

> 今日视点

牟定：产业扶贫的“精准滴灌”

话题

发展产业，是实现稳固脱贫的根本之策。自2018年脱贫攻坚摘帽出列后，牟定县在后续巩固提升工作中，结合乡村振兴战略实施，坚决整合涉农资金，采取“打捆使用、集中投放”方式，精准实施一个项目，落地见效一项产业，逐步探索出一条产业扶贫的新路子。

“一个池子蓄水” 集中财力办大事

夏秋之交，艳阳照耀下，安乐乡小屯村2800亩连片冬桃迎风摇曳。这里是牟定县规模最大的桃园，群众几乎家家户户都有种植。

“多亏县里整合的支农资金支持，要不然村里根本干不起这片桃园。”村党总支书记赵发雄介绍，县里通过整合土地综合开发、小流域治理等项目资金，进行陡坡治理，挖通四通八达的机耕路，修建了蓄水池，扶持小屯村农民发展起冬桃种植，“如今，村民们把冬桃入股大户耕种管理，每年不但有分红，平日常还能到桃园打工，没有任何风险，收入比以前增加了好多倍。”

“安乐乡以前是全县深度贫困乡，各级各部门投入的项目资金很多，但都是各吹各打，像撒胡椒面，年年扶贫年年贫。”副乡长李佳武感叹道，“现在县里整合涉农项目

资金，集中用于深入扶贫，实施了交通、水利、土地综合整理等大批民生项目。”

坚持“一个池子蓄水”，是牟定县创新扶贫工作的一个主要做法——通过制定《涉农资金整合方案》，将资金争取任务分解到全县各单位，要求各级各部门必须定期向州级、省级部门对接汇报工作，积极向上争取项目资金，破解资金制约瓶颈；多渠道多形式筹措资金，把上级专项转移资金、本级预算支农资金全部纳入整合范围，变部门多头分散投入为政府捆绑集中投入，实现“多个渠道引水，一个池子蓄水”的资金统筹整合模式；积极争取社会力量支持，深化沪滇合作帮扶，积极开展脱贫攻坚“百企帮百村”活动，引导企业和社会各界助力脱贫攻

“一个龙头出水” 精准滴灌要效益

共和镇，规划建设项目23个，涉及19个村委会、23个片区，规划发展优质商品蔬菜、花卉种植、特色林果、中药材、茶叶等特色产业；风屯镇，规划建设项目11个，涉及8个村委会11个片区，规划发展优质商品蔬菜，巩固提升林果产业；戍街乡，规划建设项目13个，涉及8个村委会13个片区，规划发展商品蔬菜种植、水果产业……

为了让整合起来的涉农资金

实现“精准滴灌”，牟定对全县7个乡镇发展都因地制宜进行科学精细规划，确保好钢用在刀刃上，让有限的资金效益最大化。

“要增强贫困地区和贫困户的‘造血’机能，必须加快产业发展，立足本地资源禀赋，搞清楚什么山出什么果、什么水养什么鱼，精准施策。”县委书记李绍文总结道，全县产业扶持的立足点就是：山水资源好的念好“山水经”，林草丰富的唱好“林草戏”，适宜果

“一个盘子谋划” 产业花开见成效

初秋的戍街乡左家村委会鲁地，满山绿意盎然，密密匝匝的彩椒、美人椒坠满枝头，微风吹过，散发阵阵清香……“这片地是去年整理出来的，刚刚种了一季，收入还不错！”望着丰收在望的辣椒，种植户周盈安喜上眉梢。

“种一山坡，收一山锅”。以前的鲁地地贫瘠，满是荒凉景象。“收成好的年景，每亩能有2000多元收入，要是碰到干旱年成，连种籽钱都收不回。”周盈安感叹连连，“2018年乡里整合小流域综合治理项目资金，对土地进行综合开发整理，修通了机耕道，打了机井，修建了泵站。如今，荒山坡上了绿装，大家的收

人也增加了。”

“产业兴旺是乡村振兴的核心，是农村实现小康的关键所在。我们现在是精准实施一个项目，就精准发展一个产业，让产业跟着项目转，让农民切实有收益。”戍街乡乡长徐承文介绍，全乡从2016年以来因村制宜大力实施水利、交通等基础设施项目建设，计划用5年左右时间发展猕猴桃、早桃和特色精品果蔬各2万亩，“全乡现已规模发展沃柑2200亩、猕猴桃1680亩、早桃5200亩、特色蔬菜10600亩……这些产业已经成为农民增收的支柱。”

