特邀组、科学技术组、教育组和医卫体育组共38名委员到中国移动云南公司考察我省5G通信建设发展情况。

本报通讯员 宋谦 摄



### 楚雄州政协委员杨丽英实打实助推脱贫攻坚

楚雄彝族自治州政协委员、大姚县利英特色食品有限公司总经理杨丽英，带领企业积极投身脱贫攻坚主战场，探索实践“扶贫工厂+农户”“扶贫车间+农户”等模式，带动贫困地区贫困群众增收致富。

建“扶贫工厂”，让贫困群众走出大山实现就业。自全省政协系统脱贫攻坚助推行动启动以来，杨丽英在县级有关部门的帮助下，通过建设“扶贫工厂”，大量招聘贫困地区的贫困群众到其公司就业。目前公司有固定员工216人，其中，建档立卡贫困户51人，每月工资在2500元以上，每人每年可实现工资收入30000元以上，确保了到“扶贫工厂”的贫困群众稳岗就业、稳定脱贫。

建“扶贫车间”，让贫困群众不出村就能实现就业。她把公司的生产车间延伸到乡镇和村组，先后在金碧镇胡屯、股连村委会和铁锁乡七棵树村委会易地移民安置点等地建立了7个“扶贫车间”，进行小把粉丝生产加工，让贫困户就近就业，实现不出村就有稳定的收入。目前，这7个“扶贫车间”每年使用农民工300余人，其中建档立卡贫困户200余人，每月人均工资超过2500元，有效带动了当地群众增收致富。

实施“产业带动”，让贫困群众有稳定的增收来源。杨丽英主

动与贫困乡镇、贫困村发展订单农业，与100户建档立卡贫困户签订了原料种植合作协议，并将贫困户5万元的小额扶贫贷款入股到小把粉丝合作社，进行公司所需原料蚕豆、红薯、马铃薯的种植，使大家每年都有现金分红。去年10月以来，该公司共带动800多户种植户每户增收8125元，带动入股分红的建档立卡贫困户均增收11625元。

积极捐赠帮扶，让贫困群众感受社会大家庭的温暖。杨丽英积极响应“万企帮万村”精准扶贫行动号召，与金碧镇金家地村委会签署村企结对帮扶协议书，为贫困村解决产业发展、基础设施建设等方面的难题，并积极参与金秋助学和寒窗助学活动，为贫困户子女发放助学金。同时，还向三台乡拉地、桂花镇马茨等村组捐款捐物30多万元……2018年，大姚县利英特色食品有限公司被县委、县政府表扬为“大姚县爱心奉献先进单位”，她本人被授予“大姚县社会爱心人士”称号。

“在脱贫攻坚助推行动中，民营企业也可以大有作为。目前，我们准备以村集体资源资产入股的模式，争取在全县更多具备条件的村(社区)建立‘扶贫车间’，使村集体经济能够持续增长，让更多的贫困户实现稳定就业、脱贫致富。”杨丽英说。

本报通讯员 李平 施锦鹏