扩范围 补短板 强激励

实施预算绩效管理 实现跨越式发展

2019年5月，省委、省政府出台了《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》，标志着我省预算绩效改革迈上新台阶，开启了全面推进预算和绩效管理一体化，加快构建全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系的新征程。

2019年是预算绩效改革不平凡的一年，是贯彻落实全面实施预算绩效管理的第一年。我省将深入推进把财政资金支出的政策制定、实施和结果全部纳入绩效管理范围，为确保全面实施预算绩效管理各项改革任务落到实处，不断提高财政资源配置效率和使用效益，我省将紧紧围绕《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》精神，按照“整体设计、统筹兼顾，突出重点、循序渐进”的原则，在“规、量、质、效、责”上下足功夫，抓出成效。

顶层设计 在“规”上下功夫

按照深化财税体制改革和建立现代财政制度的总体要求，我省将加快建立与全面实施绩效管理相适应的绩效管理制度体系，加强顶层设计和整体部署，逐步实现绩效管理和预算管理的有机融合。

按照“层级配套、功能协调、覆盖到位”的要求，建立“1个意见+N个办法+1套规程”的预算绩效管理总体制度框架，强化目标导向和问题导向，完善综合性的绩效管理办法制度，规范绩效目标、绩效监控、绩效评价、结果应用等管理流程，确保绩效管理的各个环节各项工作有章可循、有据可依。

扩面增量 在“量”上下功夫

按照“全方位、全过程、全覆盖”的预算绩效管理要求，更加突出绩效导向，强调成本效益，持续推进预算和绩效管理一体化。

加大力度，在“全方位”上促落实。加大部门和单位预算绩效管理力度，从运行成本、管理效率、履职效能、社会效应、可持续发展能力和服务对象满意度等方面研究改进现行绩效管理体系，科学衡量部门和单位整体及核心业务实施效果，推进部门将绩效管理与花钱行为有机结合且同步进行。将支出政策制定、实施和结果纳入绩效管理，关注政策落实及效应、资金分配的科学性、合理性。建立重大政策和项目全周期跟踪问效机制，对实施期超过一年的重大政策和项目实行动态调整；政策到期、绩效低下的政策和项目及时清理退出。

建立机制，在“全过程”上寻突破。建立绩效评估机制，对新出台重大政策、项目开展预算审核和事前绩效评估，重点论证立项必要性、投入经济性、绩效目标合理性、实施方案可行性、筹资合规性等，审核和评估结果作为预算安排的重要依据。建立经常性项目定期评估机制，以3至5年为周期开展绩效评估，评估结果作为项目延续、政策和项目调整完善、预算安排的重要依据。继续强化绩效目标管理，做好绩效运行监控，健全绩效评价结果反馈和整改制度，与预算安排和政策调整挂钩。

扩大范围，在“全覆盖”上提进程。绩效管理范围上，在覆盖一般公共预算、政府性基金预算的基础上，将范围进一步拓展到国有资本经营预算和社会保险基金预算，并纳入全过程绩效管理。积极开展涉及一般公共预算等财政资金的政府投资基金、政府债务等项目的绩效评价。

注重方法 在“质”上下功夫

将绩效的理念和方法深入融入预算编制、执行和监督全过程，将绩效管理范围覆盖所有预算单位和所有财政资金，以优化财政资源配置、提升公共服务质量。

一是准确定位，提升层次质量。将预算绩效管理的目标和落脚点放到政策落实和履职效能上，紧紧围绕“政策是否得到有效贯彻落实、政府及其职能部门是否有效履职、公共财政资源是否有效配置和使用”开展全面预算绩效管理，优化公共财政资源配置，推动中央和省委、省政府各项方针政策和决策部署的贯彻落实，推动部门职能职责有效履行和优化调整，推动支出政策调整、优化和完善。

二是构建体系，强化技术支撑。准确把握指标体系设计的关键要素，立足财政改革发展和部门履职的实际，构建体系完整、分类科学、设置规范的预算绩效指标体系。省级财政部门在年内尽快研究建立共性绩效指标体系框架，搭建起基本框架、基础数据，指导行业主管部门构建分行业、分领域、分层次的核心绩效指标和标准体系，并以指标体系为基础和依据，强化全过程预算绩效管理。以扶贫资金绩效管理为重点和突破，参考外省绩效指标体系建设先进经验，结合我省实际情况，探索推进教育、医疗卫生、交通运输、环境保护、科技等行业、领域的绩效指标体系建设。

