

“十力”决战脱贫攻坚

把脱贫攻坚作为压倒一切的工作来抓,坚持把脱贫攻坚作为重大政治任务 and 第一民生工程

中共云南省委党校课题组

今年4月19日中共中央政治局召开会议,对打好脱贫攻坚战提出要求,就是必须确保如期全面打赢脱贫攻坚战。近年来,曲靖市委、市政府坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局,举全市之力贯彻执行精准扶贫精准脱贫基本方略,

2019年1月,全市未脱贫建档立卡贫困人口已经从2014年的90.19万人,下降到26.61万人,贫困发生率从14.76%下降到5.07%。最近,省委党校课题组就曲靖市用“十力”决战脱贫攻坚进行了专题调研。

抓组织领导上的定力

把脱贫攻坚作为曲靖市压倒一切的工作来抓,作为重大政治任务和第一民生工程来推进。今年春节收假后,市委常委会专题研究打好精准扶贫攻坚战,对脱贫攻坚工作进行全面安排部署,进行任务分解和责任落实,充分表明市委、市政府举全市之力打好脱贫攻坚战

抓指挥体系上的合力

在脱贫攻坚的指挥上,曲靖市形成了“一盘棋”工作格局,把内力与外力凝聚成合力。从市内的角度,市委、市政府进一步明确打好产业扶贫、素质提升转移就业、易地扶贫搬迁、农村危房改造、生态扶贫、教育扶贫、健康扶贫、兜底保障、贫困村“组组通”、贫困村脱贫致富“十大攻坚战”,调整充实了市扶贫开发领导小组,分别成立10个攻坚工作领导小组,明确职责任务,真抓实干。进一步明确市、县、乡党委专职副书记和分管领导主抓脱贫攻坚,在指挥体系上形成合力。从外援的角度,充分用好2个中央单位、25个省属单位挂包联系曲靖的外力。近年来,每年力争投入各类扶贫资金160亿元以上,为曲靖脱贫攻坚提供硬性支撑。其中,每年争取中央和省级财政专项扶贫资金10亿元以上,加强统筹协调,每年整合涉农资金及其他项目资金80亿元以上。加强金融扶贫,每年力争投入各类金融扶贫资金50亿元以上。积极筹集社会帮扶资金4亿元以上。

抓扶贫部门的内力

集中全市精兵强将攻坚克难。过去,曲靖扶贫部门力量一直薄弱,最少的县仅有5名干部。为解决这一问题,曲靖市委、市政府抽调精兵强将,配齐配强市县扶贫办主任,从市直单位优秀年轻处级干部中抽调3名副处级领导干部到市扶贫办挂职任党组成员、副主任,并直接分管相关科室,市扶贫开发领导小组形成了1正6副的格局。从市直单位优秀副处级后备干部中抽调15名正科级干部,到市脱贫攻坚指挥部挂职任相关科室长,市脱贫攻坚指挥部人员由27名增加到45名,人员增幅达45%。曲靖市9个县区共选派12名优秀科级干部到扶贫部门挂职,县市区扶贫办领导班子成员达58名。会泽县、宣威市、罗平县、师宗县、富源县5个贫困县扶贫办干部职工平均增至28名;曲靖市

9个县市区扶贫干部达229名,迅速打造了一支政治过硬、业务精良、能打胜仗的干部队伍,既破解了扶贫战线人少事多的难题,又增强了扶贫部门的内力。

抓创新制度的活力

坚持问题导向,进一步完善脱贫攻坚政策体系。近年来,曲靖市委、市政府先后出台了《关于进一步采取超常规举措打好精准扶贫攻坚战的意见》《关于坚决打赢以会泽宣威为主的深度贫困地区脱贫攻坚战的意见》《关于开展“不忘初心促攻坚、三包一帮助脱贫”先锋行动的通知》等10个支撑性配套文件,坚持在脱贫攻坚一线培养识别选拔使用干部,大胆选拔使用有思路、有激情、有办法、有成效的干部,对于作出突出贡献的干部,按程序报批后可破格提拔。对于工作实绩突出、成效明显的挂职干部、驻村扶贫工作队员,在表彰明奖励、推荐后备干部时优先考虑,特别优秀的可就地提拔转任实职。这些措施,激发了曲靖干部群众打赢脱贫攻坚的活力。