“发展产业是解决贫困问题的根本之策。”县长赖有常坚定



本报美编 张维麟制图

坚，采取预算环节归并整合、综合性涉农项目合并整合两大方式，打破部门界限，统筹省、州、县涉农资金，把“零钱”变“整钱”，集中投放到行政村，充分放大资金规模和集聚效应。

据不完全统计，2015年至2018年，全县累计整合各类扶贫资金共计189781万元。今年，主要集中投向贫困区域和群众关心关注的民生领域，有效破解“大水漫灌”“撒胡椒面”等单点式扶贫难

题，最大限度发挥扶贫资金效益，补齐水利、道路、教育、医疗、电力、通信等农村脱贫发展短板，更好地惠及民生。

“通过整合资金，实现了集中财力办大事，创新了农业发展规划与支农政策衔接机制，以及财政涉农资金使用管理模式和工作联动保障机制，产生了最大的经济、社会、生态效益，加速了脱贫进程。”县财政部门一位负责人总结道。

蔬种植的打好“果蔬牌”……

坚持“资金跟着项目走，项目跟着规划走、规划跟着脱贫目标走，目标跟着脱贫对象走”的原则，牟定县通过搭建产业发展、基础设施建设、社会事业、生态保护、生产生活条件改善等资金整合使用平台，以项目为载体，将相关涉农资金在使用环节进行整合，因地制宜、因户施策，着力改善贫困地区生产生活条件和人居环境，大力实施产业、教育、健康、

生态扶贫和对社会弱势群体的帮扶等，确保扶贫资金投向精准、使用高效。

赖有常表示，以规划为引领，全县大力整合涉农资金，力争通过3-5年努力，让每个行政村建成上百亩具有一定带动示范能力的品牌产业1-2个、每个乡镇建成上千亩具有一定影响力的特色产业1-2个、县级建成上万亩具有一定品牌效应的引领产业1-2个，“最终真正实现‘县有品牌引领产业、乡镇有特色主导骨干产业、各村有示范带动产业、每户有增收产业’的发展目标。”

本报记者 饶勇 通讯员 代琼芬

政策推进别任性“断档”

陈书

《半月谈》记者在基层调研发现，部分地方政策出台太任性，说变就变，顾头不顾尾，缺乏连续性和配套政策，最终沦为瞎折腾，好事也会办砸。

无论是发展地方经济，还是推动社会治理，一个与当地实际相适用的好政策无疑会给当地人民群众带来福音。然而，一些地方制定政策缺乏统筹考虑，政策的延续性、系统性不够，其中有的是政策之间不兼容，前后任领导制定的政策相互打架，不能衔接，前一项政策还没有推开，很快就被后一项政策所覆盖；有的是政策断档，一项政策还没有落地见效，就马上被另一项政策所取代，政策制定出现“朝令夕改”现象，让基层干部和群众围着多变的政策风向来瞎折腾。

毋庸置疑，制定一项政策贵在推动经济社会发展，让人民群众从中得到实惠，如果“干部一走，产业就散”，那么再好的政策也很难落地见效，修成正果，这不仅有损党和政府的公信力，还会损害到群众利益。

政策制定不能“朝令夕改”。党员干部要牢固树立正确的政绩观，不断强化为人民服务意识，以为人民谋幸福为出发点统筹谋划政策、研究配套政策，通过开展调查研究充分摸清群众的所思所想所盼，搞清楚群众的揪心事、烦心事、操心事，以此作为政策制定的出发点和落脚点，确保政策制定的方向不偏。同时，要强化政策制定的审核把关，对于政策不接地气、重复制定或频繁变更等相关问题，应当查明原因、及时纠正、抓好整改。

总之，要充分把握好传承与创新的关系，切实增强地方政策的科学性、稳定性，把政策推动的民生好事办好、实事做实。



电子健康卡值得推广

罗志华

进入医院微信公众号，查询到自己的电子健康卡二维码，并用其在医院自助机上扫码完成挂号……在南京，市民通过手机里的电子健康卡，即可实现不同医院间信息互通，并完成所有就医流程，解决患者“一院一卡、重复办卡、互不联通”的痛点。