三是完善机制，引入多方参与。建立预算绩效专家库，对专业性强的预算绩效管理工作引入专家评估和参与。完善预算绩效评价机制，通过组建评价工作委员会或工作组方式开展绩效评价，建立邀请人大代表、政协委员以及社会各界参与预算绩效评价的工作机制，探索同类项目跨地区交叉评价。

补齐短板 在“效”上下功夫

绩效管理工作本身更要讲绩效。为此，2019年将着力补短板、强弱项，全省上下一盘棋，协同推进全面预算绩效管理；加快预算绩效管理信息化建设，强化技术保障。

一是三级联动，推进全省上下一盘棋。加快省以下各级绩效改革进程，补齐州（市）、县（市、区）、乡（镇）绩效管理“短板”，将绩效管理工作覆盖地方四级政府。选取部分重点地区试点，督促指导试点地区建立制度体系和管理机制，形成符合基层实际的改革模型示范推广。推进省级绩效管理信息资料与下级共享，提升基层绩效管理水平。

二是能力建设，以信息化手段作支撑。研究建立覆盖预算绩效管理全流程、管理重点工作的信息系统，实现预算管理与绩效管理信息化建设同平台、同标准、一体化。加快建设覆盖省、州（市）、县（市、区）、乡（镇）四级的全省统一联动的绩效管理数据和信息平台，强化绩效管理数据的整合，打破“信息孤岛”和“数据烟囱”，促进全省各级各部门预算、业务、财务、资产信息互联互通，并实行动态管理、共建共享。

激励约束 在“责”上下功夫

全面绩效管理的基础是绩效，绩效管理有两大核心内容：一是责任，二是能动性。在财政活动中，绩效管理是落实责任，提升能动性从而提高工作效率和水平，最终达到花好钱办好事的效果。

一是激励约束，提高积极性与责任意识。将省级部门整体绩效与部门预算安排适当挂钩，对整体绩效好的部门，在部门公用经费、机动经费等方面予以适当倾斜；将下级政府财政运行综合绩效与转移支付安排挂钩。对绩效好的政策和项目原则上优先保障，对绩效差的政策、项目督促整改完善，对不应安排的坚决取消，对交叉重复和碎片化的政策、项目予以调整；低效无效资金一律削减，长期沉淀的资金一律收回。

二是加强考核，促进履行主体责任。加强对本级部门和预算单位、下级财政部门预算绩效管理工作情况考核。建立考核结果通报制度，对工作成效明显的地区和部门给予表彰，对工作推进不力的进行约谈并责令限期整改。

三是公开透明，自觉接受监督。稳步推进部门预算绩效目标、重大政策和项目绩效评价结果等绩效信息向人大报告，并随部门预、决算向社会公开，实现预算单位从晒“对账单”向晒“成绩单”转变。

本报美编 郭金龙 制图

突出目标导向 推进绩效改革

我省打造高效财政亮点频现

深入推进预算绩效管理改革是建设高效、责任、透明政府的有效举措。近年来，省财政厅紧紧围绕党中央、国务院和省委、省政府深化财税体制改革的精神，通过“一构建、双推进、三联动、四结合”举措，将预算绩效管理贯穿于预算编制、预算执行、预算审核、监督评价、预算公开和结果应用全过程，助推效能政府建设。目前，云南预算绩效管理改革已在省、州（市）、县（市、区）三级推开。

围绕职能职责 构建“财”自觉服从服务于“政”的预算绩效新模式

省财政厅以部门履行职责目标为基础，在全国率先构建部门整体支出绩效目标体系，构建了“财自觉服从服务于政”的新模式，使项目目标与部门整体目标相对应，实现了部门预算与部门职责相联系，并从重构框架、突出重点、优化配置等方面，着力推进预算绩效新模式。

一是在重构框架方面，转变传统项目绩效目标“只见树木不见森林”的管理方式，重构部门绩效目标框架，推进部门从履行职能出发，以部门目标统领全局，以部门目标细化工作任务，以项目支撑工作任务实现。

二是在突出重点方面，把握住部门的整体工作主干，侧重于部门整体职能反映，选用综合性目标和指标，统领部门基本支出和项目支出以及省对下专项转移支付，再将部门目标分解为若干工作任务，从中观层次强化对部门重点工作和项目预算的引导。