抓压实责任的压力

实行精准扶贫承包责任制,层层压实责任。在全市开展“不忘初心促攻坚、三包一帮助脱贫”先锋行动,建立“市领导包县、县领导包乡、乡干部包村、党员干部帮扶到人”的“三包一帮”责任体系。市委常委会及其他市级领导承包县,对所承包县精准扶贫工作负总责,定期听取工作汇报,蹲点“解剖麻雀”,帮助解决实际问题,督促问题整改落实。县(市、区)委常委及其他县级领导承包贫困乡,对所承包贫困乡出列负总责,驻扎到承包乡镇,一村一寨走访和解决问题,开展民情分析,找准存在问题,落实工作举措。乡镇、街道领导干部和各级承包单位主要负责人承包贫困村,对所承包贫困村出列负总责,一村一户制定脱贫计划和帮扶措施,真正做到沉下身子、住在村子、找准脱贫路子。驻村扶贫工作队员和帮扶干部帮扶到户到人,结对帮扶贫困户脱贫负总责,按照“不落一村、不落一人”的要求,一户一户制定脱贫计划和帮扶措施,落实相关政策,全面形成“干部围着脱贫转、党员带着群众干、群众不等不靠往前赶”的强大攻坚合力。

抓产业扶贫的潜力

把产业扶贫作为打赢精准扶贫攻坚战的关键之举、治本之策、长远

之道。曲靖市立足实际,通过聚焦“绿色食品品牌”,发展壮大扶贫主导产业;紧盯新型农业经营主体,强化利益联结;配合“三联”(平台联建、资源联合、利益联结)建设,稳步推进“双绑”(将贫困户纳入合作社绑定发展、引导龙头企业与合作社绑定发展)工作;优化产业服务,不断提升产业扶贫质量。截至今年6月15日,曲靖市共投入产业扶贫资金11.4亿元,产业扶贫资金投入占全市扶贫资金投入总额的37.7%;产业覆盖有发展条件的建档立卡贫困户17.83万户61.82万人;3431个新型经营主体通过与农户间建立利益联结机制,带动有产业发展条件的建档立卡贫困户24.98万户54.3万人,占建档立卡贫困人口总数的87.5%。产业扶贫激发了曲靖决战脱贫攻坚的潜力。

抓易地搬迁的活力

为切实改善山区群众生产生活条件,近年来,曲靖市委、市政府围绕纳入国家规划搬迁建档立卡贫困人口156823人,以易地扶贫搬迁为抓手,整合农村危房改造、生态移民、新型城镇化和乡村振兴等多种资源,坚持“挪穷窝”与“换穷业”并举,坚守搬迁对象精准“红线”、住房面积“标线”、搬迁不举债“底线”和项目规范管理“红线”,盯紧人、房、钱、地、业等关键环节,聚焦搬迁入住、拆旧复垦、后续帮扶等薄弱环节,进一步压实县级主体责任,落实安置点“双点长”、按月调度、挂图作战、督导指导等措施,在保障工程质量和安全的前提下,抓重点,补短板,强弱项,加快完善2018年任务中未竣工安置点道路等配套设施基础设施建设,同步推进分房方案、后续管护、感恩教育等工作,促进搬迁群众及时入住。进一步加大统筹协调力度,保障2019年易地扶贫搬迁项目建设要素供给,千方百计加快工程进度,确保今年12月底前全部建成,明年春节前全部搬迁入住。易地搬迁为贫困农户的自身发展注入了活力。