医院各自发行就诊卡，不同医院的就诊卡互不兼容，患者到一家医院就得办一张卡，这是一个久治未愈的顽疾。这种现象导致医院之间无法真正实现信息共享，患者到了另一家医院，不得不重新做检查，或从头开始治疗。为了解决这个问题，很多城市已推出“一卡通”，但医院自制的就诊卡并没有因此消失。

南京市推出电子健康卡二维码，称得上是一个比较超前的做法，值得

认真研究。不过，当前很多地方仍在针对就诊卡泛滥现象推行全市、全省等区域性“一卡通”，或许等到完成这项任务时，区域性“一卡通”就过时了。相关部门不如一步到位，优先推行全国统一的电子健康卡，并以此为基础，推出记录个人诊疗信息的二维码，使就诊便民举措来一次跃升，最终让广大患者无论走到哪里，都能够“扫码看病”。

并且，电子健康卡带来的便捷不止局限在医院，也会在其他方面有所体现。比如，路边急救最困难的一点，是无法及时准确地掌握患者的病情。假如推广了电子健康卡，也许患者在路边突发疾病并且还比较清醒时，可让提供救助者通过手机扫码了解其病情，进而实施精准施救。

城市贫困人口也需关爱

易晖

某天黄昏时分回家时，途经昆明滇池路蓝山数码小区附近，见到令人揪心的一幕：一位中年菜贩倒地昏迷，他身后是一架简易滑轮椅，堆放着卖相难看的青菜，还有一张贴着打印文字的小纸板，文字大意是车主因病经常昏迷，请路人扶起便是，一会就能恢复正常，不必打120急救。显然，这位菜贩在收摊回家的路上，老毛病又犯了。即使如此，依然有路人还是打了120叫来救护车，救护人员将其扶起，移到靠墙的位置进行身体检查，让其渐渐苏醒。救援人员对围观的市民说，这位菜贩是老熟人了，120急救中心已多次在他昏迷后前来救助，但他每次醒来后都不愿去医院。

苏醒之后，这位菜贩自述来自富民县，家乡已没有亲人在，昆明也居无定所，自己多年前曾被人诱骗到黑砖

厂做苦工，头部挨了打，导致经常昏迷。我心疼这位菜贩的遭遇，但转念一想，120急救中心不厌其烦地为他持续提供救助，体现了履职尽责的本分和情怀，但这恐非长久之计，菜贩最需要得到救助的，是他的病根和穷根。

近年来，我省广大乡村对贫困群众进行精准识别、精准施策，不断取得脱贫攻坚的新成果，与此同时，城市贫困人群的生存状况亦不容忽视。对于许多像这位菜贩一样的艰难谋生者，似乎也应进行城乡统一的识别和帮扶，不能因为对方看起来有等不靠、自力更生的内生动力，就让其自生自灭。具体说来，最好能够发挥好社区的力量，将这些人群进行精准识别，进行统一管理，符合条件的纳入低保范围，为他们提供一定的医疗服务及对方力所能及的公益岗位，让其在全面小康的队伍中不至于掉队。

云岭论坛

监管网购食品可依托大数据

张智全

在网上购买进口奶粉、进口婴幼儿辅食，网上找人代购家乡特产煎饼、奶皮子，花上数千元购买原产地在中国台湾的老酒……这些在当下很多互联网“原住民”看来再正常不过的销售、购买行为，其实背后危险重重。近日，由上海市第三中级人民法院发布的《涉食品安全案件审判白皮书》显示，网购食品安全纠纷案件目前已占到该院受理的全部涉食品安全民事案件数的64.4%，网购食品的安全监管愈发引人瞩目。

平心而论，面对网购食品潜在

的安全风险，近年来监管职能部门一直不遗余力。遗憾的是，艰辛的付出并未收到良好的治理效果，以致网购食品的安全问题始终成为悬在消费者心头的“魔咒”。与传统线下的监管模式相比，对网购食品安全监管的要求更高，昔日被动应付的监管模式已然行不通。如果对网购食品安全的监管无法找到行之有效的发力点，即使再怎么努力，监管也都会陷入疲于应付甚至收效甚微的尴尬境地。在这种情况下，运用互联网思维监管网购食品

安全无疑至关重要。

众所周知，网购食品基于互联网技术而生，其交易的过程会产生拥有海量信息的大数据，只要让这些信息能够互联互通、实现共享，网购食品的相关信息就可以轻松地被锁定，监管职能部门完全可以按图索骥地对网购食品进行精准监管。这种监管方式除了可以让网购食品的交易过程始终保持可控的范围外，还可以对有安全问题的网购食品追溯源头，确保事后对责任者的严肃处理有据可查，从而收到一举多赢的监管效