三是在优化配置方面，推进各部门将拟实施的项目与部门相关工作任务相对接，对接不上或强行对接的项目不能申报预算；省财政厅审核预算时重点审核项目与部门整体支出绩效的匹配性，将不符合部门整体支出的项目排除预算安排范围，使预算安排真正体现政府施政意图。

部门整体支出绩效目标体系的构建，实现了预算绩效管理范围从项目支出向部门整体拓展，管理内容由项目绩效向部门职责目标实现、预算管理、项目执行、内部控制管理拓展。

打造绩效闭环 绩效目标和绩效评价“双推进”

将绩效理念和方法融入预算编制、执行、监督全过程，构建事前事中事后绩效管理闭环系统。在此基础上，以目标为龙头，以评价为关键，促进了绩效管理工作的质量大提升。

一是紧紧围绕绩效目标这一绩效管理的基础和源头，着力强化绩效目标的编审、批复和公开，实现绩效目标和预算资金“同步申报、同步审核、同步批复、同步公开”，切实发挥好绩效目标的前置作用。一方面，强化基础支撑，建立了部门绩效目标个性指标库，制作了绩效目标编报案例，对全省的预算绩效目标编报作出质量性引领，选择了3个省级部门开展试点，对48个省本级二级项目和7个省对下专项转移项目分别研究制定了672项和318项个性指标；同时，选取部门申报目标中有代表性的8个部门整体支出绩效目标、22个项目支出绩效目标，完善后供部门参考借鉴，切实提高了预算绩效目标编报的质量。另一方面，严格绩效目标审核，从绩效目标的相关性、完整性、适当性和可行性四个方面，对所有一级预算单位的整体支出进行了审核，提出修改完善意见，指导督促部门修改到位。探索从2019年部门预算项目中选取了48个重大民生项目和省委省政府决定的重点项目（预算资金共计106.8亿元）开展预算绩效目标“三方会审”，根据审核结果，压减项目预算16.4亿元。2017年起，省级项目支出绩效目标上报省人代会审查，随同部门预算批复省级各部门，下达财政资金时同步下达项目绩效目标。

二是扎实推进绩效自评，强化重点项目绩效评价，着力推进绩效评价做优做实。为扎实推进绩效自评，2017年起，省级实现部门整体支出绩效自评和一级项目绩效自评两个“全覆盖”。2016年至2018年，围绕省委、省政府工作重点，省级选取了120个项目开展重点项目绩效评价，评价的范围涵盖了省本级项目和省对下转移支付资金，包括一般公共预算、政府性基金预算和国有资本经营预算，探索开展政府投资基金绩效评价。

三是提升评价工作质量，注重在“实”上下功夫，重点项目评价以绩效目标实现情况为主线，建立评价指标体系从投入、过程、产出和效果四个维度进行考评，为确保评价以事实为根据，省财政厅制定了《云南省省级财政支出预算绩效评价操作规程》，所有工作底稿都由被评价单位签字盖章确认，并全部整理归档；实行报告集中审核、征求部门意见、数据逐级把关的复核措施，确保绩效评价结果精益求精、准确无误。

推进基层改革 省、州（市）、县（市、区）合力“三联动”

基层财政是各级财政转移支付的最终使用者，提高州（市）、县（市、区）两级的预算绩效管理水平和资金使用效益，对提升我省财政支出效益至关重要。省财政厅着重抓基层绩效管理，稳步推进州（市）、县（市、区）级绩效管理工作开展。

一是着重抓绩效管理“三级联动”改革。2017年，省财政厅选择试点地区开展省级、州（市）级、县（市、区）级绩效管理“三级联动”。“三级联动”发起在省级，落实在州（市）、县（市、区）级。省级深度介入州（市）、县（市、区）改革工作，加强指导、提供政策建议，全面提升试点地区绩效管理改革覆盖面、规范性。按照改革方案，试点州（市）、县（市、区）地区从编制2018年部门预算开始，从健全制度体系、绩效目标管理、绩效监控、提升绩效评价工作质量、绩效评价结果应用和构建绩效管理联动机制六个方面，对绩效管理进行全方位改革探索，形成制度健全、管理规范、亮点突出、各具特色的绩效管理新模式。在试点取得成功的基础上，在全省范围内全面实施。