抓教育扶贫的能力

把教育扶贫作为增强贫困群众自主脱贫力量的关键,着力扶智拔除“穷根”。曲靖市全面落实建档立卡贫困家庭学生精准资助政策,精准兑现,全面覆盖建档立卡贫困家庭学生,确保不因贫辍学。2019年春季学期,曲靖市义务教育阶段公用经费补助学生81.67万人,共计2.5亿元;81.67万名义务教育阶段学生享受免费教科书;40.29万名学

生享受义务教育家庭经济困难寄宿生生活费补助2.32亿元;营养改善计划,惠及77.02万名学生,补助2.54亿元。资助学前教育4200人次1260万元,其中建档立卡贫困户17561人次294.91万元;资助普通高中建档立卡贫困户15426人次4602.4万元;中等职业学校70098名学生免学费共补助7009.8万元,30416名中职学生共领取国家助学金3041.6万元,其中建档立卡贫困户5492人。建档立卡贫困户享受免学费补助及国家助学金1098.4万元。通过加快教育扶贫的制度设计,构建定位精准化、主体多元化的教育扶贫机制,曲靖市贫困人口的自主脱贫和发展能力不断提高。

抓健康扶贫的接力

从健康扶贫入手,阻止因病致贫、因病返贫。一是集中开展“家庭医生签约服务周”活动。从今年起,曲靖市将每年春节收假后第一个星期、国庆节收假后第一个星期确定为“家庭医生签约服务周”。目前,全市1926个家庭医生签约服务团队、7313名基层医务人员开展体检、随访、健康教育等服务,活动覆盖全市133个乡镇(街道)、1440个行政村,共计随访、服务169345户540015人。二是深化沪滇健康扶贫协作。受援的5家乡镇卫生院、社区卫生服务中心,每家派出3名基层卫生专业技术人员,全市共15名专业技术人员赴上海进修学习临床技术,进修时间半年。在援滇专家手把手的示范指导下,曲靖市更多的老百姓享受了上海专家的医疗服务。健康扶贫让曲靖的贫困户实现了健康的接力。

抓生态扶贫的发展力

充分发挥生态保护在精准扶贫、精准脱贫中的促进保障作用。曲靖市通过实施森林管护扶贫、实施退耕还林扶贫、实施陡坡地生态治理扶贫、实施生态效益补偿扶贫、实施林业产业扶贫、实施农村能源建设扶贫、发展林下经济扶贫、实施林业科技扶贫等七大工程,2016年至2018年累计实施退耕还林还草36.05万亩,累计选聘生态护林员8787人,带动贫困户4.87万户脱贫。今年,曲靖市继续实施生态扶贫工程,将实施退耕还林10万亩(含陡坡地生态治理),选聘生态护林员5250人,发展林下经济1万亩,带动1.5万贫困人口增收脱贫。这些措施,充分彰显了曲靖市生态扶贫的发展力。

(执笔:谭鑫 赵健彬)

专题调研

建设山水一体城乡统筹的美丽澄江

以争创全省最美丽县城为抓手,加快建设“湖清城美、湖城共融”的新澄江

云南省中国特色社会主义理论体系宣传调研组

继去年对“把云南建设成为全国最美丽省份”这个新时代命题作出全面部署之后,今年我省又提出了《关于“美丽县城”建设的指导意见》。《意见》强调,建设“美丽县城”对于我省加快新型城镇化建设、促进县域经济发展、推动全域旅游、实施乡村振兴战略、打赢脱贫攻坚战、争当全国生态文明建设排头兵、建设中国最美丽

省份具有重大战略意义。夏秋转换之际一个晴朗的上午,我们从昆明取道昆玉高速,再转呈澄高速,进入玉溪市澄江县境,穿过梁山隧道,一出隧道口,就迎来了远处青山环碧水,村庄星罗棋布,近处高楼点缀的美丽澄江图景。是天时地利使然,还是科学谋划、奋力建设所成,我们都想借此次专题调研,就美丽澄江建设作番深入的探究。