果。显而易见，运用大数据思维对网购食品进行安全监管，不失为事半功倍的上策，理当推而广之。

目前，经营网购食品的商家都建立了相应网络平台，这些平台都积累了海量的数据，为利用大数据进行监管奠定了坚实基础。面对网购食品安全问题频频发生的严峻现实，监管职能部门更要运用大数据思维，积极探索监管的线上手段，进而密织监管之网。如此，网购食品安全无虞的愿景才能真正照进现实。

江德斌

新能源车“高保低赔”不合理

方指导价来确定保额的，也就是“补贴前的车价”为标准收取保费，那么在发生理赔的时候，就应按“补贴前的车价”计算赔偿额度。

可是，在现实操作中，相关保险公司却扣除补贴款项，以消费者实际支付的车款为标准计算理赔额度，从而导致消费者支付了高标准保费，只能享受到低标准理赔服务的结果，在续保方面亦是如此，当车辆没有发生事故时，燃油车可以享受保费折扣，新能源车却没有保费折扣，保额也按照新车购置价计算。类似操作，均令新能源车主

承担了过高的保费，可服务却被打折了，构成权益不对等。

显然，这是不合理的做法，政府补贴是为了推广新能源车，面对全体民众所提供的优惠政策，车主虽然只支付了部分车款，但并不影响车主的所有权益，何况车主按照全款支付保费，保险公司理赔不应打折扣。

至于保险业业内人士认为新能源汽车与传统汽车差别大，保险风险控制难度大，需要制定新能源汽车专属保险，明确价格承保标准、赔偿界限、理赔标准等问题，也有一定的道理，值得各方研究探讨。毕竟

新能源车是新兴事物，市场占比还比较小，相关折旧率、事故率、车身价值等，都缺乏足够的参考数据，那么在数据不足的情况下，保险公司尚不能做精准测算，也就倾向于保守核算，以尽可能降低损失。

需要看到的是，新能源车市场增速很快，未来也将会逐步替代掉大部分燃油车，这是一种趋势。因此，保险公司应将眼光放长远些，在依法保障车主合法权益的同时，尽量采集相关数据，以逐步建立精准的保费计算模型，为赢得未来的市场打下基础。

微看点

胜利要靠斗争获得

《人民日报》：激扬斗争精神，贵在坚定斗争意志，勇于取得斗争胜利。最近一段时间，面对美方主动挑刺、肆意升级的中美经贸摩擦，一些人感到格外焦虑和担忧，“恐美崇美”言论再现。类似心态，折射着斗争动力不足。事实上，越是强大的对手，越尊重意志上的强者。“打得一拳开”，才会“免得百拳来”。今天，世界面临百年未有之大变局，“黑天鹅”“灰犀牛”频现，亟待我们深刻把握世情、国情、党情，以斗争精神坚定推进社会革命和自我革命，走好新时代的长征路。人到半山、船到中流，愈进愈难、愈进愈险，惟有站稳脚跟、奋力拼搏，才能用今天的斗争为明天的梦想铺路。胜利要靠斗争获得，谁也不会送给我们。”中华民族伟大复兴，绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。”更多人“放使干霄战风雨”，做敢于斗争、善于斗争的战士，不做爱惜羽毛的绅士，我们必将凝聚起无坚不摧的磅礴力量。

“劳动教育”补短板

《光明日报》：近日，教育部召开新闻发布会，介绍普通高中三科统编教材有关工作情况。此次编审的语文统编教材，在必修上册以“劳动光荣”为主题专设一个单元，选取讴歌劳动人民、劳动模范、劳动精神的课文，引导学生了解和继承中华民族热爱劳动的优良传统。自从去年召开的全国教育大会提出“培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人”，劳动教育迅速成为教育界关注的重点。此次在统编高中语文教材中专设“劳动光荣”单元，可以说是贯彻全国教育大会精神的一个重要举措。上一辈人熟悉的劳动教育，在新世纪以来服务市场化、教育专业化大潮中的，确已经成为当前整个教育体系中的短板。全教会强调“劳动教育”，重提“五育”并举，培养学生尊重劳动、热爱劳动、在劳动中学习的习惯和意识，无论对于个体还是对于国家都意义深远。

本报记者 易晖 整理