二是着重抓基层绩效管理改革探索。第一，探索开展绩效目标前置评价。指导昆明市在2018年度市本级财政支出预算编制中首次引入事前绩效目标评审，选择12个社会关注度高、影响力大的民生和重点项目进行评价。围绕能不能达到预期绩效目标，对项目实施的必要性、可行性、效率性、效益性、可持续性等方面进行评审，共审减资金1700万元，审减率达19.4%。通过评审，改变部分项目支出“只增不减”的固化格局。第二，探索基层开展绩效评价新模式。省财政厅针对基层项目散、评价能力弱、中介机构力量不足的状况，正在探索州（市）、县（市、区）预算绩效评价的新模式，建立财政绩效管理专业队伍，开展地方政府组织绩效评价工作的尝试。

三是着重抓省对地方绩效改革考核。建立省财政对各州（市）的绩效考核机制，从绩效工作基础、绩效目标管理、绩效跟踪管理、绩效评价管理等工作开展情况进行考核。通过考核，将各级各部门绩效工作开展情况客观反映出来，有利于省级针对基层在推绩效改革中的薄弱环节加强指导，促进提升基层绩效管理水平。

强化运用结果 “四结合”发挥管理实效

绩效管理的生命在于结果运用，省财政厅建立“四位一体”的绩效管理结果运用机制，推动绩效管理结果全方位、多层次的运用。

一是绩效管理与透明预算相结合，阳光是最好的防腐剂，公开绩效信息能促使部门（单位）提高预算管理水平和资金效益。省财政厅建立部门绩效自评报告公开平台，2017年起，省级部门整体支出和项目支出绩效自评报告，以及开展财政再评价项目的绩效再评价报告，实现在部门门户网站和省财政门户网站“双公开”。

二是绩效工作与预算编审相结合。省财政厅建立绩效工作质量评分与考核机制，将考核结果运用于预算编审中。第一，编制年度预算时对绩效目标审相质量进行前置评分，得分达到平均分值以上的方纳入预算研究范围。第二，对各部门的整体支出绩效自评和项目支出自评进行评分，评分结果作为预算编审体系调整系数，直接与部门预算编审得分挂钩。

三是绩效评价与预算安排相结合。将绩效与预算安排挂钩是最直接、最有效的结果应用方式。省财政厅将重点项目绩效评价结果向省政府报告，并根据评价结果取消和压缩了实施绩效不高的项目预算，2016年—2018年共扣减预算安排20.9亿元。

四是发现问题与完善管理相结合。根据绩效评价中发现的问题和线索，省财政厅将评价结果正式反馈被评价部门，明确绩效评价中发现的问题及时整改并反馈省财政厅。各部门根据整改要求，及时收回违规使用资金、修订项目管理办法、完善项目管理流程，促进了预算管理水平提升。

经过不懈努力，预算绩效理念已在云南的各级各部门牢固树立，预算绩效管理已成为各资金使用单位的一项重要工作，“重绩效、用绩效”的氛围逐步形成，全省财政资金使用效益正在稳步提升，预算绩效管理的全方位、全过程、全覆盖工作稳步推进，财政资金使用效益正在稳步提升。

提振精气神 砥砺再前行

——全省16个州市财政部门积极推进预算绩效管理改革

围绕认真贯彻落实省委、省政府于2019年5月出台的《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》，各州市迅速、扎实推进预算和绩效管理一体化，加快构建全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，启动了“花钱必问效、无效必问责”的贯彻落实。

站在新的征程上，全省16个州（市）财政部门结合自身实际，纷纷“亮剑”，力争通过建机制、强基础、扩范围、抓重点，真抓实干、主动作为，奋力推进全面实施预算绩效管理各项改革任务落到实处，提振精气神，砥砺再前行，为全省预算绩效管理开创新局面、谱写新篇章。

昆明市 压实责任 全面推进

昆明市财政局党组书记、局长徐毅清说，近年来，昆明市财政部门积极推进预算绩效管理改革，成效显著，下一步，将以《实施意见》为标尺，抓好贯彻落实。

第一，提高政治站位，推动建立党委领导、政府统筹、财政牵头、部门主责、社会广泛参与的预算绩效管理体系。推动各级政府、各部门深化全面实施预算绩效管理责任人制度，制定全面实施绩效管理的制度及相关配套措施。