三大资源优势成就美丽澄江建设

澄江以我国最大的深水型淡水湖泊抚仙湖为核心,拥有独特的自然资源优势。抚仙湖是我国最大的深水型淡水湖泊,是目前地球上同一纬度唯一保持Ⅰ类水质的湖泊,也是我国内陆湖中水质最好、蓄水量最大的深水型贫营养湖泊,是澄江县人民的母亲湖,是珠江源头第一大湖。抚仙湖物种丰富,具有显著的稀缺性、独特性和水质不可逆性,其生物多样性对于整个珠江流域生态安全和云贵高原生态系统功能提供服务保障,对于云南生态文明建设乃至全国生态文明和美丽中国建设都具有十分重大的意义。澄江因抚仙湖而闻名,而美丽。

澄江连接昆明、玉溪,毗邻蒙自、曲靖,拥有优越的区位优势。澄江有“昆明后花园”的美誉,位于昆明市东南,距昆明东郊52公里,距玉溪市红塔区93公里,距

蒙自、曲靖200多公里,属于滇中城市一小时经济圈、三湖生态城市群,抚仙湖—星云湖生态建设与旅游改革发展综合试验区、昆玉旅游文化产业经济带的核心区域。澄江因优越区位而美丽。

澄江有2000多年的建制记载,拥有悠久的历史资源优势。澄江是古滇国的发源地,历史上为郡、路、府、县治地,作为自古以来滇中名郡,文化积淀深厚,曾有“文风不让中原盛,民俗还如太古淳”的美誉。特殊的地理形势、悠久的历史,孕育了澄江丰富多彩的民俗民间文化。民间傣戏关系戏,被称为“中国戏剧的活化石”,被国务院批准为第三批国家级非物质文化遗产。传统节日众多,有立夏节、彝族火把节、苗族踩花山、龙泉寺上元会、禄充祭洞等。澄江物华天宝,人杰地灵,因悠久的历史文化而美丽。

正确指导思想和发展思路引领美丽澄江建设

坚持正确的指导思想。习近平生态文明思想是美丽澄江建设的指导思想。2015年1月,习近平总书记考察云南时指出,环境保护,重在污染防治,要以重点湖泊、河流水污染防治为重点,综合推进滇池、洱海、抚仙湖等高原湖泊水环境综合治理。澄江县委以习近平生态文明思想为引领,牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念,坚持“共抓大保护、不搞大开发”,坚定不移落实好中央和云南省对抚仙湖保护的各项决策部署,把抚仙湖保护作为重大政治责任,高位统筹抚仙湖的保护与发展,全力保护好抚仙湖Ⅰ类水质,守护好澄江的绿水青山。

坚持正确的发展思路。落实省委关于“保护第一、治理为要、科学规划、绿色发展”,着力打造“抚仙湖生态圈”,做到天蓝、水绿、土净的发展思路,玉溪市委、市政府提出了“山湖同保、水湖共治、产湖俱兴、城湖相融、人湖和谐”,高位统筹抚仙湖保护与发展。澄江县委、县政府提出了

深入实施“生态立县、旅游强县、开放活县”三大战略,把以抚仙湖及其流域生态环境保护好重点的生态文明建设作为发展的首要任务作为立县之本、民生之要、发展之基。

采取有力的保障措施。一是编制规划。编制《抚仙湖保护和开发利用总体规划》《澄江县抚仙湖流域控制性环境总体规划》《澄江县城乡总体规划》。二是建立和实施河湖长、山林长制,省市县一把手担任总河湖长,负总责;基层领导担任河湖长、山林长,具体负责,责任到人。三是实施“四退三还”(退人、退房、退田、退塘,还湖、还水、还湿地)、雷霆行动和新时代“仙湖卫士”行动。四是成立生态文明建设、生态城镇建设管理、金融工作和“仙湖卫士”党群等4个工作委员会,探索乡村和部门“双召集”吹哨制度,加强干部、党员、人才三支队伍建设,严格执行湖泊保护条例、产湖共治、城湖相融、人湖和谐”,高位统筹抚仙湖保护与发展。澄江县委、县政府提出了