第二，围绕全方位、全过程、全覆盖要求，将四本预算全部纳入绩效管理范围，同时对绩效目标实现程度和预算执行进度实行“双监控”，明确不同级政府事权和支出责任，区别公益性、准公益性、市场化项目的财政保障方式，探索建立“部门职责、保障范围、行业标准、投入成本、工作数量、施政结果、绩效考核”的预算管理机制。

第三，压紧压实全面实施绩效管理的主体责任，以促进预算管理、推进绩效信息公开、实施结果奖惩为突破口，实现绩效结果的有效应用，推动绩效评价实现横向覆盖和纵向延伸，将预算绩效管理考核结果纳入政府绩效考评，最终实现预算和绩效管理一体化。

玉溪市 学深悟透 突出绩效

玉溪市财政局党组书记、局长李丁全说，《实施意见》对建设高质量可持续发展财政，意义重大、影响深远。下一步，玉溪市财政局将进一步提高政治站位，不断增强责任感和紧迫感，把深入贯彻落实《实施意见》要求、全面实施预算绩效管理作为当前和今后玉溪财政工作的重点。

一是强化领导重保障。加强组织领导，建立健全政策措施，确保到2022年底市县层面基本建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。

二是强化绩效评价结果应用，全面实施以结果为导向的预算绩效管理机制，建立预算绩效管理结果反馈运用机制，有效运用绩效评价结果，提高公共服务的质量和水平。

三是加强绩效管理监督问责。对绩效监控、绩效评价结果弄虚作假，或预算执行与绩效目标严重背离的部门和单位及其责任人要提请有关部门进行追责问责。

四是加大信息公开，大力推动重大政策和项目绩效目标、绩效自评以及重点绩效评价结果随同预决算报送问级人大，并依法予以公开，提高预算绩效信息的透明度，促使各部门各单位从“要我有绩效”向“我要有绩效”转变。

红河州 高效推进 压实责任

红河哈尼族彝族自治州财政局党组书记、局长陈代波说，以预算绩效管理全面落地见效为目标，红河州将采取系列措施形成组合拳，有效贯彻中央和省委的决策部署。

一是加强领导，统筹推进。加强组织领导，强化指导培训，树牢绩效理念，充实专业队伍，注重市县同步，统筹推进预算绩效管理全面实施。

二是健全制度，规范推进。研究制定与红河发展相适应的预算绩效管理总体制度框架，形成层级配套、互相衔接、各有侧重、覆盖到位的制度体系，并建立健全相应的绩效评价指标体系。

三是注重质量，高效推进。完善部门预算项目库管理，严把预算项目审核关；规范预算管理，加强预算执行监控，对绩效目标进行跟踪问效；推进部门整体绩效和项目绩效评价双向发力，拓宽部门整体评价范围，确保预算绩效管理延伸至基层单位和资金使用终端；提高绩效评价工作质量，将评价结果作为预算安排和政策调整的重要依据。

四是硬化约束，倒逼实施。压实政府和部门预算绩效管理主体责任，强化绩效管理激励与约束，倒逼各部门、单位规范高效落实绩效管理各项政策措施。

西双版纳州 增强理念 狠抓落实

西双版纳傣族自治州财政局党组书记、局长王黔松说，强组织、强决策，西双版纳州财政局将贯彻《实施意见》作为当前和今后一段时期的重点任务，全面推进全州的预算绩效管理工作。

组织做好政策解读和宣传培训工作。从推进政府治理方式深刻变革的高度做好政策解读和宣传培训，强化预算绩效管理理念，形成预算绩效管理的共识和氛围。

抓紧完善预算绩效管理制度办法。建立上下协调、部门联动、层层抓落实的工作责任制。加强绩效管理组织领导和队伍建设，健全工作协调机制，明确各部门、各环节工作职责。

抓好预算绩效管理的重点环节，建立全方位、全过程、全覆盖预算绩效管理机制。积极推动绩效管理实施对象从项目预算向部门和单位预算、政府预算拓展；建立全过程预算绩效管理链条，强化预算管理的事前控制功能和资金配置功能；将四本预算收支全部纳入绩效管理，加强四本预算之间的衔接。