采取有力措施推动美丽澄江建设

以“美”为归旨。美丽澄江的“美”应该包括自然环境的大美:天蓝、水绿、土净、林茂、空气清新等;陆地的精致美:乡情、特色、自然、灵性、整洁、精细等;人的身心美:健康、卫生、文化、文明、诚实、守信、友善等。

在“山”字上用力。坚持“森林抚仙湖”“七彩抚仙湖”思路,在“山”字上用力,大力绿化荒山,科学绿化荒山,应绿尽绿,在15.17万亩林业生态修复、森林覆盖率35.69%的基础上再加大力度,力争森林覆盖率达到60%以上。“七彩抚仙湖”就是科学绿化荒山,就是绿化要有科学的规划,全面推进生态移民退地地块生态修复;陡坡地生态治理、石漠化治理、林草地建设、森林管护、面山绿化,打造四季有花、四季有果、四季有景可观的青山。

在“水”字上下功夫。树立全面的“治水”观念,一是要确保水清,二是要确保水动,三是要确保水流。水清是基础,水动是灵性,水流是活性。澄江应该而且也有条件打造成“高原水乡”,特别是要使流经县城的水清起来、动起来、流起来,增加灵性、活性。

在“园”字上尽心力。澄江县委、县政府高度重视农村产业融合发展,大力发展高原特色生态观光农业、循环农业,着力发展庄园经济,重点打造玉溪庄园、悦莲荷塘庄园、木森庄园、抚仙湖大樱

桃庄园等10家农业庄园。

在“城”字上做文章。以争创全省最美丽县城为抓手,加快建设“湖清城美、湖城共融”的新澄江;以创建全国文明城市为契机,全面提升城乡品质;坚定聚焦“三个国际城市”的发展目标,拓宽高质量发展空间的总体建设思路,在城市建设上完善城乡规划布局,完成城乡总体规划、概念性规划和城市设计工作,加快四个层面的规划编制报批,形成层级互补、相互协调、统一衔接、功能互补的规划体系。统筹推进“一城三镇八村”建设,县城做加法,打造中心城区、广龙小镇、寒武纪小镇“一主两副”城市格局;湖边做减法,形成以特色小镇、特色小镇为重点的“三镇八村”格局,丰富城乡内涵,做到建筑可阅读,街区可漫步,城市有温度。在“城”字上做文章,体现到城市规划建设上,一是要有特色,二是要反映历史,三是要有文化,四是要有灵性和美感。

在“人”字上绘蓝图。一是从学校教育抓起,提升青少年的文化素质、文明素质;二是重视成人教育,提升文化素质、文明素质;三是重视社会生活教育,营造文明的社会环境、社会氛围。这样,围绕“人”字,描绘美丽澄江蓝图。

(调研组成员:杨文江 赵丽华 左安高 耿磊 何守文 李淑娟 杨文 孙慧敏;执笔:左安高)

学习研讨

民族团结进步的成功之路

——云南省社科联“民族团结进步七十年”社科学术沙龙综述

本报记者 王大林

8月7日,云南省社科联举办了以“民族团结进步七十年”为主题的第七期社会科学沙龙。学术沙龙旨在回顾新中国成立70年以来我省民族学研究和民族工作的发展历程,总结成功经验,深化民族团结进步教育,促进民族团结进步示范区建设。

来自省委党校、省民宗委、省社科联、省社科院、云南大学、云南民族大学,以及省民族学会白族研究会、独龙族研究会、拉祜族研究会、苗学研究会等单位,从事民族学研究和民族工作的专家学者、实际工作者,立足我省民族多样性特点,结合自己的研究课题、研究领域和工作实际,围绕“民族团结进步七十年”主题,以宏观、微观和个案的视角,交流分享了各自的思考和研究成果。

“在云南,不谋民族工作就不足以谋全局”

在云南,民族多样性的基本省情,决定了做好民族工作始终是关系全省改革发展稳定的大事。民族工作在云南不是某一地区、某一部门的工作,而是涉及全省所有地区、所有部门的全局性工作。与会专家学者认为,新中国成立以来70年来,云南的民族工作形成和积累了许多好的做法和经验,其中最重要的一条就是坚持了“在云南,不谋民族工作就不足以谋全局”的正确指导思想。