强化绩效管理激励约束、强化预算绩效信息公开。抓紧建立绩效评价结果与预算安排和政策调整挂钩机制，建立预算绩效信息报告制度。

保山市 五个注重 狠抓落实

保山市财政局党组书记、局长李余明说，随着我省预算绩效管理工作进入新的征程，保山市各级财政机构以“五个注重”措施抓好落地实施。

注重高位推动，各级党委政府和财政部门在贯彻中央和省安排部署的基础上，坚持高位推进，增强全面实施预算绩效管理的行动自觉。

注重全面推进，全方位、全过程、全覆盖推动预算绩效管理行稳致远。绩效管理从部门和单位预算、项目预算向政府收支预算、政策预算拓展，形成全方位绩效管理格局；绩效管理深度融入预算决策、编制、执行、决算、监督全过程；预算绩效管理全面覆盖四本预算、政府投资基金、政府和社会资本合作项目、政府债务项目等所有财政资金。

注重突出重点，抓住专项资金绩效管理这一重点，通过绩效评估反馈体系，构建科学的专项资金管理机制，提高其使用效率和效益。

注重结果运用，将绩效评价结果作为政策调整、改进管理和预算安排的重要依据，有效发挥激励约束机制。

注重绩效管理的“绩效”。注重绩效结果的同时避免为获得良好结果而造成的浪费，坚持科学高效的绩效管理过程。

文山州 强化落实 跟踪问效

文山壮族苗族自治州财政局局长戴陶说，文山州财政局将通过不断深化预算绩效管理改革，强化责任落实，切实提高财政资金的使用绩效，全面提升公共服务质量和水平。

一是强化绩效目标硬约束，实现项目绩效目标“全覆盖”。完善项目绩效目标编报工作，明确主管部门和财政部门在绩效目标管理上的职责，紧密关联绩效目标与资金拨付。

二是注重项目跟踪问效，实现州级项目资金绩效评价自评“全覆盖”。开展州级财政项目预算支出绩效评价自评工作，强化财政筹融资项目库建设和项目支出预算管理，充分发挥资金使用绩效。

三是积极探索，逐步实现部门整体支出绩效自评工作“全覆盖”。进一步完善单位目标设定、预算配置、预算执行、预算管理、资产管理、单位职责履行、“三公”经费、行政效能、社会公众或服务对象满意度等综合评价指标体系。

四是关注重点，加大重点项目绩效评价力度。以党委、政府关心关注的“三农”、教育卫生、节能环保、脱贫攻坚等为重点，以州级部门支出、县（市）级重点财政支出为切入点，组建评价组或聘请中介机构等实施重点绩效评价。

大理州 六个着力 加快推进

大理白族自治州财政局党组书记、局长管金堂说，在省委、省政府全面实施预算绩效管理之际，大理州各级财政部门将振奋精神、大胆探索、凝心聚力、真抓实干，以“六个着力”为抓手，加快建设绩效型财政。

着力构建我州绩效管理全方位、全过程、全覆盖的机制，绩效管理既涵盖政策的制定和落实，又突出财政资金的安排和使用。着力学习宣传中央和省委出台的《实施意见》精神，提高各级各部门领导层思想认识，加大全面实施绩效改革理论、实际操作、业务等方面的培训力度。着力构建简捷、管用的绩效指标体系，按照不同的行业和项目特点，制定共性指标体系和个性指标体系，为全面实施绩效管理提供强有力支撑。着力构建人大、审计等监督部门以及专家学者等共同参与绩效管理的工作机制，通过多方参与、全方位推进，形成齐抓共管的工作格局。着力构建绩效管理激励和约束机制，解决绩效管理结果运用问题，发挥好绩效评价结果“指挥棒”作用。着力构建与全面实施绩效管理相适应的财政干部队伍，解决能力水平参差不齐、机构不健全的问题。

迪庆州 补齐短板 精准发力

迪庆藏族自治州财政局党组书记、局长杨继文说，省委、省政府高起点规划好我省预算绩效管理改革，为全省各州（市）全面推进预算绩效管理工作指明了方向和路径。迪庆州将坚决贯彻省委、省政府的决策部署，担当作为、狠抓落实。

一是突出抓好补齐工作短板，针对各级、各部门绩效意识淡薄的“暗点”，强化预算绩效管理意识，真正将绩效管理嵌入预算管理全过程，力争少花钱、多办事，加快形成“以绩效论奖罚”的鲜明导向。

二是突出抓好健全评价机制，针对一些领域财政资金低效无效、闲置沉淀、损失浪费等“痛点”，建立绩效结果与预算安排和政策调整相挂钩机制，实现“花钱必问效、无效必问责”。

三是突出抓好健全制度体系，聚焦推进预算绩效管理改革的关键环节、突出短板等“结点”，构建全面实施绩效管理的制度体系，健全绩效管理责任机制，夯实责任主体和主体责任，推动绩效信息公开，着力提升预算绩效管理的效率和效益。

丽江市 要素保障 扎实推进

丽江市财政局党组书记、局长解学庆说，为全面实施绩效管理，丽江市将着力提高财政资金使用效益，在全方位、全过程、全覆盖上取得实效，推动丽江市现代财政体制建设步伐。

强化要素保障。建立党委、政府领导，主管部门和有关单位具体实施的工作机制，全面推进市、县（区）、乡（镇）级预算绩效管理。

构建全方位、全覆盖预算绩效管理格局。实施政府预算绩效管理，建立一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算和社会保险基金预算绩效管理体系，着力支持重大发展战略和重点领域改革。实施部门和单位预算绩效管理，建立以绩效为导向的内部预算资源配置机制。将政策和项目预算全面纳入绩效管理，实行全周期跟踪问效，建立动态评价调整机制。

建立全过程预算绩效管理链条。将绩效理念和方法深度融入预算编制、执行、监督全过程，构建事前、事中、事后绩效管理闭环系统。建立预算绩效评估机制，完善预算绩效目标管理、评价机制、运行监控和结果应用，并对绩效评价结果进行公示及信息共享。

怒江州 两个导向 三个突出

怒江傈僳族自治州财政局党组书记、局长熊文彬说，怒江州各级财政部门立足怒江脱贫攻坚实际，以“123”全面推进实好预算绩效管理工作。

围绕“提高财政资金配置效率和使用效益，推进供给侧结构性改革，坚决打赢怒江2020脱贫攻坚战，实现怒江高质量跨越发展”这条主线，提升政治站位，压实主责主业意识，全面规划好预算绩效管理改革工作。

坚持两个导向，健全工作机制。坚持问题导向，梳理怒江在推进预算绩效管理工作中的问题短板，理清思路破解瓶颈；坚持制度导向，以强化考核和协作为保障，努力构建上下联动、各负其责、齐抓共管的绩效管理格局。

做到“三个突出”，推进预算绩效工作能量成效。突出绩效目标，把绩效与预算深度融合，促进精准编制预算。突出绩效监控，建立“项目绩效跟踪评估+支出进度和资金沉淀预警+动态调整清理”机制，提高怒江扶贫资金的预算执行率和绩效。突出成果运用，建立预算编制与事前绩效评估、预算绩效目标、上年预算执行绩效“三挂钩”机制，推进预算绩效硬约束。

临沧市 绩效约束 提升效益

临沧市财政局党组书记、局长李天文说，在树立预算绩效理念、强化预算绩效管理的基础上，临沧市将绩效管理分解落实到预算管理的各个环节，全面提升财政资金效益。

完善制度建设。根据省级《实施意见》内容，结合实际，及时制定市级实施方案，从制度层面落实责任及要求。

强化绩效观念。采取多种形式，加强各部门单位对预算绩效管理工作的重视；通过工作报告等方式发布各部门单位预算绩效管理工作推进情况和存在问题，加大宣传力度，营造良好的绩效管理氛围。

加强队伍建设。设立财政预算绩效管理机构和成立动态专家库，将各部门单位业务骨干充实到预算绩效管理队伍中来，通过强化专业培训、业务交流等，培养一批地方“专家”式人才。

全面开展绩效管理。建立事前事中事后的绩效管理体系，让每一笔财政项目资金申请时有绩效目标、使用时有绩效监控、完成时有绩效评价。着重开展转移支付、债券资金、重点项目资金绩效评价工作，并强化结果运用。

曲靖市 完善机制 探索创新

曲靖市财政局党组书记、局长李金熙说，曲靖市在初步搭建起预算绩效管理框架的基础上，按照省委、省政府《实施意见》的部署，将继续扎实全面推进预算绩效管理工作。

完善机制重规范。将健全和完善预算绩效管理制度和工作机制，建立统一、规范、科学的绩效管理流程，提高绩效管理效能。

强化运用树理念。强化绩效目标管理与预算编制的衔接，构建符合曲靖实际的预算绩效评价体系；落实部门预算的主体责任；强化结果运用，使之作为项目申报和预算安排的重要依据。