新中国成立70年来,云南民族团结进步事业在经济、政治、文化、社会、生态文明建设和党的建设等各个方面,都取得了巨大的进步和发展,核心是在党的坚强领导下,坚定不移沿着中国特色解决民族问题正确道路不懈探索前行;主要是全省深入学习贯彻党的思想理论和方针政策,特别是党的民族方针政策,善于和始终把握党的方针政策同云南具体实际紧密结合,围绕中心、服务大局,准确把握不同历史时期民族问题的基本特征,着力解决影响民族团结进步的主要矛盾,创造性地开展工作。

方针政策的制定必须符合民族地区的实际,才能有效解决问题。与会专家学者认为,各级党委、政府在民族工作上采取有针对性的差别化经济社会发展政策,有力促进了民族地区又好又快发展。一是制定实施了加快少数民族和民族地区发展的专项规划,着力补齐发展短板。二是因族施策,着力推进扶持人口较少民族和“直过民族”发展;采取特殊政策措施,加大对特殊困难群体的扶持。三是深入实施兴边富民行动,促进区域协调发展。

新中国云南的70年是云南各民族从多元到一体、实现中华民族共同体意识构筑的70年;是中国特色社会主义民族理论、政策成功实践的70年;是云南各民族共同团结

奋斗、共同繁荣发展的70年。与会专家学者指出,民族团结进步在云南的伟大实践,实现了从理论到实践的成功转变,各民族从自由、自醒、自觉到自主的发展转变,民族工作从构建到完善的转变,民族研究从范式到内涵的深化。

“各民族都是一家人,一家人都要过上好日子”

坚定不移践行“各民族都是一家人,一家人都要过上好日子”的理念,是云南民族工作积累形成和不断完善的好经验。

“各民族都是一家人”,是各民族平等团结、亲如兄弟姐妹关系的真实写照,是处理民族关系的世界观和基本立场,是中国共产党民族理论政策的基石。与会专家学者从分析大理白族自治州郑家庄民族团结进步的实践经验入手,聚焦少数民族地区的族际通婚,阐释了族际通婚能够在一定程度上体现少数民族地区的民族关系与民族文化的建构,通过婚姻的密切联系,加强了各民族之间的交流、互动,有利于生成良性的族际关系,增进各民族之间的认同。

“一家人都要过上好日子”,是为各民族谋幸福、不离不弃不怨的真诚追求,是做好民族工作的根本途径和根本方法,是中国共产党民族理论与民族政策本质和核心的体

现,与会专家学者在交流发言中,回顾了独龙族、哈尼族、拉祜族、藏族、苗族、白族、彝族、纳西族等在经济社会发展中翻天覆地的变化,认为云南民族团结进步事业之所以取得今天的伟大成就,一是始终坚持党的领导;二是各级党委、政府高度重视民族工作;三是因族施策、分类指导;四是加快经济社会发展;五是坚持文化认同;六是坚持统一与多样化相结合的发展路径。

与会专家学者建议,在民族工作上,要继续坚持“在云南,不谋民族工作就不足以谋全局”的指导思想,坚持“各民族都是一家人,一家人都要过上好日子”的理念,坚持“决不让一个民族掉队,决不让一个民族地区落伍”的承诺,坚持“以共同发展促进民族团结,以边疆繁荣促进边疆稳定”的发展路径,坚持“各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展”的价值取向,坚持“不懂民族工作的领导干部不称职”;加大对民族地区的人才培养力度。在民族学研究方面,要坚持马克思主义的立场观点方法,深入学习研究阐释习近平总书记关于民族学研究和民族工作的重要论述,注重理论与实际相结合,深入田野做好调查研究,保护好民族文化多样性,逐渐实现从范式研究到内涵研究,在民族学研究上推出更多具有独创性的理论成果。