大胆创新夯基础。印发符合《实施意见》要求的重要文件，对市级部门整体支出实行绩效目标管理，扩大县级部门整体支出绩效目标管理范围；建立曲靖市市级预算绩效专家库，大力开展财政重点绩效再评价。

主动投告重监督。落实预算部门和项目单位为绩效管理的第一责任人，主动接受监督，建立绩效评价结果向人大报告和在范围内信息公开的常态化机制。

学习交流强业务。加强与试点州市和先进地区的沟通，利用业务培训、媒体宣传等多种形式，营造“讲绩效、重绩效、用绩效”的社会氛围。

楚雄州 着眼精准 做实做细

楚雄彝族自治州财政局党组书记、局长唐聆燕说，为贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府的部署，楚雄州各级财政部门将加强组织领导，周密部署落实，推动预算绩效管理向纵深发展。

提高政治站位。将党中央、国务院和省委、省政府全面实施预算绩效管理的各项要求落实到预算管理的各个环节，构建政府预算、部门预算、政策和项目预算的全方位绩效管理格局。

健全制度体系。对照党中央、国务院和省委、省政府要求，深入分析楚雄州各级各部门预算绩效管理工作实际，准确查找存在的差距和突出问题，抓紧研究制定有针对性、可操作的贯彻落实方案，健全预算绩效管理机制，规范绩效管理各环节操作程序、步骤及责任分工，筑牢制度基础。

抓好贯彻落实。一是强化楚雄州各级政府和各部门、各单位预算绩效管理意识，夯实责任主体和主体责任，树立“我要有绩效”的理念。二是抓好预算绩效管理的重点环节，预算编制环节突出绩效导向，预算执行环节加强绩效监控，决算环节全面开展绩效评价，强化绩效评价结果刚性约束，推动预算绩效管理扩围升级。三是推进预算绩效信息公开，自觉接受监督。

普洱市 提高站位 抓实措施

普洱市财政局局长杨若雨说，为确保省委、省政府的重大方针政策落地见效，普洱市将以“补短板，促推进”为工作思路，提高政治站位，抓实工作措施，以四项工作措施作为重点突破口，全面推进全市的预算绩效管理工作：

一是提高政治站位，深入贯彻落实中央、省关于全面实施预算绩效管理的精神，组织做好部门、县（区）的政策解读和宣传培训工作，确保《意见》各项措施落到实处、发挥实效。

二是紧紧围绕《意见》文件精神，制定配套的管理办法和实施细则，完善制度体系建设，实现政策管理全方位。

三是通过严把绩效目标审核关，开展绩效目标跟踪管理，加大评价结果应用，稳步推动“四本预算”纳入绩效管理范围等工作手段，逐步建立起从预算编制、执行到监督、评价的相互贯通、融合并覆盖所有财政性资金的全过程的绩效管理机制。

四是采取多种方式，积极开展人员培训，进行知识更新，培养一批掌握现代绩效管理知识的管理人员，推动绩效管理工作的不断规范、完善。

德宏州 大局意识 责任担当

德宏傣族景颇族自治州财政局党组书记、局长孔亮说，作为基层财政部门，在全国共聚一心全面实施预算绩效管理的当下，德宏州财政局将认真贯彻党中央、国务院和省委、省政府的决策部署，树立大局意识和责任意识，将预算绩效管理的目标和落脚点放到政策落实和履行财政职能上。在下一步工作中重点做好4个方面的工作：

完善涵盖绩效目标管理、绩效运行监督、绩效评价管理、评价结果应用等环节的管理流程，建立专家咨询机制，引导和规范第三方机构参与预算绩效管理。

提高财政预算分配合理性，让有限的财政资金能起到最大的作用，将本级部门整体绩效与预算安排挂钩，将下级政府财政运行综合绩效与转移支付分配挂钩。

把绩效理念和方法深度嵌入财政管理的全过程，加快建设绩效财政，最大限度提高财政资金使用效益。

将预算绩效管理从单纯的事后绩效评价转变为绩效目标管理与预算编制相结合、事中绩效监控与过程评价相结合的预算绩效管理方式，将预算编制与部门发展规划和绩效目标联系起来，进行跟踪问效。